ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. Предмет на предложението

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия и развитие, създаден съгласно Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и държавите по СИП ЮАОР, от друга страна, във връзка с предвиденото приемане на списъка на лицата, които желаят и са способни да изпълняват функциите на арбитри.

2. Контекст на предложението

2.1. Споразумение за икономическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и държавите по СИП ЮАОР, от друга страна

Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и държавите по СИП ЮАОР, от друга страна („Споразумението“) има за цел:

а) да допринесе за намаляването и премахването на бедността посредством установяването на търговско партньорство, съобразено с целта за устойчиво развитие, с Целите на хилядолетието за развитие и със Споразумението от Котону;

б) да насърчи регионалната интеграция, икономическото сътрудничество и доброто управление с оглед създаване и прилагане на ефективна, предвидима и прозрачна регионална регулаторна рамка за търговията и инвестициите между страните по споразумението, както и между държавите по СИП ЮАОР;

в) да насърчи постепенната интеграция на държавите по СИП ЮАОР в световната икономика, в съответствие с взетите от тях политически решения и приоритетите им за развитие;

г) да подобри капацитета на държавите по СИП ЮАОР в областта на търговската политика и въпросите, свързани с търговията;

д) да подобри условията за нарастване на инвестициите и инициативите в частния сектор и да повиши капацитета по отношение на предлагането, конкурентоспособността и икономическия растеж в държавите по СИП ЮАОР, както и

е) да укрепи съществуващите връзки между страните въз основа на солидарност и взаимен интерес.

Споразумението се прилага временно между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Ботсуана, Лесото, Намибия, Есватини и Южна Африка, от друга страна, от 10 октомври 2016 г. и между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Мозамбик, от друга страна, от 4 февруари 2018 г.

2.2. Комитет по търговия и развитие

С член 100 от Споразумението се създава Съвместен съвет, по отношение на който е предвидено, че е „натоварен с надзора и управлението във връзка с прилагането на настоящото споразумение“. В член 103 от Споразумението е предвидено, че „при изпълнение на своите задължения Съвместният съвет се подпомага от Комитет по търговия и развитие, който се състои от представители на страните, обикновено на равнище висши служители“.

В член 94 от Споразумението е предвидено, че Комитетът по търговия и развитие „съставя списък от двадесет и едно (21) лица, които желаят и са способни да изпълняват функциите на арбитри“.

2.3. Предвиден акт на Комитета по търговия и развитие

По време на първото си заседание, което ще се проведе след приемането на процедурен правилник на Комитета по търговия и развитие от Съвместния съвет, Комитетът по търговия и развитие трябва да приеме решение относно съставянето на списъка на лицата, които желаят и са способни да изпълняват функциите на арбитри, съгласно член 94 от Споразумението („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се състави списък на двадесет и едно лица, които биха могли да изпълняват функциите на арбитри при процедура за уреждане на спорове съгласно част III от Споразумението. Приемането на този списък е съществен елемент за окончателното изграждане на оперативната рамка за разпоредбите на Споразумението относно уреждането и предотвратяването на спорове.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

С настоящото предложение за решение на Съвета се установява позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия и развитие, учреден в рамките на СИП ЮАОР—ЕС, по отношение на съставянето съгласно член 94 от Споразумението на списък на лицата, които желаят и са способни да изпълняват функциите на арбитри.

Страните по Споразумението постигнаха съгласие по списъка на лицата, които желаят и са способни да изпълняват функциите на арбитри, предвиден в член 94 от Споразумението, като без да се засягат процедурите на ЕС за вземане на решения, проектът на решението на Комитета по търговия и развитие, с което се определя списъкът, следва да бъде приет на първото заседание на Комитета по търговия и развитие, което ще се проведе след приемането на процедурния правилник на този комитет от страна на Съвместния съвет, предвидено за първото полугодие на 2019 г.

Посоченото решение е от съществено значение за привеждане в действие на разпоредбите на част ІІІ от Споразумението относно предотвратяването и уреждането на спорове, а оттам и за гарантиране на безпрепятственото прилагане на Споразумението.

4. Правно основание

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*[[1]](#footnote-1).

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по търговия и развитие е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и държавите по СИП ЮАОР, от друга страна.

Актовете, които Комитетът по търговия и развитие има за задача да приема, представляват актове с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 94 от Споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предлаганото решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предлаганото решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2018/0378 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговия и развитие, създаден съгласно Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и държавите по СИП ЮАОР, от друга страна, по отношение на приемането на списъка на арбитрите

**СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,**

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и държавите от Южноафриканската общност за развитие („ЮАОР“), страни по СИП, от друга страна („Споразумението“) беше подписано от Европейския съюз и неговите държави членки на 10 юни 2016 г. То се прилага временно между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Ботсуана, Лесото, Намибия, Есватини и Южна Африка, от друга страна, от 10 октомври 2016 г. и между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Мозамбик, от друга страна, от 4 февруари 2018 г.

(2) Съгласно член 94, параграф 1 от Споразумението Комитетът по търговия и развитие съставя списък на лица, които желаят и са способни да изпълняват функциите на арбитри.

(3) По време на първото си заседание, което ще се проведе след приемането на процедурен правилник на Комитета по търговия и развитие от Съвместния съвет, Комитетът по търговия и развитие трябва да приеме решение относно съставянето на списъка на лицата, които желаят и са способни да изпълняват функциите на арбитри.

(4) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия и развитие, тъй като предвиденото решение ще бъде обвързващо за Съюза.

(5) Съставянето на списъка на лицата, които желаят и са способни да изпълняват функциите на арбитри, е предвидено в член 94, параграф 1 от Споразумението,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия и развитие, се основава на проекта на решение на Комитета по търговия и развитие по отношение на списъка на лицата, които желаят и са способни да изпълняват функциите на арбитри, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

 За Съвета

 Председател

1. Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61 — 64. [↑](#footnote-ref-1)