

Брюксел, 18.6.2019 г.
COM(2019) 280 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за упълномощаване на Комисията да започне преговори от името на Европейския съюз за сключване на протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сенегал

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

• Основания и цели на предложението

Комисията предлага да се проведат преговори за нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сенегал, който да отговаря на нуждите на риболовния флот на Съюза и да е в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството и със заключенията на Съвета от 19 март 2012 г. във връзка със Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Действащото понастоящем Споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) между Европейския съюз и Сенегал¹ беше подписано на 20 ноември 2014 г.² Действащият понастоящем протокол³ към споразумението, който е със срок на действие пет години, влезе в сила на 20 ноември 2014 г.⁴ и изтича на 19 ноември 2019 г. В него се определят възможностите за риболов, които се предоставят на флота на Съюза, и съответното финансово участие от Съюза и корабособствениците.

Дължимото на Сенегал годишно финансово участие от публичните средства на ЕС възлиза на 1 058 000 EUR за първата година, 988 000 EUR за втората, третата и четвъртата година и 918 000 EUR за петата година за общ референтен тонаж 14 000 тона годишно. Освен това за период от 5 години е предназначена сума в размер на 750 000 EUR годишно за секторна подкрепа.

По силата на СПОУР със Сенегал се осигуряват възможности за риболов на риба тон и далекомигриращи видове за кораби на ЕС от две държави членки (Испания и Франция) и възможности за риболов на дънни видове за два кораба (от Испания). Европейският съюз вече разработи мрежа от двустранни СПОУР с редица западноафрикански държави с излаз на Атлантическия океан — по-конкретно с Мароко, Мавритания, Гамбия, Гвинея Бисау, Либерия и Кот д'Ивоар.

СПОУР допринасят за утвърждаването в международен аспект на целите на общата политика в областта на рибарството, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън неговите води се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза. Наред с това те стимулират научното сътрудничество между ЕС и неговите партньори, насърчават прозрачността и устойчивостта с оглед на по-доброто управление на рибните ресурси, както и управлението чрез подкрепа за наблюдението, контрола и надзора на дейностите на националните и чуждестранните флотове и чрез финансиране на борбата с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, за да се допринесе за устойчивото развитие на местната риболовна промишленост. СПОУР укрепват позициите на Европейския съюз в международните и регионалните риболовни организации: в

¹ ОВ L 304, 23.10.2014 г., стр. 3.

² <https://www.consilium.europa.eu/bg/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=bg>

³ ОВ L 304, 23.10.2014 г., стр. 9.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/bg/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=bg>

конкретния случай на Сенегал това е Международната комисия за опазване на рибата тон в Атлантическия океан (ИССАТ)⁵. Същевременно СПОУР се основават на най-добрите налични научни становища и спомагат да се подобри изпълнението на международните мерки, включително за борба срещу незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преговорите за нов протокол със Сенегал са съгласувани с външната дейност на ЕС, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

Макар и в локален мащаб, икономическата дейност, генерирана от сектора на рибарството в Сенегал, ще допринесе за отстраняване на причините за незаконната миграция от страната.

2. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕПОРЪКАТА

- **Правно основание**

Правното основание за решението се съдържа в част пета — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в който се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети държави.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не е приложимо — изключителна компетентност.

- **Пропорционалност**

Решението е пропорционално на целта.

- **Избор на инструмент**

Инструментът е предвиден по силата на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

През 2019 г. Комисията извърши последваща оценка на действащия понастоящем протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство със Сенегал, както и предварителна оценка на евентуалното подновяване на този

⁵ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, създаден по силата на международното право орган за опазване и управление на далекомигриращите видове в региона.

протокол. Заключениета от оценката са изложени в отделен работен документ на службите на Комисията⁶.

В заключенията от оценката се посочва, че секторите на ЕС за улов както на риба тон, така и на дънни видове проявяват силен интерес към извършването на риболов в Сенегал и че подновяването на протокола ще допринесе за засилване на наблюдението, контрола и надзора, както и за по-доброто управление на рибарството в региона. За ЕС е важно да поддържа инструмент, позволяващ секторно сътрудничество със Сенегал — държава, която е водещ фактор в съответния подрегион. Освен това значението на Дакар като едно от основните пристанища за разтоварване допринася за важността на предвидения нов протокол както за риболовния сектор на ЕС, така и за държавата партньор. Що се отнася до органите на Сенегал, тяхната цел е да запазят отношенията си с ЕС с оглед укрепване на управлението на океаните, като се ползват от специална секторна подкрепа, предвиждаща възможности за многогодишно финансиране.

- **Консултации със заинтересованите страни**

В рамките на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, с представители на сектора, с международни организации на гражданското общество, както и с представители на органа за управление на рибарството и с гражданското общество на Сенегал. Бяха проведени също така консултации в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

В указанията за водене на преговори, предложени като приложение към решението, се препоръчва да се разреши започването на преговори, като се включи клауза относно последиците в случай на нарушаване на правата на човека и демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отражението върху бюджета, свързано с новия протокол, се изразява в плащането на Република Сенегал на финансово участие, което е съвместимо с многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г., и по-конкретно средства по бюджетния ред за споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство. Годишните суми за поетите задължения и плащанията са установени в годишната бюджетна процедура, включително в бюджетен ред „Резерви“ по отношение на предложенията, които не са влезли в сила към началото на годината⁷.

⁶ SWD(2019)208.

⁷ Вж. глава 40 (бюджетен ред 40 02 41 — „Резерви“) в съответствие с междуинституционалното споразумение относно МФР (2013/С 373/01).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Очаква се преговорите да започнат през второто тримесечие на 2019 г.

- **Подробно разяснение на специфичните разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключването на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сенегал,

— Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос,

— Комисията да води преговорите в консултация със специалния комитет, създаден в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз,

— Съветът да одобри указанията за водене на преговори, приложени към настоящата препоръка.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за упълномощаване на Комисията да започне преговори от името на Европейския съюз за сключване на протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сенегал

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че следва да се започнат преговори с цел сключване на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сенегал,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да започне преговори с Република Сенегал с цел сключване на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Сенегал.

Член 2

Преговорите се водят в консултация с [наименованието на специалния комитет да се впише от Съвета] и въз основа на указанията за водене на преговори, които се съдържат в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател