

Брюксел, 3.7.2019 г.  
COM(2019) 351 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА**

**за пролетния кръг от 2019 година на бюджетното наблюдение за Италия**

{SWD(2019) 430 final}

На 5 юни 2019 г. в своя доклад по член 126, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз<sup>1</sup> Комисията оцени, че през 2018 г. Италия не е спазила критерия за дълга, посочен в Договора, и стигна до заключението, че поради дълга има основания за процедура при прекомерен дефицит (ППД) за Италия.

Това заключение се основаваше на следните елементи:

- окончателните данни за 2018 г. показаха, че съотношението на публичния дълг към БВП в Италия се е увеличило от 131,4 % през 2017 г. на 132,2 % през 2018 г.;
- През 2018 г. структурното салдо на Италия се влоши с 0,1 % от БВП и се очакваше да продължи да се влошава с 0,2 % от БВП през 2019 г. въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. Според тази прогноза в Италия изискваната корекция според предпазната част на Пакта за стабилност и растеж изостава спрямо спазването (като цяло) с 0,4 % от БВП през 2018 г. и 0,3 % от БВП през 2019 г.;
- в прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. бе посочено, че номиналният дефицит е над референтната стойност от 3 % от БВП през 2020 г., ако увеличението на ДДС, прието в законодателството от правителството като предпазна клауза, не бъде извършено или ако не бъде заменено с алтернативни мерки за финансиране.

Заключението от доклада на Комисията беше подкрепено от Икономическия и финансов комитет в становището му, прието на 11 юни 2019 г. в съответствие с член 126, параграф 4 от Договора. Икономическия и финансов комитет също така прикани Италия „да предприеме необходимите мерки, за да гарантира спазването на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж в съответствие с процедурата при прекомерен дефицит (ППД)“, и добави, че „Комисията и комитетът могат да вземат предвид допълнителни елементи, евентуално представени от Италия“.

На 1 юли 2019 г. чрез бюджета си за втората половина на 2019 г. италианското правителство прие фискална корекция за 2019 г. в размер на **7,6 милиарда евро** или **0,42 % от БВП** в номинално изражение и 8.2 милиарда евро или 0,45 % от БВП в структурно изражение<sup>2</sup>. Тези мерки, които подобряват степента на съответствие на Италия с предпазните мерки през 2019 г., се състоят главно от по-големи от очакваните приходи<sup>3</sup> и по-малки от планираните публични разходи, произтичащи от изпълнението

<sup>1</sup> Доклад на Комисията „Италия — доклад, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз“, COM(2019) 532 final, Брюксел, 5.6.2019 г.

<sup>2</sup> Разликата се дължи на по-малките от очакваното еднократни приходи от данъчна амнистия („rottamazione“), възлизащи на около 0,6 милиарда евро, което влошава бюджетната цел в номинално, но не и в структурно изражение. Допустимото отклонение от 0,18 % от БВП, предварително предоставено на Италия за „необичайни събития“, свързани със срутването на моста Morandi и с хидрогеоложки риск, все още не е взето предвид в тези изчисления, тъй като ще трябва да бъде потвърдено въз основа на данните за резултатите за 2019 г.

<sup>3</sup> Допълнителните приходи възлизат на около 6,2 милиарда евро, от които по-големи данъчни приходи с 2,9 милиарда евро, по-големи вноски за социално осигуряване с 0,6 милиарда евро и други приходи, включително по-големи дивиденди от Bank of Italy и Cassa Depositi e Prestiti с 2,7 милиарда евро. По-специално, по-големите данъчни приходи от 2,9 милиарда евро се дължат на: i) по-добро от очакваното развитие на данъка върху доходите на физическите лица (IRPEF) с около 0,4 милиарда евро; ii) по-

на бюджета през 2019 г., като последното ще бъде допълнително гарантирано чрез новоприета в законодателството клауза за замразяване на разходите (на стойност 1,5 милиарда евро или 0,08 % от БВП), която трябва да бъде активирана до 15 септември 2019 г. в случай на неизпълнение на новата бюджетна цел.

Като цяло корекцията на бюджета и клаузата за замразяване на нови разходи гарантират, че по-големите приходи и по-слабите разходи, които са възникнали до момента, се използват за намаляване на дефицита и дълга и не се изразходват за други мерки през останалата част на 2019 г. Преразглеждането на законодателството за прилагане на схемата „доход от гражданство“ и схемата за ранно пенсиониране, с което се отменя възможността да бъдат прехвърлени неизползваните ресурси, предназначени за тези две мерки, между двете схеми и между бюджетните години, представлява допълнителна гаранция в това отношение.

Благодарение на тези мерки се очаква номиналният дефицит на Италия да достигне **2,04 % от БВП през 2019 г.** (в сравнение с 2,5 % в прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г.), като достигне целта за дефицита, приета от парламента през декември 2018 г. чрез бюджета за 2019 г., въпреки значителното влошаване на макроикономическите перспективи, отбелязано оттогава насам.

Това ще съответства на **структурно подобрене от около 0,2 % от БВП (спрямо влошаване от 0,2 % в прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г.)**. Поради това вече се очаква Италия в **общи линии да спазва** изискваната корекция съгласно предпазната част на Пакта за стабилност и растеж през 2019 г., като преодолее разликата от 0,3 % от БВП, изчислена въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. Освен това допълнителната фискална корекция, постигната от правителството за 2019 г. е такава, че тя частично компенсира също влошаването на структурното салдо през 2018 г.

Що се отнася до 2020 г., с писмо, изпратено до Комисията на 2 юли 2019 г., италианското правителство се ангажира да постигне структурно подобрене в съответствие с изискванията на ПСР, като гарантира пълно заместване на увеличението на ДДС, прието като предпазна клауза за тази година, с компенсиращи бюджетни мерки, включително преглед на разходите и преразглеждане на данъчните разходи.

Освен това в същото писмо италианското правителство поема ангажимент да извърши фискална консолидация едновременно със структурните реформи, предназначени да подобрят потенциала за растеж на италианската икономика в съответствие със специфичните за държавата препоръки, предложени от Комисията в контекста на европейския семестър на 5 юни. Правителството твърди, че тези реформи следва по-специално да са предназначени да подобряват ефективността на публичния сектор и правната система, както и да увеличат човешкия капитал и производителността.

---

големи приходи от данъка върху добавената стойност с около 0,35 милиарда евро; iii) повече постъпления от лотарии и хазартни игри с около 0,2 милиарда евро; iv) уреждане на натрупани в миналото данъчни задължения от страна на голямо италианско дружество (Kering Group — Gucci) за около 1 милиард евро; v) други приходи (например от търгове за CO<sub>2</sub>) от около 0,95 милиарда евро.

**Като цяло Комисията е на мнение, че този пакет е достатъчно съществен, за да не предложи на Съвета на този етап откриването на ППД поради неспазването от страна на Италия на критерия за дълга през 2018 г. Комисията ще продължи да следи за ефективното прилагане на този пакет: Тя ще следи отблизо изпълнението на бюджета за 2019 г. и ще оцени дали проектът на бюджетен план за 2020 г. спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Освен това напредък по структурните реформи, включени в специфичните за държавата препоръки ще бъде от решаващо значение за осигуряване на по-силен растеж и така ще допринесе за спад в съотношението дълг/БВП. Комисията ще оцени изпълнението на тези реформи в контекста на европейския семестър.**