ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. Предмет на предложението

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на член 41 от Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност (наричано по-долу „Споразумението“), съгласно член 5, член 41, параграф 2, букви г), д), е), ж) и з) и член 41, параграф 3 от Споразумението.

2. Контекст на предложението

2.1. Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност

Споразумението има за цел да осигури правилното установяване, определяне и събиране на данъка върху добавената стойност (ДДС) и събиране на вземанията по ДДС, да предотврати двойното облагане или необлагането с ДДС и да се бори с измамите с ДДС. Датата на влизане в сила на Споразумението е 1 септември 2018 г.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет е съставен от представители на Европейския съюз и на Кралство Норвегия (наричани по-долу „страните по Споразумението“) и осигурява правилното действие и изпълнение на Споразумението. Той отправя препоръки за постигането на целите на Споразумението и приема решения с единодушие. Съвместният комитет се председателства от всяка от страните по Споразумението чрез редуване. Европейският съюз се представлява от Комисията в съответствие с член 17, параграф 1 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), като неговата позиция се предшества от решение на Съвета по предложение на Комисията. Представители на държавите — членки на Европейския съюз, могат също да участват в заседанията в качеството на наблюдатели.

2.3. Предвидени действия на Съвместния комитет

На своето първо заседание Съвместният комитет следва да:

* приеме правилник за дейността си съгласно член 41, параграф 3 — Решение 1 на Съвместния комитет;
* приеме стандартните формуляри за предаване на съобщения и за изпълнение на практическите ред и условия за организацията на връзките между централните звена за връзка съгласно член 41, параграф 2, букви г), д), ж) и з) — Решение 2 на Съвместния комитет;
* приеме процедурата за сключване на споразумението за нивото на услугите съгласно член 41, параграф 2, буква й) от Споразумението — Решение 3 на Съвместния комитет;
* приеме споразумението за нивото на услугите съгласно член 5 от Споразумението — Решения 4 и 5 на Съвместния комитет;
* определи размера и условията по отношение на финансовата вноска, която Норвегия трябва да направи в общия бюджет на Съюза във връзка с разходите, възникващи поради участието ѝ в европейските информационни системи, съгласно член 41, параграф 2, буква е) от Споразумението — Решение 6 на Съвместния комитет.

Целта на предвидените действия е да се осигури правилното изпълнение на Споразумението.

3. Позиция, която да се заеме от името на Съюза

Първото решение на Съвместния комитет ще бъде относно правилника за действие. С него се установяват правилата относно състава и председателството, наблюдателите и експертите, свикването на заседания, дневния ред, секретариата, съставянето и приемането на протоколи, процедурата за приемане на решения и препоръки, както и разходите.

Споразумението е от изключителната компетентност на Съюза. Поради това Съюзът се представлява от Комисията. Държавите членки обаче могат по свое решение да участват в качеството на наблюдатели.

Второто решение на Съвместния комитет е за приемане на стандартните формуляри, с които се установява начинът за предаване на съобщения и се изпълняват практическите ред и условия за организацията на връзките между централните звена за връзка. Правната уредба на Съюза вече предвижда благонадеждна система за изпълнение в контекста на Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на ДДС и Директива 2010/24/ЕС на Съвета относно взаимната помощ при събиране на вземания, свързани с данъци, такси и други мерки. Решението на Съвместния комитет следва да предвижда, че за сътрудничеството с Норвегия ще се прилагат инструментите, въведени за целите на гореспоменатото законодателство на Съюза.

С третото решение на Съвместния комитет ще се установи **процедурата за сключване на споразумението за нивото на услугите**, както и за евентуални бъдещи изменения. Четвъртото решение ще е за **сключването на** самото **споразумение за нивото на услугите**.

И накрая, петото решение на Съвместния комитет ще урежда **финансовата вноска**, която Норвегия трябва да направи в общия бюджет на Съюза във връзка с разходите, възникващи поради участието ѝ в европейските информационни системи. Размерът, който Норвегия трябва да внесе, е изчислен като еднократна сума, покриваща разходите за свързването на Норвегия към системата на CCN/CSI и участието ѝ в нея в предложената конфигурация, както и за разработването, поддръжката и обновяването на информационно-технологични решения.

* На този етап не се налага приемане на решения на Съвместния комитет съгласно:
* член 41, параграф 2, букви а), б) и в) относно автоматичния обмен на информация; страните ще решат дали това е необходимо след влизането в сила на Споразумението и оценка на ефикасността на останалите предвидени в него средства за сътрудничество;
* член 41, параграф 2, буква и) относно разпоредбите за изпълнение във връзка с превръщането на сумите за събиране в друга валута и преводите на събраните суми, тъй като съгласно член 40, параграф 5 от Споразумението, „докато и доколкото няма приети подробни разпоредби от страна на Съвместния комитет за изпълнението на настоящия дял, компетентните органи трябва да ползват разпоредбите, в т.ч. стандартните формуляри, които вече са приети за изпълнението на Директива 2010/24/ЕС на Съвета, като ще се смята, че терминът „държава членка“ включва и Норвегия“;
* член 41, параграф 2, буква к) за изменение на препратките към правни актове на Съюза и Норвегия, съдържащи се в Споразумението, тъй като до момента не е възникнала такава необходимост.

4. Правно основание

Съгласно член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), Съветът по предложение на Комисията приема решение за установяване на позицията, която да бъде заета от името на Съюза в Съвместния комитет.

Съгласно член 3, параграф 2 ДФЕС[[1]](#footnote-1) предметът на международните споразумения (включително за административното сътрудничество между Съюза и Норвегия в областта на ДДС) е от изключителната компетентност на Съюза. В Съвместния комитет Съюзът ще се представлява от Комисията в съответствие с член 17, параграф 1 ДЕС.

Освен това, съгласно член 113 от ДФЕС, за приемането на актове на Съюза, отнасящи се за административното сътрудничество в областта на ДДС, се изисква единодушие. Поради това отстояваната от Комисията позиция на Съюза за приемането на препоръки и решения на Съвместния комитет трябва да е предварително приета от Съвета с единодушие.

Съвместният комитет трябва да уговори също така практическите ред и условия, например за съставяне на предварителния дневен ред и за приемане на протоколите от заседанията. Изпълнението на тези задачи е необходимо за нормалното администриране на Съвместния комитет и те не представляват решения или препоръки на Съвместния комитет съгласно член 41 от Споразумението. От страна на Съюза обаче, по всички гореспоменати задачи Европейската комисия ще се консултира предварително с работната група „Данъчни въпроси“ на Съвета.

Решенията на Съвместния комитет по член 5 и член 41 от Споразумението съставляват актове с правно действие и са задължителни за страните съгласно международното право и в съответствие с член 46 от Споразумението.

2018/0422 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в Съвместния комитет, създаден в съответствие с член 41, параграф 1 от Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност („Споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2018/1089 на Съвета[[2]](#footnote-2)1 и влезе в сила на 1 септември 2018 г.

(2) Създаденият с това споразумение Съвместен комитет трябва да отправя препоръки и приема решения, за да осигурява правилното действие и изпълнение на Споразумението.

(3) На своето първо заседание на [дата] Съвместният комитет трябва да приеме правилника за дейността си, споразумението за нивото на услугите и други решения, имащи отношение към правилното изпълнение и действие на Споразумението

(4) Уместно е да се установи позицията, която да се заеме от името на Съюза в Съвместния комитет, тъй като споразумението за нивото на услугите и други решения ще бъдат обвързващи за Съюза.

(5) Двустранното споразумение между Съюза и Норвегия осигурява благонадеждна правна рамка за сътрудничество в борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност (ДДС). Това сътрудничество ще се ползва от същите инструменти, които понастоящем използват държавите членки за административно сътрудничество и събиране на вземания, като например електронните платформи и електронните формуляри.

(6) В Съвместния съвет Съюзът се представлява от Комисията в съответствие с член 17, параграф 1 от Договора за Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която да се заеме от името на Съюза по време на първото заседание на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност, се основава на приложените проекторешения, които ще се приемат в съответствие с член 5, член 41, параграф 2, букви г), д), е), ж) и з) и член 41, параграф 3 от Споразумението.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

 За Съвета

 Председател

1. Решение на Съда от 31 март 1971 г. по дело 22/70, *Комисия срещу Съвет*, Recueil 263, относно европейско споразумение за работата на екипажите на превозните средства, извършващи международен сухопътен транспорт (Accord européen de transport par route (AETR)). [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 Решение (ЕС) 2018/1089 на Съвета от 22 юни 2018 г. за сключване, от името на Съюза, на Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност (ОВ L 195, 1.8.2018 г., стр. 1). [↑](#footnote-ref-2)