



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.2.2019 г.  
COM(2019) 77 final

2019/0037 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз на шестдесет и втората сесия на Комисията за упойващите вещества, във връзка с добавянето на вещества в списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комисията за упойващите вещества във връзка с предвиденото приемане на промени в списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. въз основа на препоръките на Международния орган за контрол на упойващите вещества.

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г.**

Конвенцията на Организацията на обединените нации (ООН) за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. („Конвенцията“) има за цел да насърчава сътрудничеството между страните, за да могат те да се справят по-ефективно с различните аспекти на незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества, който има международно измерение. При изпълнение на задълженията си съгласно Конвенцията страните вземат необходимите мерки, включително законодателни и административни мерки, в съответствие с основополагащите разпоредби на своите съответни вътрешни законодателни системи.

Конвенцията влезе в сила на 11 ноември 1990 г.

ЕС<sup>1</sup> и неговите държави членки са страни по Конвенцията.

#### **2.2. Комисията за упойващите вещества**

Комисията за упойващите вещества е комисия към Икономическия и социален съвет на ООН и нейните функции и правомощия са, наред с другото, предвидени в Конвенцията. Тя се състои от 53 държави — членки на ООН, избрани от Икономическия и социален съвет. Понастоящем 11 държави членки са членове на Комисията за упойващите вещества с право на глас. Съюзът има статут на наблюдател в Комисията за упойващите вещества.

Като взема предвид забележките, изпратени от страните, и забележките и препоръките на Международния орган за контрол на упойващите вещества, чиято оценка е определяща, що се отнася до научните въпроси, и като взема също надлежно предвид всякакви други относими фактори, Комисията за упойващите вещества може да реши с мнозинство от две трети на своите членове да включи дадено вещество в списъците към Конвенцията.

#### **2.3. Предвиденият акт на Комисията за упойващите вещества**

По време на своята шестдесет и втора сесия, която ще се състои от 14 до 22 март 2019 г., Комисията за упойващите вещества трябва да вземе решения относно добавянето на четири вещества в списъците към Конвенцията („предвидените актове“), а именно 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина

---

<sup>1</sup> Решение на Съвета от 22 октомври 1990 г. относно сключването от името на Европейската икономическа общност на Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества (ОВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56).

(„PMK глицидна киселина“), алфа-фенилацетоацетамид (АРАА) и йодоводородна киселина.

Съгласно Конвенцията решенията на Комисията за упойващите вещества стават обвързващи, освен ако в рамките на предвидения срок<sup>2</sup> някоя от страните поиска от Икономическия и социален съвет да преразгледа решението. Решенията на Икономическия и социален съвет по въпроса са окончателни. Предвидените актове ще станат обвързващи за страните в съответствие с член 12 от Конвенцията, в чиито съответни разпоредби се предвижда следното:

„Всяко решение, взето от комисията в съответствие с този член, се съобщава от генералния секретар на всички държави и други организации, които са или могат да станат страни по тази конвенция, и на органа. То влиза в сила за всяка страна 180 дни от датата, на която то е било съобщено.

Решенията, взети от комисията в съответствие с този член, се внасят в съвета за преразглеждане, ако в периода от 180 дни от датата на тяхното съобщаване някоя страна подаде молба за това. Молбата трябва да бъде адресирана до генералния секретар и придружена от всички съществени сведения в нейна подкрепа.

Генералният секретар изпраща копие от молбата и съществените сведения на комисията, органа и всички страни с молба да представят своите забележки в срок 90 дни. Всички получени забележки се изпращат на съвета за проучване.

Съветът може да потвърди или отмени решението на комисията. Неговото решение се съобщава на всички държави и други организации, които са или могат да станат страни по конвенцията, на комисията и на органа.“

### **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

На 19 декември 2018 г. Европейската комисия беше уведомена, че Международният орган за контрол на упойващите вещества препоръчва в списък I към Конвенцията да бъдат добавени три вещества, а именно 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (АРАА). Що се отнася до четвъртото вещество, а именно йодоводородната киселина, Международният орган за контрол на упойващите вещества препоръчва то да не бъде включвано в обхвата на Конвенцията.

Според оценката на Международния орган за контрол на упойващите вещества три вещества — 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (АРАА) — често се използват в незаконното производство съответно на MDMA и структурно подобни вещества; на 3,4-MDP-2-P и впоследствие — на MDMA и структурно подобни вещества; и на амфетамин и метамфетамин. Има данни, че обемът и обхватът на незаконното производство на упойващи и психотропни вещества представлява сериозен социален проблем и проблем за общественото здравеопазване, което налага те да бъдат поставени под международен контрол. Що се отнася до четвъртото вещество, а именно йодоводородната киселина, Международният орган за контрол на упойващите вещества е на мнение, че международният контрол няма да окаже въздействие, изразено в намаляване на наличността на незаконно произвеждания метамфетамин и амфетамин.

<sup>2</sup> Член 12, параграф 7 от Конвенцията на ООН от 1988 г.

Незаконното производство на MDMA и структурно подобните на него вещества, както и на метамфетамин и амфетамин е сериозен проблем в Съюза. Тези незаконно произведени упойващи и психотропни вещества създават значителни проблеми за общественото здравеопазване и социални проблеми в Съюза. Освен това тези упойващи и психотропни вещества се изнасят за трети държави от организирани престъпни групи в Съюза.

Поради това държавите — членки на Съюза, следва да изразят позиция в Комисията за упойващите вещества в подкрепа на добавянето на 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (АРАА) в списък I към Конвенцията и да не включват йодоводородната киселина в обхвата на Конвенцията.

Промените в списъците към Конвенцията се отразяват пряко върху приложното поле на правото на ЕС в областта на контрола върху прекурсорите на наркотични вещества, тъй като добавените в списъците към Конвенцията вещества трябва да бъдат включени в правния ред на Съюза<sup>3</sup>. За да се гарантира това, на Комисията са предоставени правомощия да приема делегирани актове.

## **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

### **4.1. Процесуалноправно основание**

#### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа или страна по споразумението<sup>4</sup>.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“<sup>5</sup>.

#### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

Комисията за упойващите вещества е орган, създаден със споразумение, а именно Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества.

Актовете, които Комисията за упойващите вещества има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 12 от Конвенцията на

<sup>3</sup> Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите (ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1) и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества (ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1).

<sup>4</sup> Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64.

<sup>5</sup> Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества и са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, и по-специално Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества. Това е така, защото промените в списъците към Конвенцията се отразяват пряко върху приложното поле на правото на ЕС в областта на контрола върху прекурсорите на наркотични вещества, тъй като добавените в списъците към Конвенцията вещества трябва да бъдат включени в правния ред на Съюза.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **4.2. Материалноправно основание**

### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидените актове, във връзка с които се заема позиция от името на Съюза. Ако предвидените актове преследват две цели или се състоят от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Основната цел и съдържание на предвидените актове са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

## **4.3. Заключение**

Правното основание на предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИТЕ АКТОВЕ**

Тъй като актовете на Комисията за упойващите вещества ще изменят списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества, е целесъобразно след приемането им те да бъдат публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на шестдесет и втората сесия на Комисията за упойващите вещества, във връзка с добавянето на вещества в списъците към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества**

### СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 1988 г. („Конвенцията“) влезе в сила на 11 ноември 1990 г. и беше сключена от името на Европейската икономическа общност с Решение 90/611/ЕИО на Съвета<sup>6</sup>.
- (2) Съгласно член 12, параграфи 2—7 от Конвенцията в списъците към Конвенцията, в които са изброени прекурсори на наркотични вещества, е възможно да бъдат добавяни нови вещества.
- (3) По време на своята шестдесет и втора сесия, която ще се състои от 14 до 22 март 2019 г. във Виена, Комисията за упойващите вещества следва да вземе решение относно добавянето на четири нови вещества в списъците към Конвенцията.
- (4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комисията за упойващите вещества по време на нейната шестдесет и втора сесия от 14 до 22 март 2019 г. във Виена, тъй като решенията ще бъдат обвързващи за Съюза и са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, а именно Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите<sup>7</sup> и Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества<sup>8</sup>.
- (5) Според оценката на Международния орган за контрол на упойващите вещества три вещества — 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (АРАА) — често се използват в незаконното производство съответно на MDMA и структурно подобни вещества; на 3,4-MDP-2-P и

<sup>6</sup> ОВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56.

<sup>7</sup> ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1.

<sup>8</sup> ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1.

впоследствие — на MDMA и структурно подобни вещества; и на амфетамин и метамфетамин. Има данни, че обемът и обхватът на незаконното производство на упойващи и психотропни вещества представлява сериозен социален проблем и проблем за общественото здравеопазване, което налага те да бъдат поставени под международен контрол. Що се отнася до четвъртото вещество, а именно йодоводородната киселина, Международният орган за контрол на упойващите вещества е на мнение, че международният контрол няма да окаже въздействие, изразено в намаляване на наличността на незаконно произвеждания метамфетамин и амфетамин. Незаконното производство на MDMA и структурно подобните на него вещества, както и на метамфетамин и амфетамин е сериозен проблем в Съюза. Тези незаконно произведени упойващи и психотропни вещества създават значителни проблеми за общественото здравеопазване и социални проблеми в Съюза. Освен това тези упойващи и психотропни вещества се изнасят за трети държави от организирани престъпни групи в Съюза.

- (6) Позицията на Съюза трябва да бъде изразена от държавите — членки на Съюза, които са членове на Комисията за упойващите вещества,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на шестдесет и втората сесия на Комисията за упойващите вещества, е следната:

- 3,4-MDP-2-P метилов глицидат („PMK глицидат“), 3,4-MDP-2-P метилглицидна киселина („PMK глицидна киселина“) и алфа-фенилацетоацетамид (APAA) трябва да бъдат включени в списък I към Конвенцията;
- йодоводородната киселина не трябва да бъде включвана в обхвата на Конвенцията.

#### *Член 2*

Позицията по член 1 се изразява съвместно от държавите — членки на Съюза, които са членове на Комисията за упойващите вещества.

#### *Член 3*

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*