

ПРИЛОЖЕНИЕ

**Втори план за действие за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия за периода 2018—2022 г.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Точка** | **Наименование** | **Описание** | **Действие** | **Срок** | **Отговорност** |
| **A** | **Работа с ключови държави на произход** |  |  |  |  |
| **A.1** | **Многостранни отношения — Протокол към РККТ** |  |  |  |  |
| A.1.1 | Превръщане на Протокола към Рамковата конвенция за контрол на тютюна (РККТ) в ефективен инструмент на глобалното управление | Насърчаване на ратифицирането и прилагането на Протокола към РККТ в съответните трети държави, особено в съседните на ЕС държави (по-специално страните кандидатки и потенциални кандидатки, както и държавите, обхванати от политиката на ЕС за съседство), включително чрез институционалните рамки на ЕС със съответните държави | Целева работа със съответните държави | Безсрочно | Комисията  ЕСВД |
| A.1.2 | Подкрепа за прилагането на Протокола към РККТ | Подкрепа за държавите членки при прилагането на Протокола към РККТ чрез специална проектна група за държавите членки | Документация с насоки | 2019 г. | Комисията |
| A.1.3 | Глобален център за обмен на информация | Поемане на водеща роля в Работната група по системите за следене и проследяване, създадена на Първата среща на страните (Женева, 8—10 октомври 2018 г.), която ще обсъди вариантите за създаване на ефективен и ефикасен Глобален център за обмен на информация в тясно сътрудничество със секретариата на РККТ (член 8 от Протокола към РККТ) | Принос за изготвянето на доклад, който да бъде представен на Втората среща на страните по Протокола към РККТ | 2020 г. | Комисията |
| A.1.4 | Използване на нови правни инструменти в международното сътрудничество | Активен принос за дейността на Работната група за сътрудничество и помощ, създадена на Първата среща на страните (Женева, 8—10 октомври 2018 г.), която ще проучи как да се прилагат новите правни инструменти (като обмен на информация и взаимопомощ) съгласно част V от Протокола към РККТ | Принос за изготвянето на доклад, който да бъде представен на Втората среща на страните по Протокола към РККТ | 2020 г. | Комисията  Държавите членки |
| A.1.5 | Движение на машини за производство и опаковане на тютюневи изделия | Започване на проучване за осъществимост с цел да се разработи система за по-добър контрол на движенията в рамките на ЕС на машини за производство и опаковане на тютюневи изделия (член 6 от Протокола към РККТ) | Проучване за осъществимост | 2019 г. | Комисията |
| A.1.6 | Забрана на смесването на тютюневи с нетютюневи изделия в един и същ контейнер в зоните за свободна търговия на ЕС | Представяне на предложение за забрана на смесването на тютюневи с нетютюневи изделия в един и същ контейнер в зоните за свободна търговия на ЕС (член 12, параграф 2 от Протокола към РККТ) | Предложението е представено | 2021 г. | Комисията |
| A.1.7 | Подкрепа за секретариата на РККТ | Експертно и материално подпомагане на секретариата на РККТ при оказването на съдействие на страните за прилагане на Протокола към РККТ | Техническа помощ | Безсрочно | Комисията |
| **A.2** | **Двустранни отношения** |  |  |  |  |
| A.2.1 | Обмен с трети държави на информация, свързана с митниците | Последващи действия във връзка със заключенията на Съвета от 19 декември 2016 г. относно засиления обмен на информация, свързана с митниците, с трети държави, както и със семинара на високо равнище, организиран от българското председателство на 7—8 юни 2018 г. | Оценка и възможни последващи мерки, ако е целесъобразно | 2019 г. | Комисията |
| A.2.2 | Споразумение за стратегическо административно сътрудничество (SACA) с Главната митническа администрация на Китай | Ефективно изпълнение на дейностите, предвидени в SACA, след подписването му през юли 2018 г. | Приключване на дейностите, предвидени в SACA | 2021 г. | OLAF |
| A.2.3 | Споразумение за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с Китай | Преглед на Споразумението за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с Китай от 2004 г. | Оценка и възможни последващи мерки, ако е целесъобразно | 2020 г. | Комисията |
| A.2.4 | Договореност за административно сътрудничество с Обединените арабски емирства | По-нататъшни дискусии с Федералния митнически орган на Обединените арабски емирства за сключване на Договореност за административно сътрудничество с OLAF | Подписване на Договореност за административно сътрудничество | 2019 г. | OLAF |
| A.2.5 | Споразумение за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с Обединените арабски емирства | Проучване за осъществимост относно Споразумение за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с Обединените арабски емирства | Приключване на обсъжданията относно осъществимостта и възможни последващи мерки, ако е целесъобразно | Безсрочно | Комисията  ЕСВД |
| A.2.6 | Сближаване на акцизните данъци от страна на трети държави | Договаряне на нови ангажименти с ключови държави кандидатки и потенциални кандидатки, както и с други съответни държави, обхванати от политиката на ЕС за съседство, за да се сближат акцизните им ставки с приложимите равнища на ЕС; | Постигане на ангажименти | Безсрочно | Комисията  ЕСВД |
| A.2.7 | Митническо сътрудничество с Беларус | Укрепване на митническото сътрудничество с Беларус чрез подходяща рамка | Засилване на ефективната работа и сътрудничество | Безсрочно | Комисията  ЕСВД  OLAF |
| A.2.9 | Служители за връзка на OLAF | Увеличаване на броя на служителите за връзка на OLAF, разположени в ключови трети държави, в рамките на наличните ресурсни ограничения | Увеличен брой служители за връзка на OLAF | 2022 г. | Комисията  OLAF  ЕСВД |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **B** | **Ограничаване на предлагането** |  |  |  |  |
| **B.1** | **Гарантиране на сигурността на веригата на доставки — нова система на ЕС за проследяване на тютюневите изделия** |  |  |  |  |
| B.1.1 | Подкрепа за внедряването на новата система за проследяване | Подкрепа за държавите членки при внедряването на новата система на ЕС за проследяване, предвидена по силата на Директивата за тютюневите изделия от 2014 г. | Оказана помощ | 2019 г. | Комисията |
| B.1.2 | Популяризиране в съседните държави на системата на ЕС за проследяване | Осигуряване на помощ и подкрепа за държавите в по-широко съседство с ЕС (по-специално страните кандидатки и потенциални кандидатки, както и държавите, обхванати от политиката на ЕС за съседство) да въведат сходни и евентуално интегрирани системи за проследяване | Ефективно привеждане в съответствие на системите за проследяване в съответните държави | 2022 г. | Комисията  ЕСВД |
| B.1.3 | Преглед на системата на ЕС за проследяване | Преглед на функционирането на системата на ЕС за следене и проследяване, по-специално на процедурите за подбор на независими трети страни | Преглед | 2021 г. | Комисията |
| **B.2** | **Ограничаване на предлагането на суровини** |  |  |  |  |
| B.2.1 | Движение на суров и нарязан тютюн | Разработване на оперативни инструменти за по-добро наблюдение и контрол на трансграничните движения на суров и нарязан тютюн към и в рамките на ЕС, включително чрез организиране на технически семинар за анализ на съответните национални системи | Мерки, предприети за наблюдение и контрол на движението на суров и нарязан тютюн | 2021 г. | Комисията  Държавите членки |
| B.2.2 | Ограничаване на достъпа до филтри | Анализ на възможностите за ограничаване на достъпа на производителите на незаконни тютюневи изделия до ацетатни влакна и цигарени филтри в сътрудничество със съответните държави на произход | Доклад | 2022 г. | Комисията |
| **B.3** | **Укрепване на митническата уредба** |  |  |  |  |
| B.3.1 | Система за контрол на движението на акцизни стоки | Разширяване на Системата за движението и контрола на акцизни стоки, създадена с Директива 2008/118, за да обхване и движението на стоки с платен акциз при сделки между предприятия, така че да се подобри наблюдението на движението, въз основа на предложението на Комисията от 25 май 2018 г. за преразглеждане на посочената директива | Приемане | 2022 г. | Европейският парламент  Съветът |
| B.3.2 | Техническа помощ за митническите следствени органи на държавите членки | Подкрепа за държавите членки в закупуването на оборудване за митнически контрол въз основа на предложението на Комисията от 12 юни 2018 г. (COM(2018) 474) | Програмата е приета | 2019 г. | Европейският парламент  Съветът |
| **B.4** | **Засилване на правоприлагането, разкриването и санкциите** |  |  |  |  |
| B.4.1 | Рамка за правоприлагане |  |  |  |  |
| B.4.1.1 | Създаване на Европейска прокуратура | Създаване на функционираща Европейска прокуратура, която разполага с подходящи правомощия и средства, за да разследва широкомащабни случаи на незаконна търговия с тютюневи изделия | Начало на функционирането на Европейската прокуратура | края на 2020 г. | Комисията  Европейска прокуратура |
| B.4.1.2 | Законодателна рамка на OLAF | Предложение на Комисията от 23 май 2018 г. за повишаване на ефективността на разследванията на OLAF чрез изменение на Регламент 883/2013 | Приемане | 2019 г. | Европейският парламент и Съветът |
| B.4.1.3 | Прилагане на Директива (ЕС) 2017/1371 | Наблюдение на цялостното прилагане на Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред, що се отнася до престъпленията, свързани с незаконната търговия с тютюневи изделия | Наблюдение на цялостното прилагане | От юли 2019 г. нататък | Държавите членки  Комисията |
| B.4.1.4 | Работни договорености между OLAF и Европол | Европол и OLAF да се споразумеят за разширени работни договорености и последващо асоцииране на OLAF към Аналитичния проект „Smoke“ на Европол | Съгласувани работни договорености | 2019 г. | Европол  OLAF |
| B.4.1.5 | Засилване на координацията при правоприлагането в областта на митниците | Засилване на координацията при правоприлагането в областта на митниците, с насоченост към незаконната търговия с тютюневи изделия на европейско равнище, в това число по-специално работните цикли в рамките на EMPACT (Европол) и Оперативния план за действие (работна група „Митническо сътрудничество“) | Ефективна координация на правоприлагането | Безсрочно | Европол  Държавите членки  Комисията  OLAF |
| B.4.1.6 | Меморандум за разбирателство между OLAF и СМО | Актуализиране и засилване на споразумението за сътрудничество между OLAF и СМО от 2003 г. по отношение на данните за изземване на цигари | Приемане на меморандум за разбирателство | 2019 г. | OLAF |
| B.4.1.7 | Административни санкции | Предложение на Комисията за директива относно законодателната рамка на Съюза в областта на митническите нарушения и наказания (COM/2013/0884 final) | Приемане | 2020 г. | Европейският парламент и Съветът |
| B.4.2 | Оперативни дейности |  |  |  |  |
| B.4.2.1 | Борба с незаконното производство на тютюневи изделия в ЕС | Засилване на оперативното сътрудничество между полицейските и митническите органи с цел откриване и демонтиране на незаконни обекти за производство на тютюневи изделия в ЕС | Разкриване и затваряне на незаконни обекти за производство на тютюневи изделия | Безсрочно | Държавите членки  Европол  OLAF |
| B.4.2.2 | Оперативна дейност, съсредоточена върху източната сухопътна граница на ЕС | Извършване на оперативни дейности, насочени срещу контрабандата на цигари през източната сухопътна граница на ЕС | Иззети обеми и очаквано финансово въздействие | Безсрочно | Държавите членки  OLAF  Frontex |
| B.4.2.3 | Оперативна дейност, съсредоточена в Източното Средиземноморие, Адриатическо и Черно море | Извършване на оперативни дейности, насочени срещу контрабандата на цигари в Източното Средиземноморие, Адриатическо и Черно море | Иззети обеми и очаквано финансово въздействие | Безсрочно | Държавите членки  OLAF |
| B.4.2.4 | Оперативна дейност, съсредоточена върху тютюна за наргиле | Извършване на оперативни дейности, насочени срещу контрабандата на тютюна за наргиле | Иззети обеми и очаквано финансово въздействие | Безсрочно | Държавите членки  OLAF |
| B.4.2.5 | Оперативна дейност, съсредоточена върху продажбата на незаконни тютюневи изделия по интернет | Извършване на оперативни дейности, насочени срещу продажбата на незаконни тютюневи изделия по интернет | Иззети обеми и очаквано финансово въздействие | 2021 г. | Държавите членки  OLAF |
| B.4.2.6 | Режим транзит | Извършване на съвместни засилени дейности за справяне с нарушенията на режима транзит за акцизни стоки | Увеличение на броя на откритите нарушения | 2020 г. | Държавите членки (чрез CELBET)  OLAF |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **C** | **Ограничаване на търсенето** |  |  |  |  |
| **C.1** | **Повишаване на осведомеността** |  |  |  |  |
| C.1.1 | Проучване на Евробарометър относно незаконните тютюневи изделия | Събиране на обективни данни на национално равнище относно общественото възприятие за незаконната търговия с тютюневи изделия като продължение на специалното проучване на Евробарометър № 443 от 2016 г. | Публикуване на доклад на Евробарометър | 2019 г. | Комисията |
| C.1.2 | Кампании за повишаване на осведомеността | Осигуряване на платформа, която дава възможност на държавите членки да обменят добри практики за кампании за повишаване на осведомеността, съсредоточени върху рисковете, свързани със закупуването на незаконни тютюневи изделия | Добри практики, обменяни между държавите членки | 2020 г. | Комисията  Държавите членки |
| **C.2** | **Намаляване на стимулите** |  |  |  |  |
| C.2.1 | Ставки и структури на акциза, прилагани към обработения тютюн | Преразглеждане на минималните ставки, приложими съгласно Директива 2011/64/ЕС относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, въз основа на заключенията в доклада на Комисията от 12 януари 2018 г. (COM(2018)017) | Доклад относно напредъка при преразглеждането на минималните ставки | 2020 г. | Комисията |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **D** | **Анализ и събиране на сведения** |  |  |  |  |
| **D.1** | **Събиране и анализ на данни** |  |  |  |  |
| D.1.1 | По-добро докладване | Систематично докладване от страна на държавите членки за съответните изземвания и събиране на сведения в приложението AFIS (МИС+), улеснено чрез прилагането на подхода „отделно докладване за всяко изземване“ и въз основа на насоки, които следва да бъдат обсъдени на техническа работна среща за митническите органи. | Пълно отразяване в МИС+ | 2020 г. | Държавите членки  Комисията |
| D.1.2 | Усъвършенстван ИТ инструмент за статистика относно изземванията | Предоставяне на държавите членки на усъвършенстван ИТ инструмент за докладване относно иззети цигари и за обмен на информация във връзка с тютюневите изделия (МИС+) | Предоставяне на ИТ приложение | От 2018 г. нататък | Комисията |
| D.1.3 | Анализ на данни | Осигуряване на подкрепа за аналитичния капацитет на държавите членки за откриване на незаконни пратки, включително чрез срещи на експертно ниво и подходяща ИТ инфраструктура | Техническа помощ | Специален проект за тютюневите изделия от 2019 г. нататък | Комисията |
| D.1.4 | Анализ на риска относно Системата за движението и контрола на акцизни стоки | По-добро използване на данните от Системата за движението и контрола на акцизни стоки за целите на анализа на риска | Доклад | До 2020 г. | Комисията  Държавите членки |
| D.1.5 | Използване на данните, генерирани от системата на ЕС за проследяване на тютюневите изделия, за целите на анализа на данни | Подкрепа за държавите членки чрез предоставяне на практически и аналитични средства за използване на информацията, събрана в системата за съхранение на данни от следене и проследяване. | Помощ, предоставена на държавите членки | От 2020 г. нататък | Комисията |
| D.1.6 | Измерване на незаконния пазар на тютюневи изделия | Проучване за осъществимост на измерването на незаконния пазар на тютюневи изделия като основа за оперативно и политическо вземане на решения, основано на факти. | Публикуване на проучването и, ако е целесъобразно, стартиране на пилотен проект за изпитване на методологията | 2020 г. | Комисията |
| D.1.7 | Лаборатория на ЕС за тютюневи изделия | Предоставяне на химически и технически анализ на избрани образци на иззети тютюневи изделия и популяризиране на възможностите на лабораторията сред националните митнически служби | Брой на предложените анализи  Дейности за популяризиране | Безсрочно | Комисията  OLAF |
| **D.2** | **Засилено сътрудничество и координация** |  |  |  |  |
| D.2.1 | Годишен доклад относно незаконната търговия с тютюневи изделия | Представяне на годишен доклад, целящ да информира митническите органи на държавите членки относно събраната информация за незаконната търговия с тютюневи изделия | Доклад | От 2019 г. нататък | OLAF |
| D.2.2 | Обмен на информация с държавите членки относно незаконната търговия с тютюневи изделия | Обмен на информация с експерти от държавите членки относно тенденциите и възможните корективни мерки в рамките на експертната група на Комисията за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия | Две заседания годишно | Безсрочно | Комисията  Държавите членки |
| D.2.3 | Сътрудничество в областта на стратегическия анализ | Споделяне на стратегически анализи между OLAF и Европол, както и други съответни публични субекти, по целесъобразност | Споделени и обсъдени анализи | Безсрочно | OLAF  Европол  Други съответни публични субекти |
| D.2.4 | Конференция на заинтересованите страни относно незаконната търговия с тютюневи изделия | Организиране на проява със заинтересованите страни с цел информиране за тенденциите в незаконната търговия с тютюневи изделия и обсъждане на мненията на обществеността за това предизвикателство | Организиране на конференция на заинтересованите страни | 2022 г. | Комисията |