



Брюксел, 27.11.2018 г.  
COM(2018) 779 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**  
**за разходите по линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието**  
**(ЕФГЗ)**  
**Система за ранно предупреждение № 7-10/2018**

# ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

за разходите по линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието  
(ЕФГЗ)

Система за ранно предупреждение № 7-10/2018

## Съдържание

1.	Бюджетната процедура за ЕФГЗ за 2018 г. ....	2
2.	Целеви приходи по ЕФГЗ .....	2
3.	Бележки относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2018 г. ....	3
3.1.	Пазарни мерки .....	3
3.1.1.	Плодове и зеленчуци .....	3
3.1.2.	Продукти от лозаро-винарския сектор.....	4
3.1.3.	Насърчаване.....	4
3.1.4.	Мляко и млечни продукти.....	4
3.1.5.	Свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти.....	4
3.1.6.	Училищни схеми.....	4
3.2.	Директни плащания.....	4
3.2.1.	Отделени от производството директни плащания.....	5
3.2.2.	Други директни плащания .....	5
3.3.	Одит на разходите за земеделие.....	5
4.	Изпълнение на целевите приходи по ЕФГЗ .....	5
5.	Заклучения.....	5

ПРИЛОЖЕНИЕ                      ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО  
1:    ЛИНИЯ НА ЕФГЗ КЪМ 31.8.2018 Г.

## **1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2018 Г.**

Бюджетът на ЕС за 2018 г. бе приет от Европейския парламент на 30 ноември 2017 г. По линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) той включваше бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания съответно в размер на 43 235 млн. евро и 43 189 млн. евро, за директни плащания и за разходи, свързани с пазара.

Разликата между размера на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, прилагани пряко от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани главно с мерките за насърчаване на продажбите на селскостопански продукти и с мерките за стратегическо планиране и координиране на политиките.

## **2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ ПО ЕФГЗ**

На основание на разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 приходите от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и уравниване по съответствие и вследствие на нередности се определят като целеви приходи за финансирането на разходите по линия на ЕФГЗ.

В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всякакви разходи по линия на ЕФГЗ. Ако част от тези приходи не е усвоена в рамките на бюджетната година, тя автоматично се пренася към следващата бюджетна година<sup>1</sup>.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2018 г. включва:

- най-актуалните разчети на Комисията относно потребностите от финансиране за пазарни мерки и директни плащания,
- разчетите относно целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната бюджетна година,
- пренесените неуسوени целеви приходи от предходната бюджетна година.

В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2018 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи и поиска в бюджета за 2018 г. кредити, чийто размер възлиза на разликата между потребностите и целевите приходи по разчет. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ, като взе предвид очакваните целеви приходи.

Според разчетите на Комисията наличните целеви приходи към момента на съставяне на бюджета за 2018 г. възлизаха на 1 475,9 млн. евро и включваха:

---

<sup>1</sup> В член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) № 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза се предвижда, че бюджетните кредити, отговарящи на вътрешните целеви приходи, се пренасят само за една година. Поради това и в интерес на доброто бюджетно управление тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

- целевите приходи, които се очаква да се генерират през бюджетната 2018 г. и чийто размер по разчет беше 865,9 млн. евро (733,9 млн. евро от корекции от уравниване по съответствие и 132 млн. евро вследствие на нередности);
- целевите приходи за пренос от 2017 г. към 2018 г., чийто размер по разчет беше 610 млн. евро.

Комисията разпредели тези приходи в размер на 1 475,9 млн. евро по разчет за следните схеми:

- 400 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители на плодове и зеленчуци,
- 1 075,9 млн. евро за схемата за основно плащане.

Сборът на одобрените бюджетни кредити и целевите приходи за тези схеми е следният:

- 872 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители на плодове и зеленчуци,
- 17 402 млн. евро за схемата за основно плащане.

В приложението, в което се представят предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2018 г., гореспоменатите целеви приходи не са отчетени в данните за бюджетните кредити по статиите за плодовете и зеленчуците и за отделените от производството директни плащания. Данните представляват одобрените бюджетни кредити по тези статии, възлизащи съответно на 531,8 млн. евро и 34 309,1 млн. евро.

С включването на целевите приходи по тези статии общият размер на средствата, предвидени в бюджета за 2018 г., е 931,8 млн. евро за сектора на плодовете и зеленчуците и 35 385 млн. евро за отделените от производството директни плащания.

### **3. БЕЛЕЖКИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2018 Г.**

Предварителните данни за изпълнението на бюджета за периода от 16 октомври 2017 г. до 31 август 2018 г. са представени в приложението. Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите по системата за ранно предупреждение, въведена съгласно член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013.

#### **3.1. Пазарни мерки**

Усвоените бюджетни кредити за интервенции на пазарите на селскостопански продукти бяха малко повече в сравнение с профила (+ 37,9 млн. евро). При отчитане на целевите приходи в размер на 400 млн. евро, разпределени за схемата за плодовете и зеленчуците, резултатът е разлика в размер на -195,2 млн. евро спрямо прогнозния профил на разходите.

##### *3.1.1. Плодове и зеленчуци*

Като се вземат предвид целевите приходи, предназначени за този сектор, явното превишение спрямо профила в размер на + 126,8 млн. евро преминава в разлика от -106,3 млн. евро или -11,4 % (вж. бележка под линия (\*)) в

приложението). При помощта за оперативните фондове за организациите на производители се наблюдава по-бавен темп на изпълнение.

### *3.1.2. Продукти от лозаро-винарския сектор*

Разликата в изпълнението спрямо профила в размер на - 40,6 млн. евро по тази бюджетна статия се дължи главно на по-ниските досегашни разходи в две държави членки, при които има значителни заделени средства за програмите за подпомагане на лозаро-винарския сектор. Държавите членки обаче предвиждат да декларират значителни по размер суми през последните два периода на финансовата година. Службите на Комисията наблюдават отблизо изпълнението по тази бюджетна статия.

### *3.1.3. Насърчаване*

Към настоящия момент разликата спрямо профила в размер на - 15,1 млн. евро (или - 8,8 %) се счита за временно, като службите на Комисията наблюдават отблизо изпълнението по тази статия.

### *3.1.4. Мляко и млечни продукти*

В доклад 4-6/2018 в рамките на системата за ранно предупреждение е посочено преизпълнение по бюджетния ред за съхраняване през 2018 г. Загубата, възникнала в резултат на продажбата на публични запаси от обезмаслено мляко на прах на цени, по-ниски от интервенционната цена, обяснява значителното преизпълнение по бюджетната статия в края на август (70,1 млн. евро разходи спрямо 34,1 млн. евро предвидени бюджетни кредити). Предвид ниските пазарни цени, преди края на бюджетната година ще се извърши обезценяване на запасите.

### *3.1.5. Свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти*

През предишните години по тази бюджетна статия се включваха разходите за пчеларството и мерките за сектора на свинското месо. През 2018 г. по тази статия се финансират помощта за пчеларството и извънредните мерки за подпомагане на пазара във връзка със заболяванията при животните. Затова тази година изпълнението се различава от профила, изчислен въз основа на изпълнението през предходните години. В края на годината общите разходи по тази бюджетна статия се очаква да бъдат по-ниски от предвиденото в бюджета.

### *3.1.6. Училищни схеми*

От началото на учебната 2017/2018 г. предишните две отделни училищни схеми за предлагане — съответно на плодове и зеленчуци и на мляко — бяха обединени. Профилът на разходите за бюджетна статия 05 02 18 бе съставен въз основа на данните за изпълнението при предишните отделни училищни схеми. В края на годината общите разходи по тази бюджетна статия се очаква да бъдат по-ниски от предвиденото в бюджета.

## **3.2. Директни плащания**

Усвоените бюджетни кредити за директни плащания бяха по-високи в сравнение с профила (+ 867,8 млн. евро). Когато се вземат предвид целевите приходи по тази бюджетна глава (вж. също точка 2 по-горе), се получава разлика в размер на -206 млн. евро спрямо прогнозния профил на разходите.

### *3.2.1. Отделени от производството директни плащания*

Декларираните разходи превишават профила с + 1 036,4 млн. евро (+ 3 %). Когато се вземат предвид целевите приходи по тази статия, изпълнението е почти равно на профила (- 37,4 млн. евро или само - 0,1 %); вж. бележка под линия (\*) в приложението. Преизпълнението на предвидените бюджетни кредити (35 238,1 млн. евро разходи спрямо 34 309,1 млн. евро бюджетни кредити) е в рамките на 1 075,9 млн. евро целеви приходи по тази бюджетна статия.

### *3.2.2. Други директни плащания*

Изпълнението на другите директни плащания (например по схеми за доброволно обвързано с производството подпомагане и схемата за дребните земеделски стопани) е близо до профила (минус 168,5 млн. евро или - 2,9 %). В края на годината общите разходи по тази бюджетна статия се очаква да бъдат по-ниски от предвиденото в бюджета.

### **3.3. Одит на разходите за земеделие**

Неусвояването по глава 05 07 от бюджета показва, че са направени по-малко плащания спрямо средния профил от предходните години. Тези плащания засягат предимно финансови корекции в полза на държавите членки по силата на решения за уравниване по съответствие или финансово уравниване на сметките от предходни години.

## **4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ ПО ЕФГЗ**

Таблицата в приложението показва, че към края на август 2018 г. са събрани целеви приходи, възлизали на 921,3 млн. евро. По-конкретно:

- приходи от финансови корекции въз основа на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие възлизат на 808,5 млн. евро;
- приходи вследствие на нередности в размер на 109,2 млн. евро, като до края на бюджетната година също се очакват допълнителни суми,
- остатъчни приходи от налога в сектора на млякото и млечните продукти в размер на 3,6 млн. евро.

Като се вземат предвид приходите, пренесени от 2017 г. към 2018 г. (603,3 млн. евро), общите целеви приходи, налични към 31 август 2018 г. за финансиране на разходите по ЕФГЗ, възлизат на 1 524,6 млн. евро, което е с 48,7 млн. евро повече от първоначалната прогноза. Преди края на бюджетната година се очаква да бъде събрана допълнителна сума.

## **5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

Съгласно предварителните данни за усвояването на бюджетни кредити за ЕФГЗ за 2018 г., за периода до 31 август 2018 г. месечните възстановявания в полза на държавите членки са малко по-ниски от изчисления профил на усвояване: - 1,8 % или минус 789,1 млн. евро.

Вече са налице целеви приходи в размер на 1 524,6 млн. евро, като преди края на бюджетната година се очаква да бъде събрана допълнителна сума.

Към настоящия момент Комисията очаква, че одобрените бюджетни кредити и целевите приходи, които са вече налични и ще бъдат налични към края на бюджетната година, ще бъдат достатъчни за покриване на всички разходи. В писмото за внасяне на корекции № 1 в проекта на общ бюджет за 2019 Комисията е изчислила, че са налични около 191 млн. евро целеви приходи, които могат да бъдат пренесени от 2018 г. към бюджета за 2019 г.