



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.12.2018 г.
COM(2018) 832 final

2018/0422 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в Съвместния комитет, създаден в съответствие с член 41, параграф 1 от Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на член 41 от Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност (наричано по-долу „Споразумението“), съгласно член 5, член 41, параграф 2, букви г), д), е), ж) и з) и член 41, параграф 3 от Споразумението.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност

Споразумението има за цел да осигури правилното установяване, определяне и събиране на данъка върху добавената стойност (ДДС) и събиране на вземанията по ДДС, да предотврати двойното облагане или необлагането с ДДС и да се бори с измамите с ДДС. Датата на влизане в сила на Споразумението е 1 септември 2018 г.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет е съставен от представители на Европейския съюз и на Кралство Норвегия (наричани по-долу „страните по Споразумението“) и осигурява правилното действие и изпълнение на Споразумението. Той отправя препоръки за постигането на целите на Споразумението и приема решения с единодушие. Съвместният комитет се председателства от всяка от страните по Споразумението чрез редуване. Европейският съюз се представлява от Комисията в съответствие с член 17, параграф 1 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), като неговата позиция се предшества от решение на Съвета по предложение на Комисията. Представители на държавите — членки на Европейския съюз, могат също да участват в заседанията в качеството на наблюдатели.

2.3. Предвидени действия на Съвместния комитет

На своето първо заседание Съвместният комитет следва да:

- приеме правилник за дейността си съгласно член 41, параграф 3 — Решение 1 на Съвместния комитет;
- приеме стандартните формуляри за предаване на съобщения и за изпълнение на практическите ред и условия за организацията на връзките между централните звена за връзка съгласно член 41, параграф 2, букви г), д), ж) и з) — Решение 2 на Съвместния комитет;
- приеме процедурата за сключване на споразумението за нивото на услугите съгласно член 41, параграф 2, буква й) от Споразумението — Решение 3 на Съвместния комитет;
- приеме споразумението за нивото на услугите съгласно член 5 от Споразумението — Решения 4 и 5 на Съвместния комитет;
- определи размера и условията по отношение на финансовата вноска, която Норвегия трябва да направи в общия бюджет на Съюза във връзка с разходите, възникващи поради участието ѝ в европейските информационни системи,

съгласно член 41, параграф 2, буква е) от Споразумението — Решение 6 на Съвместния комитет.

Целта на предвидените действия е да се осигури правилното изпълнение на Споразумението.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Първото решение на Съвместния комитет ще бъде относно правилника за действие. С него се установяват правилата относно състава и председателството, наблюдателите и експертите, свикването на заседания, дневния ред, секретариата, съставянето и приемането на протоколи, процедурата за приемане на решения и препоръки, както и разходите.

Споразумението е от изключителната компетентност на Съюза. Поради това Съюзът се представлява от Комисията. Държавите членки обаче могат по свое решение да участват в качеството на наблюдатели.

Второто решение на Съвместния комитет е за приемане на стандартните формуляри, с които се установява начинът за предаване на съобщения и се изпълняват практическите ред и условия за организацията на връзките между централните звена за връзка. Правната уредба на Съюза вече предвижда благонадеждна система за изпълнение в контекста на Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на ДДС и Директива 2010/24/ЕС на Съвета относно взаимната помощ при събиране на вземания, свързани с данъци, такси и други мерки. Решението на Съвместния комитет следва да предвижда, че за сътрудничеството с Норвегия ще се прилагат инструментите, въведени за целите на гореспоменатото законодателство на Съюза.

С третото решение на Съвместния комитет ще се установи **процедурата за сключване на споразумението за нивото на услугите**, както и за евентуални бъдещи изменения. Четвъртото решение ще е за **сключването на самото споразумение за нивото на услугите**.

И накрая, петото решение на Съвместния комитет ще урежда **финансовата вноска**, която Норвегия трябва да направи в общия бюджет на Съюза във връзка с разходите, възникващи поради участието ѝ в европейските информационни системи. Размерът, който Норвегия трябва да внесе, е изчислен като еднократна сума, покриваща разходите за свързването на Норвегия към системата на CCN/CSI и участието ѝ в нея в предложената конфигурация, както и за разработването, поддръжката и обновяването на информационно-технологични решения.

- На този етап не се налага приемане на решения на Съвместния комитет съгласно:
- член 41, параграф 2, букви а), б) и в) относно автоматичния обмен на информация; страните ще решат дали това е необходимо след влизането в сила на Споразумението и оценка на ефикасността на останалите предвидени в него средства за сътрудничество;
- член 41, параграф 2, буква и) относно разпоредбите за изпълнение във връзка с превръщането на сумите за събиране в друга валута и преводите на събраните суми, тъй като съгласно член 40, параграф 5 от Споразумението, „докато и доколкото няма приети подробни разпоредби от страна на Съвместния комитет за изпълнението на настоящия дял, компетентните органи трябва да ползват

разпоредбите, в т.ч. стандартните формуляри, които вече са приети за изпълнението на Директива 2010/24/ЕС на Съвета, като ще се смята, че терминът „държава членка“ включва и Норвегия“;

- член 41, параграф 2, буква к) за изменение на препратките към правни актове на Съюза и Норвегия, съдържащи се в Споразумението, тъй като до момента не е възникнала такава необходимост.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Съгласно член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), Съветът по предложение на Комисията приема решение за установяване на позицията, която да бъде заета от името на Съюза в Съвместния комитет.

Съгласно член 3, параграф 2 ДФЕС¹ предметът на международните споразумения (включително за административното сътрудничество между Съюза и Норвегия в областта на ДДС) е от изключителната компетентност на Съюза. В Съвместния комитет Съюзът ще се представлява от Комисията в съответствие с член 17, параграф 1 ДЕС.

Освен това, съгласно член 113 от ДФЕС, за приемането на актове на Съюза, отнасящи се за административното сътрудничество в областта на ДДС, се изисква единодушие. Поради това отстояваната от Комисията позиция на Съюза за приемането на препоръки и решения на Съвместния комитет трябва да е предварително приета от Съвета с единодушие.

Съвместният комитет трябва да уговори също така практическите ред и условия, например за съставяне на предварителния дневен ред и за приемане на протоколите от заседанията. Изпълнението на тези задачи е необходимо за нормалното администриране на Съвместния комитет и те не представляват решения или препоръки на Съвместния комитет съгласно член 41 от Споразумението. От страна на Съюза обаче, по всички гореспоменати задачи Европейската комисия ще се консултира предварително с работната група „Данъчни въпроси“ на Съвета.

Решенията на Съвместния комитет по член 5 и член 41 от Споразумението съставляват актове с правно действие и са задължителни за страните съгласно международното право и в съответствие с член 46 от Споразумението.

¹ Решение на Съда от 31 март 1971 г. по дело 22/70, *Комисия срещу Съвет*, Recueil 263, относно европейско споразумение за работата на екипажите на превозните средства, извършващи международен сухопътен транспорт (Accord européen de transport par route (AETR)).

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в Съвместния комитет, създаден в съответствие с член 41, параграф 1 от Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност („Споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2018/1089 на Съвета¹ и влезе в сила на 1 септември 2018 г.
- (2) Създаденият с това споразумение Съвместен комитет трябва да отправя препоръки и приема решения, за да осигурява правилното действие и изпълнение на Споразумението.
- (3) На своето първо заседание на [дата] Съвместният комитет трябва да приеме правилника за дейността си, споразумението за нивото на услугите и други решения, имащи отношение към правилното изпълнение и действие на Споразумението
- (4) Уместно е да се установи позицията, която да се заеме от името на Съюза в Съвместния комитет, тъй като споразумението за нивото на услугите и други решения ще бъдат обвързващи за Съюза.
- (5) Двустранното споразумение между Съюза и Норвегия осигурява благонадеждна правна рамка за сътрудничество в борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност (ДДС). Това сътрудничество ще се ползва от същите инструменти, които понастоящем използват държавите членки за административно сътрудничество и събиране на вземания, като например електронните платформи и електронните формуляри.
- (6) В Съвместния съвет Съюзът се представлява от Комисията в съответствие с член 17, параграф 1 от Договора за Европейския съюз,

¹ Решение (ЕС) 2018/1089 на Съвета от 22 юни 2018 г. за сключване, от името на Съюза, на Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност (ОВ L 195, 1.8.2018 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която да се заеме от името на Съюза по време на първото заседание на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност, се основава на приложените проекторешения, които ще се приемат в съответствие с член 5, член 41, параграф 2, букви г), д), е), ж) и з) и член 41, параграф 3 от Споразумението.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател