



Брюксел, 20 декември 2018 г.
(OR. en)

15812/18

Междуетноститутуционално досие:
2018/0355(NLE)

SCH-EVAL 267
FRONT 471
COMIX 741

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	20 декември 2018 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13277/18; 14891/18
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета, съдържащо препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2017 г. на прилагането от Нидерландия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници (ГКПП EUROPOORT, Hoek van Holland, летище Ротердам—Хага и Националният координационен център)

Приложено се изпраща на делегациите Решението за изпълнение на Съвета, съдържащо препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2017 г. на прилагането от Нидерландия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници (ГКПП EUROPOORT, Hoek van Holland, летище Ротердам—Хага и Националният координационен център), прието от Съвета на заседанието му от 20 декември 2018 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета, съдържащо

ПРЕПОРЪКА

**за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2017 г. на прилагането от Нидерландия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници
(ГКПП EUROPOORT, Hoek van Holland, летище Ротердам—Хага и Националния координационен център)**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение е да се препоръчат корективни действия на Нидерландия за отстраняване на недостатъците, установени по време на извършената повторно през 2017 г. оценка на прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници. След извършване на оценката, с Решение за изпълнение С(2018) 2900 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат констатациите и оценките и се посочват най-добрите практики, както и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Всички гранични служители, разположени от Royal Netherlands Marechaussee (RNM) за изпълнението на задачи по граничен контрол, са оборудвани с мобилни устройства за извършване на мобилни гранични проверки, включително търсения в съответните бази данни, което се счита за добра практика. На летище Ротердам—Хага от RNM е въведено ефикасно решение, за да се гарантира, че пътниците с оплаквания и/или със специални нужди се препращат към компетентния орган, като е създаден фронт-офис, чието използване се споделя с представителите на други имащи отношение национални органи, извършващи дейност на това летище.
- (3) Предвид значението на спазването на достиженията на правото от Шенген, по-специално на изискванията, свързани с броя на служителите за граничен контрол, процедурите за граничен контрол на лица и превозни средства, инфраструктурата, използването на анализ на риска в подкрепа на граничните проверки и прилагането на Eurosur, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки: 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 и 13.
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението Нидерландия следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки, както и необходимите стъпки за изпълнението им, да отстрани всички посочени в доклада за оценка недостатъци и да представи този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Нидерландия следва

1. да гарантира наличието на достатъчен брой обучени постоянни служители, които да изпълняват задачи, свързани с граничния контрол, в съответствие с членове 15 и 16 от Кодекса на шенгенските граници; да определи подходящи начини за мотивиране на персонала с цел избягване на текучеството;

2. да гарантира, че системата за опреснително обучение в областта на граничните проверки и процедури се предлага последователно на всички служители, участващи в дейности по граничен контрол, включително специализирано обучение за висши служители, за да се гарантира, че познанията им по отношение на достиженията на правото от Шенген и процедурите, свързани с него, се поддържат актуални;
3. да адаптира към методологията на CIRAM 2.0 националната терминология (напр. тактически и оперативни нива/анализ, показатели за събиране на данни), използвана за съставяне на анализ на риска;
4. да възложи на служителите по разузнаването, разположени на граничните контролно-пропускателни пунктове, да съставят и разпространят специфични рискови профили, показатели за риска и специфични начини на действие за всеки граничен контролно-пропускателен пункт;
5. да осигурява достатъчно специализирано обучение по методологията за общ интегриран модел за анализ на риска (CIRAM) 2.0 за целия персонал, работещ в областта на анализа на риска на национално, регионално и местно равнище (включително служителите по разузнаването), в подкрепа на извършването на ефективни гранични проверки;
6. спешно да гарантира, че служителите на RNM, натоварени с извършването на гранични проверки, редовно извършват проверки на вещите на пътниците, както и на вътрешните части на превозните средства, включително визуалната проверка в кабините на камионите; да увеличи броя на произволните проверки в използваните от пътниците транспортни средства в съответствие с точка 3.2.9, буква ж) от приложение VI към Кодекса на шенгенските граници;
7. да приведе процедурите за гранични проверки на гражданите на ЕС в пълно съответствие с член 3, буква а) от Кодекса на шенгенските граници и с Директива 2004/38/ЕО, както и с член 8, параграф 2 от Кодекса на шенгенските граници, изменен с Регламент (ЕС) 2017/458; да увеличи обучението на граничните служители, за да се подобрят познанията им относно вида на граничните проверки, които трябва да се прилагат за гражданите на ЕС при преминаване на външните граници на ЕС;

8. да гарантира, че печатите за влизане и излизане са изготвени изцяло в съответствие с изискванията на Решението на Изпълнителния комитет от 21 ноември 1994 г. относно въвеждане на единни печати за влизане и излизане на граничните контролно-пропускателни пунктове (SCH/Com-ex (94) 16 rev; да предостави индивидуални печати на всеки един от дежурните гранични служители, за да се гарантира, че във всеки един момент съответният граничен служител, на когото е поверен даден печат, може да бъде идентифициран ;
9. да подобри инфраструктурата за извършване на гранични проверки на пътниците на граничния контролно-пропускателен пункт Europort (ГКПП), например чрез увеличаване на броя на кабините за граничен контрол и чрез подобряване на системата за чакане на ред; да оцени осъществимостта на въвеждането на системи за автоматизиран граничен контрол (АГК), особено като се има предвид, че пътническите потоци се състоят главно от граждани на ЕС;
10. да осигури видима и адекватна сигнализация на пътните платна за автомобили извън основния терминал на ГКПП Europort;
11. да промени конфигурацията на кабината за граничен контрол в зоната за автомобили на ГКПП Europort и ГКПП Hoek van Holland, за да могат граничните служители да извършват гранични проверки на превозни средства без да излизат от кабината;
12. на ГКПП Europort и ГКПП Hoek van Holland да монтира кабините за граничен контрол, снабдени с необходимото ниво на оборудване за извършване на гранични проверки, а в зоната за извършване на гранични проверки на камиони да предостави възможност за провеждане на ефективни процедури за гранична проверка при всякакви метеорологични условия;

13. да приведе националната концепция за Eurosur в съответствие с Регламента за Eurosur, по-специално с членове 4, 5, 8 и 9, чрез създаването на напълно развит национален координационен център (НКЦ), който да изпълнява всички необходими функции; да установи НКЦ на едно място; да договори документи за сътрудничество между всички имащи отношение национални институции, участващи в наблюдението на границите, с цел осигуряване на основа за сътрудничество и обмен на информация в рамките на Eurosur и за нейните цели; да гарантира и поддържа цялостна и надеждна национална картина на състоянието; да установи и поддържа съгласуван обмен на информация между всички имащи отношение заинтересовани страни в рамките на Eurosur, включително сътрудничеството със съседни НКЦ, установени в други държави членки; да качи подходяща и надеждна информация за трите категории на системата EUROSUR (категория на събитията, оперативна категория, аналитична категория).

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
