



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.6.2019 г.
COM(2019) 281 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за упълномощаване на Комисията да започне преговори от името на Европейския съюз за сключване на Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сейшели и на съответен протокол

{SWD(2019) 209 final} - {SWD(2019) 210 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Комисията предлага да се проведат преговори за ново Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сейшели и на съответен нов протокол, като двата документа да отговарят на нуждите на риболовния флот на Съюза и да са в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството и със заключенията на Съвета от 19 март 2012 г. във връзка със Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Действащото понастоящем Споразумение за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Сейшели¹ беше подписано на 28 февруари 2007 г.² и влезе в сила на 2 ноември 2007 г., като срокът му на действие е 6 години. То подлежи на подновяване с мълчаливо съгласие и понастоящем се прилага до 1 ноември 2019 г. В препоръката се предлага да се проведат преговори за ново Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство, за да може в него да се включат някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 1380/2013³, които не се обхванати от действащото понастоящем споразумение. Действащият понастоящем протокол⁴ към споразумението, който е със срок на действие шест години, влезе в сила на 18 януари 2014 г. и изтича на 17 януари 2020 г. В него се определят възможностите за риболов, които се предоставят на флота на Съюза, и съответното финансово участие от Съюза и корабособствениците.

Дължимото на Република Сейшели годишно финансово участие от публичните средства на ЕС възлиза на 5 000 000 EUR⁵, от които 2 500 000 EUR са предназначени за секторна подкрепа.

По силата на Споразумението за партньорство в областта на рибарството със Сейшелите се осигуряват възможности за риболов на риба тон и далекомигриращи видове за кораби на ЕС от четири държави членки (Испания, Франция, Италия и Португалия). Европейският съюз вече разработи мрежа от двустранни споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) в Индийския океан — по-конкретно с Мавриций и Мадагаскар.

СПОУР допринасят за утвърждаването в международен аспект на целите на общата политика в областта на рибарството, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън неговите води се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза, и като насърчават устойчивото управление на океаните във всичките му измерения. Наред с това те

¹ ОВ L 290, 20.10.2006 г., стр. 2.

² <https://www.consilium.europa.eu/bg/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006084&DocLanguage=bg>

³ Вж. Регламент (ЕС) № 1380/2013, част VI, дял II.

⁴ ОВ L 4, 9.1.2014 г., стр. 3.

⁵ За последните 4 години от срока на действие на протокола. За първите 2 години то възлизаше на 5 350 000 EUR.

стимулират научното сътрудничество между ЕС и неговите партньори, насърчават прозрачността и устойчивостта с оглед на по-доброто управление на рибните ресурси, както и управлението чрез подкрепа за наблюдението, контрола и надзора на дейностите на националните и чуждестранните флотове и чрез финансиране на борбата с незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов. СПОУР допринасят също така за устойчивото развитие на риболовната промишленост на местно равнище и за насърчаване на растежа и достойните условия на труд при риболовните дейности. СПОУР укрепват позициите на Европейския съюз в международните и регионалните риболовни организации: в конкретния случай на Сейшелите това е Комисията по рибата тон в Индийския океан (ИОТС)⁶.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преговорите за ново споразумение и нов протокол със Сейшелите са съгласувани с външната дейност на ЕС, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за решението се съдържа в част пета — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в който се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети държави.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не е приложимо — изключителна компетентност.

- **Пропорционалност**

Решението е пропорционално на целта.

- **Избор на инструмент**

Инструментът е предвиден по силата на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

През 2019 г. Комисията извърши последваща оценка на действащия понастоящем протокол към Споразумението за партньорство в областта на рибарството с Република Сейшели, както и предварителна оценка на евентуалното подновяване на този протокол. Заключениета от оценката са изложени в отделен работен документ на службите на Комисията.

⁶ <https://iotc.org/>, междуправителствена организация, която отговаря за управлението на рибата тон и тоноподобните видове в Индийския океан.

В заключенията от оценката се посочва, че риболовните сектори на ЕС проявяват силен интерес към извършването на риболов в Сейшелите и че подновяването на протокола е в интерес на двете страни. Подновяването на протокола освен това ще допринесе за засилване на наблюдението, контрола и надзора, както и за по-доброто управление на рибарството в региона.

За ЕС е важно да поддържа инструмент, позволяващ задълбочено секторно сътрудничество с държава, която — поради обхвата на риболовната зона под нейната юрисдикция — е водещ фактор в управлението на океаните в съответния подрегион. Укрепването на отношенията със Сейшелите е от полза и за намирането на съмишленици в рамките на ИОТС. Освен това за флота на ЕС това означава запазване на достъпа до риболовна зона, която е важна за използването на риболовни стратегии съгласно многогодишна международна правна рамка. Също така значението на Виктория като едно от основните пристанища за разтоварване допринася за важността на предвидения нов протокол както за риболовния сектор на ЕС, така и за държавата партньор. Що се отнася до органите на Сейшелите, тяхната цел е да запазят отношенията си с ЕС с оглед укрепване на управлението на океаните, като се ползват от специална секторна подкрепа, предвиждаща възможности за многогодишно финансиране.

- **Консултации със заинтересованите страни**

В рамките на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, представители на сектора и международни организации на гражданското общество, както и с представители на органа за управление на рибарството и гражданското общество на Сейшелите. Бяха проведени също така консултации в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване, и по-специално на неговото заседание на 27 март 2019 г.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

В указанията за водене на преговори, предложени като приложение към решението, се препоръчва да се разреши започването на преговори, като се включи клауза относно последиците в случай на нарушаване на правата на човека и демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отражението върху бюджета, свързано с новия протокол, се изразява в плащането на Република Сейшели на финансово участие. Съответните бюджетни средства под формата на бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания трябва да бъдат включвани ежегодно в бюджетния ред за споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство (11 03 01) и трябва също така да са

съвместими с финансовото програмиране на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. Годишните суми за поетите задължения и плащанията са установени в годишната бюджетна процедура, включително в бюджетен ред „Резерви“ по отношение на протоколите, които не са влезли в сила към началото на годината⁷.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Очаква се преговорите да започнат през второто тримесечие на 2019 г.

- **Подробно разяснение на специфичните разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключването на ново Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сейшели и на съответен протокол,

— Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос,

— Комисията да води преговорите в консултация със специалния комитет, създаден в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз,

— Съветът да одобри указанията за водене на преговори, приложени към настоящата препоръка.

⁷

Глава 40 (бюджетен ред 40 02 41 — „Резерви“) в съответствие с междуинституционалното споразумение относно МФР (2013/С 373/01).

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за упълномощаване на Комисията да започне преговори от името на Европейския съюз за сключване на Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сейшели и на съответен протокол

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че следва да започнат преговори с цел сключване на ново Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сейшели и на съответен нов протокол,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да започне преговори с Република Сейшели с цел сключване на ново Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сейшели и на съответен нов протокол.

Член 2

Преговорите се водят в консултация с [наименованието на специалния комитет, определен от Съвета] и въз основа на указанията за водене на преговори, които се съдържат в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател