



Брюксел, 2.4.2019 г.  
COM(2019) 165 final

Препоръка за

**РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за допълване на указанията за водене на преговори за Програмата за развитие от Доха по отношение на плурилатералните преговори във връзка с правилата и задълженията за електронната търговия**

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

### **1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **• Основания и цели на предложението**

На 13 декември 2017 г. на единадесетата Министерска конференция на Световната търговска организация (СТО) 70 от нейните страни членки приеха съвместно изявление относно електронната търговия<sup>1</sup>, с което се започна проучвателна работа по бъдещите преговори в СТО за търговските аспекти на електронната търговия.

Европейският съюз (ЕС) оказва силна подкрепа за проучвателната работа, която се извърши през 2018 г. в рамките на СТО. Тази работа беше прозрачна и отворена за всички страни — членки на СТО, и при нея се обсъдиха търговските аспекти на електронната търговия, представени за дискусия от участващите страни членки.

След като през декември 2018 г. успешно приключи проучвателната работа, на 25 януари 2019 г. 76 страни — членки на СТО, включително ЕС, потвърдиха намерението си да започнат преговори в СТО за търговските аспекти на електронната търговия<sup>2</sup>. Участващите страни членки потвърдиха, че ще се стремят да постигнат отговарящ на високи стандарти резултат, който надгражда върху съществуващите споразумения и рамки на СТО, като участват възможно най-много страни — членки на СТО. Участващите страни членки отчетоха конкретните възможности и предизвикателства за страните членки, в това число развиващите се и най-слаборазвитите държави, и за микро-, малките и средните предприятия във връзка с електронната търговия, и се ангажираха да ги вземат предвид. На последно място, те потвърдиха намерението си да продължават да насърчават всички страни — членки на СТО, да участват, за да се увеличат ползите от електронната търговия за предприятията, потребителите и световната икономика.

Съответно преговорите за електронната търговия следва да се провеждат в плурилатерален формат в рамките на СТО и да останат прозрачни и отворени за всяка една страна — членка на СТО, която желае да се присъедини. Участващите страни членки могат да представят всяко едно преговорно предложение в областта на търговските аспекти на електронната търговия в началото на преговорния процес в СТО или на по-късен етап.

Съветът оправомощи Комисията в рамките на Програмата за развитие от Доха (ПРД) за преговори в СТО, наред с другото, по търговията с услуги, улесняването на търговията и постепенната либерализация на търговските правила<sup>3</sup>. Предвид на факта, че електронната търговия е един от неизменните начини за търговия с услуги и стоки<sup>4</sup>, новите преговори в СТО за търговските аспекти на електронната търговия са в обхвата на предоставените правомощия, тъй като преговорите за електронната търговия спадат към търговията с услуги, улесняването на търговията и постепенната либерализация на

---

<sup>1</sup> WT/MIN(17)/60.

<sup>2</sup> WT/L/1056.

<sup>3</sup> Серия от заключения на Съвета от периода от 25 октомври 1999 г. до 10 март 2008 г. представят правомощията в рамките на ПРД.

<sup>4</sup> Работната програма от 25 септември 1998 г. предвижда, че електронната търговия е производството, разпространението, пускането на пазара, продажбата или доставката на стоки или услуги чрез електронни средства.

търговските правила<sup>5</sup>. Поради това не е необходимо ново решение на Съвета за оправомощаване с оглед на започването на преговори съгласно член 218, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Въпреки че електронната търговия не е нов въпрос в дневния ред на СТО<sup>6</sup>, плурилатералните преговори за търговските аспекти на електронната търговия биха могли обаче да са с широк обхват и да засегнат някои теми, по които ЕС има вътрешно законодателство или конкретни опасения, по-специално трансграничните потоци от данни и аудио-визуалните услуги, и специфични приоритети. Съответно, за да се зададат по-точни рамки на преговорите, Комисията препоръчва на Съвета приемането на указания за водене на преговори, които са конкретно за преговорите в СТО за електронната търговия.

С предлаганите указания за водене на преговори се цели да се гарантира, че ЕС може да започне преговори по всички търговски аспекти на електронната търговия, предложени от участващите страни — членки на СТО, в хода на преговорите, като се спазват изцяло достиженията на правото, в това число рамката за защита на личните данни, и политическите решения на ЕС при търговските преговори.

За ЕС целите при преговорите са утвърждаване на световната електронна търговия, улесняване на стопанските дейности, в това число на микро-, малките и средните предприятия, укрепване на доверието на потребителите в онлайн средата и създаване на нови възможности за стимулиране на приобщаващия растеж и развитие. За да се постигнат резултати, отговарящи на високи стандарти, с участието на възможно най-голям брой страни — членки на СТО, правилата и задълженията следва да предвиждат целесъобразна гъвкавост за страните членки.

Най-вероятният резултат от преговорите в СТО за електронната търговия е набор от правила на СТО, като впоследствие страните членки могат да решат едностранно да ги добавят към съответните си съществуващи списъци със задължения в СТО.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Горепосочените цели са съвместими с Договора за Европейския съюз (ДЕС), според който ЕС следва да насърчава „интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия“<sup>7</sup>.

На заседанието на Европейския съвет от 28 — 29 юни 2018 г. Комисията беше оправомощена да провежда политика за модернизация на СТО, за да може: 1) СТО да увеличи значимостта си и да се приспособява по-добре в условията на един променящ се свят и 2) да се увеличи ефективността на СТО. Модернизирането на начините, по които се създават правилата в СТО — една от главните цели на преговорите за електронната търговия — представлява основна част от този процес.

<sup>5</sup> По-конкретно се прави препратка към заключенията на Съвета от 25 октомври 1999 г., 21 ноември 2001 г., 21 юли 2003 г. (където специално се предвижда, че министерските декларации от Сингапур и Доха и свързаните текстове, приети в Доха, както и по-ранните заключения на Съвета представляват основанието за действие от страна на Съюза при преговорите в рамките на ПРД), 5 декември 2003 г., 6 октомври 2004 г., 19 юли 2005 г., 18 октомври 2005 г., 21 ноември 2005 г., 12 юни 2006 г. и 10 март 2008 г.

<sup>6</sup> Работната програма на СТО за електронната търговия беше започната през 1998 г.

<sup>7</sup> Член 21, параграф 2, буква д) от ДЕС.

На 18 септември 2018 г. Комисията представи концептуален документ<sup>8</sup> по въпросите на модернизирването на СТО. Във връзка с укрепването на функцията за създаване на правила Комисията, наред с другото, подчерта необходимостта СТО да разгледа проблема с пречките пред цифровата търговия. В него се подчертава, че „[...] определянето на правила, обхващащи цифровата търговия, е важно за премахване на необоснованите пречки пред търговията, осъществявана по електронен път, за да се гарантира правна сигурност за дружествата и за да се осигури сигурна онлайн среда за потребителите. [...] новите правила следва да обхващат не само търговията с услуги, но и всички икономически отрасли.“

ЕС систематично предлага амбициозни регулаторни правила за далекосъобщителните услуги и за цифровата търговия при преговорите си във връзка със свободната търговия. В указанията за водене на преговори, предложени с оглед на преговорите в СТО за електронната търговия, се следва същият подход като този, който ЕС следва в своите споразумения за свободна търговия (т. 10 — 12 в приложението).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Правилата, предлагани от ЕС в двустранните преговори, и тези, които ЕС може да предложи в СТО, надграждат върху законодателството на ЕС за вътрешния пазар в областта на цифровата търговия и далекосъобщителните услуги и са в пълно съответствие с него.

С предлаганите указания за водене на преговори се потвърждава, че всяко договорено от ЕС правило или задължение следва да отговаря на правната рамка на ЕС (т. 9 в приложението).

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

Член 207, параграф 3 и параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

Съгласно член 207, параграф 3, когато се договарят споразумения за общата търговска политика, Комисията изготвя препоръки за Съвета. Съответните преговори се водят от Комисията в консултация със специален комитет, определен от Съвета, който я подпомага в тази задача, и в рамките на указанията, които Съветът може да ѝ отправи.

В член 218, параграф 3 от ДФЕС се предвижда, че Комисията представя препоръки на Съвета, който е овластен да приема решения за оправомощаване с оглед на започването на преговори, и съгласно член 218, параграф 4 от ДФЕС той може да отправя указания до преговарящия субект и да определя специален комитет, с който да се провеждат консултации при воденето на преговорите.

Що се отнася до преговорите в СТО за електронната търговия, Съветът вече оправомощи с оглед на започването на преговори и изготви указания за Комисията, като предоставените правомощия касаят търговията с услуги, улесняването на търговията и постепенната либерализация на търговските правила в СТО, което обхваща търговските правила и задълженията, свързани с електронната търговия (вж. раздел 1). Въпреки това е необходимо да се приемат допълнителни указания за водене

<sup>8</sup> [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc\\_157331.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf)

на преговори, за да се зададат по-точни рамки за целта. Съответно Комисията препоръчва на Съвета да приеме решение на основание член 207, параграф 3 и параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие с член 3 от ДФЕС общата търговска политика е област на изключителна компетентност на ЕС. Поради това принципът на subsidiarity не се прилага (член 5, параграф 3 от ДЕС).

- **Пропорционалност**

. Препоръката на Комисията отговаря на принципа на пропорционалност.

- **Избор на инструмент**

Решение на Съвета на Европейския съюз за указанията за водене на преговори във връзка с търговските аспекти на електронната търговия, за да се допълнят указанията, изготвени за Комисията в рамките на ПРД.

### 3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се проведе обществена консултация, тъй като все още не са известни аспектите по същество от преговорите в СТО.

Комисията провежда редовни консултации със заинтересованите страни, включително в експертната група за търговските споразумения<sup>9</sup> и в рамките на диалога с гражданското общество<sup>10</sup>.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се налага оценка на въздействието на този етап, тъй като преговорите в СТО за електронната търговия се основават на правомощията, които Съветът предостави на Комисията за преговори в СТО (вж. раздел 1). Предметът на преговорите не представлява нова област на политиката. Преговорите са продължение на по-широките преговори в СТО, които се провеждат от години.

a) Освен това е от основно значение ЕС да извърши бърз напредък и да взема участие още от ранните етапи на преговорите.

<sup>9</sup>

<http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

<sup>10</sup>

<http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

- б) Последиците от възможните нови правила и задължения в резултат на плурилатералните преговори в СТО не могат да се определят предварително. Първо, защото преговорните предложения не са представени още от участващите страни — членки на СТО. Второ, тъй като не е ясно кои страни членки ще поемат задължения за всички или за част от новите правила и задължения в рамките на СТО.

Необходимостта от оценка на въздействието ще се разгледа отново при приключване на преговорите в СТО.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Инициативата напълно съблюдава Хартата на основните права на Европейския съюз, и по-конкретно член 8 за защитата на личните данни.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предложението няма отражение върху бюджета.

#### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Не се прилага.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Не се прилага.

Препоръка за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за допълване на указанията за водене на преговори за Програмата за развитие от Доха по отношение на плурилатералните преговори във връзка с правилата и задълженията за електронната търговия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3 и параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 13 декември 2017 г. на единадесетата Министерска конференция на Световната търговска организация (СТО) 70 от нейните страни членки приеха съвместно изявление относно електронната търговия<sup>11</sup>, с което се започна проучвателна работа по бъдещите преговори в СТО за търговските аспекти на електронната търговия.
- (2) На 25 януари 2019 г. 76 страни — членки на СТО, потвърдиха намерението си да започнат преговори в СТО за търговските аспекти на електронната търговия<sup>12</sup>.
- (3) В рамките на Програмата за развитие от Доха Съветът оправомощи с оглед на започването на преговори в Световната търговска организация и изготви указания за Комисията, наред с другото, във връзка с търговията с услуги, улесняването на търговията и постепенната либерализация на търговските правила.
- (4) Необходимо е да се приемат допълнителни указания за водене на преговори, за да се доуточни позицията на Съюза при преговорите в СТО за търговските аспекти на електронната търговия.
- (5) Съгласно член 218, параграф 4 комитетът „Търговска политика“ следва да продължи да е комитетът, с който се провеждат консултации във връзка с преговорите,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

### *Член 1*

Указанията за водене на преговори, изготвени за Комисията във връзка с Програмата за развитие от Доха, се допълват с указанията за водене на преговори за плурилатералните преговори във връзка с правилата и задълженията за електронната търговия, които са представени в приложението.

---

<sup>11</sup> WT/MIN(17)/60.

<sup>12</sup> WT/L/1056.

*Член 2*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*