



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.12.2018 г.
COM(2018) 846 final

ANNEX 1

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

**Съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския
икономически и социален комитет**

**Втори план за действие за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия за
периода 2018—2022 г.**

ПРИЛОЖЕНИЕ

Втори план за действие за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия за периода 2018—2022 г.

ТОЧКА	НАИМЕНОВАНИЕ	ОПИСАНИЕ	ДЕЙСТВИЕ	СРОК	ОТГОВОРНОСТ
А	РАБОТА С КЛЮЧОВИ ДЪРЖАВИ НА ПРОИЗХОД				
А.1	Многостранни отношения — Протокол към РККТ				
А.1.1	Превръщане на Протокола към Рамковата конвенция за контрол на тютюна (РККТ) в ефективен инструмент на глобалното управление	Насърчаване на ратифицирането и прилагането на Протокола към РККТ в съответните трети държави, особено в съседните на ЕС държави (по-специално страните кандидатки и потенциални кандидатки, както и държавите, обхванати от политиката на ЕС за съседство), включително чрез институционалните рамки на ЕС със съответните държави	Целева работа със съответните държави	Безсрочно	Комисията ЕСВД

A.1.2	Подкрепа за прилагането на Протокола към РККТ	Подкрепа за държавите членки при прилагането на Протокола към РККТ чрез специална проектна група за държавите членки	Документация с насоки	2019 г.	Комисията
A.1.3	Глобален център за обмен на информация	Поемане на водеща роля в Работната група по системите за следене и проследяване, създадена на Първата среща на страните (Женева, 8—10 октомври 2018 г.), която ще обсъди вариантите за създаване на ефективен и ефикасен Глобален център за обмен на информация в тясно сътрудничество със секретариата на РККТ (член 8 от Протокола към РККТ)	Принос за изготвянето на доклад, който да бъде представен на Втората среща на страните по Протокола към РККТ	2020 г.	Комисията
A.1.4	Използване на нови правни инструменти в международното сътрудничество	Активен принос за дейността на Работната група за сътрудничество и помощ, създадена на Първата среща на страните (Женева, 8—10 октомври 2018 г.), която ще проучи как да се прилагат новите правни инструменти (като обмен на информация и взаимопомощ) съгласно част V от Протокола към РККТ	Принос за изготвянето на доклад, който да бъде представен на Втората среща на страните по Протокола към РККТ	2020 г.	Комисията Държавите членки

A.1.5	Движение на машини за производство и опаковане на тютюневи изделия	Започване на проучване за осъществимост с цел да се разработи система за по-добър контрол на движенията в рамките на ЕС на машини за производство и опаковане на тютюневи изделия (член 6 от Протокола към РККТ)	Проучване за осъществимост	2019 г.	Комисията
A.1.6	Забрана на смесването на тютюневи с нетютюневи изделия в един и същ контейнер в зоните за свободна търговия на ЕС	Представяне на предложение за забрана на смесването на тютюневи с нетютюневи изделия в един и същ контейнер в зоните за свободна търговия на ЕС (член 12, параграф 2 от Протокола към РККТ)	Предложението е представено	2021 г.	Комисията
A.1.7	Подкрепа за секретариата на РККТ	Експертно и материално подпомагане на секретариата на РККТ при оказването на съдействие на страните за прилагане на Протокола към РККТ	Техническа помощ	Безсрочно	Комисията
A.2	Двустранни отношения				

A.2.1	Обмен с трети държави на информация, свързана с митниците	Последващи действия във връзка със заключенията на Съвета от 19 декември 2016 г. относно засиления обмен на информация, свързана с митниците, с трети държави, както и със семинара на високо равнище, организиран от българското председателство на 7—8 юни 2018 г.	Оценка и възможни последващи мерки, ако е целесъобразно	2019 г.	Комисията
A.2.2	Споразумение за стратегическо административно сътрудничество (SACA) с Главната митническа администрация на Китай	Ефективно изпълнение на дейностите, предвидени в SACA, след подписването му през юли 2018 г.	Приключване на дейностите, предвидени в SACA	2021 г.	OLAF
A.2.3	Споразумение за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с Китай	Преглед на Споразумението за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с Китай от 2004 г.	Оценка и възможни последващи мерки, ако е целесъобразно	2020 г.	Комисията
A.2.4	Договореност за административно сътрудничество с Обединените арабски емирства	По-нататъшни дискусии с Федералния митнически орган на Обединените арабски емирства за сключване на Договореност за административно сътрудничество с OLAF	Подписване на Договореност за административно сътрудничество	2019 г.	OLAF

A.2.5	Споразумение за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с Обединените арабски емирства	Проучване за осъществимост относно Споразумение за митническо сътрудничество и административна взаимопомощ с Обединените арабски емирства	Приключване на обсъжданията относно осъществимостта и възможни последващи мерки, ако е целесъобразно	Безсрочно	Комисията ЕСВД
A.2.6	Сближаване на акцизните данъци от страна на трети държави	Договаряне на нови ангажименти с ключови държави кандидатки и потенциални кандидатки, както и с други съответни държави, обхванати от политиката на ЕС за съседство, за да се сближат акцизните им ставки с приложимите равнища на ЕС;	Постигане на ангажименти	Безсрочно	Комисията ЕСВД
A.2.7	Митническо сътрудничество с Беларус	Укрепване на митническото сътрудничество с Беларус чрез подходяща рамка	Засилване на ефективната работа и сътрудничество	Безсрочно	Комисията ЕСВД OLAF
A.2.9	Служители за връзка на OLAF	Увеличаване на броя на служителите за връзка на OLAF, разположени в ключови трети държави, в рамките на наличните ресурсни ограничения	Увеличен брой служители за връзка на OLAF	2022 г.	Комисията OLAF ЕСВД

В	ОГРАНИЧАВАНЕ НА ПРЕДЛАГАНЕТО				
В.1	Гарантиране на сигурността на веригата на доставки — нова система на ЕС за проследяване на тютюневите изделия				
В.1.1	Подкрепа за внедряването на новата система за проследяване	Подкрепа за държавите членки при внедряването на новата система на ЕС за проследяване, предвидена по силата на Директивата за тютюневите изделия от 2014 г.	Оказана помощ	2019 г.	Комисията
В.1.2	Популяризиране в съседните държави на системата на ЕС за проследяване	Осигуряване на помощ и подкрепа за държавите в по-широко съседство с ЕС (по-специално страните кандидатки и потенциални кандидатки, както и държавите, обхванати от политиката на ЕС за съседство) да въведат сходни и евентуално интегрирани системи за проследяване	Ефективно привеждане в съответствие на системите за проследяване в съответните държави	2022 г.	Комисията ЕСВД

B.1.3	Преглед на системата на ЕС за проследяване	Преглед на функционирането на системата на ЕС за слеждане и проследяване, по-специално на процедурите за подбор на независими трети страни	Преглед	2021 г.	Комисията
B.2	Ограничаване на предлагането на суровини				
B.2.1	Движение на суров и нарязан тютюн	Разработване на оперативни инструменти за по-добро наблюдение и контрол на трансграничните движения на суров и нарязан тютюн към и в рамките на ЕС, включително чрез организиране на технически семинар за анализ на съответните национални системи	Мерки, предприети за наблюдение и контрол на движението на суров и нарязан тютюн	2021 г.	Комисията Държавите членки
B.2.2	Ограничаване на достъпа до филтри	Анализ на възможностите за ограничаване на достъпа на производителите на незаконни тютюневи изделия до ацетатни влакна и цигарени филтри в сътрудничество със съответните държави на произход	Доклад	2022 г.	Комисията
B.3	Укрепване на митническата уредба				

B.3.1	Система за контрол на движението на акцизни стоки	Разширяване на Системата за движението и контрола на акцизни стоки, създадена с Директива 2008/118, за да обхване и движението на стоки с платен акциз при сделки между предприятия, така че да се подобри наблюдението на движението, въз основа на предложението на Комисията от 25 май 2018 г. за преразглеждане на посочената директива	Приемане	2022 г.	Европейският парламент Съветът
B.3.2	Техническа помощ за митническите следствени органи на държавите членки	Подкрепа за държавите членки в закупуването на оборудване за митнически контрол въз основа на предложението на Комисията от 12 юни 2018 г. (COM(2018) 474)	Програмата е приета	2019 г.	Европейският парламент Съветът
B.4	Засилване на правоприлагането, разкриването и санкциите				
B.4.1	Рамка за правоприлагане				

В.4.1.1	Създаване на Европейска прокуратура	Създаване на функционираща Европейска прокуратура, която разполага с подходящи правомощия и средства, за да разследва широкомащабни случаи на незаконна търговия с тютюневи изделия	Начало на функционирането на Европейската прокуратура	края на 2020 г.	Комисията Европейска прокуратура
В.4.1.2	Законодателна рамка на OLAF	Предложение на Комисията от 23 май 2018 г. за повишаване на ефективността на разследванията на OLAF чрез изменение на Регламент 883/2013	Приемане	2019 г.	Европейският парламент и Съветът
В.4.1.3	Прилагане на Директива (ЕС) 2017/1371	Наблюдение на цялостното прилагане на Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред, що се отнася до престъпленията, свързани с незаконната търговия с тютюневи изделия	Наблюдение на цялостното прилагане	От юли 2019 г. нататък	Държавите членки Комисията

B.4.1.4	Работни договорености между OLAF и Европол	Европол и OLAF да се споразумеят за разширени работни договорености и последващо асоцииране на OLAF към Аналитичния проект „Smoke“ на Европол	Съгласувани работни договорености	2019 г.	Европол OLAF
B.4.1.5	Засилване на координацията при правоприлагането в областта на митниците	Засилване на координацията при правоприлагането в областта на митниците, с насоченост към незаконната търговия с тютюневи изделия на европейско равнище, в това число по-специално работните цикли в рамките на EMPACT (Европол) и Оперативния план за действие (работна група „Митническо сътрудничество“)	Ефективна координация на правоприлагането	Безсрочно	Европол Държавите членки Комисията OLAF
B.4.1.6	Меморандум за разбирателство между OLAF и СМО	Актуализиране и засилване на споразумението за сътрудничество между OLAF и СМО от 2003 г. по отношение на данните за изземване на цигари	Приемане на меморандум за разбирателство	2019 г.	OLAF

B.4.1.7	Административни санкции	Предложение на Комисията за директива относно законодателната рамка на Съюза в областта на митническите нарушения и наказания (COM/2013/0884 final)	Приемане	2020 г.	Европейският парламент и Съветът
B.4.2	Оперативни дейности				
B.4.2.1	Борба с незаконното производство на тютюневи изделия в ЕС	Засилване на оперативното сътрудничество между полицейските и митническите органи с цел откриване и демонтиране на незаконни обекти за производство на тютюневи изделия в ЕС	Разкриване и затваряне на незаконни обекти за производство на тютюневи изделия	Безсрочно	Държавите членки Европол OLAF
B.4.2.2	Оперативна дейност, съсредоточена върху източната сухопътна граница на ЕС	Извършване на оперативни дейности, насочени срещу контрабандата на цигари през източната сухопътна граница на ЕС	Иззети обеми и очаквано финансово въздействие	Безсрочно	Държавите членки OLAF Frontex
B.4.2.3	Оперативна дейност, съсредоточена в Източното Средиземноморие, Адриатическо и Черно море	Извършване на оперативни дейности, насочени срещу контрабандата на цигари в Източното Средиземноморие, Адриатическо и Черно море	Иззети обеми и очаквано финансово въздействие	Безсрочно	Държавите членки OLAF

В.4.2.4	Оперативна дейност, съсредоточена върху тютюна за наргиле	Извършване на оперативни дейности, насочени срещу контрабандата на тютюна за наргиле	Иззети обеми и очаквано финансово въздействие	Безсрочно	Държавите членки OLAF
В.4.2.5	Оперативна дейност, съсредоточена върху продажбата на незаконни тютюневи изделия по интернет	Извършване на оперативни дейности, насочени срещу продажбата на незаконни тютюневи изделия по интернет	Иззети обеми и очаквано финансово въздействие	2021 г.	Държавите членки OLAF
В.4.2.6	Режим транзит	Извършване на съвместни засилени дейности за справяне с нарушенията на режима транзит за акцизни стоки	Увеличение на броя на откритите нарушения	2020 г.	Държавите членки (чрез CELBET) OLAF

С	ОГРАНИЧАВАНЕ НА ТЪРСЕНЕТО				
С.1	Повишаване на осведомеността				
С.1.1	Проучване на Евробарометър относно незаконните тютюневи изделия	Събиране на обективни данни на национално равнище относно общественото възприятие за незаконната търговия с тютюневи изделия като продължение на специалното проучване на Евробарометър № 443 от 2016 г.	Публикуване на доклад на Евробарометър	2019 г.	Комисията
С.1.2	Кампании за повишаване на осведомеността	Осигуряване на платформа, която дава възможност на държавите членки да обменят добри практики за кампании за повишаване на осведомеността, съсредоточени върху рисковете, свързани със закупуването на незаконни тютюневи изделия	Добри практики, обменяни между държавите членки	2020 г.	Комисията Държавите членки
С.2	Намаляване на стимулите				

C.2.1	Ставки и структури на акциза, прилагани към обработения тютюн	Преразглеждане на минималните ставки, приложими съгласно Директива 2011/64/ЕС относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, въз основа на заключенията в доклада на Комисията от 12 януари 2018 г. (COM(2018)017)	Доклад относно напредъка при преразглеждането на минималните ставки	2020 г.	Комисията
-------	---	---	---	---------	-----------

D	АНАЛИЗ И СЪБИРАНЕ НА СВЕДЕНИЯ				
D.1	Събиране и анализ на данни				
D.1.1	По-добро докладване	Систематично докладване от страна на държавите членки за съответните изземвания и събиране на сведения в приложението AFIS (МИС+), улеснено чрез прилагането на подхода „отделно докладване за всяко изземване“ и въз основа на насоки, които следва да бъдат обсъдени на техническа работна среща за митническите органи.	Пълно отразяване в МИС+	2020 г.	Държавите членки Комисията
D.1.2	Усъвършенстван ИТ инструмент за статистика относно изземванията	Предоставяне на държавите членки на усъвършенстван ИТ инструмент за докладване относно иззети цигари и за обмен на информация във връзка с тютюневите изделия (МИС+)	Предоставяне на ИТ приложение	От 2018 г. нататък	Комисията

D.1.3	Анализ на данни	Осигуряване на подкрепа за аналитичния капацитет на държавите членки за откриване на незаконни пратки, включително чрез срещи на експертно ниво и подходяща ИТ инфраструктура	Техническа помощ	Специален проект за тютюневите изделия от 2019 г. нататък	Комисията
D.1.4	Анализ на риска относно Системата за движението и контрола на акцизни стоки	По-добро използване на данните от Системата за движението и контрола на акцизни стоки за целите на анализа на риска	Доклад	До 2020 г.	Комисията Държавите членки
D.1.5	Използване на данните, генерирани от системата на ЕС за проследяване на тютюневите изделия, за целите на анализа на данни	Подкрепа за държавите членки чрез предоставяне на практически и аналитични средства за използване на информацията, събрана в системата за съхранение на данни от следене и проследяване.	Помощ, предоставена на държавите членки	От 2020 г. нататък	Комисията
D.1.6	Измерване на незаконния пазар на тютюневи изделия	Проучване за осъществимост на измерването на незаконния пазар на тютюневи изделия като основа за оперативно и политическо вземане на решения, основано на факти.	Публикуване на проучването и, ако е целесъобразно, стартиране на пилотен проект за изпитване на методологията	2020 г.	Комисията

D.1.7	Лаборатория на ЕС за тютюневи изделия	Предоставяне на химически и технически анализ на избрани образци на иззети тютюневи изделия и популяризиране на възможностите на лабораторията сред националните митнически служби	Брой на предложените анализи Дейности за популяризиране	Безсрочно	Комисията OLAF
D.2	Засилено сътрудничество и координация				
D.2.1	Годишен доклад относно незаконната търговия с тютюневи изделия	Представяне на годишен доклад, целящ да информира митническите органи на държавите членки относно събраната информация за незаконната търговия с тютюневи изделия	Доклад	От 2019 г. нататък	OLAF
D.2.2	Обмен на информация с държавите членки относно незаконната търговия с тютюневи изделия	Обмен на информация с експерти от държавите членки относно тенденциите и възможните корективни мерки в рамките на експертната група на Комисията за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия	Две заседания годишно	Безсрочно	Комисията Държавите членки

D.2.3	Сътрудничество в областта на стратегическия анализ	Споделяне на стратегически анализи между OLAF и Европол, както и други съответни публични субекти, по целесъобразност	Споделени и обсъдени анализи	Безсрочно	OLAF Европол Други съответни публични субекти
D.2.4	Конференция на заинтересованите страни относно незаконната търговия с тютюневи изделия	Организиране на проява със заинтересованите страни с цел информиране за тенденциите в незаконната търговия с тютюневи изделия и обсъждане на мненията на обществеността за това предизвикателство	Организиране на конференция на заинтересованите страни	2022 г.	Комисията