ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. Предмет на предложението

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Работната група по лозаро-винарските продукти във връзка с предвиденото приемане на решение относно формулярите, които трябва да бъдат използвани като сертификати за вноса в Европейския съюз на лозаро-винарски продукти с произход от Япония, и относно условията за прилагане на самостоятелно сертифициране. Целта на предложението е да се гарантира, че работната група може да приеме посоченото по-горе решение към датата на влизане в сила на Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и Япония (1 февруари 2019 г.).

2. Контекст на предложението

2.1. Споразумение за икономическо партньорство

Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и Япония (наричано по-нататък „споразумението“) има за цел да либерализира и улесни търговията и инвестициите, както и да насърчи по-близките икономически отношения между страните. Споразумението влиза в сила на [датата на влизане в сила].

2.2. Работна група по лозаро-винарските продукти

По силата на член 22.4 от споразумението се създава Работна група по лозаро-винарските продукти. Тя отговаря за ефективното прилагане и изпълнение на раздел В и приложение 2-Д.

2.3. Предвиден акт на Работната група по лозаро-винарските продукти

Съгласно член 2.35, параграф 3 от споразумението Работната група по лозаро-винарските продукти провежда първото си заседание в деня на влизане в сила на това споразумение. На [датата на влизане в сила], по време на първото си заседание, работната група следва да приеме решение (наричано по-нататък „предвиденият акт“) относно формулярите, които трябва да бъдат използвани като сертификати за вноса в Европейския съюз на лозаро-винарски продукти с произход от Япония, и относно условията за прилагане на самостоятелно сертифициране.

Целта на предвидения акт е ефективното прилагане на раздел В и приложение 2-Д към споразумението, и по-специално на член 2.28, параграф 1 от споразумението.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и Япония, което е предмет на отправеното от Комисията предложение за решение на Съвета COM(2018) 192 final, съдържа всеобхватен раздел относно взаимното улесняване на износа на вино (т. нар. „пакет за лозаро-винарските продукти“). По-специално той включва пълното премахване на митата върху европейските вина (в това число пенливите), изнасяни за Япония, при влизането в сила на споразумението, закрилата на около 130 наименования на лозаро-винарски географски означения на ЕС в Япония, одобрението на някои енологични практики, включително приоритетни добавки за употреба във виното, и приемането на опростено сертифициране на японските вина, внасяни в ЕС по решение на Работната група по лозаро-винарските продукти.

Приложеният предвиден акт на работната група дава възможност за изпълнение на този всеобхватен раздел, като определя формулярите, които трябва да бъдат използвани като сертификати за вноса в ЕС на лозаро-винарски продукти с произход от Япония, и условията за прилагане на самостоятелно сертифициране.

Формулярите и условията относно самостоятелното сертифициране са в съответствие с политиките на Европейския съюз за улесняване на търговията и сътрудничество в областта на предотвратяването на измамите с трети държави, които са сключили споразумения със Съюза.

Поради това тяхното приемане следва да бъде подкрепено.

4. Правно основание

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[[1]](#footnote-1).

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Работната група по лозаро-винарските продукти е орган, създаден със споразумението.

Актът, който Работната група по лозаро-винарските продукти има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 1.3 от споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с либерализирането и улесняването на търговията с лозаро-винарски продукти.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. Публикуване на предвидения акт

Целесъобразно е след приемането на предвидения акт от Работната група по лозаро-винарските продукти той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*, тъй като изискванията, определени в него, следва да бъдат изпълнявани от митническите органи и вносителите в ЕС.

2018/0425 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Работната група по лозаро-винарските продукти, създадена със Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и Япония, по отношение на формулярите, които трябва да бъдат използвани като сертификати за вноса в Европейския съюз на лозаро-винарски продукти с произход от Япония, и на условията за прилагане на самостоятелно сертифициране

**СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,**

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз и Япония (наричано по-нататък „споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение [...] на Съвета[[2]](#footnote-2). То следва да влезе в сила на [1 февруари 2019 г.].

(2) Съгласно член 2.28, параграф 2 от споразумението Работната група по лозаро-винарските продукти приема с решение условията за прилагането на параграф 1 от посочения член, определящ серифицирането на вноса и продажбата в Съюза на лозаро-винарски продукти с произход от Япония, и по-специално формулярите, които трябва да бъдат използвани, както и информацията, която трябва да бъде посочена в сертификата.

(3) В член 2.35, параграф 2, буква а) от споразумението се предвижда, че една от функциите на Работната група по лозаро-винарските продукти е приемането на условията относно самостоятелното сертифициране.

(4) Съгласно член 2.35, параграф 3 от споразумението Работната група по лозаро-винарските продукти провежда първото си заседание в деня на влизане в сила на това споразумение.

(5) По време на първото си заседание на [1 февруари 2019 г./датата на влизане в сила на споразумението] Работната група по лозаро-винарските продукти следва да приеме решение относно формулярите, които трябва да бъдат използвани като сертификати за вноса в Европейския съюз на лозаро-винарски продукти с произход от Япония, и относно условията относно самостоятелното сертифициране, така че да се благоприятства ефективното прилагане на споразумението и, съответно — да се улесни вносът на лозаро-винарски продукти с произход от Япония. Предвидените формуляри и условия относно самостоятелното сертифициране са в съответствие с политиките на Европейския съюз за улесняване на търговията и сътрудничество в областта на предотвратяването на измамите с трети държави, които са сключили споразумения със Съюза.

(6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Работната група по лозаро-винарските продукти, тъй като решението, прието от тази работна група, ще бъде обвързващо за Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на първото заседание на Работната група по лозаро-винарските продукти, се основава на проекта на решение на тази работната група, приложен към настоящето решение.

Член 2

След като бъде прието, решението на Работната група по лозаро-винарските продукти се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

 За Съвета

 Председател

1. Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64. [↑](#footnote-ref-1)
2. ОВ L […], […] г., стр. […]. [↑](#footnote-ref-2)