

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Със своите над 600 млн. потребители и бързо увеличаваща се средна класа динамично развиващите се икономики в Югоизточна Азия са основни пазари за износителите и инвеститорите от Европейския съюз. С общ размер на търговията със стоки от 227,3 млрд. евро (2017 г.) и 77 млрд. евро на търговията с услуги (2016 г.) държавите от Асоциацията на народите от Югоизточна Азия (АСЕАН), взети в своята съвкупност, представляват третият най-голям търговски партньор на ЕС извън Европа (след САЩ и Китай). Едновременно с това поради преките чуждестранни инвестиции в АСЕАН, възлизащи общо на 263 млрд. евро (2016 г.), ЕС е най-големият пряк чуждестранен инвеститор в АСЕАН, а на свой ред държавите от АСЕАН, взети в своята съвкупност, са вторият най-голям пряк чуждестранен инвеститор от Азия в ЕС, като преките чуждестранни инвестиции са в общ размер на 116 млрд. евро (2016 г.).

Виетнам стана вторият най-голям търговски партньор на ЕС от АСЕАН (след Сингапур и преди Малайзия), като търговията между ЕС и Виетнам възлизаше на 47,6 млрд. евро през 2017 г. Той е една от най-бързо развиващите се държави в АСЕАН със среден темп на растеж на БВП от около 6 % през изминалото десетилетие, като според прогнозите този процент ще се запази в бъдеще. Виетнам е процъфтяваща икономика с повече от 90 млн. жители, с най-бързо разрастващата се средна класа в АСЕАН и с млада и динамична работна ръка. Поради високото ниво на грамотност и образованост на населението му, сравнително ниските работни заплати, добрата свързаност и централното място в рамките на АСЕАН все повече чуждестранни инвеститори избират Виетнам за център на дейностите си не само за региона на Меконг, но и извън него.

На 23 април 2007 г. Съветът оправомощи Комисията да започне преговори за междурегионално споразумение за свободна търговия (ССТ) с държавите от АСЕАН. Дори ако целта бяха преговори за междурегионално ССТ, при оправомощаването се предвиди обаче възможността за двустранни преговори, ако не е възможно да се достигне до съгласие за едновременни преговори с група държави от АСЕАН. С оглед на трудностите в междурегионалните преговори и двете страни разбраха, че са стигнали до „задънена улица“, и постигнаха съгласие за временното им прекратяване.

На 22 декември 2009 г. Съветът изрази съгласие с подхода за започване на двустранни преговори с отделни държави от АСЕАН на базата на оправомощаването и указанията за водене на преговори от 2007 г., като едновременно с това се запази стратегическата цел за междурегионално споразумение. Също така Съветът оправомощи Комисията да започне двустранни преговори, първо със Сингапур, което да представлява първа стъпка към целта за своевременно стартиране на преговори с други представляващи интерес държави от АСЕАН. След това ЕС започна двустранни преговори за ССТ с Малайзия (2010 г.), Виетнам (2012 г.), Тайланд (2013 г.), Филипините (2015 г.) и Индонезия (2016 г.).

Предвид новата компетентност на ЕС съгласно Договора от Лисабон на 15 октомври 2013 г. Съветът оправомощи Комисията да разшири обхвата на текущите двустранни преговори с държави от АСЕАН, за да се обхване и защитата на инвестициите.

Въз основа на указанията за водене на преговори, приети от Съвета през 2007 г. и допълнени през октомври 2013 г., за да се включи защитата на инвестициите, Комисията преговаряше с Виетнам за амбициозно и всеобхватно ССТ и за споразумение за защита на инвестициите (СЗИ) с оглед на разкриването на нови възможности и осигуряването на правна сигурност за търговията и инвестициите между двамата партньори. След правна редакция текстовете на споразуменията бяха направени обществено достояние и могат да се намерят на следния адрес:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/vietnam/>

Комисията представя следните предложения за решения на Съвета:

* предложение за Решение на Съвета за подписване, от името на Европейския съюз, на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам;
* предложение за Решение на Съвета за сключване на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам;
* предложение за Решение на Съвета за подписване, от името на Европейския съюз, на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Социалистическа република Виетнам, от друга страна; и
* предложение за Решение на Съвета за сключване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Социалистическа република Виетнам, от друга страна.

Преди това Комисията представи предложение за хоризонтален регламент за защитните мерки, който, наред с други споразумения, ще обхване и ССТ между ЕС и Виетнам.

Приложеното предложение за Решение на Съвета представлява правният инструмент за сключване на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Преговорите за ССТ и СЗИ бяха предшествани от преговори от страна на Европейската служба за външна дейност по Споразумение за партньорство и сътрудничество (СПС) между Европейския съюз и неговите държави членки и Социалистическа република Виетнам, което влезе в сила през октомври 2016 г. СПС осигурява правната рамка за по-нататъшно развитие на дългогодишното стабилно партньорство между ЕС и Виетнам в многобройни сфери, в това число политическия диалог, търговията, енергетиката, транспорта, правата на човека, образованието, науката и технологиите, правосъдието, политиката в областта на убежището и миграцията.

Дългогодишните търговски и икономически отношения между ЕС и Виетнам се развиваха досега в отсъствието на конкретна правна рамка. Договорените ССТ и СЗИ ще съставляват конкретни споразумения, привеждащи в изпълнение търговските и инвестиционните разпоредби от СПС, и ще представляват неразделна част от цялостните двустранни отношения между ЕС и Виетнам.

От датата на влизането си в сила СЗИ между ЕС и Виетнам ще замести и отмени двустранните инвестиционни договори между Виетнам и държавите — членки на ЕС, които са посочени в приложение 6 (Списък на инвестиционните споразумения) към СЗИ.

• Съгласуваност с другите политики на Съюза

ССТ и СЗИ между ЕС и Виетнам са напълно съгласувани с политиките на Съюза и не налагат ЕС да измени своите правила, нормативна уредба или стандарти в която и да е регулирана сфера. Освен това, подобно на всички други търговски и инвестиционни споразумения, които Комисията договори, ССТ и СЗИ между ЕС и Виетнам напълно защитават обществените услуги и гарантират, че правото на правителствата да приемат разпоредби в защита на обществения интерес е изцяло спазено в споразуменията и представлява основополагащ принцип в тях.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Предвид на Становище 2/15 на Съда на ЕС и с оглед на широкото обсъждане на структурата на търговските и инвестиционните споразумения, което се проведе впоследствие в институциите на ЕС, в резултат на преговорите с Виетнам Комисията представи две самостоятелни споразумения: ССТ и СЗИ, аналогично на резултата от преговорите между ЕС и Сингапур.

С оглед на Становище 2/15 и като се има предвид, че съдържанието на ССТ между ЕС и Виетнам е по същество еднакво с това на ССТ между ЕС и Сингапур, всички сфери от ССТ между ЕС и Виетнам са в обхвата на компетентността на ЕС, и по-специално в обхвата на член 91, член 100, параграф 2 и член 207 от ДФЕС. Аналогично, доколкото всички материалноправни разпоредби за защитата на инвестициите по СЗИ между ЕС и Виетнам се прилагат за преките чуждестранни инвестиции, те са в обхвата на член 207 от ДФЕС.

Вследствие на това ССТ между ЕС и Виетнам трябва да се подпише от Съюза с решение на Съвета на основание член 218, параграф 5 от ДФЕС и трябва да се сключи от Съюза с решение на Съвета на основание член 218, параграф 6 от ДФЕС, след като се получи съгласието на Европейския парламент.

Освен това член 218, параграф 7 от ДФЕС се добави като правно основание, тъй като е целесъобразно Съветът да оправомощи Комисията да одобрява позицията на Съюза по определени изменения на ССТ, предвид на факта че ССТ предвижда ускорени и/или опростени процедури за одобряването на тези изменения. Поради това Комисията следва да бъде оправомощена да одобрява измененията или корекциите, които трябва да се приемат от Комитета по търговията съгласно член 9.20 (Изменение и коригиране на обхвата) и член 9.23 (Комитет по инвестициите, търговията с услуги, електронната търговия и държавните поръчки) във връзка със списъка на субектите в раздели А (Субекти на централното държавно управление) до В (Други обхванати субекти) на приложения 9-А (Обхват на държавните поръчки за Съюза) и 9-Б (Обхват на държавните поръчки за Виетнам).

СЗИ между ЕС и Виетнам трябва да се подпише от Съюза с решение на Съвета на основание член 218, параграф 5 от ДФЕС и трябва да се сключи от Съюза с решение на Съвета на основание член 218, параграф 6 от ДФЕС, след като се получи съгласието на Европейския парламент и след ратификация от държавите членки съгласно техните съответни вътрешни процедури.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Както е потвърдено със Становище 2/15 във връзка със ССТ между ЕС и Сингапур и по аналогия с него, представеното пред Съвета ССТ между ЕС и Виетнам не обхваща аспекти, които са извън изключителната компетентност на ЕС.

Във връзка със СЗИ Съдът потвърди, че съгласно член 207 от ДФЕС ЕС има изключителна компетентност по отношение на всички материалноправни разпоредби за защитата на инвестициите, доколкото те се прилагат към преките чуждестранни инвестиции. Освен това Съдът потвърди изключителната компетентност на ЕС във връзка с механизма за уреждане на спорове между държави по отношение на защитата на инвестициите. На последно място, Съдът посочи, че ЕС има споделена компетентност във връзка с непреките инвестиции и уреждането на спорове между държава и инвеститор (по-късно заменено с инвестиционната съдебна система в СЗИ), където държавите членки са в качеството на ответници[[1]](#footnote-1).

Тези елементи не могат да се отделят по никакъв последователен начин от материалноправните разпоредби или от уреждането на спорове между държави и поради това следва да се включат в споразумения на нивото на ЕС.

• Пропорционалност

Настоящото предложение е в съответствие с визията на стратегията „Европа 2020“ и допринася за целите на Съюза в областта на търговията и развитието.

• Избор на инструмент

Настоящото предложение отговаря на член 218 от ДФЕС, съгласно който Съветът приема решения за международните споразумения. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

След като преговорите с Виетнам приключиха, екип, ръководен от отдела на главния икономист на ГД „Търговия“, извърши проучване на икономическите ползи, които могат да се очакват от споразумението.

В анализа се съдържа прогнозата, че премахването на двустранните мита и експортни такси заедно с намалението на нетарифните бариери, засягащи презграничния обмен на стоки и услуги, ще увеличи значително двустранната търговия. Очаква се износът на ЕС за Виетнам да нарасне с повече от 8 млрд. евро до 2035 г., а износът на Виетнам за ЕС — с 15 млрд. евро. В относително изражение това означава ръст на износа на ЕС за Виетнам с почти 29 %, а на износа на Виетнам за ЕС — с почти 18 %.

Освен това според оценките при извършените икономически симулации националният доход в рамките на ЕС би могъл да се увеличи с повече от 1,9 млрд. евро до 2035 г. вследствие на ССТ, докато националният доход на Виетнам — с 6 млрд. евро за същия период. Очакваните ползи се различават значително поради голямата разлика в относителното значение, което има всяка страна по споразумението като експортен пазар за другата страна по споразумението.

Може да се счита, че в резултатите от представения по-горе количествен анализ не са дооценени реалните икономически последици от споразумението, тъй като в тях не са взети предвид предвидимите ползи от укрепването на защитата и правоприлагането в областта на правата върху интелектуална собственост или от либерализацията на обществените поръчки и на преките чуждестранни инвестиции в производствените сектори. Освен това не е възможно да се предвиди взаимодействието в международните вериги на доставки, което може да произтече от ССТ между ЕС и Виетнам, особено в по-широкия контекст на настоящите усилия за по-нататъшно укрепване на икономическите отношения на ЕС с региона на АСЕАН, но може да се очаква това взаимодействие да е значително.

• Консултации със заинтересованите страни

Преди да започнат двустранните преговори с Виетнам, външен изпълнител извърши оценка на въздействието на търговията върху устойчивото развитие (ОВТУР), което ще има ССТ между ЕС и АСЕАН[[2]](#footnote-2), с оглед на евентуалните икономически, социални и екологични последици от по-тясно икономическо партньорство между двата региона.

В рамките на подготовката на ОВТУР изпълнителят се консултира с вътрешни и външни експерти, организира обществени консултации в Брюксел и Банкок и проведе двустранни срещи и интервюта с гражданското общество в ЕС и АСЕАН. Консултациите в рамките на ОВТУР осигуриха платформа за участието на основните заинтересовани страни и гражданското общество в диалога по търговската политика спрямо Югоизточна Азия.

Докладът от ОВТУР и консултациите във връзка с подготовката му осигуриха материал от голямо значение за Комисията с оглед на всички двустранни търговски и инвестиционни преговори, започнати след това с отделни държави от АСЕАН.

Освен това през юни 2012 г. Комисията проведе обществена консултация във връзка с бъдещото двустранно споразумение с Виетнам, включваща въпросник, за да се получи информация от заинтересованите страни, която впоследствие послужи на Комисията при определяне на приоритетите и вземане на решенията в рамките на преговорния процес. Бяха получени 62 отговора, от които 43 от браншови организации и сдружения, 16 — от отделни дружества и 3 — от държави членки. Отговорите обхващаха широк кръг от сектори, в това число хранително-вкусовата промишленост, ИКТ, текстилните изделия, услугите, фармацевтичните продукти, химикалите, металите, екологосъобразната енергетика, автомобилостроенето, машиностроенето и хартиената промишленост. Писмената консултация беше последвана от срещи с определен брой респонденти на въпросника, за които беше счетено, че представляват най-чувствителните сектори с оглед на преговорите с Виетнам (текстилните изделия, алкохолните напитки, фармацевтичните продукти, автомобилостроенето и ИКТ).

През май 2015 г.[[3]](#footnote-3) беше проведена кръгла маса със заинтересованите страни във връзка с правата на човека и устойчивото развитие в контекста на двустранните отношения между ЕС и Виетнам. След това Комисията извърши специален анализ[[4]](#footnote-4) с оглед на въздействието, което може да има ССТ върху правата на човека и устойчивото развитие.

Преди и по време на преговорите държавите — членки на ЕС, бяха редовно информирани и консултирани в устна и писмена форма по различни аспекти от преговорите чрез комитета „Търговска политика“ на Съвета. Европейският парламент беше също редовно информиран и консултиран посредством неговата Комисия по международна търговия (КМТ), и по-специално групата за мониторинг на ССТ между ЕС и Виетнам. Текстовете, по които постепенно се постигаше съгласие, бяха предоставяни на двете институции в хода на целия преговорен процес.

• Събиране и използване на експертни становища

ОВТУР на ССТ между ЕС и АСЕАН беше извършена от външния изпълнител „Ecorys“.

• Оценка на въздействието

При извършената от външен изпълнител ОВТУР, която беше приключена през 2009 г., се достигна до заключението, че едно амбициозно ССТ между ЕС и АСЕАН ще има значително положително въздействие (по отношение на БВП, доход, търговия и заетост) за ЕС и Виетнам. Отражението върху националния доход в рамките на ЕС беше изчислено на 13 млрд. евро, а върху този на Виетнам — на 7,6 млрд. евро.

• Пригодност и опростяване на законодателството

ССТ и СЗИ между ЕС и Виетнам не подлежат на процедурите по REFIT. Независимо от това те съдържат известен брой разпоредби, които ще опростят търговските и инвестиционните процедури, ще намалят експортните и инвестиционните разходи и по този начин ще дадат възможност на повече малки предприятия да осъществяват стопанска дейност на двата пазара. Измежду очакваните ползи са облекчаване както на техническите правила и изискванията за съответствие, така и на митническите процедури и правилата за произход, защитата на правата върху интелектуална собственост или намалението на разходите при спорове в рамките на инвестиционната съдебна система за ищци, които са МСП.

• Основни права

Предложението не засяга защитата на основните права в Съюза.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

ССТ между ЕС и Виетнам ще има финансово отражение върху бюджета на ЕС по отношение на приходите. Очаква се към момента на изпълнение на споразумението в пълния му обхват пропуснатите приходи от мита да достигнат 1,7 млрд. евро. Оценките се базират на прогнозен среден обем на вноса за 2035 г. при липса на споразумение и представляват годишният размер на нереализираните приходи в резултат на премахването на митата на ЕС при вноса от Виетнам.

Очаква се СЗИ между ЕС и Виетнам да има финансово отражение върху бюджета на ЕС по отношение на разходите. Споразумението ще бъде третото за ЕС (след Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада и ЕС и това между ЕС и Сингапур), което включва инвестиционната съдебна система (ИСС) за уреждане на споровете между инвеститори и държави. Предвидени са 700 000 EUR допълнителни годишни разходи за периода от 2019 г. нататък (при условие че споразумението влезе в сила) за финансиране на постоянната структура, която включва първоинстанционен съд и апелативен съд. В същото време споразумението води до използването на административни ресурси по бюджетен ред XX 01 01 01 (Разходи, свързани с длъжностните лица и срочно наетите служители, работещи в институцията), тъй като се счита, че ще се отдели един администратор като еквивалент на пълно работно време за задачите, свързани със споразумението. Това е посочено в законодателната финансова обосновка и подлежи на указаните в нея условия.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

• Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване

ССТ и СЗИ между ЕС и Виетнам включват институционални разпоредби, които създават структура от изпълнителни органи за непрекъснатия мониторинг на изпълнението, действието и отражението на споразуменията. Тъй като те са неразделна част от цялостните двустранни отношения между ЕС и Виетнам, както са уредени със СПС, тези структури ще са част от една обща институционална рамка със СПС.

С институционалната глава от ССТ се създава Комитет по търговията, чиято основна задача е да осъществява надзор и да улеснява изпълнението и прилагането на споразумението. Комитетът по търговията е съставен от представители на ЕС и Виетнам, които ще се срещат всяка година или по искане на една от страните. Комитетът по търговията ще отговаря за надзора върху работата на всички специализирани комитети и работни групи по споразумението (Комитета по търговията със стоки, Комитета по митническите въпроси, Комитета по санитарните и фитосанитарните мерки, Комитета по инвестициите, търговията с услуги, електронната търговия и държавните поръчки, Комитета по търговията и устойчивото развитие, работната група по правата върху интелектуална собственост, включително географските означения, и работната група по моторните превозни средства и частите).

Комитетът по търговията също така има задачата да осъществява връзката с всички заинтересовани страни, в това число от частния сектор и гражданското общество, по отношение на действието и изпълнението на споразумението. В споразумението двете страни признават значението на прозрачността и откритостта и се ангажират да разглеждат мненията на обществеността с цел използване на широк набор от гледни точки при изпълнение на споразумението.

С институционалната глава от СЗИ се създава Комитет, чиято основна задача е да осъществява надзор и да улеснява изпълнението и прилагането на споразумението. Наред с другите задачи, при условие че всяка страна спази съответните си правни изисквания и процедури, Комитетът може да реши да определи членовете на съдилищата от ИСС, да фиксира месечното им възнаграждение и да приеме задължителни тълкувания на споразумението.

Както е подчертано в съобщението „Търговията — за всички“, Комисията отделя все повече ресурси за ефективното изпълнение и прилагане на търговските и инвестиционните споразумения. През 2017 г. Комисията публикува първия годишен доклад за изпълнението на ССТ. Основната цел на този доклад е да представи обективно изпълнението на ССТ на ЕС, като се откроят постигнатият напредък и недостатъците за отстраняване. Целта на доклада е да послужи като основа за открит дебат и ангажимент за държавите членки, Европейския парламент и гражданското общество като цяло във връзка с действието на ССТ и тяхното изпълнение. Тъй като този доклад е годишен, публикуването му ще даде възможност за редовен мониторинг на развитието, като също така се отбелязва как са решени набелязаните приоритетни въпроси. Докладът ще обхване ССТ между ЕС и Виетнам, след като то влезе в сила.

• Изпълнение в ЕС

За да се гарантира изпълнението на споразумението, ще трябва да бъдат предприети някои действия. Те ще бъдат осъществени навреме за прилагането на споразумението. Касае се за регламент за изпълнение на Комисията, който трябва да се приеме в съответствие с член 58, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза, с цел откриване на предвидените в споразумението тарифни квоти.

• Обяснителни документи (за директивите)

Не е приложимо.

• Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението

При преговорите по **ССТ между ЕС и Виетнам** Комисията имаше две основни цели: първо, да осигури възможно най-добрите условия за достъп за операторите от ЕС до пазара на Виетнам; и след това, да създаде втора опорна точка (първата е свързана със споразуменията със Сингапур) от значение за другите преговори на ЕС в региона.

И двете цели бяха изцяло изпълнени: споразумението надхвърля съществуващите по СТО ангажименти в много сфери, като услуги, обществени поръчки, нетарифни бариери и защита на интелектуалната собственост, в това число географски означения (ГО). Във всички тези сфери Виетнам се съгласи също така да поеме нови ангажименти, които значително надхвърлят тези, които страната е поемала в други споразумения, в това число в рамките на всеобхватното и прогресивно Транстихоокеанско партньорство (CPTPP).

В съответствие с целите съгласно указанията за водене на преговори Комисията гарантира:

(1) цялостната либерализация на пазарите на услугите и инвестициите, включително хоризонталните правила за лицензирането и взаимното признаване на дипломите и секторните правила за осигуряване на еднакви условия на конкуренция за предприятията от ЕС;

(2) нови възможности по отношение на обществените поръчки за оферентите от ЕС във Виетнам, който не е член на Споразумението на СТО за държавните поръчки;

(3) премахването на техническите и регулаторните пречки пред търговията със стоки, като повтарящите се изпитвания, особено чрез насърчаване на използването на технически и регулаторни стандарти, познати в ЕС в секторите на моторните превозни средства, фармацевтичните продукти, медицинските изделия и екологосъобразните технологии;

(4) въз основа на международни стандарти да се създаде режим, който благоприятства в по-голяма степен търговията, за одобряване на износа на европейски храни за Виетнам;

(5) ангажимента на Виетнам да намали или да премахне митата си върху вноса от ЕС, както и по-евтин достъп на европейските предприятия и потребители до продукти с произход от Виетнам;

(6) високо равнище на защита на правата върху интелектуална собственост, включително по отношение на прилагането им, в това число и на границите, и ниво на защита на ГО на ЕС, надхвърлящо това от Споразумението за свързаните с търговията аспекти на правата върху интелектуалната собственост;

(7) всеобхватна глава за търговията и устойчивото развитие, която цели да гарантира, че търговията спомага за защитата на трудовите права, опазването на околната среда и за социалното развитие, както и насърчава устойчивото управление на горите и рибарството. Тя включва ангажименти за ефективно прилагане на международните стандарти и за усилия към ратификация на няколко международни конвенции. В главата също така са определени параметрите на участието на социалните партньори и гражданското общество в изпълнението и мониторинга ѝ; и

(8) бърз механизъм за уреждане на споровете чрез арбитражен комитет или с помощта на медиатор.

**СЗИ между ЕС и Виетнам** ще осигури високо ниво на защита на инвестициите, като се гарантират правата на ЕС и Виетнам да уреждат отношенията и да преследват легитимните цели на обществените политики, като защита на общественото здраве, безопасност и опазване на околната среда.

Споразумението съдържа всички иновативни аспекти от новия подход на ЕС за защита на инвестициите и механизмите за прилагането му, които не присъстват в съществуващите 21 двустранни инвестиционни договора между Виетнам и държави — членки на ЕС. Това е много важна характеристика на СЗИ, а именно, че то замества и следователно усъвършенства съществуващите 21 двустранни инвестиционни договора.

В съответствие с целите съгласно указанията за водене на преговори Комисията гарантира, че инвеститорите от ЕС и техните инвестиции във Виетнам ще се ползват със справедливо и безпристрастно третиране и няма да са дискриминирани в сравнение с виетнамските инвестиции при сходни ситуации. В същото време СЗИ защитава инвеститорите от ЕС и техните инвестиции във Виетнам срещу отнемане, освен за обществени цели, съгласно законосъобразна процедура, на недискриминационна база и срещу заплащане на бърза, адекватна и ефективна компенсация със справедлива пазарна стойност на отнетия инвестиционен ресурс.

Също в съответствие с указанията за водене на преговори договореното от Комисията СЗИ ще предостави на инвеститорите възможността за модерен и реформиран механизъм за уреждане на инвестиционни спорове. Той гарантира, че правилата за защита на инвестициите се спазват и има за цел да постигне равновесие между защитата на инвеститорите по прозрачен начин и защитата на правото на държавите да приемат регулаторни мерки в интерес на целите на обществените политики. Със споразумението се създава постоянна международна и напълно независима система за уреждане на спорове, състояща се от постоянен първоинстанционен съд и апелативен съд, пред които по прозрачен и безпристрастен начин ще се провеждат производствата по уреждане на споровете.

Комисията следи внимателно за баланса, който трябва да се постигне между развитието на реформираната инвестиционна политика на ЕС и чувствителността на държавите — членки от ЕС, по отношение на възможното упражняване на споделената компетентност по тези въпроси. Поради това Комисията не изготви предложение за временно прилагане на споразумението за защита на инвестициите. Независимо от това, ако държавите членки искат предложение за временно прилагане на споразумението за защита на инвестициите, Комисията изразява готовност да го изготви.

2018/0356 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване на Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, параграф 1, член 100, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) и член 218, параграф 7 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид, че:

(1) В съответствие с Решение № [XX] на Съвета[[5]](#footnote-5) Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам („Споразумението“) беше подписано на [XX XXX 2019 г.], при условие че бъде сключено на по-късна дата.

(2) Съгласно член 218, параграф 7 от Договора за функционирането на Европейския съюз е целесъобразно да се оправомощи Комисията да одобрява от името на Съюза позицията, която трябва да се заема по определени изменения на Споразумението, приемани съгласно опростена процедура по член 9.20 от Споразумението, или във връзка със списъка на субектите в раздели А — В от приложения 9-A и 9-Б към Споразумението — по член 9.23 от Споразумението, в Комитета по инвестициите, услугите, електронната търговия и държавните поръчки.

(3) Споразумението следва да се одобри от името на Съюза.

(4) В рамките на Съюза Споразумението, в съответствие с член 17.20 от него, не предоставя права, нито налага задължения на лица, различни от правата и задълженията, възникнали между страните по силата на международното публично право,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Споразумението за свободна търговия между Европейския съюз и Социалистическа република Виетнам („Споразумението“) се одобрява от името на Съюза.

Текстът на Споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

За целите на членове 9.20 и 9.23 от Споразумението измененията или корекциите във връзка с раздели А — Г и раздел Е от приложения 9-А и 9-Б към Споразумението се одобряват от Комисията от името на Съюза.

Член 3

Председателят на Съвета определя лицето, оправомощено да извърши от името на Съюза нотификацията, предвидена в член 17.16, параграф 2 от Споразумението, за да се изрази съгласието на Съюза да бъде обвързан със Споразумението[[6]](#footnote-6).

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета

Председател

1. Вж. разясненията в решението на Съда на Европейския съюз по дело С-600/14 Германия/Съвет (Решение от 5 декември 2017 г.), точка 69. [↑](#footnote-ref-1)
2. <http://trade.ec.europa.eu/doclib/html/145989.htm> [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://trade.ec.europa.eu/doclib/events/index.cfm?id=1288> [↑](#footnote-ref-3)
4. <http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/february/tradoc_154236.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. [Да се добави препратката]. [↑](#footnote-ref-5)
6. Датата на влизане в сила на Споразумението ще се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* от Генералния секретариат на Съвета. [↑](#footnote-ref-6)