



Брюксел, 11 март 2019 г.
(OR. en)

6818/1/19
REV 1

COSI 34
JAIEX 24
CORDROGUE 10
CT 17
COPS 55
JAI 218

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14108/1/17 REV 1
Относно:	Проект на доклад до Европейския парламент и националните парламенти за работата на Постоянния комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност в периода юли 2017 – декември 2018 година

В съответствие с член 71 от ДФЕС и член 6, параграф 2 от Решение 2010/131/ЕС на Съвета за създаване на постоянен комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност (COSI), Съветът редовно информира Европейския парламент и националните парламенти за работата на постоянния комитет.

Приложено на делегациите се изпраща доклад до Европейския парламент и националните парламенти за работата на COSI в периода юли 2017 – декември 2018 година.

Доклад до Европейския парламент и националните парламенти за работата на Постоянния комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност (COSI) в периода юли 2017 – декември 2018 година

Съдържание

<u>1. Резюме</u>	5
<u>2. Изпълнение на обновената стратегия за вътрешна сигурност</u>	11
<u>3. Борба с тероризма</u>	12
<u>3.1. Оценка на заплахите за ЕС</u>	12
<u>3.2. Агенции в областта на ПВР</u>	13
<u>3.3. Експертна група на високо равнище на Комисията по въпросите на радикализацията</u>	13
<u>3.4. Завърнали се чуждестранни бойци терористи</u>	14
<u>3.5. Мрежата „Атлас“</u>	14
<u>3.6. Химична, биологична, радиологична и ядрена заплаха</u>	15
<u>3.7. Финансиране на тероризма</u>	15
<u>4. Цикълът на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност/ЕМРАСТ</u>	15
<u>4.1. Изпълнение на цикъла на политиката на ЕС</u>	17
<u>4.2. Финансиране</u>	18
<u>4.3. Укрепване на цикъла на политиката на ЕС</u>	19
<u>4.3.1. Одобряване на новия механизъм за докладване</u>	19
<u>4.3.2. Укрепване на идентичността на цикъла на политиката на ЕС</u>	20
<u>4.3.3. Дни на съвместно действие (ДСД)</u>	20
<u>5. Контрабанда на мигранти и трафик на хора</u>	21

<u>6.</u>	<u>Други форми на организирана и тежка международна престъпност</u>	23
6.1.	<u>Организирани кражби с взлом от жилища</u>	23
6.2.	<u>Трафик на огнестрелно оръжие: подход на основата на национални звена за контакт по въпросите на огнестрелните оръжия</u>	24
6.3.	<u>Изпиране на пари и обезпечаване на активи</u>	24
<u>7.</u>	<u>Кибернетично пространство</u>	25
7.1.	<u>Реформа на базата данни WHOIS</u>	25
7.2.	<u>Протокол за реагиране при извънредни ситуации на правоприлагащите органи в ЕС</u>	26
<u>8.</u>	<u>Митническо сътрудничество</u>	26
<u>9.</u>	<u>Връзка между вътрешната и външната сигурност</u>	27
9.1.	<u>Сътрудничество между ОПСО и ПВР</u>	27
9.2.	<u>Сътрудничество между ЕС и Украйна в областта на вътрешната сигурност</u>	28
9.3.	<u>Сътрудничество между ЕС и Западните Балкани</u>	29
<u>10.</u>	<u>Оперативна съвместимост</u>	30
<u>11.</u>	<u>Обучение</u>	30
<u>12.</u>	<u>Роля на групата за подкрепа на COSI</u>	31
<u>13.</u>	<u>Заклучение</u>	31
<u>14.</u>	<u>Приложение I — Заседания на COSI и COSI/КПС в периода юли 2017 – декември 2018 година</u>	32

Това е шестият доклад до Европейския парламент и националните парламенти в съответствие с член 71 от ДФЕС и член 6, параграф 2 от Решение 2010/131/ЕС на Съвета за създаване на постоянен комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност (COSI), който предвижда, че Съветът редовно информира Европейския парламент и националните парламенти за работата на постоянния комитет.

Настоящият доклад представя работата на COSI в периода юли 2017 – декември 2018 година по време на естонското, българското и австрийското председателство.

1. РЕЗЮМЕ

По време на тройката председателства Естония, България и Австрия COSI продължи да изпълнява мандата си да улеснява, насърчава и укрепва координацията на оперативното сътрудничество на държавите – членки на ЕС, в областта на вътрешната сигурност. В това си качество COSI изпълняваше ролята на наблюдаващ и консултативен орган и на орган за вземане на решения, с участието на високопоставени представители и експерти от всички държави – членки на ЕС, а при необходимост и на съответните агенции в областта на ПБР, като създаваше необходимите синергии между полицейските, митническите, граничните и съдебните органи и съдействаше за ръководството на обучението на служители на правоприлагащите органи.

По време на тройката председателства COSI стана свидетел на много промени, отбеляза напредък и конкретни оперативни резултати.

COSI следи за изпълнението на Стратегията за вътрешната сигурност (СВС). Трите председателства съгласуваха работата си, за да се гарантира единството на целите, представяни в рамките на COSI. По време на естонското председателство беше извършен междинен преглед на обновената СВС¹. Той потвърди приоритетните области в борбата с тероризма, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността, набелязани в заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г.²

В съответствие с този междинен преглед беше въведен нов подход за наблюдение на изпълнението на обновената СВС въз основа на съвместен документ на входящото и изходящото председателство относно изпълнението, структуриран на базата на приоритетите, на планирането и изпълнението на обновената стратегия за вътрешна сигурност на ЕС. Това развитие позволи на COSI да оптимизира прегледа и да има по-ефективна роля в наблюдението на изпълнението на стратегията, както и при предоставянето на стратегически насоки.

¹ Заключения на Съвета относно междинния преглед на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г. (13319/17).

² 9798/15.

Освен това, по време на австрийското председателство COSI изготви заключения на Съвета за бъдещите стратегически насоки в областта на вътрешната сигурност, които бяха приети от Съвета през декември 2018 г.³

Борбата с тероризма продължи да заема приоритетно място в дневния ред на COSI. През ноември 2017 г. COSI одобри следващите стъпки във връзка с оценката на ЕС на заплахата в областта на борбата с тероризма, които имат за цел да оптимизират процеса на изготвяне на конкретни политически препоръки въз основа на доклади от Европол и оценки от Центъра на ЕС за анализ на информацията (IntCen)⁴.

Освен това COSI следеше работата на сформиранията от Комисията експертна група на високо равнище по въпросите на радикализацията (HLCEG-R), която беше създадена през втората половина на 2017 г. въз основа на заключенията на Европейския съвет от 22–23 юни 2017 г. В заключенията се изтъква необходимостта от ускоряване на съвместните усилия за споделяне на информация за чуждестранните бойци терористи и за местните радикализирани лица, с цел да се приведат в действие политическите и правните мерки за овладяване на терористичната заплахата.

Обезпокоен от движенията на чуждестранните бойци терористи и завърналите се бойци, в периода на българското председателство COSI възложи на работна група „ШИС/SIRENE“ и работна група „Тероризъм“ да набележат конкретни практически решения и препоръки, които доведоха до заключения на Съвета относно укрепване на сътрудничеството и използване на Шенгенската информационна система (ШИС) с цел разрешаване на проблема с лицата, участващи в тероризъм или свързани с тероризъм дейности⁵.

COSI допринесе в стратегически план за изготвянето на заключенията на Съвета относно мрежата „Атлас“⁶ и относно ХБРЯ⁷ с цел засилване на координацията на оперативното сътрудничество в областта на борбата с тероризма.

³ 14806/18.

⁴ 13414/1/17 REV 1.

⁵ 9691/18.

⁶ 15627/17.

⁷ 15648/17.

COSI играе централна роля в насочването на цикъла на политиката на ЕС за организираната и тежката международна престъпност/ЕМРАСТ. Както се посочва в мандата на цикъла на политиката на ЕС⁸, COSI оценява внимателно изпълнението на оперативните планове за действие (ОПД), включително участието на държавите членки и други участници, за да се гарантира спазването на ангажиментите и необходимото насочване на човешки и финансови ресурси. Комитетът следи напредъка по ОПД на всеки шест месеца, включително въз основа на констатациите на Европол относно прилагането на ОПД, докладите на ръководителите и националните координатори по ЕМРАСТ (НКЕ).

Тройката председателства отбеляза края на първия пълен цикъл на политиката с отлични конкретни резултати и даде началото на нов цикъл за периода 2018—2021 г. Дните на съвместно действие са ясен знак за ефективността на цикъла на политиката на ЕС под стратегическото ръководство на COSI. През 2017 и 2018 година бяха възбудени 1630 дела и разследвания, задържани 2270 заподозрени лица, иззети 343 огнестрелни оръжия и идентифицирани 1528 жертви на трафик на хора. По време на естонското председателство беше въведен нов механизъм за докладване, който има за цел да рационализира процеса на докладване за ръководителите на ОПД и да подобри неговата ефективност.

На равнището на COSI бяха положени последователни усилия, които да способстват за по-ефективно използване на наличното финансиране от цикъла на политиката на ЕС.

Друга основна тема през отчетния период беше укрепването на идентичността на цикъла на политиката на ЕС, за да се насърчи участието на всички заинтересовани страни и да се подобри комуникацията по отношение на оперативните резултати. В мандата на цикъла на политиката на ЕС вече е включен набор от препоръки относно комуникацията, които бяха набелязани от медийните звена за контакт от държавите членки и агенциите на ЕС и които имат за цел да подобрят видимостта на цикъла на политиката на ЕС, включително чрез специално лого.

⁸ 10544/2/17 REV 2.

На заседанието на Съвета по ПВР през юни 2018 г. министрите отново изтъкнаха добавената стойност на цикъла на политиката на ЕС и неговия принос за вътрешната сигурност на Съюза и борбата срещу тежката и организираната престъпност. В частност беше изтъкната мултидисциплинарната структура, която предоставя силна обща оперативна платформа за широк кръг участници на национално равнище и на равнище ЕС и така повишава взаимното доверие. Това даде възможност за по-гъвкав и съгласуван многоведомствен подход и целенасочени отговори на променящия се и сложен характер на престъпността.

Вследствие на призива на Европейския съвет от октомври 2018 г. COSI разработи широкообхватен и оперативен набор от мерки с акцент върху правоприлагането, които да подобрят ответните действия срещу мрежите за контрабанда на мигранти. Наборът от мерки се основава на засилен междуведомствен подход както на равнище ЕС, така и на национално равнище, като оптимизира синергиите между наличните оперативни инструменти и увеличава максимално използването на външните активи на ЕС, за да подобри сътрудничеството с приоритетни трети държави.

Наборът от мерки цели да засили прилагането на вече съществуващи мерки по плана за действие на ЕС за борба с контрабандата на мигранти (2015—2020 г.) и включва нови дейности, като например създаването в Европол на работната група за връзка по въпросите на контрабандата на мигранти или укрепването на капацитета на звеното на ЕС за сигнализиране в рамките на Европол с цел следене и разбиване на онлайн комуникациите на контрабандните мрежи. Наборът от оперативни мерки беше приет от Съвета на 6 декември 2018 г.⁹

⁹ 15250/18.

Мултидисциплинарната междуведомствена перспектива направляваше стратегическия принос на COSI за по-структуриран подход с цел засилване на приноса на митниците към вътрешната сигурност. След тематичния дебат, организиран от българското председателство през май 2018 г., Комитетът одобри рамка за насочване на по-нататъшната работа в тази област в три направления: институционално сътрудничество, оперативно сътрудничество и обмен на информация и оперативна съвместимост¹⁰. Тези направления съответстват на приоритетите на стратегията за бъдещо митническо сътрудничество в областта на правоприлагането. С оглед на развиването на тези работни направления австрийското председателство започна поредица от тематични обсъждания в работна група „Митническо сътрудничество“; COSI изрази задоволство от междинния доклад¹¹ през ноември 2018 г. и насърчи по-нататъшната работа по конкретни мерки.

По инициатива на естонското председателство COSI одобри четири конкретни приоритета за укрепване на правоприлагането в ЕС в отговор на киберпрестъпността чрез предприемане на действия срещу престъпността в тъмната мрежа, ответни действия на правоприлагащите органи на ЕС при широкомащабни кибератаки, определяне на интересите на правоприлагащите органи в реформата на базата данни IP WHOIS и подобряване на капацитета за разследване и подвеждане под отговорност за онлайн престъпления¹². Приоритетите бяха разгледани и разработени през изминалите 18 месеца.

COSI продължи да следи съответните промени и напредъка в областта на обмена на информация и оперативната съвместимост. COSI взе под внимание доклада от 26 юни 2018 г. за актуалното състояние по изпълнението на пътната карта за укрепване на обмена и управлението на информация, включително решенията за оперативна съвместимост в областта на правосъдието и вътрешните работи¹³.

Връзката между вътрешната и външната сигурност продължи да бъде в центъра на вниманието на COSI, който проучваше възможността за укрепване и разширяване на сътрудничеството. Във връзка с това на всеки шест месеца COSI и КПС провеждат редовни съвместни срещи. Създаването на пилотния проект за информационно звено за престъпността в рамките на EUNAVFOR MED операция Sophia укрепва осезаемо оперативното сътрудничество между участниците в областта на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) и на правосъдието и вътрешните работи (ПВР). Информационното звено за престъпността започна да действа на 5 юли 2018 г.

¹⁰ 7705/2/18 REV 2.

¹¹ 13250/18.

¹² 14762/17.

¹³ 7931/1/18 REV 1.

На заседанието на COSI/КПС през ноември 2018 г. EUNAVFOR MED операция SOPHIA, Европол и Frontex представиха съвместен доклад за окончателните резултати от пилотния проект¹⁴. Като цяло пилотният проект беше определен като стъпка напред, полезен за всички страни и подобряващ взаимното познаване на съответните роли и отговорности на участниците, а държавите членки подкрепят продължаването на проекта, при официално решение на КПС.

На 23 ноември 2018 г. COSI и КПС взеха под внимание и гражданския пакт в областта на ОПСО, приет от Съвета по външни работи на 19 ноември 2018 г.¹⁵, като се има предвид неговото по-широко значение за участниците в областта на вътрешната и външната сигурност. Беше изтъкнато колко е важна подкрепата на държавите членки за инициативата, включително националните планове за изпълнение, и включването на участници от областта на ПВР.

Важно място в работата на COSI заемаше и сътрудничеството със Западните Балкани и Украйна в областта на вътрешната сигурност с акцент върху необходимостта от засилване на усилията в тази насока.

¹⁴ 14312/18.

¹⁵ 14305/18.

2. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБНОВЕНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ

По време на естонското председателство беше извършен междинен преглед на обновената СВС¹⁶. Той взе под внимание резултатите от цялостната оценка на политиката за сигурност на ЕС¹⁷, извършена от Комисията. Прегледът потвърди приоритетните области в борбата с тероризма, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността, набелязани като приоритети в заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г.¹⁸

В съответствие с дискусиите в периода на малтийското и естонското председателство и в резултат на извършения от естонското председателство междинен преглед на изпълнението на Стратегията за вътрешната сигурност (СВС) държавите членки призоваха за оптимизиране на прегледа на изпълнението на СВС. Беше поставен въпросът за необходимостта от координация между трите председателства по отношение на изпълнението на обновената СВС на ЕС за периода 2015—2020 г., така че да се гарантира общо виждане за работата на COSI през 18-месечния период¹⁹.

В заключенията на Съвета от 12 октомври 2017 г. относно междинния преглед на обновената стратегия за вътрешна сигурност²⁰ се посочва необходимостта COSI „да следи съвместния документ относно изпълнението на входящото и изходящото председателство, който да бъде структуриран въз основа на приоритетите, планирането и изпълнението на обновената стратегия за вътрешна сигурност на ЕС.“

¹⁶ Заключение на Съвета относно междинния преглед на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г. (13319/17).

¹⁷ 11550/17 +ADD 1 +ADD 2.

¹⁸ 9798/15.

¹⁹ 11968/1/17 REV 1.

²⁰ 13319/17.

В съответствие със заключенията на Съвета българското председателство предложи нова структура на съвместния документ на председателството, състояща се от две части²¹:

- **общ доклад**, в който се прави преглед на постигнатия през отчетния период напредък по основните приоритети на обновената СВС и редица хоризонтални приоритетни области, като същевременно се акцентира върху основните постижения и според случая се определят последващите действия, предвидени от действащото в момента председателство.
- **Технически последващи действия по конкретни мерки**

COSI следи редовно изпълнението на обновената СВС на тази основа.

3. БОРБА С ТЕРОРИЗМА

3.1. Оценка на заплахите за ЕС

През 2017 и 2018 г. бе отбелязан спад в броя на терористичните атаки и пораженията от тях, но борбата с тероризма остава водещ приоритет в дневния ред на COSI и изисква мултидисциплинарен подход за справяне с тази заплаха за сигурността на ЕС.

След обсъжданията в работна група „Тероризъм“ COSI одобри следващите стъпки по отношение на **оценката на заплахите за ЕС** в областта на борбата с тероризма²². От началото на процедурата през 2016 г., на всеки шест месеца се изготвят заключения и препоръки за политиките въз основа на доклади на Европол и оценки на IntCen. През 2017 г. беше уточнено, че препоръките следва да се изменят или изготвят само в случай, че картината на заплахите се е променила или се нуждае от корекции²³. Освен това COSI редовно получаваше презентации от INTCEN и Европол във връзка със конкретни аспекти на терористичната заплаха, включително представянето на TE-SAT 2018²⁴. Групата за борба с тероризма предоставяше актуална информация за текущото сътрудничество в борбата с тероризма за засилване на обмена на информация и за сътрудничеството между компетентните органи и с Европол.

²¹ 7706/18.

²² 13414/1/17 REV 1.

²³ 7879/2/18.

²⁴ 10259/18.

3.2. Агенции в областта на ПВР

Ролята на агенциите по ПВР в борбата с тероризма нараства. През последните години мандатите на агенциите (особено на Европол, Евроюст, Frontex/Европейската агенция за гранична и брегова охрана, CEPOL и eu-LISA) бяха укрепени. Днес те много по-активно подпомагат усилията на държавите членки в борбата с тероризма. Въз основа на документ, изготвен от координатора на ЕС за борбата с тероризма²⁵, COSI обсъди възможни пътища за засилване на сътрудничеството и координацията на работата на агенциите.

3.3. Експертна група на високо равнище на Комисията по въпросите на радикализацията

В заключенията на Европейския съвет от 22—23 юни 2017 г.²⁶ се изтъкваше необходимостта от активизиране на съвместните усилия за обмен на информация за чуждестранните бойци терористи и местните радикализирани лица и засилване на политическите и правните мерки за овладяване на терористичната заплаха. Впоследствие това доведе до създаването през юли 2017 г. на **Експертната група на високо равнище на Комисията по въпросите на радикализацията (HLCEG-R)**²⁷. Постоянният комитет следеше работата на експертната група, чието първо заседание се проведе през септември 2017 г. През юни 2018 г. COSI проведе обмен на мнения²⁸ по окончателния доклад на HLCEG-R, чието съдържание, включително структурите и предложените нови методи на работа (партньорски проверки и посещения с учебна цел), беше оценено като добра основа за по-нататъшната работа. Действията, определени като приоритетни, са част от всеобхватен подход за предотвратяване на радикализацията, включително проявите на десен/ляв екстремизъм.

В рамките на COSI и работна група „Тероризъм“ държавите членки редовно получават и актуална информация за Интернет форума на ЕС, Центъра за високи постижения на Мрежата за осведоменост по въпросите на радикализацията (RAN) и Европейската мрежа за стратегическа комуникация (ESCN).

²⁵ 8482/18.

²⁶ EUCO 8/17.

²⁷ Решение на Комисията от 27 юли 2017 г. за създаване на Експертната група на високо равнище на Комисията по въпросите на радикализацията (C(2017) 5149 final).

²⁸ 10239/18.

3.4. Чуждестранни бойци терористи и завърнали се такива

Обезпокоен от движенията на **чуждестранните бойци терористи и завърналите се такива**, Комитетът изрази обща подкрепа за инициативата на българското председателство, целяща, наред с другото, оптимизиране на последващите действия във връзка с движенията на чуждестранните бойци терористи след „хит“ по сигнал съгласно член 36 от регламента за ШИС II²⁹. Във връзка с това Комитетът възложи на работна група „ШИС/SIRENE“ и работна група „Тероризъм“ да набележат конкретни практически решения и препоръки. През юни 2018 г.³⁰ Съветът одобри изготвените от работна група „Тероризъм“ заключения относно укрепването на сътрудничеството и използването на Шенгенската информационна система (ШИС) с цел разрешаване на проблема с лицата, участващи в тероризъм или в свързани с тероризъм дейности, включително чуждестранните бойци терористи.

COSI беше информиран и за резултатите³¹ от въпросника³² относно подходите спрямо придружаващите членове на семействата на завърнали се чуждестранни бойци терористи, и по-специално децата, представен от координатора на ЕС за борбата с тероризма.

3.5. Мрежата „Атлас“

През ноември 2017 г. COSI постигна съгласие по проекта за заключения на Съвета³³ относно укрепването на **мрежата „Атлас“**³⁴, които месец по-късно бяха приети от Съвета по ПВР. COSI продължи да наблюдава изпълнението на заключенията. Комитетът беше информиран за мандата за сътрудничеството между мрежата „Атлас“ и Европол, подписан на 10 октомври 2018 г., включващ създаването на постоянна служба – Службата за подпомагане на мрежа „Атлас“ – в рамките на Европейския център за борба с тероризма в Европол, която по план трябва да започне да функционира през юли 2019 г.

²⁹ 5635/1/18 REV 1.

³⁰ 9691/18.

³¹ 9316/18.

³² 6900/17.

³³ 12583/5/17 REV 5.

³⁴ Платформа за сътрудничество на 38 звена за специална намеса от държавите – членки на ЕС, и асоциираните държави Швейцария, Норвегия и Исландия.

3.6. Химична, биологична, радиологична и ядрена заплаха

Заплахата, свързана с ХБРЯ (химични, биологични, радиологични и ядрени материали), остава актуална, особено след нападението с нервнопаралитично вещество в Солсбъри през март 2018 г. и инцидента с биологичния агент рицин в Кьолн през юни 2018 г. Комитетът допринесе за проекта за заключения относно ХБРЯ преди заседанието на Съвета по ПВР през декември 2017 г. COSI ще продължи да следи напредъка по изпълнението на плана за действие³⁵ за повишаване на готовността за действие срещу ХБРЯ заплахи за сигурността и ще насърчава напредъка в тази област.

3.7. Финансиране на тероризма

COSI разгледа ролята на системата „Хауала“ и други подобни криминални доставчици на услуги³⁶. През ноември 2017 г. Комитетът взе под внимание и информацията относно организираната от Комисията среща на високо равнище за оценка на необходимостта от допълнителни мерки за улесняване на достъпа до финансова информация.

4. ЦИКЪЛЪТ НА ПОЛИТИКАТА НА ЕС ЗА БОРБАТА С ОРГАНИЗИРАНАТА И ТЕЖКАТА МЕЖДУНАРОДНА ПРЕСТЪПНОСТ/ЕМРАСТ

Откакто беше създаден през 2010 г., цикълът на политиката на ЕС за борбата с организираната и тежката международна престъпност/ЕМРАСТ (по-нататък „цикълът на политиката на ЕС“) предоставя основната рамка за оперативно сътрудничество в Европейския съюз за борба с главните заплахи от престъпления, засягащи вътрешната сигурност на Съюза.

Една от ключовите характеристики на цикъла на политиката на ЕС е неговият интегриран мултидисциплинарен характер както по отношение на използването и съгласуването на допълнителния принос на всички участници от множество дисциплини и ведомства, така и на включването на различни видове инструменти и дейности за изпълнение на приоритетите на ЕС в борбата с престъпността³⁷.

³⁵ COM(2017) 610 final.

³⁶ 12005/17.

³⁷ 10544/2/17 REV 2.

Този мултидисциплинарен подход е продиктуван главно от два вида съображения: 1) различията по отношение на компетентността, мандата и работните методи на различните участници на национално равнище и на равнище ЕС и в контекста на вътрешните и външните действия и 2) сложния трансграничен характер на тежката и организираната престъпност, който налага използването на широк набор от инструменти и подходи за ефективна борба с нея.

Доказателство за постиженията на цикъла на политиката на ЕС са солидните оперативни резултати³⁸, докладвани редовно от ръководителите на ОПД и получавани също така след Дните на съвместно действие (ДСД). Наред с това цикълът на политиката на ЕС придаде ново измерение на сътрудничеството в рамките на установените структури на национално равнище и на равнище ЕС и осигури възможности за разработване на нови подходи, основаващи се на неговия мултидисциплинарен контекст.

През юни 2018 г., след приключването на първия пълен цикъл на политиката на ЕС (2014—2017 г.), министрите направиха преглед на въздействието на цикъла на политиката на ЕС върху борбата с организираната и тежката престъпност. Те потвърдиха добавената му стойност и изтъкнаха неговия мултидисциплинарен компонент като ясен пример за успешна инициатива на равнище ЕС.

³⁸ [Вж. https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fight-against-organised-crime-2018-2021/](https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fight-against-organised-crime-2018-2021/)

4.1. Изпълнение на цикъла на политиката на ЕС

В периода на естонското председателство стартира новият цикъл на политиката на ЕС за периода 2018—2021 г. Бяха приети един общ (четиригодишен) многогодишен стратегически план (МСП), свързан с обща минимална хоризонтална стратегическа цел³⁹, 13-те МСП за цикъла на политиката на ЕС за периода 2018—2021 г. и ежегодните оперативни планове за действие (ОПД) за 2018 г.⁴⁰.

Разработването на методика за нов цикъл на политиката за периода 2018—2021 г. приключи с приемането на новия механизъм за докладване, който беше одобрен от COSI на 14 декември 2017 г.

В контекста на новия цикъл на политиката на ЕС COSI и групата за подкрепа на COSI отделят специално внимание на изпълнението на двата хоризонтални приоритета: документните измами и финансовите средства от престъпна дейност. Силната ангажираност в това отношение на всички съответни участници е решаваща за успешното изпълнение на тези приоритети. Това важи особено за приоритета „документни измами“, който не разполага със специално финансиране и следва да разчита на подкрепата на ръководителите на дейностите по другите приоритети.

Като средство за наблюдение на изпълнението на цикъла на политиката на ЕС, COSI ще прави междинна и окончателна оценка на резултатите от действията, за да се измери доколко са осъществени стратегическите цели за подобряване на оперативното изпълнение.

На заседанието на COSI на 5 май 2018 г. делегациите проведоха обмен на мнения във връзка със заключителните доклади относно ОПД за 2017 г., доклада на националния координатор по ЕМРАСТ и констатациите в доклада на Европол. В контекста на наблюдението през 2017 г.⁴¹ COSI постигна съгласие по необходимостта да се гарантира качеството и навременното предаване на докладите за изпълнението на ОПД, обмени мнения във връзка с евентуалното разработване на онлайн инструмент за докладване и се съгласи с предложението на националния координатор по ЕМРАСТ за създаване на пилотен проект за онлайн докладване за цикъла на политиката на ЕС в ОПД относно организираната престъпност срещу собствеността.

³⁹ 12561/17 + COR 1.

⁴⁰ МСП и ОПД за 2018 г. са изброени съответно в документи 15080/17 и 15077/1/17 REV 1.

⁴¹ 7912/18.

Групата за подкрепа на COSI (COSI-SG) пое по-активна роля в приключването на редица въпроси от процедурно естество. По този начин, на 16 ноември 2018 г. COSI-SG успя да приеме, преди заседанието на COSI, 13-те ОПД по цикъла на политиката на ЕС за 2019 г.⁴², което на свой ред позволи на Европол да огласи по-рано предложенията за финансиране за 2019 г.

4.2. Финансиране

На 21 февруари 2018 г. Комитетът изрази обща подкрепа за предложените в документа на председателството мерки⁴³ за по-ефективно използване на бюджета за цикъла на политиката в бъдеще, включително извършването на преглед на актуалното състояние на използването на бюджета през септември. Европол също представи обяснителна бележка относно настоящите финансови правила и практики в управлението на бюджета за цикъла на политиката на ЕС⁴⁴. Делегациите изтъкнаха необходимостта от прозрачност и гъвкавост, включително когато става въпрос за провеждането на заседания извън Европол и финансирането на участието на държави извън ЕС. Австрия предложи да се създаде подгрупа на експерти по финансирането на доброволен принцип от държави членки под егидата на NEC, за да се набележат технически и правни възможности за подобряване и като цяло по-голяма гъвкавост на процедурата по финансиране за цикъла на политиката на ЕС. CEPOL ще продължи да осигурява обучение с оглед на повишаването на знанията и практическото разбиране на изискванията за финансиране.

През септември 2018 г. COSI одобри краткосрочните препоръки на специалната експертна група по финансирането, създадена през април 2018 г. под егидата на NEC и председателствана от Австрия и Франция⁴⁵. Някои от тези препоръки вече са намерили отражение в разпределението на финансирането за цикъла на политиката на ЕС през 2019 г. Работата по препоръките в средносрочен и дългосрочен план⁴⁶ ще продължи в рамките на експертната група и на бъдещо заседание на COSI ще бъде представен доклад.

⁴² 14029/18.

⁴³ 5929/18.

⁴⁴ 5929/18 ADD 1.

⁴⁵ 11473/18.

⁴⁶ 12010/18.

През септември 2018 г. Европол информира Комитета за усвояването на бюджета на цикъла на политиката на ЕС за 2018 г., като посочи „три направления“ на финансиране⁴⁷ (безвъзмездни средства с висока стойност, безвъзмездни средства с ниска стойност и заседания на ЕМРАСТ, организирани от Европол). Налице е висок процент на усвояване по отношение на използването на безвъзмездни средства с ниска стойност; средният процент на усвояване на безвъзмездни средства с висока стойност обаче е 22% (през септември 2018 г.). Беше припомнена и възможността за прехвърляне на неразпределени средства от безвъзмездните средства с висока стойност към общия пакет за безвъзмездни средства с ниска стойност, като по този начин се увеличава оперативната подкрепа за всички ОПД. Държавите членки бяха насърчени да се включат активно в максималното оползотворяване на наличните средства.

За да има ясна картина на разпределянето на средствата и на разходите, всяка година през юни Европол ще запознава COSI с актуалното състояние, така че средствата да могат да се преразпределят в рамките на двата вида безвъзмездни средства.

4.3. Укрепване на цикъла на политиката на ЕС

4.1.3. Одобряване на новия механизъм за докладване

На 14 декември 2017 г. Комитетът одобри механизма за докладване за цикъла на политиката на ЕС за периода 2018—2021 г.⁴⁸

Новият механизъм за докладване съдържа редица елементи, включително нови образци и схеми за докладване, които целят да улеснят работата на ръководителите, помощник-ръководителите и лидерите на действия, като същевременно позволяват да се гарантира по-голямо уеднаквяване на докладването по КПИ и по-добре да се обобщават и открояват постиженията и резултатите от цикъла на политиката на ЕС.⁴⁹ Ръководителите и лидерите на действия ще имат различен график и методика за докладване; има и общ набор от общии минимални хоризонтални стратегически цели за всички приоритети в борбата с престъпността, което ще подобри съгласуваността.

Както вече беше посочено, възможностите за разработване на евентуален инструмент за онлайн отчитане ще бъдат допълнително проучени, с цел да се направи опит за неговото прилагане в рамките на четиригодишния период на цикъла.

⁴⁷ 11975/1/18 REV 1.

⁴⁸ 13460/3/17 REV 3.

⁴⁹ 7912/18.

4.3.2. Укрепване на идентичността на цикъла на политиката на ЕС

COSI даде и насоки за укрепване на идентичността на цикъла на политиката на ЕС и одобри препоръките за подобряване на комуникацията относно този цикъл⁵⁰, включително логото, предложени от националните координатори по ЕМРАСТ на 15 май 2018 г.

Българското председателство обяви, че на уебсайта на Съвета вече има специална нова страница, посветена на цикъла на политиката на ЕС, чиято цел е да подобри видимостта на този цикъл и на неговия принос в борбата с организираната и тежката международна престъпност⁵¹. На 10 декември 2018 г. групата за подкрепа на COSI обсъди актуализиран мандат⁵² с цел изпълнение на медийните препоръки за по-добра комуникация относно цикъла на политиката на ЕС.

4.3.3. Дни на съвместно действие (ДСД)

В резултат на стратегическите насоки, предоставени от COSI на 14 декември 2017 г.⁵³, на 5 февруари 2018 г. групата за подкрепа на COSI постигна съгласие относно ДСД за 2018 г.⁵⁴

Окончателните резултати и оценки на ДСД за 2018 г.⁵⁵, както и стратегическите насоки от COSI за ДСД през 2019 г. бяха представени на групата за подкрепа на COSI на 10 декември 2018 г. Беше подчертано, че ДСД стават все повече и постоянно се подобряват. Основните резултати от 2018 г. се изразяват в 1026 възбудени дела и разследвания, 1137 задържани заподозрени лица, 136 иззети огнестрелни оръжия и 337 идентифицирани жертви на трафик на хора. Свързаното с финансовите престъпления измерение беше посочено като област, в която все още съществува необходимост от подобрения.

⁵⁰ 7909/18.

⁵¹ <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fight-against-organised-crime-2018-2021/>

⁵² Док. 14884/18 и преработен с бележки на ДЧ док. 14884/1/18 REV 1.

⁵³ 15755/17.

⁵⁴ 5676/18 EU RESTRICTED.

⁵⁵ 14826/18.

5. КОНТРАБАНДА НА МИГРАНТИ И ТРАФИК НА ХОРА

Борбата с контрабандата на мигранти е един от основните градивни елементи на миграционната политика на ЕС, както беше изтъкнато в Европейската програма за миграцията и Плана за действие на ЕС срещу контрабандата на мигранти. Тя е и сред водещите приоритети, очертани в Декларацията от Малта от 3 февруари 2017 г. и в плана за нейното изпълнение.

Въз основа на приноса на Европол (доклад за дейността на Европейския център за борба с контрабандата на мигранти), Frontex (представяне на центъра за високи постижения в областта на документните измами) и Евроюст (доклад за работата по случаи, свързани с контрабанда на мигранти), на 26 юни 2018 г. COSI проведе тематично обсъждане и потвърди по-нататъшните стъпки за оптимизиране на използването на инструментите на ЕС за борба с контрабандата на мигранти въз основа на постигнатия до момента напредък⁵⁶. Беше изтъкната важната роля на оперативните действия в контекста на цикъла на политиката на ЕС/ЕМРАСТ. Следва да се работи за пълното привеждане в действие на звеното за централизиране на информацията в Европол. Беше потвърдено, че основно място в бъдещата работа ще заема ангажирането с трети държави (на произход и транзитно преминаване), където участието на европейските служители за връзка по въпросите на миграцията в трети държави би могло да се засили. Неколкократно беше изтъкната необходимостта от по-добро интегриране на съдебното измерение в борбата с контрабандата на мигранти.

⁵⁶ 10256/18.

На 18 октомври 2018 г. Европейският съвет настоя за засилване на борбата срещу мрежите за контрабанда на мигранти и прикани Съвета да разработи до декември с.г. широкообхватен и оперативен набор от мерки за тази цел. В резултат на подкрепата на Европейската комисия и съответните агенции на ЕС и на извършената от COSI работа⁵⁷, на 6 декември 2018 г. Съветът по ПВР одобри широкообхватен и оперативен набор от мерки⁵⁸ с акцент върху правоприлагането, които да засилят ответните действия срещу мрежите за контрабанда на мигранти.

За отправна точка бяха използвани обсъжданията⁵⁹ в COSI през септември 2018 г. с акцент върху извличането на изводи от съществуващите модели, като съвместното оперативно бюро във Виена, и препоръките на Комисията, ЕСВД, Европол⁶⁰, Frontex, Евроюст и CEPOL. Наборът от мерки цели да засили ответните действия срещу мрежите за контрабанда на мигранти, като стъпва върху Плана за действие на ЕС за борба с контрабандата на мигранти (2015—2020 г.)⁶¹, чрез:

- подобряване на потока от релевантна информация;
- подобряване на оперативните инструменти за ефективно разбиване на мрежите за контрабанда на мигранти;
- разбиване на онлайн комуникациите на контрабандните мрежи;
- постигане на максимални синергии с външната дейност на Съюза в приоритетни трети държави и региони.

⁵⁷ 14576/18.

⁵⁸ 15250/18.

⁵⁹ 10256/18.

⁶⁰ 10944/18 и 12383/18.

⁶¹ COM(2015) 285 final.

Комитетът взе под внимание представения през февруари 2018 г. от координатора на ЕС за борбата с трафика доклад за последващите действия във връзка със Стратегията на ЕС за премахване на трафика на хора и набелязване на по-нататъшни конкретни действия⁶². Бяха набелязани три приоритетни области за бъдещи действия:

- засилване на борбата с организираните престъпни мрежи чрез различни средства, в това число чрез разбиване на бизнес модела и прекъсване на веригата на трафика;
- осигуряване на по-добър достъп на жертвите на трафика на хора до техните права и упражняване на тези права;
- засилване на координираната и консолидирана ответна реакция в ЕС и извън него.

6. ДРУГИ ФОРМИ НА ОРГАНИЗИРАНА И ТЕЖКА МЕЖДУНАРОДНА ПРЕСТЪПНОСТ

6.1. Организираните кражби с взлом от жилища

В тясно сътрудничество с Белгия, Франция, Швеция и Европол, Германия представи доклад за напредъка⁶³ по отношение на действията, предприети в изпълнение на заключенията на Съвета относно организираните кражби с взлом от жилища⁶⁴. Заключениета стъпват върху ОПД относно организираната престъпност срещу собствеността в рамките на цикъла на политиката на ЕС, който насърчава цялостен подход. Някои от действията, набелязани в заключенията, са завършени, но по други е необходима допълнителна работа.

През 2016 и 2017 година беше отбелязан спад на този вид престъпност, което може да е резултат от изпълнението на цикъла на политиката на ЕС и в частност от съвкупните резултати, постигнати от държавите членки и всички участници в ОПД относно организираната престъпност срещу собствеността. Във връзка с това беше подчертано колко е важна съпоставимостта на данните.

Беше изтъкнато значението на мултидисциплинарния подход спрямо това престъпно явление, включително необходимостта от по-активно участие на Евроюст и интегриране на съдебното измерение, както и оперативното сътрудничество с нечленуващите в ЕС държави на произход. Работата по този въпрос ще продължи в групата за подкрепа на COSI.

⁶² 15438/17.

⁶³ 10260/18.

⁶⁴ 13268/16.

6.2. Трафик на огнестрелно оръжие: подход на основата на национални звена за контакт по въпросите на огнестрелните оръжия

Председателят на европейската мрежа на експертите по огнестрелни оръжия (EFE) представи насоки с добри практики за създаването на национални звена за контакт по въпросите на огнестрелните оръжия в държавите — членки на ЕС⁶⁵, одобрени от работна група „Правоприлагане“ на 17 май 2018 г. Целта на звената за контакт е да събират, анализират и подобряват обмена на информация на стратегическо и оперативно равнище относно употребата за престъпни цели и незаконния трафик на огнестрелни оръжия към и във държавите членки и в целия ЕС. Комисията призова 15-те държави членки, които все още не са определили звена за контакт, да направят това възможно най-бързо.

COSI прикани работна група „Правоприлагане“ да следи по-нататъшното развитие.

6.3. Изпирание на пари и възстановяване на активи

Въз основа на оценката на ЕС на заплахата от тежката и организираната престъпност (SOCTA) в цикъла на политиката на ЕС беше добавен нов хоризонтален приоритет: финансови средства от престъпна дейност, изпирание на пари и обезпечаване на активи (CFMLAR).

Предоставената от ЕМРАСТ мултидисциплинарна рамка позволи да се изгради мрежа на финансовите следователи от европейските полицейски и митнически органи, които работиха заедно за определянето на всеобхватни, прагматични и ефективни оперативни планове за действие за борба срещу организираните престъпни групи.

Освен това, в изпълнение на хоризонтална стратегия, този приоритет даде възможност за насърчаване на финансовите аспекти във всички останали области на ЕМРАСТ.

⁶⁵ 8586/18.

7. КИБЕРНЕТИЧНО ПРОСТРАНСТВО

През ноември 2017 г. COSI подкрепи инициативата на естонското председателство за засилване на правоприлагането в ЕС в отговор на киберпрестъпността в четири приоритетни области⁶⁶ чрез разглеждане на необходимостта от:

- засилване на борбата с престъпността в тъмната мрежа;
- засилване на съвместните ответни действия на правоприлагащите органи в ЕС срещу широкомащабни атаки;
- определяне на интересите на правоприлагащите органи в реформата на базата данни IP WHOIS;
- подобряване на капацитета за разследване и подвеждане под отговорност за онлайн престъпления.

На Европол/Европейския център за борба с киберпрестъпността беше възложено да изготви пътна карта за борба с престъпността в тъмната мрежа и да я включи в цикъла на политиката на ЕС, както и да разработи протокол за реагиране при извънредни ситуации за координиран отговор на правоприлагащите органи в ЕС в случай на мащабни кибератаки, при отчитане на изключителната компетентност на държавите членки по въпросите на националната сигурност. Освен това беше предложено доброволните кодекси за поведение с доставчиците на достъп до интернет да ограничат броя на абонатите на всеки интернет протокол версия 4 (IPv4), а въпросът за вписването на номерата на порта при източника да бъде поставен в рамките на интернет форума на ЕС с доставчиците на интернет съдържание.

7.1. Реформа на базата данни WHOIS

На 21 февруари 2018 г. COSI взе под внимание предоставената от Комисията информация за последните новости, свързани с WHOIS. Подчертана беше необходимостта от запазване на функционалността на базата данни WHOIS за постигането на цели от обществен интерес, като например борбата с престъпленията в интернет, защитата на правата на притежателите на интелектуална собственост и укрепването на киберсигурността и защитата на потребителите, при спазване на правилата за защита на данните. Беше заключено, че ще се предприемат структурирани последващи действия по този въпрос, които да дадат възможност за мултидисциплинарен анализ на разглежданите въпроси. Работата по този въпрос продължава в Хоризонталната работна група по въпросите на кибернетичното пространство.

⁶⁶ 13461/17.

7.2. Протокол за реагиране при извънредни ситуации на правоприлагащите органи в ЕС

На 10 декември 2018 г., по време на австрийското председателство, протоколът за реагиране при извънредни ситуации на правоприлагащите органи в ЕС в случай на широкомащабни трансгранични кибератаки⁶⁷ беше представен от Европол на групата за подкрепа на COSI. Беше подчертано, че са направени подобрения по отношение на комуникацията чрез SIENA и VCP.

8. МИТНИЧЕСКО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През отчетния период COSI определи като свой приоритет сътрудничеството с митническите органи. На заседанието на работна група „Митнически въпроси“ на 14 февруари 2018 г. бяха обсъдени синергиите и възможностите⁶⁸ за координация на действията по цикъла на политиката на ЕС за 2018 г., както и деветият план за действие на работна група „Митническо сътрудничество“, които бяха одобрени от COSI през май 2018 г.

През май 2018 г. COSI проведе тематични разисквания относно засилването на приноса на митниците за вътрешната сигурност, които доведоха до проучването на възможностите за изготвянето на цялостен доклад. Комитетът възложи на работна група „Митническо сътрудничество“, в тясно сътрудничество с работна група „Правоприлагане“, Европол, Frontex и по целесъобразност с работна група „Митнически съюз“, да продължи дискусиите и да представи на COSI резултатите по конкретни работни направления (институционално сътрудничество, оперативно сътрудничество и обмен на информация и оперативна съвместимост). На заседанието си през ноември 2018 г. Комитетът приветства междинния доклад⁶⁹ за засилването на приноса на митниците към вътрешната сигурност и даде висока оценка на постигнатото на равнището на работна група „Митническо сътрудничество“. COSI ще остане ангажиран с този въпрос чрез наблюдение на предстоящия анализ на риска, насърчаване на съвместни инициативи за обучение между митническите и правоприлагащите органи и изтъкване на значението на по-нататъшното взаимодействие между цикъла на политиката и работата на митническите органи. COSI приветства първото съвместно заседание на европейските генерални директори на митниците и началниците на полицията, което се проведе на 26 септември 2018 г. в рамките на срещата на ръководителите на европейски полицейски служби в Европол в Хага, с оглед на създаването на нови възможности за сътрудничество между двете общности.

⁶⁷ 14893/18.

⁶⁸ 5920/2/18.

⁶⁹ 13250/3/18 REV 3.

9. ВРЪЗКА МЕЖДУ ВЪТРЕШНАТА И ВЪНШНАТА СИГУРНОСТ

9.1. Сътрудничество между ОПСО и ПВР

COSI продължи да обсъжда възможностите за засилване на сътрудничеството в областта на вътрешната и външната сигурност на ЕС. Във връзка с това COSI и КПС провеждаха редовни съвместни заседания веднъж в рамките на всяко председателство.

На 26 септември 2017 г. COSI и КПС обмениха мнения по това как да се укрепят връзките между мисиите по линия на ОПСО и политиките в областта на ПВР. Беше постигнато съгласие концепцията за информационно звено за престъпността да бъде разгледана в контекста на пилотен проект в рамките на EUNAVFOR MED операция Sophia⁷⁰.

На 19 октомври 2017 г. Европейският съвет настоя да се гарантира, че мисиите и операциите по линия на ОПСО разполагат с необходимия личен състав и че при нужда мандатът им се адаптира, за да се подпомогне борбата с трафика на хора и контрабандните мрежи с цел да се съдейства за разбиването на техния бизнес модел, както и да се активизира обменът на информация и данни в рамките на ЕС, между държавите членки, агенциите в областта на ПВР, мисиите и операциите по линия на ОПСО, както и с международните партньори.

На 8 и 9 ноември 2017 г. се проведе семинар на експерти, които дадоха препоръки за пилотния проект EUNAVFOR MED⁷¹. На 7 декември 2017 г. Съветът по ПВР беше запознат с актуалното състояние. На 8 март 2018 г. министрите одобриха принципа на участие на агенциите на ЕС в пилотен проект за информационно звено за престъпността в рамките на EUNAVFOR MED операция SOPHIA, представен в съвместна концептуална бележка на Комисията и ЕСВД.

Създаването на информационното звено за престъпността в рамките на EUNAVFOR MED операция Sophia⁷² укрепи осезаемо оперативното сътрудничество между участниците в областта на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) и правосъдието и вътрешните работи (ПВР). Информационното звено за престъпността започна да действа на 5 юли 2018 г.; оттогава насам петима специализирани служители от Европол, Frontex и EUNAVFOR MED работят на борда на водещия кораб на EUNAVFOR MED операция Sophia.

⁷⁰ 11716/17.

⁷¹ 14265/17.

⁷² 7708/18.

На ноемврийското заседание на COSI/КПС EUNAVFOR MED операция SOPHIA, Европол и Frontex представиха съвместен доклад за окончателните резултати от пилотния проект (14312/18). Като цяло пилотният проект беше определен като стъпка напред, полезен за всички страни и подобряващ взаимното познаване на съответните роли и отговорности на участниците, а държавите членки подкрепят продължаването на проекта, при официално решение на КПС.

На 23 ноември COSI и КПС взеха под внимание и гражданския пакт в областта на ОПСО, приет от Съвета по външни работи на 19 ноември 2018 г., предвид неговото по-широко значение за участниците в областта на вътрешната и външната сигурност. Беше изтъкнато значението, което има подкрепата на държавите членки за инициативата, включително националните планове за изпълнение, и участието на работещите в областта на ПВР. В началото на пролетта на 2019 г. върховният представител и Комисията ще представят съвместен план за действие и мини концепции за предприемането на конкретни стъпки от институциите на Съюза с цел да се допринесе за съгласуваното изпълнение на пакта.

9.2. Сътрудничество между ЕС и Украйна в областта на вътрешната сигурност

По време на естонското председателство COSI работи по проект за заключения на Съвета⁷³ относно укрепването на сътрудничеството между Европейския съюз и Украйна в областта на вътрешната сигурност, които бяха приети⁷⁴ на заседанието на Съвета през декември 2017 г. Дискусиите откритоиха необходимостта от предоставяне на подкрепа за правоприлагащите органи, по-специално чрез инструментите по линия на ОПСО. През юни 2018 г. COSI получи информация от ръководителя на EUAM Ukraine, който направи преглед на реформата в сектора за сигурност в Украйна и откри пет основни приоритетни области на подкрепа (определяне на компетентностите, управление на човешките ресурси, полицейско сътрудничество с хората по места, обществен ред и наказателно разследване).

⁷³ 13272/3/17 REV 3.

⁷⁴ 15615/17.

9.3. Сътрудничество между ЕС и Западните Балкани

В контекста на европейската перспектива на всичките шест партньори ЕС и Западните Балкани имат общ интерес от намирането на решение на общите предизвикателства в областта на сигурността и върховенството на закона. Вече се изпълняват много регионални инициативи. COSI подчерта необходимостта от активизиране на усилията в региона, където може да се впрегне пълният потенциал на агенциите, работещи в областта на ПВР; необходимостта от укрепване на мрежите на практикуващите специалисти и разработване на съвместни действия, които биха могли да бъдат особено важни и за намаляване на регионалното напрежение и за изграждане на доверие и сътрудничество в региона; цикълът на политиката на ЕС се разглежда като стабилна платформа, на основата на която може да се задълбочи сътрудничеството със Западните Балкани. Беше отбелязан значителен напредък: по време на състоялия се на 5 октомври 2018 г. Министерски форум ЕС – Западни Балкани в областта на правосъдието и вътрешните работи беше подписан Съвместен план за действие относно борбата с тероризма⁷⁵; в рамките на министерската конференция, посветена на сигурността и миграцията и насърчаването на партньорството и устойчивостта във Виена на 13 и 14 септември 2018 г. беше подписан „Договорът от Прюм за Югоизточна Европа“; продължиха и диалозите по линия на ОВППС и сътрудничеството ОПСО—ПВР, включително чрез мисията EULEX Косово. Комитетът беше информиран за събитията в региона, като взе под внимание първата конференция за комплексно управление на вътрешната сигурност⁷⁶ през септември 2017 г. и проекта за комплексен план за действие за инициативата за борба с тежката престъпност в Западните Балкани⁷⁷, както и министерската среща по Процеса от Бърдо, и срещата на Управителния съвет за комплексно управление на вътрешната сигурност на 15—16 март 2018 г.⁷⁸.

Освен това през май 2018 г. COSI беше информиран за състоялата се през април 2018 г. първа среща на старши служители от ЕС и Западните Балкани в областта на ПВР, както и от Европол за участието на Западните Балкани в цикъла на политиката. През февруари 2018 г. COSI одобри приноса към плана за действие за инициативата за борба с организираната престъпност в Западните Балкани и предложените мерки за подобряване на синергиите с цикъла на политиката в съответните форуми, като SEPСА (Асоциация на полицейските ръководители от Югоизточна Европа); във връзка с това Европол даде своя принос за оценката на SEPСА на заплахите за региона⁷⁹.

⁷⁵ 12411/18.

⁷⁶ 12373/17.

⁷⁷ 5934/18.

⁷⁸ 9063/18.

⁷⁹ 10261/18.

10. ОПЕРАТИВНА СЪВМЕСТИМОСТ

Работата в областта на оперативната съвместимост продължи въз основа на актуализираната пътна карта за засилване на обмена и управлението на информация, включително решенията за оперативна съвместимост в областта на правосъдието и вътрешните работи⁸⁰. COSI следеше обсъжданията в DAPIX („Приятелите на председателството“) по отношение на оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС и последващите действия във връзка с окончателния доклад на експертната група на високо равнище по информационните системи и оперативната съвместимост. COSI получи актуална информация относно Пътната карта⁸¹ за укрепване на обмена и управлението на информация, включително решенията за оперативна съвместимост в областта на правосъдието и вътрешните работи; през юни 2018 г. Комитетът одобри третия доклад за изпълнението⁸².

11. ОБУЧЕНИЕ

През ноември 2018 г. COSI приветства представянето от CEPOL на първия проект за стратегическа оценка на ЕС на нуждите от обучение⁸³ (STNA) като важно колективно усилие за определянето на приоритети за обучение в областта на вътрешната сигурност и нейните външни аспекти на равнището на ЕС.

COSI взе под внимание съвместния проект⁸⁴ за интегрирано обучение на курсанти от полицейската академия под ръководството на френската жандармерия и испанската Guardia Civil. Делегациите приветстваха инициативата. Следва да се проучи възможността за разработване на този модел на равнище ЕС, включително чрез финансова подкрепа от Съюза. CEPOL беше насърчен да се включи във възможно най-кратък срок.

⁸⁰ Док. 14750/17, представен на Съвета на 9 юни 2017 г. в съответствие със заключенията на Съвета относно бъдещите стъпки за подобряване на обмена на информация и осигуряване на оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС (10151/17).

⁸¹ 12223/3/17 REV 3.

⁸² 7931/1/18 REV 1.

⁸³ 14196/18.

⁸⁴ 12412/18.

СЕРОЛ и Европейската мрежа за превенция на престъпността представиха актуалното състояние на инициативата⁸⁵ за полицейско сътрудничество с хората по места. Те възприеха подход на съвместно действие за улесняване на събирането и анализа на най-добрите практики за полицейско сътрудничество с хората по места, като намерението е да се изготви общ наръчник/набор от добри практики. Ще бъде изготвен и аналитичен документ за полицейското сътрудничество с хората по места в държавите членки, включително приложима рамка за политиките.

12. РОЛЯ НА ГРУПАТА ЗА ПОДКРЕПА НА COSI

Групата за подкрепа на COSI следва да подпомага и улеснява работата на Комитета, по-конкретно в рамките на цикъла на политиката на ЕС. Тя следва да подготвя обсъжданията за COSI чрез приключване на определени въпроси, които могат да бъдат разгледани на равнището на групата, или рационализиране на дискусиите за COSI. Въпроси, които изискват допълнителни насоки от COSI, или въпроси от стратегическо естество следва да се представят на COSI за обсъждане. Констатациите на Европол относно изпълнението на ОПД, SOCTA на ЕС и междинната и окончателната оценка на резултатите от действията по цикъла на политиката следва винаги да се представят на COSI. Групата за подкрепа на COSI не следва да изземва или да дублира дейности⁸⁶.

13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

COSI продължи да изпълнява ангажирано основната си функция по гарантиране на утвърждаването и засилването на оперативното сътрудничество в областта на вътрешната сигурност в Съюза, както и по разработването, прилагането и наблюдението на обновената стратегия за вътрешна сигурност на ЕС за периода 2015—2020 г. в сътрудничество с Комисията. COSI продължи да следи изпълнението на цикъла на политиката на ЕС и да определя следващите стъпки. Новият цикъл на политиката за периода 2018—2021 г. остава основен инструмент в борбата на ЕС срещу организираната и тежката международна престъпност през следващите четири години и предоставя солидна мултидисциплинарна платформа за оперативно сътрудничество на широк кръг участници.

Приоритет през следващите години ще продължи да бъде укрепването на връзката между вътрешните и външните политики за сигурност. От основно значение ще бъде понататъшният напредък в осигуряването на по-голяма съгласуваност между вътрешните и външните действия в областта на сигурността, например между мисиите по линия на ОПСО и участниците в областта на ПВР.

⁸⁵ 12088/18.

⁸⁶ 8900/17.

**14. ПРИЛОЖЕНИЕ I — ЗАСЕДАНИЯ НА COSI И COSI/КПС В ПЕРИОДА ЮЛИ
2017 – ДЕКЕМВРИ 2018 ГОДИНА**

ЗАСЕДАНИЕ	ДАТА	ДНЕВЕН РЕД	Резултати от заседанието
COSI SG	10/07/2017	CM 3460/17	
COSI SG	8/09/2017	CM 3860/17	
COSI SG	18/09/2017	CM 4004/17	
COSI	25/09/2017	CM 4081/17	13209/17
COSI-PSC	26/09/2017	CM 4131/17	
COSI SG	23/10/2017	CM 4571/1/17 REV 1	
COSI SG	10/11/2017	CM 4837/1/17 REV 1	
COSI	21/11/2017	ST 14260/1/17 REV 1	15754/17
COSI SG	1/12/2017	CM 5250/1/17 REV 1	
COSI	14/12/2017	CM 5251/17	5338/18
COSI SG	5/02/2018	CM 1321/18 + COR 1	
COSI	21/02/2018	CM 1486/18 + COR 1	7286/18
COSI SG	16/04/2018	CM 2264/18	
COSI SG	2/05/2018	CM 2539/2/18 REV 2	
COSI	15/05/2018	CM 2425/1/18 REV 1	11157/18
COSI SG	15/06/2018	CM 3125/1/18 REV 1	
COSI	26/06/2018	CM 3350/18	11158/18
COSI SG	17/09/2018	CM 4193/18	
COSI	28/09/2018	CM 4202/1/18 REV 1	12745/18
COSI SG	16/11/2018	CM 5196/1/18 REV 1	
COSI	22 & 23/11/2018	CM 5197/1/18 REV 1	15077/18
COSI-PSC	23/11/2018	CM 5198/2/18 REV 2	
COSI SG	10/12/2018	CM 5550/1/18 REV 1	