



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.2.2019 г.
COM(2019) 151 final

2019/0056 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно насоки за политиките на заетост на държавите членки

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

В Договора за функционирането на Европейския съюз от държавите членки се изисква да разглеждат икономическата си политика и насърчаването на заетостта като въпроси от общо значение и да координират действията си в рамките на Съвета. В Договора се предвижда, че Съветът приема насоки за заетостта (член 148), като се пояснява, че те трябва да бъдат съвместими с общите насоки на икономическите политики (член 121).

Макар че валидността на общите насоки на икономическите политики не се ограничава до конкретен период, насоките за заетостта трябва да се изготвят ежегодно. За първи път насоките бяха приети заедно (т.нар. „интегриран пакет“) през 2010 г. в подкрепа на стратегията „Европа 2020“. През 2018 г. те бяха приведени в съответствие с принципите на Европейския стълб на социалните права, прокламиран през ноември 2017 г. от Европейския парламент, Съвета и Комисията, с цел да насърчават реформите на национално равнище и да послужат като ориентир за подновен процес на сближаване в Европа.

Заедно с общите насоки на икономическите политики, насоките за заетостта се представят под формата на решение на Съвета относно насоките за политиките за заетост на държавите членки (част II от интегрираните насоки) и представляват правното основание за специфичните за всяка държава препоръки.

Общите цели и приоритети, изразени в насоките за политиките за заетостта, се запазват. По силата на член 148, параграф 2 от ДФЕС валидността на насоките за заетостта за 2019 г. трябва да бъде потвърдена с решение на Съвета след провеждането на консултации с Европейския парламент, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Комитета по заетостта. Насоките за заетостта бяха приети на 16 юли 2018 г., като целта беше да се гарантира акцент върху прилагането на политиката.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Не се прилага.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

ОВ L 224, 5.9.2018 г., стр. 4.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно насоки за политиките на заетост на държавите членки

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 148, параграф 2 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид становището на Европейския парламент¹,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²,

като взе предвид становището на Комитета на регионите³,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта⁴,

като има предвид, че:

- (1) Държавите членки и Съюзът трябва да работят за изготвянето на координирана стратегия за заетост, и по-специално за развитието на квалифицирана, обучена и адаптивна работна сила, както и пазари на труда, които реагират на икономическите промени, с оглед на постигането на целите за пълна заетост и социален прогрес, установени в член 3 от Договора за Европейския съюз.
- (2) В съответствие с Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС) Съюзът разработи и въведе инструменти за координация в областта на фискалната, макроикономическата и структурната политика. Като част от тези инструменти, настоящите насоки за политиките за заетост на държавите членки, заедно с общите насоки на икономическите политики на държавите членки и на Съюза, съдържащи се в Препоръка (ЕС) 2015/1184 на Съвета⁵, съставляват интегрираните насоки за изпълнение на стратегията „Европа 2020“. Тяхното предназначение е да насочват изпълнението на политиките в държавите членки и в Съюза, отразявайки взаимозависимостта между държавите членки. Така полученият набор от координирани европейски и национални политики и реформи следва да представлява подходяща цялостна комбинация от икономически и социални политики, която следва да доведе до положителни вторични ефекти.
- (3) Европейският семестър обединява различните инструменти в обща рамка за интегрирано многостранно наблюдение на икономическите, бюджетните и

¹ ОВ С, г., стр. .

² ОВ С, г., стр. .

³ ОВ С, г., стр. .

⁴ ОВ С, г., стр. .

⁵ Препоръка (ЕС) 2015/1184 на Съвета от 14 юли 2015 г. относно общи насоки за икономическите политики на държавите членки и на Европейския съюз (ОВ L 192, 18.7.2015 г., стр. 27).

социалните политики и политиките в областта на заетостта и е насочен към постигане на целите на стратегията „Европа 2020“, по-специално във връзка със заетостта, образованието и намаляването на бедността, както е предвидено в Решение 2010/707/ЕС на Съвета⁶. Наред с утвърждаването на целите на политиката за стимулиране на инвестициите, осъществяване на структурни реформи и гарантиране на отговорни фискални политики, от 2015 г. насам европейският семестър бива непрекъснато укрепван и рационализиран. По-специално, с него поставя по-силен акцент върху заетостта и социалните въпроси и диалогът с държавите членки, социалните партньори и представителите на гражданското общество се задълбочава.

- (4) През ноември 2017 г. Европейският парламент, Съветът и Комисията подписаха междуинституционална прокламация относно европейски стълб на социалните права, в която се извеждат двадесет принципа и права в подкрепа на изграждането на добре функциониращи и справедливи пазари на труда и социални системи. Стълбът представлява референтна рамка за наблюдение на резултатите в сферата на заетостта и социалната сфера, постигнати от държавите членки, за да стимулира реформите на национално равнище и да послужи като ориентир за подновен процес на сближаване в Европа.
- (5) Интегрираните насоки следва да служат за основа на препоръките, които Съветът може да отправи към отделните държави членки. Държавите членки следва пълноценно да използват предоставяните от Европейския социален фонд и другите фондове на Съюза средства при изпълнението на насоките за заетостта. Макар интегрираните насоки да са предназначени за държавите членки и Съюза, те следва да се изпълняват в партньорство с всички национални, регионални и местни органи, с активното участие на парламентите, както и на социалните партньори и представителите на гражданското общество.
- (6) Комитетът по заетостта и Комитетът за социална закрила следва да следят за съответствието на изпълняваните политики с насоките за заетостта, като действат в рамките на мандата си съгласно Договорите. Тези комитети и други подготвителни органи на Съвета, свързани с координацията на икономическите и социалните политики, следва да работят в тясно сътрудничество. Политическият диалог между Европейския парламент, Съвета и Комисията, по-специално по отношение на насоките за политиките за заетост на държавите членки, следва да се поддържа.
- (7) Беше проведена консултация с Комитета за социална закрила.
- (8) Приетите през 2018 г. насоки за заетост следва да останат стабилни, за да се осигури приоритетно внимание върху изпълнението им. С оглед оценката на развитието на пазарите на труда и на социалната обстановка след приемането на насоките за заетостта през 2018 г., актуализация не е необходима. Основанията за приемането на насоките през 2018 г. остават валидни; ето защо тези насоки следва да останат непроменени,

⁶ Решение 2010/707/ЕС на Съвета от 21 октомври 2010 г. относно насоки за политиките за заетост на държавите членки (ОВ L 308, 24.11.2010 г., стр. 46).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Насоките за политиките за заетостта на държавите членки, изложени в приложението към Решение (ЕС) 2018/1215 на Съвета⁷, остават в сила за 2019 г. и следва да намерят отражение в политиките за заетостта и програмите за реформи на държавите членки.

Член 2

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

⁷

Решение (ЕС) 2018/1215 на Съвета от 16 юли 2018 г. относно насоки за политиките за заетост на държавите членки (ОВ L 224, 5.9.2018 г., стр. 4).