



Брюксел, 22.3.2019 г.  
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, във връзка с предвиденото приемане на Протокол 1 към споразумението относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество.

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Временното споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна.**

Временното споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (наричано по-долу „споразумението“) бе подписано от Европейския съюз („ЕС“) на 26 ноември 2008 г.<sup>1</sup> и се прилага временно от 3 септември 2016 г.

Споразумението цели: а) да позволи на страната по споразумението Кот д'Ивоар да се ползва от подобрен достъп до пазара, предложен от ЕС; б) да насърчи устойчивото икономическо развитие в Кот д'Ивоар и да укрепи постепенното му интегриране в световната икономика; в) да създаде зона за свободна търговия между Европейския съюз и Кот д'Ивоар на основата на взаимния интерес чрез поетапна либерализация на търговията по начин, съответстващ на приложимите правила на Световната търговска организация и принципа на асиметричния подход, като се вземат предвид специфичните нужди и ограниченията по отношение на капацитета на Кот д'Ивоар, що се отнася до равнището на ангажиментите и предвидения график за изпълнението им; г) да установи подходящите механизми за уреждане на спорове; и д) да установи подходящите институционални договорености.

#### **2.2. Комитетът по СИП**

Комитетът по СИП е орган, създаден в съответствие с член 73 от споразумението. Той се състои от представители на ЕС и на Кот д'Ивоар. Комитетът по СИП приема свой процедурен правилник и се председателства съвместно от представител на ЕС и представител на Кот д'Ивоар.

Комитетът по СИП се занимава с всички въпроси от значение за прилагането на споразумението, включително сътрудничеството за развитие. В изпълнението на своите функции Комитетът по СИП може а) да създава всякакви специални комитети или органи, необходими за прилагането на споразумението, и да упражнява надзор над тях; б) да заседава по всяко време, за което страните са постигнали съгласие; в) да разглежда всякакви въпроси, попадащи в приложното поле на споразумението, и да предприема подходящи действия при изпълнението на функциите си; г) да взема

---

<sup>1</sup> Решение на Съвета от 21 ноември 2008 г. за подписване и временно прилагане на Временно споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (ОВ L 59, 3.3.2009 г., стр. 1).

решения или да отправя препоръки в случаите, предвидени в споразумението, и д) да приема изменения на споразумението.

Комитетът по СИП може да преразгледа споразумението, неговото прилагане, действие и резултати, когато това е необходимо, и да отправи до страните подходящи предложения за изменението му.

### **2.3. Предвиденият акт на Комитета**

На следващото си заседание, което ще се проведе през 2019 г., Комитетът по СИП трябва да приеме решение за приемането на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество, както бе договорено между страните през октомври 2018 г. („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се установи общ режим на реципрочна основа за управление на правилата за произход.

Споразумението влезе в сила без такъв общ режим на реципрочна основа за управление на правилата за произход. В член 14, параграф 2 от споразумението се изисква страните да установят режим на реципрочна основа, който ще бъде включен в споразумението с решение на Комитета по СИП. При липса на такъв режим, към износа от Кот д'Ивоар за Европейския съюз се прилагат разпоредбите относно правилата за произход, съдържащи се в приложение II към Регламент (ЕС) 2016/1076 от 8 юни 2016 г. за прилагане на режима за продукти с произход от определени страни, които са част от групата държави от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ), предвиден в споразуменията, установяващи или водещи до установяване на споразуменията за икономическо партньорство („Регламента относно достъпа до пазара“).

### **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

През октомври 2018 г. страните се договориха относно текста на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество. Договореният Протокол 1 се основава на сключения, но все още невлязъл в сила Протокол 1 към Споразумението за икономическо партньорство между държавите от Западна Африка, Икономическата общност на западноафриканските държави (ECOWAS) и Западноафриканския икономически и валутен съюз (UEMOA), от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна. Той предвижда допълнителното опростяване на правилата за произход и също така подкрепя устойчивото икономическо развитие на страната по споразумението Кот д'Ивоар и на регионалната интеграция, благодарение на благоприятните правила за кумулация.

Предвиденият акт ще позволи замяната на съществуващите правила за произход, приложими към износа от Кот д'Ивоар за Европейския съюз, установени в Регламента относно достъпа до пазара, с по-благоприятен режим на реципрочна основа.

Предложеното решение изпълнява задълженията на ЕС съгласно разпоредбите на споразумението.

## **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

### **4.1. Процесуалноправно основание**

#### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“<sup>2</sup>.

#### *4.1.2. Прилагане в конкретния случай*

Актът, който Комитетът има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 14 от споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

### **4.2. Материалноправно основание**

#### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

#### *4.2.2. Прилагане в конкретния случай*

Основната цел и основното съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

### **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

---

<sup>2</sup> Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Тъй като целта на акта на Комитета по СИП е приемането на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество към Временното споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, целесъобразно е той да се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество**

### СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграфи 3 и 4 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Временното споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (наричано по-долу „споразумението“) бе подписано от името на Европейския съюз на 26 ноември 2008 г. по силата на Решение 2009/156/ЕО на Съвета<sup>3</sup> и се прилага временно от 3 септември 2016 г.
- (2) Съгласно член 14 от споразумението Комитетът по СИП може да приеме решение за установяване на общ режим на реципрочна основа за управление на правилата за произход, който ще представлява неразделна част от споразумението.
- (3) По време на годишното си заседание през 2019 г. Комитетът по СИП трябва да приеме решение във връзка с Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество.
- (4) Тъй като решението ще бъде обвързващо за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на следващото заседание на Комитета по СИП.
- (5) За да се ползват от преференциалното третиране, предвидено в споразумението, страните трябва да установят общ режим на реципрочна основа за управление на правилата за произход.
- (6) С договорения протокол се предвижда по-нататъшно опростяване на правилата за произход и се вземат предвид последните развития, за да се осигурят по-гъвкави и по-опростени правила за произход с цел улесняване на търговията за икономическите оператори и оптимизиране на степента на използване на преференциалното третиране, предвидено в споразумението,

---

<sup>3</sup> Решение 2009/156/ЕО на Съвета от 21 ноември 2008 г. за подписване и временно прилагане на Временно споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (ОВ L 59, 3.3.2009 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на годишното заседание през 2019 г. на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Кот д'Ивоар, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, по отношение на приемането на решение на Комитета по СИП за Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество, се основава на проекта на решение на Комитета по СИП, приложен към настоящото решение.

*Член 2*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*