



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.12.2018 г.
COM(2018) 798 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ И СЪВЕТА**

**УПРАВЛЕНИЕТО НА МИГРАЦИЯТА ВЪВ ВСИЧКИТЕ Ъ АСПЕКТИ:
НАПРЕДЪК ПО ЕВРОПЕЙСКАТА ПРОГРАМА ЗА МИГРАЦИЯТА**

**Информационни документи за предложенията, по които почти е постигнато
съгласие**



РЕФОРМИРАНЕ НА ОБЩАТА ЕВРОПЕЙСКА СИСТЕМА ЗА УБЕЖИЩЕ: КАКВО ЩЕ ПРОМЕНЯТ ОТДЕЛНИТЕ РЕФОРМИ И ЗАЩО ИМАМЕ НУЖДА ОТ ТЯХ СЕГА

Макар все още да е необходим компромис по някои елементи на реформата на ЕС в областта на убежището, бе постигнат огромен напредък по цялостната структура, като пет от седемте първоначални предложения на Комисията са готови за приемане. При все че са част от широкообхватна реформа, отделните предложения носят сами по себе си ясна добавена стойност и бързото им финализиране ще доведе до промяна на място.

1 Регламент относно условията, на които трябва да отговарят търсещите убежище

Декември 2018 г.



Висока добавена стойност

С новия Регламент относно условията, на които трябва да отговарят търсещите убежище, ще се постигне по-голямо сближаване на процента на признаване в целия ЕС, ще се гарантират правата на лицата с признат статут на бежанци и ще бъдат обезкуражени вторичните движения, застрашаващи Шенген.



Готов за приемане

Постигнато е широко съгласие между съзакондателите. Възможно е приемането му в началото на 2019 г.

С НОВИЯ РЕГЛАМЕНТ ОТНОСНО УСЛОВИЯТА, НА КОИТО ТРЯБВА ДА ОТГОВАРЯТ ТЪРСЕЩИТЕ УБЕЖИЩЕ, ЩЕ СЕ ГАРАНТИРА:



По-голямо сближаване на процента на признаване:

С хармонизираните критерии за закрила ще се гарантира, че кандидатите имат еднакъв шанс за получаване на убежище при еднакви условия, независимо къде кандидатстват в ЕС. Това ще доведе до по-голямо сближаване на процента на признаване, който все още се различава в отделните държави членки, и ще спомогне за прекратяване



Закрила, когато и докато е необходима:

Държавите членки ще бъдат задължени да отнемат статута на закрила, когато повече няма необходимост от нея. Преди вземането на решение относно дадена кандидатура за убежище следва да бъдат преценени възможните вътрешни алтернативи за закрила в държавите на произход.



По-строги правила за санкциониране на вторичните движения:

С новите правила вторичните движения ще бъдат обезкуражени чрез въвеждането на санкции. Например срокът на непрекъснат законен престой за предоставяне на статут на дългосрочно пребиваващ в ЕС ще започва да се изчислява наново всеки път, когато бежанецът бъде открит в държава членка, в която няма право на престой или на пребиваване.



По-сOLIDНИ стимули за интеграция:

Новите правила ще спомогнат укрепване на перспективите интеграция чрез изясняването правилата относно социалното осигуряване и подпомагане, като на държавите членки ще бъде позволено да обвържат някои социални помощи със задължителни мерки за интеграция.



По-добра закрила за семействата и ненавършилите пълнолетие:

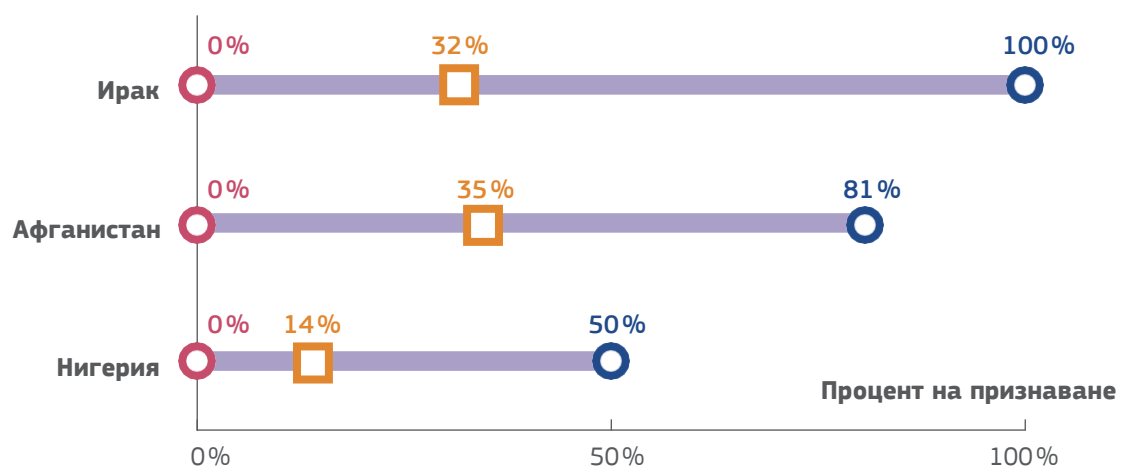
за сега семействата, създадени за в държавите на транзитно преминаване, на също ще могат да се ползват с правото на запазване на целостта на семейството, а висшите интереси на ненавършилите пълнолетие ще бъдат укрепени в решения, свързани с кандидатурите за убежище и правата за запазване на целостта на семейството.



Подобряване на вътрешната сигурност:

с новите правила се въвежда задължението за отнемане на статута на бежанец в случаите, когато лицето е извършило престъпления или представлява заплаха за националната сигурност.

**ПРОЦЕНТЪТ НА ПРИЗНАВАНЕ СЕ РАЗЛИЧАВА ЗНАЧИТЕЛНО
В ОТДЕЛНИТЕ ДЪРЖАВИ ПРЕЗ 2017 г.**



Източник: Евростат

- Минимален
- Среден
- Максимален



РЕФОРМИРАНЕ НА ОБЩАТА ЕВРОПЕЙСКА СИСТЕМА ЗА УБЕЖИЩЕ: КАКВО ЩЕ ПРОМЕНЯТ ОТДЕЛНИТЕ РЕФОРМИ И ЗАЩО СЕ НУЖДАЕМ ОТ ТЯХ

Въпреки че по някои елементи от реформата на ЕС в областта на убежището все още се търси компромис, като цяло беше постигнат огромен напредък и 5 от първоначалните 7 предложения на Комисията са готови да бъдат приети. Тези предложения са част от широкообхватна реформа, но същевременно всяко едно от тях има своя собствена ясна добавена стойност и бързото им приемане би довело до реална промяна на място.

2 Директива за условията на приемане

Декември 2018 г.



Значителна добавена стойност

Новата Директива за условията на приемане ще гарантира, че лицата, търсещи убежище, се посрещат съгласно хармонизирани и гарантиращи достойнството условия в целия ЕС. Тя ще спомогне да се предотвратят вторичните движения, като изяснява правата и задълженията на лицата, търсещи убежище.



Готовност за приключване

Намерено е широко политическо съгласие между съзакондателите. Възможно приемане в началото на 2019 г.

РЕФОРМИРАНАТА ДИРЕКТИВА ЗА УСЛОВИЯТА НА ПРИЕМАНЕ ЩЕ ГАРАНТИРА:



Подходящи условия на приемане в целия ЕС:

Държавите членки ще бъдат задължени да имат планове за действие в извънредни ситуации, които да гарантират достатъчен капацитет за приемане във всеки един момент, включително в период на несъразмерно голям натиск. Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището ще предостави насоки за подпомагане на държавите членки при прилагането на общи стандарти за условията на приемане.



Право на условия на приемане само в отговорната държава членка:

Лицата, търсещи убежище, ще се ползват от пълните условия на приемане само в държавата членка, която отговаря за тяхната молба за предоставяне на убежище. Това ще помогне да се избегнат вторичните движения, които заплахват Шенген.



Задължения за явяване пред съответните органи

За да възпрепятстват укриването на лицата, търсещи убежище, държавите членки могат да им определят място на пребиваване и да им налагат задължения да се явяват пред съответните органи. Освен това, за да се гарантира ефективна процедура, държавите членки могат да определят в рамките на територията си географския район, в който да пребивават лицата, търсещи убежище.



По-ранен достъп до пазара на труда

На лицата, търсещи убежище, ще бъде предоставено право на труд не по-късно от 6 месеца след регистриране на тяхната молба за убежище.



По-добра защита на децата мигранти

Ненавършилите пълнолетие лица ще получават достъп до образование в рамките на 2 месеца след подаване на тяхната молба за убежище. Непридружените ненавършили пълнолетие лица незабавно ще получат помощ, като не по-късно от 15 дни след подаване на молбата им за убежище ще им бъде определен представител.



РЕФОРМИРАНЕ НА ОБЩАТА ЕВРОПЕЙСКА СИСТЕМА ЗА УБЕЖИЩЕ: КАКВО ЩЕ ПРОМЕНЯТ ОТДЕЛНИТЕ РЕФОРМИ И ЗАЩО СЕ НУЖДАЕМ ОТ ТЯХ СЕГА

Въпреки че по някои елементи от реформата на ЕС в областта на убежището все още се търси компромис, като цяло беше постигнат огромен напредък и 5 от първоначалните 7 предложения на Комисията са готови да бъдат приети. При все че са част от широкообхватна реформа, отделните предложения носят сами по себе си ясна добавена стойност и бързото им финализиране ще доведе до промяна на място.

3 Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището

Декември 2018 г.



Значителна добавена стойност

Подсилената Агенция в областта на убежището ще бъде в състояние да предостави бързо и цялостно обслужване на държавите членки както при нормални условия, така и в периоди на особено силен натиск, включително чрез провеждане, при поискване, на цялата административна фаза на процедурата по предоставяне на убежище, като конкретен израз на европейската солидарност.



Готовност за приемане

Политическо споразумение, постигнато относно първоначалното предложение на Комисията от 2016 г. Нови целеви изменения, предложени от Комисията през септември 2018 г. Възможно приемане в началото на 2019 г.

ПОДСИЛЕНАТА АГЕНЦИЯ НА ЕС В ОБЛАСТТА НА УБЕЖИЩЕТО ЩЕ ОСИГУРИ:



Пълна оперативна подкрепа в областта на процедурите по предоставяне на убежище винаги, когато това е необходимо

Агенцията и нейните екипи за подкрепа в областта на убежището ще могат да предоставят пълен набор от дейности за подпомагане, в т.ч. провеждане, по искане на държава членка, на цялата административна фаза на процедурата по предоставяне на убежище, както и да предоставят помощ при обжалване, при пълно зачитане на независимостта на съдебната система.



По-голямо сближаване в целия ЕС при оценяването на нуждите от закрила и на условията на приемане:

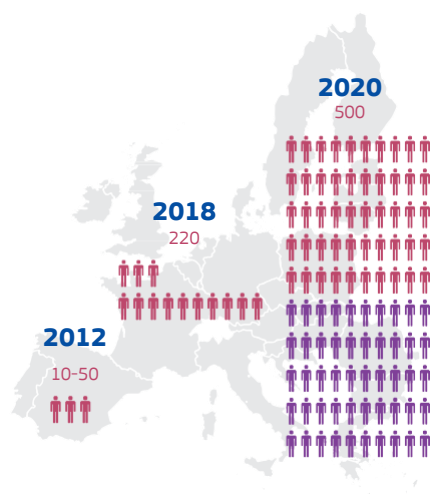
В допълнение към насоките, които тя вече предоставя, подсилената Агенция ще разработва насоки, оперативни стандарти, показатели и най-добри практики относно ситуацията в страните на произход, както и относно условията за приемане. Ще предоставя обучение и ще помага на държавите членки да изготвят планове за действие при извънредни ситуации.



Мониторинг:

Агенцията ще извършва също така мониторинг на оперативното и техническото прилагане на общата европейска система за убежище, за да спомогне за предотвратяване на евентуални пропуски и бързо да предостави подкрепа, когато е необходимо и бъде поискано от държава членка.

ИЗГРАЖДАНЕ НА АГЕНЦИЯ НА ЕС В ОБЛАСТТА НА УБЕЖИЩЕТО, СПОСОБНА ДА ПРЕДОСТАВИ ПЪЛНА И СВОЕВРЕМЕННА ПОДКРЕПА НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ



Към 2020 г. 500 оперативни служители и резерв от 500 експерти ще бъдат на разположение за подпомагане на държавите членки.

Спомагателните задачи на агенцията ще включват

- Идентификация и регистрация на лица, търсещи убежище
- Интервюта във връзка с допустимостта и по същество
- Изготвяне на административни решения по заявленията (националните органи ще продължат да вземат всички решения)
- Подкрепа за независимите апелативни органи
- Устен и писмен превод



РЕФОРМИРАНЕ НА ОБЩАТА ЕВРОПЕЙСКА СИСТЕМА ЗА УБЕЖИЩЕ: КАКВО ЩЕ ПРОМЕНЯТ ОТДЕЛНИТЕ РЕФОРМИ И ЗАЩО СЕ НУЖДАЕМ ОТ ТЯХ СЕГА

Въпреки че все още е нужен компромис относно някои елементи от реформата на ЕС в областта на убежището, беше постигнат огромен напредък по цялостния пакет, като 5 от общо 7 първоначални предложения на Комисията са готови за приемане. Въпреки че всяко отделно предложение е част от широкообхватна реформа, то има ясна добавена стойност и бързото осъществяване на предложенията би довело до реална промяна по места.

4 Регламент „Евродак“

Декември 2018 г.



Значителна добавена стойност

Новият регламент „Евродак“ ще разшири идентификационната база данни на ЕС, с което на органите ще се помогне при проследяването на вторичните движения, справянето с незаконната миграция и подобряването на връщанията на незаконни мигранти.



Готовност за приемане

Принципно съгласие сред законодателите. Възможно приемане в началото на 2019 г.

НОВИЯТ РЕГЛАМЕНТ „ЕВРОДАК“ ЩЕ ОСИГУРИ:



По-добро идентифициране на лицата, търсещи убежище:

Освен пръстови отпечатащи държавите членки ще могат да съхраняват и търсят портретни снимки в Евродак, в пълно съответствие с правилата за защита на данните. Това ще помогне да се гарантира, че те разполагат с всички необходими елементи, за да идентифицират търсещите убежище, и ще спомогне за преодоляване на някои стоящи пред държавите членки предизвикателства, като например увредени върхове на пръстите и отказ за предоставяне на пръстови отпечатащи.



По-ефективни връщания:

Новата система вече няма да бъде ограничена до търсещите убежище лица, а в нея ще съхраняват данни и за граждани на държави извън ЕС, пребиваващи незаконно в ЕС. Срокът на съхраняване на данните за незаконните мигранти, задържани на външните граници, ще бъде удължен от сегашните 18 месеца на 5 години. Това ще направи по-лесно идентифицирането и издаването на документи на тези лица за целите на връщането и обратното приемане.



По-добра защита на децата мигранти:

В новата система ще се регистрират ненавършили пълнолетие лица от шестгодишна възраст, което ще спомогне за подобряване на безопасността на децата мигранти, например за откриване на случаи на трафик на хора и експлоатация, но и за установяване на семейни връзки в случай на изчезнали деца.



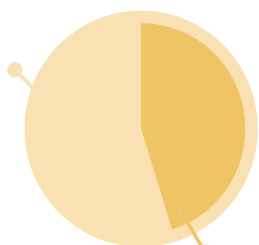
По-добро проследяване на вторичните движения:

С допълнителната информация, налична в системата, националните органи ще разполагат с по-пълна картина за всяко регистрирано лице, когато проследяват незаконните вторични движения.

ПОДОБРЯВАНЕ НА ПРОЦЕСА НА ВРЪЩАНИЯТА: РАЗШИРЯВАНЕТО НА ОБХВАТА НА ЕВРОДАК, ЗА ДА ВКЛЮЧИ НЕЗАКОННИТЕ МИГРАНТИ, МОЖЕ ДА СПОМОГНЕ ДА СЕ УВЕЛИЧИ ПРОЦЕНТЪТ НА ВРЪЩАНИЯТА, КОЙТО ЗАСЕГА ОСТАВА НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЕН

45,8 % действителни връщания през 2016 г.

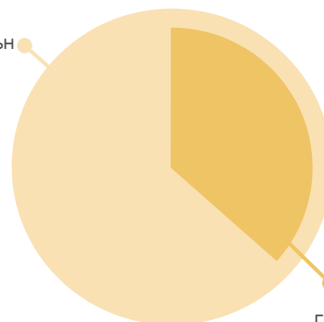
На **493 785** граждани на държави извън ЕС е било наредено да напуснат Съюза,



но само **226 150** граждани на държави извън ЕС са били реално върнати

36,6 % действителни връщания през 2017 г.

На **516 115** граждани на държави извън ЕС е било наредено да напуснат Съюза,



но само **188 905** граждани на държави извън ЕС са били реално върнати



РЕФОРМИРАНЕ НА ОБЩАТА ЕВРОПЕЙСКА СИСТЕМА ЗА УБЕЖИЩЕ: КАКВО ЩЕ ПРОМЕНЯТ ОТДЕЛНИТЕ РЕФОРМИ И ЗАЩО СЕ НУЖДАЕМ ОТ ТЯХ СЕГА

Въпреки че все още е нужен компромис относно някои елементи от реформата на ЕС в областта на убежището, беше постигнат огромен напредък по цялостния пакет, като 5 от общо 7 първоначални предложения на Комисията са готови за приемане. Въпреки че всяко отделно предложение е част от широкообхватна реформа, то има ясна добавена стойност и бързото осъществяване на предложенията би довело до реална промяна по места.

5 Рамка на Съюза за презаселване

Декември 2018 г.

Значителна добавена стойност



Регламентът за създаване на рамка на Съюза за презаселване ще допринесе за намаляване на незаконната миграция посредством осигуряването на безопасни и законни алтернативи. Той ще замени сегашните *ad hoc* схеми и ще създаде общоевропейски двугодишни планове за презаселване на истински бежанци. Като допринесе колективно към усилията за презаселване в световен мащаб, ЕС ще засили партньорството и солидарността си с трети държави, които приемат голям брой лица, нуждаещи се от международна закрила.



Готовност за приемане

Принципно съгласие сред съзакондателите. Възможно приемане в началото на 2019 г.

НОВИЯТ РЕГЛАМЕНТ ЗА РАМКА НА СЪЮЗА ЗА ПРЕЗАСЕЛВАНЕ ЩЕ ОСИГУРИ:



Първата по рода си колективна правна рамка за презаселване:

Новата рамка ще осигури общ набор от процедури за подбор и третиране на кандидатите за презаселване, както и ще осигури финансова подкрепа от бюджета на ЕС.



По-голямо въздействие на съвместните усилия на ЕС за презаселване:

Новата рамка ще позволи на ЕС като цяло да постигне съгласие относно целевите региони и държави, откъдето следва да се осъществява презаселване, като постави ЕС в по-силна позиция в световен мащаб.



Гъвкава рамка, основана на доброволно участие:

Държавите членки ще продължават да решават на кого и на колко души ще предоставят закрила.



По-малко незаконно пристигащи:

Гарантирането на безопасни и законни пътища за лицата, нуждаещи се от закрила, ще спомогне за намаляване на незаконните потоци и ще улесни отношенията с държавите на произход и на транзитно преминаване.



Предвидими срокове и ясен процес на вземане на решения

Рамката ще се прилага чрез общоевропейски планове, приети от Съвета въз основа на предложение на Комисията, в които ще се определя общият брой на лицата, които трябва да бъдат допуснати на всеки 2 години.



Общи основания за допустимост и строги проверки за сигурност:

Достъпът до схемата ще бъде запазен за лицата, които наистина се нуждаят от международна закрила. Държавите членки могат да отдават предпочитание на лица с доказани социални връзки или с други характеристики, които могат да улеснят интеграцията. Задължителни основания за отказ ще се прилагат за лица, които представляват заплахи за сигурността.

**ОТ 2015 Г. НАСАМ БЛАГОДАРЕНИЕ НА РАЗЛИЧНИ ПРОГРАМИ
НА ЕС ЗА ПРЕЗАСЕЛВАНЕ НАД 43 700 ОТ НАЙ-УЯЗВИМИТЕ
МИГРАНТИ УСПЯХА ДА НАМЕРЯТ УБЕЖИЩЕ В ЕС.**

