



Брюксел, 11.7.2019 г.  
COM(2019) 330 final

2019/0152 (COD)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**относно стратегическата иновационна програма на Европейския институт  
за иновации и технологии (ЕИТ) за периода 2021—2027 г.:  
стимулиране на таланта и капацитета на Европа за иновации**

(текст от значение за ЕИП)

{SEC(2019) 275 final} - {SWD(2019) 330 final} - {SWD(2019) 331 final}

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### • Основания и цели на предложението

Европейският институт за иновации и технологии (ЕИТ) бе създаден през 2008 г. с Регламент (ЕО) № 294/2008<sup>1</sup>. Неговата цел е да отговори на големите обществени предизвикателства чрез подобряване на иновационния капацитет и резултати на ЕС посредством интегрирането на триъгълника на знанието — образование, научни изследвания и иновации. ЕИТ постига тези цели основно чрез своите общности на знание и иновации (ОЗИ).

За периода 2021—2027 г. програма „Хоризонт Европа“ ще бъде програмата на Съюза за финансиране на ЕИТ. ЕИТ е неразделна част от предложението на Комисията за създаване на „Хоризонт Европа“<sup>2</sup> и един от трите компонента на нейния стълб „Иновативна Европа“. В предложението за „Хоризонт Европа“ се определя бюджетът на ЕИТ за следващата МФР, както и неговата обосновка, добавена стойност, области на интервенция и общи направления на дейност. В предложението за „Хоризонт Европа“ обаче не се дава правно основание за продължаване на операциите на ЕИТ, считано от 2021 г. Правното основание за ЕИТ остава Регламентът за ЕИТ, в който се определя неговата мисия, неговите основни задачи и рамката за неговото функциониране.

Освен това в член 17 от Регламента за ЕИТ се изисква на всеки седем години Комисията да представя на Европейския парламент и на Съвета предложение за стратегическа иновационна програма (СИП), която определя приоритетните области, дългосрочната стратегия и финансовите потребности на ЕИТ. Следователно СИП трябва да бъде в съответствие с приложимата Рамкова програма за научни изследвания и иновации<sup>3</sup>. За периода 2021—2027 г. СИП следва да гарантира съгласуваност с целите на „Хоризонт Европа“, както и със стратегическото многогодишно планиране, наблюдение и други изисквания на тази програма, а също и да насърчава полезните взаимодействия с други съответни програми.

Поради това настоящото предложение за нова стратегическа иновационна програма (СИП) на ЕИТ за периода 2021—2027 г. се представя заедно с предложението за преработване на Регламента за ЕИТ.

В СИП на ЕИТ за периода 2021—2027 г. се установяват приоритетните области, стратегията и финансовите потребности на ЕИТ за посочения период и се определят начините, по които ЕИТ ще допринесе за постигането на целите на „Хоризонт Европа“. В нея се очертават също така планираните дейности в областта на висшето образование, научните изследвания и иновациите и съответната разбивка на бюджета. С нея се определя графикът за подбор и определяне на нови ОЗИ за следващия програмен период.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕО) № 294/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 г. за създаване на Европейски институт за иновации и технологии (ОВ L 97, 9.4.2008 г., стр. 1). Изменен с Регламент (ЕС) № 1292/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. (ОВ L 347, 11.12.2013 г., стр. 174).

<sup>2</sup> Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ и за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите. COM (2018) 435 final.

<sup>3</sup> Настоящата СИП обхваща периода 2014—2020 г.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

ЕИТ е интегриран в рамките на „Хоризонт Европа“ като част от неговия стълб III („Иновативна Европа“). Ще бъдат осигурени обаче полезни взаимодействия и взаимно допълване с другите компоненти на програмата. Чрез своите ОЗИ, ЕИТ ще допринесе също така за справяне с глобалните предизвикателства в рамките на стълб II („Глобални предизвикателства и конкурентоспособност на европейската промишленост“) и стълб I („Високи постижения в научната област“).

Многогодишният процес на стратегическо планиране в рамките на „Хоризонт Европа“ ще гарантира, че всички дейности по „Хоризонт Европа“, включително ОЗИ към ЕИТ, които са институционализирани европейски партньорства, са координирани по ефективен начин. В този контекст в предложението за „Хоризонт Европа“ се подчертава, че: „В съответствие с Регламента за ЕИТ предложенията за бъдещите общности на знание и иновации към ЕИТ ще бъдат посочени в неговата стратегическа иновационна програма и ще бъдат съобразени с резултатите от процеса на стратегическо планиране и с приоритетите на стълб „Глобални предизвикателства и конкурентоспособност на промишлеността“.

Ще бъде установено и сътрудничество между ЕИТ и Европейския съвет по иновациите (ЕСИ), за да се избегне дублиране и да се осигурят полезни взаимодействия и по-голям ефект на техните действия. ЕСИ ще идентифицира, разработва и внедрява водещи до пробив иновации и ще подкрепя бързото разрастване на иновативните предприятия, реализиращи иновации, създаващи пазари на европейско и международно равнище. От своя страна, ЕИТ ще допринесе за развитието на европейския капацитет за иновации чрез интегриране на триъгълника на знанието и подкрепа за иновационните екосистеми.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

СИП ще насърчи полезните взаимодействия не само с рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите, но и с други съответни програми на Съюза в рамките на съответната МФР. По-специално тя ще гарантира подходящи полезни взаимодействия и взаимно допълване между дейностите на ЕИТ и други инициативи, политики и инструменти на Съюза. Ще продължи сътрудничеството, що се отнася до програми и инструменти като „Еразъм“, „Цифрова Европа“, европейските структурни и инвестиционни фондове, програмата InvestEU или „Творческа Европа“. Освен това ще бъдат осигурени полезни взаимодействия и взаимно допълване между дейностите на ЕИТ и ОЗИ и националните програми и инициативи чрез засилената роля на групата на представителите на държавите членки.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

ЕС има споделена компетентност в индустриалната политика въз основа на член 173 от ДФЕС (дясн XVII). Съгласно член 173, параграф 1 Съюзът и държавите членки гарантират съществуването на условията, необходими за конкурентоспособността на промишлеността на Съюза. За тази цел, в съответствие със системата на отворени и конкурентни пазари, тяхното действие е насочено също така към стимулиране по-доброто използване на промишления потенциал на политиките по отношение на иновациите, научните изследвания и технологичното развитие. В член 173, параграф 3

се предвижда, че Европейският парламент и Съветът, в съответствие с обикновената законодателна процедура, посочена в член 294, могат да вземат решения за специфични мерки в подкрепа на действията на държавите членки за постигане на споменатата цел, като се изключва всякакво хармонизиране на законите и подзаконовите разпоредби на държавите членки. Тази разпоредба е правното основание на настоящия Регламент за ЕИТ и на СИП за периода 2014—2020 г.

Предложеното укрепване на дейностите на ЕИТ, включително в областта на образованието и регионалното измерение, е ориентирано към иновациите и е насочено към изпълнението на целта, посочена в член 173 отДФЕС.

- **Субсидиарност и пропорционалност**

Предложението за стратегическа иновационна програма за периода 2021—2027 г. зачита принципите **на субсидиарност и пропорционалност**. То не надхвърля необходимото за постигане на целите на Съюза и, в сравнение с националните и регионалните инициативи и решения, осигурява ясна добавена стойност на ЕС по отношение на икономииите от мащаба, обхвата и скоростта на инвестициите в областта на научните изследвания и иновациите. Освен това действията на ЕС няма да засягат изцяло националните сценарии или да изискват хармонизиране на законите и подзаконовите разпоредби на държавите членки.

ЕИТ предлага уникален начин за изграждане на иновационни екосистеми в целия ЕС в областта на образованието, научните изследвания, бизнеса и другите заинтересовани страни<sup>4</sup>. Дейностите за сътрудничество, подкрепяни от ЕИТ, водят до повишаване на качеството на действията, иновациите и интернационализацията на партньорите и организациите на ОЗИ, създаването на трансгранични, мултидисциплинарни мрежи, по-задълбочено междусекторно сътрудничество и по-широк географски обхват.

ЕИТ е също така единственият инструмент в рамките на „Хоризонт Европа“ с определена насоченост към образованието като основен двигател на иновациите, растежа и конкурентоспособността.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

#### *Външна оценка*

Предложението се основава на външната оценка на ЕИТ, извършена през 2017 г., която потвърди, че обосновката за създаването на ЕИТ е валидна и че неговият модел на ориентирана към иновациите интеграция на триъгълника на знанието остава актуален. Моделът на ЕИТ е с насоченост към структурните слабости на капацитета за иновации в ЕС (в ключови тематични области), като например ограничената култура на предприемачество, ниското равнище на сътрудничество между академичните среди и промишлеността и недостатъчното развитие на човешкия потенциал, и има за цел да допринесе за преодоляване на изоставането в областта на иновациите на ЕС спрямо неговите ключови конкуренти.

#### *Открита обществена консултация*

Предложението взема предвид резултатите от откритата обществена консултация (ООК), която беше проведена като част от оценката на въздействието на Европейската комисия в подкрепа на нейните предложения за преразглеждане на Регламента за

---

<sup>4</sup> ICF (2017), Оценка, стр. 36.

създаване на Европейски институт за иновации и технологии (ЕИТ) (ЕО № 294/2008) и за нова стратегическа иновационна програма на ЕИТ за периода 2021—2027 г. Целта на ООК беше да се съберат информация, становища и мнения от широк кръг заинтересовани страни относно: 1) предизвикателствата и възможностите в областта на научните изследвания и иновациите в Европа, 2) целите на политиката на ЕИТ и 3) вариантите на политиката за справяне с предизвикателствата.

#### *Оценка на въздействието*

Настоящото предложение е подкрепено от оценка на въздействието, обхващаща както предложението за преразглеждане на Регламента за ЕИТ, така и предложението за СИП на ЕИТ за периода 2021—2027 г.

Оценката на въздействието на ЕИТ се основава на оценката на въздействието, извършена за „Хоризонт Европа“. Становището на Комитета за регулаторен контрол беше „положително“, като бе препоръчано да се доизяснят: i) гледните точки на заинтересованите страни относно различните варианти, ii) механизмите за изпълнение на новия модел на финансиране и iii) регионалният обхват.

В оценката на въздействието бяха определени следните варианти на политика: основен вариант и два различни варианта за решаване на проблемите и техническите въпроси, изтъкнати в оценката на въздействието.

Основният вариант 1 представлява продължение на дейностите на ЕИТ в настоящата им форма единствено с корекциите, необходими за привеждането му в съответствие с предложението за „Хоризонт Европа“. Вариант 2 се основава на базовия сценарий. Освен това той приема редица технически мерки за подобряване на функционирането на ЕИТ и предлага нови действия за насърчаване на образованието по предприемачество в цяла Европа. Вариант 3 се различава от вариант 2 по това, че ще се създаде център на ЕИТ във всяка държава членка, за да се увеличи въздействието на дейностите на ЕИТ в цяла Европа.

Вариант 2 беше определен като предпочитан вариант, тъй като постига най-добрия баланс при постигането на целите на инициативата, като същевременно отчита наличните ресурси и има най-голямо икономическо и обществено въздействие. Той ще доведе и до значителни подобрения на ЕИТ през следващия програмен период.

#### • **Основни права**

Предложението на Комисията зачита основните права и спазва принципите на Хартата на основните права на ЕС.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Отражението върху бюджета на предложението, както и необходимите човешки и административни ресурси са подробно описани в законодателната финансова обосновка.

#### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

##### • **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Наблюдението и оценката са основни инструменти за измерване на въздействието на ЕИТ и ще бъдат допълнително укрепвани и непрекъснато подобрявани през следващия програмен период. Като се има предвид естеството на модела за интегриране на триъгълника на знанието, ще бъде важно да се прилага рамка за наблюдение, която

позволява гъвкавост на всички съответни равнища и осигурява съгласуваност с общите цели на „Хоризонт Европа“ и желаните въздействия.

### *Наблюдение*

Всички влагани ресурси, крайни продукти, резултати и въздействия, посочени в оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение, ще бъдат наблюдавани чрез показатели. Такива показатели вече съществуват за по-голямата част от категориите. Когато те не съществуват, ще бъдат разработени нови показатели, за да се даде възможност на ЕИТ да следи постигането на своите цели.

Успоредно с това и при пълно спазване на съществуващите инструменти за наблюдение ще се търси тясно съответствие между разпоредбите за наблюдение на ЕИТ и тези, които са въведени за „Хоризонт Европа“. Например ЕИТ ще приведе в съответствие своите инструменти за наблюдение с пътищата на въздействие на „Хоризонт Европа“, които имат за цел да отговорят по-всеобхватно на необходимостта от научни, икономически и обществени показатели за въздействията. ЕИТ ще има отговорността да наблюдава редовно оперативното изпълнение от страна на ОЗИ и да адаптира непрекъснато системите си за наблюдение и докладване. Резултатите от това наблюдение ще бъдат включени в процесите на планиране на дейността на ОЗИ, както и в процеса на вземане на решения от ЕИТ относно разпределението на бюджета и подготовката на рамковите споразумения за партньорство с ОЗИ като бенефициери. Резултатите от наблюдението следва да се използват непрекъснато в процеса на изготвяне на политиките.

ЕИТ ще следи отблизо прилагането на методиката на радарите за иновации в „Хоризонт Европа“ и ще проучи как ОЗИ биха могли да използват радарите за иновации за подобряване на дейностите си по наблюдение.

### *Оценка*

Оценката на ЕИТ по отношение на изпълнението ще се извършва от Комисията в съответствие с изискванията на изменения Регламент за ЕИТ и ще бъде включена в цялостната оценка на програмата „Хоризонт Европа“, която ще бъде извършена както в средносрочен план, така и последващо. Това ще включва оценка на взаимодействието на ЕИТ с другите инструменти на програмата.

По отношение на ОЗИ ще се използва специфична рамка от показатели за оценка на изпълнението през следващия програмен период (подробно описана в предложението за нова СИП). Тази рамка се основава на настоящи и предишни показатели, като попълва пропуските и недостатъците, установени в съществуващата система за измерване на изпълнението. Тя е съгласувана също така с рамката на „Хоризонт Европа“.

#### **• Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Стратегическата иновационна програма (СИП) на ЕИТ за периода 2021—2027 г. подчертава приноса на ЕИТ за постигане на целите на „Хоризонт Европа“ — рамковата програма на Съюза за подкрепа на научните изследвания и иновациите за посочения период. В нея се определят ключовите предимства на ЕИТ, въз основа на които да изгради своята бъдеща стратегия, както и специфичните предизвикателства и въпроси, които ще бъдат предмет на дейността му. Освен това в СИП се изяснява ролята на ЕИТ в програмата „Хоризонт Европа“ и се посочва неговото допълване с различните части на „Хоризонт Европа“, и по-специално с Европейския съвет по иновациите.

СИП включва редица подобрения на съществуващия модел на ЕИТ. Те се отнасят до привеждането в съответствие с европейските партньорства в рамките на „Хоризонт Европа“ и техните правила за управление, подобряването на настоящия модел на финансиране, както се препоръчва от Европейската сметна палата, и включването на възможността ЕИТ да сключи меморандум на сътрудничеството с ОЗИ с цел запазване на бившите ОЗИ като активни членове на Общността на ЕИТ след приключването на тяхното рамково споразумение за партньорство.

СИП предоставя конкретни разяснения относно принципите, установени в Регламента за ЕИТ. В нея се прави преглед на финансовите и човешките ресурси, необходими за изпълнението на целите на ЕИТ. Формулирани са ясни разпоредби относно наблюдението и оценката, като се вземат предвид рамката на „Хоризонт Европа“ и особеностите на ЕИТ.

Освен това СИП въвежда ясни цели за ново действие за подкрепа и координация, което следва да бъде предприето. Това ново действие ще подкрепи развитието на предприемачески и иновационен капацитет на европейските висши учебни заведения (ВУЗ) извън рамките на ОЗИ, за да им се даде възможност да бъдат по-добре интегрирани в местните иновационни екосистеми. Обозначението на ЕИТ ще бъде част от изострения фокус на ЕИТ върху образованието.

ЕИТ ще наблегне силно на междусекторните дейности, като например комуникация, идентификация, кодификация и разпространение на добри практики, както и на международното сътрудничество. Друга ключова област на действие за ЕИТ ще бъде разширяването и засилването на неговия регионален обхват чрез регионалната иновационна схема (РИС). РИС ще предлага по-специално възможности на държавите членки с ниски резултати в областта на иновациите и ще повиши достъпа им до ОЗИ към ЕИТ.

В СИП културните и творческите индустрии се определят като приоритетна област на нова ОЗИ, като през 2021 г. предстои да бъде публикувана покана за представяне на предложения. За 2024 г. е предвидена втора покана за създаване на нова ОЗИ, ако приложение I бъде изменено така, че да се добавят нови приоритетни области. В СИП могат да бъдат добавени други приоритетни области и след това биха могли да бъдат отправени допълнителни покани за нови ОЗИ, в случай че бъде налице допълнителен бюджет към бюджета на ЕИТ.

Предложение за

**РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**относно стратегическата иновационна програма на Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ) за периода 2021—2027 г.: стимулиране на таланта и капацитета на Европа за иновации**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 173, параграф 3 от него,

като взеха предвид Регламент (ЕО) № 294/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 г. за създаване на Европейски институт за иновации и технологии<sup>5</sup>, и по-специално член 17 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) В Регламент (ЕО) № 294/2008 се предвижда приемането на стратегическа иновационна програма („СИП“).
- (2) СИП следва да определи приоритетните области и дългосрочната стратегия за Европейския институт за иновации и технологии („ЕИТ“) и да включва оценка на социално-икономическото му въздействие и способността му да генерира най-висока добавена стойност от гледна точка на иновациите. СИП следва да вземе под внимание резултатите от наблюдението и оценката на ЕИТ.
- (3) СИП следва да включва анализ на потенциалните и подходящи полезни взаимодействия и взаимно допълване между дейностите на ЕИТ и други инициативи, инструменти и програми на Съюза,

**ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:**

*Член 1*

Стратегическата иновационна програма на Европейския институт за иновации и технологии за периода 2021—2027 г., съдържаща се в приложението, се приема.

---

<sup>5</sup> ОВ L 97, 9.4.2008 г., стр. 1.



## *Член 2*

СИП се осъществява в съответствие с Регламент (ЕС) №      относно Европейския институт за иновации и технологии<sup>6</sup>.

## *Член 3*

Настоящото решение влиза в сила на      ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Европейския парламент*  
*Председател*

*За Съвета*  
*Председател*

---

<sup>6</sup>      Позоваване на приетия преработен Регламент за ЕИТ.

## ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

### **1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА**

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Съответни области на политиката (програмен клъстер)
- 1.3. Предложението/инициативата се отнася до:
- 1.4. Мотиви за предложението/инициативата
  - 1.4.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*
  - 1.4.2. *Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*
  - 1.4.3. *Изводи от подобен опит в миналото*
  - 1.4.4. *Съвместимост и евентуална синергия с други подходящи инструменти*
- 1.5. Срок на действие и финансово отражение
- 1.6. Планирани методи на управление
- 1.7. Планирани методи на управление

### **2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ**

- 2.1. Правила за наблюдение и докладване
- 2.2. Системи за управление и контрол
  - 2.2.1. *Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол*
  - 2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*
  - 2.2.3. *Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

### **3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА**

- 3.1. Функция от многогодишната финансова рамка и предложени нови разходни бюджетни редове
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
  - 3.2.1. *Обобщение на очакваното отражение върху разходите*

*3.2.2. Резюме на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

*3.2.3. Финансов принос от трети страни*

3.3. Очаквано отражение върху приходите

## ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

### 1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

#### 1.1. Наименование на предложението/инициативата

Изменение на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски институт за иновации и технологии (ЕИТ), и

Решение на Европейския парламент и на Съвета относно стратегическата иновационна програма на Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ) за периода 2021—2027 г.

#### 1.2. Съответни области на политиката (програмен клъстер)

„Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2021—2027 г.)

#### 1.3. Предложението/инициативата се отнася до:

ново действие

ново действие след пилотен проект/подготвително действие<sup>7</sup>

продължаване на съществуващо действие

сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

#### 1.4. Мотиви за предложението/инициативата

##### 1.4.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Европейският институт за иновации и технологии (ЕИТ) е неразделна част от предложението на Комисията за „Хоризонт Европа“ (2021—2027 г.) в рамките на стълб „Отворени иновации“, но е с отделно правно основание (Регламента за ЕИТ).

Предложението за „Хоризонт Европа“<sup>8</sup> потвърди значението и приноса на ЕИТ и ОЗИ за постигане на стратегическите приоритети на ЕС в областта на иновациите. В него се предлагат бюджетът на ЕИТ за периода 2021—2027 г.<sup>9</sup>, както и обхватът, добавената стойност и основни области на дейност на института, като същевременно посочва преразгледана роля на ЕИТ с цел укрепване на неговия принос към целите на „Хоризонт Европа“.

Целта на инициативата е да се направи Регламентът за ЕИТ съвместим с програмата „Хоризонт Европа“ и да се подобри функционирането на ЕИТ, като се вземат предвид извлечените поуки от последните години. Тя има за цел също така да предложи нова стратегическа иновационна програма (СИП), която определя стратегията и приоритетите на ЕИТ за периода 2021—2027 г. и формулира неговите цели, основни дейности, очаквани резултати и необходими ресурси.

<sup>7</sup> Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

<sup>8</sup> COM (2018) 435 final.

<sup>9</sup> Член 9, параграф 2, буква в), точка 2).

Цялостната мисия на ЕИТ за периода 2021—2027 г. е да допринесе за устойчив европейски икономически растеж и конкурентоспособност чрез засилване на иновационния капацитет на държавите членки и на Съюза. Той постига това, като насърчава и обединява образователни, научноизследователски и иновационни дейности, които отговарят на най-високите стандарти.

ЕИТ ще продължи да действа най-вече чрез своите общности на знание и иновации (ОЗИ), широкомащабните европейски партньорства, които работят по конкретни обществени предизвикателства. Той ще продължи да усъвършенства иновационните екосистеми около тях, като насърчава интеграцията на трите страни на триъгълника на знанието. Всяка ОЗИ ще запази своята организационна структура, основаваща се на „центрове за съвместно ползване“, които са географски центрове, обединяващи участници от триъгълника на знанието и даващи възможност за географска близост и по-тясно сътрудничество.

ЕИТ ще извършва дейности, насочени към:

- (1) укрепване на устойчивите иновационни системи в цяла Европа;
- (2) насърчаване на развиването на предприемачески и иновационни умения в перспективата на учене през целия живот и подкрепа за трансформацията на висшите учебни заведения (ВУЗ) в ЕС в посока предприемачество;
- (3) представяне на пазара на нови решения на глобалните предизвикателства.

При изпълнението на своите дейности ЕИТ ще развие полезни взаимодействия и ще генерира добавена стойност в рамките на „Хоризонт Европа“. Изпълнението ще се осъществи чрез подкрепа за ОЗИ и чрез координирани от ЕИТ дейности.

#### Подкрепа за ОЗИ:

ЕИТ ще консолидира осемте съществуващи ОЗИ, като насърчава техния растеж, и ще ги съпътства в техния преход към финансова устойчивост. По-специално това се отнася до първата вълна от три ОЗИ, създадени през 2009 г. в областта на климата (ЕИТ „Климат“, ЕИТ „Цифрови технологии“ и ЕИТ InnoEnergy), чиито рамкови споразумения за партньорство ще приключат след 2024 г.

ЕИТ ще даде също така началото на две нови ОЗИ в конкретни тематични области с цел справяне с бъдещите нововъзникващи глобални обществени предизвикателства и потребности (предвидени са покани за представяне на предложения през 2021 г. и 2024 г.).

ЕИТ ще предоставя подкрепа на ОЗИ, които развиват набор от дейности на триъгълника на знанието, чрез:

- 1 — *Образователни и обучителни дейности* със силни предприемачески елементи с цел обучаване на следващото поколение таланти, включително разработването и изпълнението на „програми на ЕИТ“, по-специално на магистърско и докторско равнище (обозначение на ЕИТ);
- 2 — *Дейности за подкрепа на иновациите* с цел разработване на продукти и услуги, насочени към конкретна възможност за развиване на стопанска дейност;

3 — Дейности за създаване и подкрепа на предприятия, като например ускорителни схеми за подпомагане на предприемачите да превръщат идеите си в успешни начинания, както и за ускоряване на процеса на растеж.

Дейности, координирани от ЕИТ:

ЕИТ ще има за цел оказването на подкрепа на висшите учебни заведения (ВУЗ), за да се интегрират по-добре в иновационни вериги за създаване на стойност и екосистеми. ЕИТ ще извършва чрез ОЗИ действия в подкрепа, обединяващи в проекти ВУЗ-ове и други важни участници в сферата на иновациите, като например предприятия, с цел работа по стратегически области за изграждане на капацитет. Партньорите ще споделят общи цели и ще работят заедно за реализиране на резултати от взаимен интерес. Действието ще гарантира приобщаващ подход за привличането на ВУЗ-ове извън партньорите на ОЗИ; интердисциплинарен и междусекторен подход; и връзка със стратегията за интелигентна специализация на Европейската комисия, както и със съответни тематични платформи и РИС на ЕИТ.

ЕИТ ще увеличи своя регионален иновационен обхват и свързаното въздействие чрез регионалната иновационна схема и новите дейности, координирани от ЕИТ.

- 1.4.2. *Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Основания за действие на европейско равнище (ex-ante)

Характерът и мащабът на свързаните с иновациите предизвикателства изискват мобилизиране на действащите лица и ресурсите в европейски мащаб, като се поощрява трансграничното сътрудничество. Необходимо е да се премахне изолацията по дисциплини и по вериги за създаване на стойност, както и да се насърчи създаването на благоприятна среда за ефективен обмен на знания и експертен опит с цел развитие и привличане на талантиливи предприемачи.

В оценката на въздействието на „Хоризонт Европа“ бяха посочени конкретни структурни слабости по отношение на иновационния капацитет на ЕС, които трябва да бъдат преодолен на равнището на ЕС и трябва да бъдат в центъра на приноса на ЕИТ. По-специално европейските ВУЗ-ове са приканени да стимулират предприемачеството, да преодолеят междудисциплинарните граници и да институционализират силно, покриващо целия ЕС, извъндисциплинарно сътрудничество между академичните и промишлените среди. Основни съставки за развиването на иновационна екосистема са достъпът до талантиливи предприемачи и до професионални услуги, капитал и пазари на равнището на ЕС, както и обединяването на ключови участници в областта на иновациите около обща цел. Необходимо е да се координират усилията в целия ЕС, за да се създаде критична маса от взаимосвързани предприемачески клъстери и екосистеми в целия ЕС. Намеса от тази степен и в такъв мащаб надхвърля това, което държавите членки могат да направят самостоятелно, и изисква действие на равнището на ЕС.

Очаквана генерирана добавена стойност от Съюза (ex-post)

Очаква се ЕИТ да изпълни своите цели за периода 2021—2027 г., посочени в предложението за „Хоризонт Европа“. Конкретните ползи от инвестициите на ЕС в ЕИТ са:

- създаването на нова среда, благоприятна за сътрудничество и иновации;
- засилен капацитет за иновации на академичния и научноизследователския сектор;
- ново поколение предприемачи;
- създаването и развиването на иновационни начинания;
- по-широк регионален обхват на иновационните дейности на ЕИТ.

#### 1.4.3. Изводи от подобен опит в миналото

ЕИТ беше създаден през 2008 г., за да отговори на големите обществени предизвикателства чрез подобряване на иновационния капацитет и резултати на ЕС. През 2017 г. междинната оценка на ЕИТ стига до заключението, че ЕИТ продължава да е от голямо значение и има ясна добавена стойност за ЕС. Не съществува друг инструмент за изграждане на иновационни мрежи в целия ЕС в областта на образованието, научните изследвания, бизнеса и други заинтересовани страни.

ЕИТ е създал иновационна екосистема на Европа с над 1 200 партньори от стопанската сфера, научните изследвания и образованието, организирани в 8 общности за знания и иновации (ОЗИ), обхващащи над 40 центъра за съвместно ползване. Повече от 50 % от партньорите са от стопанския сектор (промишленост, МСП и стартиращи предприятия) и са доказателство, че инструментът е в тясна връзка с пазара. Общността на ЕИТ носи резултати: над 600 нови продукти и услуги са пуснати на пазара, повече от 1 250 стартиращи и иновативни предприятия са получили помощ, направени са повече от 890 милиона евро външни инвестиции; и са създадени повече от 6 000 работни места. Първата група от приблизително 1 700 дипломирани студенти от магистърски „програми на ЕИТ“ навлизат сега на пазара на труда.

Характерът на ЕИТ като независим орган му позволява да бъде гъвкав, автономен, отчитащ нуждите на бизнеса и енергичен при вземането на решения. Срокът за отпускане на безвъзмездни средства е 4 месеца в сравнение със средно 6 месеца при „Хоризонт 2020“. Правилата за конкурентно финансиране, финансова устойчивост и опростяване стимулират иновациите в ОЗИ. Административните разходи на ЕИТ са много ниски, като са по-малко от 2 % от общия бюджет в сравнение със средно 4,6 %, отчетени за „Хоризонт 2020“.

За периода 2021—2027 г. основните подобрения на ЕИТ ще имат за цел по-специално:

- допълнително опростяване на процедурите за ефикасно управление на ОЗИ (например с въвеждането на нов механизъм за съфинансиране, многогодишност на безвъзмездните средства и др.);
- подкрепа за по-доброто интегриране на ВУЗ-овете във веригите за създаване на стойност и екосистемите на иновациите;
- дейност по отношение на повече глобални предизвикателства чрез създаването на две нови ОЗИ;

- засилване на откритостта и прозрачността на ОЗИ и приваждането им в съответствие с предложението за европейските партньорства в рамките на „Хоризонт Европа“;
- повишаване на въздействието на ЕИТ на регионално и местно равнище, и по-специално в държави с по-ниски резултати в областта на иновациите;
- повишаване на видимостта на действията на ЕИТ в държавите членки и извън тях;
- повишаване на полезните взаимодействия и взаимното допълване с „Хоризонт Европа“ и други инструменти на ЕС и на държавите членки.

#### 1.4.4. Съвместимост и евентуална синергия с други подходящи инструменти

Въз основа на широкия си обхват на действие и своята отличителна роля ЕИТ е в състояние да създаде полезни взаимодействия и да осигури взаимно допълване с други програми или инструменти на ЕС, включително чрез засилване на своята подкрепа за ОЗИ при техните дейности по планиране и изпълнение. Незачерпателният списък по-долу предлага конкретни примери, когато ЕИТ ще допринесе за полезни взаимодействия в средносрочен и дългосрочен план в рамките на и отвъд „Хоризонт Европа“.

„Хоризонт Европа“: Очакват се силни полезни взаимодействия между ЕИТ и програмата „Хоризонт Европа“. По-специално полезните взаимодействия с ЕСИ ще бъдат от ключово значение за въздействието на стълба „Отворени иновации“, както и за подкрепата за екосистемите.

В стълба [„Глобални предизвикателства и конкурентоспособност на промишлеността“], чрез своите ОЗИ, ЕИТ може да си сътрудничи с европейските партньорства, да допринася за мисии, да оказва подкрепа на мерките по отношение на търсенето и да предоставя услуги за използването с цел насърчаване на трансфера на технологии и ускоряване на търговската реализация на резултатите, постигнати чрез тематичните клъстери или други европейски партньорства.

„Еразъм“: Програмата „Еразъм“ и ЕИТ ще създадат полезни взаимодействия между съответните си общности. Сътрудничеството ще бъде насочено към предоставянето на учащи по „Еразъм“, записани в партниращи си с ОЗИ институции за образование и обучение, на достъп до летни училища или други съответни дейности на ОЗИ за обучение (например за предприемачество и управление на иновации) и възможност за установяване на контакти с мрежата на бившите възпитаници на ОЗИ.

При възможност ще бъдат осигурени полезни взаимодействия с инициативата за европейските университети, които биха могли да спомогнат за интегриране на обучителните и образователните дейности на ЕИТ, така че да се постигне системно въздействие.

Програма „Цифрова Европа“: Центровете за съвместно ползване към ОЗИ ще си сътрудничат с европейските цифрови иновационни центрове с цел подпомагане на цифровата трансформация на промишлеността и организациите от публичния сектор.

Фондовете на политиката на сближаване (по-специално ЕФРР и ЕСИФ+): ОЗИ към ЕИТ, чрез своите центрове за съвместно ползване, ще насърчават



регионалното и междурегионалното сътрудничество между страните в триъгълника на знанието (образование, научни изследвания, предприятия) и управляващите органи, като се осъществява взаимодействие с работата на Европейската комисия за междурегионално сътрудничество и инвестиции в свързаните приоритети за интелигентната специализация.

InvestEU: ОЗИ към ЕИТ ще търсят съдействието на консултантския център на InvestEU за предоставянето на техническа подкрепа и помощ за поддържани от ОЗИ предприятия при изготвянето, разработването и изпълнението на проекти.

„Творческа Европа“: Програмата ще бъде от особено значение за дейностите на евентуална бъдеща ОЗИ с насоченост към секторите на културата и творчеството. Ще бъдат развити силни полезни взаимодействия и взаимно допълване с програмата в области, като например творческите умения, работните места и бизнес моделите.

### 1.5. Срок на действие и финансово отражение

#### ограничен срок на действие

в действие от [01/01]2021 г. до [31/12]2027 г.

финансово отражение от 2021 г. до 2027 г. за бюджетните кредити за поети задължения и от 2021 г. до 2029 г. за бюджетните кредити за плащания.

#### неограничен срок на действие

Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

последван от функциониране с пълен капацитет.

### 1.6. Планирани методи на управление<sup>10</sup>

#### Пряко управление от Комисията

от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

от изпълнителните агенции.

#### Споделено управление с държавите членки

**Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

трети държави или на органите, определени от тях;

международни организации и техните агенции (да се уточни);

ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

публичноправни органи;

частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

лица, на които е възложено изпълнението на специфични действия в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС, и които са посочени в съответния основен акт.

*Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

<sup>10</sup>

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

## 2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

### 2.1. Правила за наблюдение и докладване

*Да се посочат честотата и условията.*

ЕИТ ще прилага рамка за оценка и наблюдение, която позволява гъвкавост на всички съответни равнища и осигурява съгласуваност с общите цели на „Хоризонт Европа“ и желаните въздействия. По-специално ще бъдат осигурени вериги за обратна информация между Комисията, ЕИТ и ОЗИ, така че към целите да се подхожда по последователен, съгласуван и ефективен начин.

#### НАБЛЮДЕНИЕ

Наблюдението на ЕИТ ще бъде организирано на следните равнища:

1. Наблюдението на изпълнението на оперативния му бюджет, главно чрез ОЗИ, ще бъде основна задача на ЕИТ. Комисията ще вземе участие в съвместното проектиране на всички съответни инструменти за въздействие и наблюдение, разработени или прилагани от ЕИТ, за да се гарантират съвместимост и съгласуваност с цялостната система за наблюдение на „Хоризонт Европа“, включително основните пътища на въздействие, рамката на критериите за европейски партньорства и процеса на стратегическото планиране.

ЕИТ ще има отговорността да наблюдава редовно оперативното изпълнение и резултати на ОЗИ и да адаптира постоянно системите си за наблюдение. Резултатите от това наблюдение ще бъдат включени в процесите на планиране на дейността на ОЗИ, както и в процеса на вземане на решения от ЕИТ относно разпределението на бюджета и подготовката на рамковите споразумения за партньорство и специфичните споразумения за предоставяне на безвъзмездни средства на ОЗИ като бенефициери.

2. Наблюдение на дейността на самия ЕИТ (вложени ресурси, резултати и въздействие на дейностите), съчетаващо количествени и качествени показатели в средносрочен план. След предоставянето на пълна финансова автономия на ЕИТ през януари 2018 г., между ЕИТ и Комисията (ГД „Образование и култура“) бе подписан меморандум за разбирателство (МР). В този меморандум се определят условията за сътрудничество между тях, както и подробни разпоредби, отнасящи се до предоставянето на финансовия принос от страна на общия бюджет на Европейския съюз на ЕИТ.

С това наблюдение на дейностите на ЕИТ ще се проследява степента на постигане на СИП и на единния програмен документ чрез анализ на неговите показатели. С него също така ще се измерват например изпълнението от страна на ЕИТ по отношение на предоставяната подкрепа за ОЗИ, управлението на проекти, свързани с координираните от ЕИТ дейности, честотата и обхватът на дейностите за популяризиране (брой семинари и проведени мероприятия за представяне на най-добри практики), разпространението на резултатите и международните дейности, както и въздействието на ЕИТ върху програмите на по-широката европейска политика в областта на иновациите, научните изследвания и образованието.

3.

Комисията ще извърши периодичните оценки на дейностите на ЕИТ, включително тези, управлявани посредством ОЗИ, през 2023 г. и 2026 г. в съответствие с Регламента за създаване на ЕИТ и Регламента относно „Хоризонт Европа“. В тях ще бъдат оценени дейностите на ЕИТ от гледна точка на ефективността, ефикасността, значимостта, съгласуваността и добавената стойност от ЕС. Те ще се основават на независими външни оценки и ще допринесат за междинната и последващата оценка на цялостната програма „Хоризонт Европа“ с оглед осигуряване на полезни взаимодействия между ЕИТ и другите части на програмата. Освен това Комисията може по всяко време да прави допълнителни оценки на теми или области от стратегическо значение. Полезните взаимодействия между планираните дейности на ЕИТ и други програми на ЕС следва да се гарантират посредством оценката от Комисията на единния програмен документ на ЕИТ.

#### ДОКЛАДВАНЕ

ЕИТ е орган на Съюза, получаващ субсидия от бюджета на Европейския съюз. От гледна точка на финансовото управление и контрол ЕИТ ще се третира като други органи, създадени съгласно Договора. Това означава, че Междуинституционалното споразумение<sup>11</sup> между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление се прилага за ЕИТ.

. Що се отнася до докладването за прилагането на системата за наблюдение:

- *Единният програмен документ (ЕПД)* на ЕИТ, приеман на годишна основа, предвижда многогодишна работна програма ( $n + 3$ ) и годишна работна програма ( $n + 1$ ). В тези работни програми се определя цялостното стратегическо програмиране за годините от  $n+1$  до  $n+3$ , включително целите, очакваните резултати и показателите за изпълнението, за да се наблюдава постигането на целите и на резултатите. Освен това ЕПД ще съдържа, наред с другото, прогноза за приходите и разходите на института; документ за програмиране на ресурсите; информация относно неговата политика за сградния фонд; стратегия за постигане на по-голяма ефективност и синергии; стратегия за системите за организационно управление и за вътрешен контрол, включително най-актуалната стратегия за борба с измамите, и посочване на мерките за предотвратяване на повтарянето на случаи на конфликт на интереси, нередности и измами.

- *Годишният доклад за дейността (ГДД)* за предходната година ( $n-1$ ) ще съдържа резултатите от процеса на наблюдение през  $n-1$ , както и описание по какъв начин и до каква степен са постигнати целите. В ГДД трябва да се вземат предвид докладите за разходите и изпълнението на ОЗИ през предходната година ( $n-1$ ) от дейността им.

Условията за докладите на ОЗИ са посочени в рамковите споразумения за партньорство и в споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства (доклади за изпълнението и разходите). С цел повишаване на ефикасността и ефективността на разходите и въз основа на придобития опит от ЕИТ в хода на изпълнението на споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства от ОЗИ в процеса на управлението на безвъзмездните средства ще бъдат въведени редица мерки за опростяване, чиято основна цел ще бъде намаляване на

<sup>11</sup> COM(2018) 323 final от 2.5.2018 г.

административното натоварване на ОЗИ и подобряване на качеството на събираните данни.

## **2.2. Системи за управление и контрол**

### *2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол*

Като напълно интегриран в програмата „Хоризонт Европа“ орган, предложените механизми за финансиране на изпълнението, условия за плащане и стратегия за контрол са в съответствие с тези на „Хоризонт Европа“, така че да се гарантира последователен подход спрямо бенефициерите и заинтересованите страни във връзка с правилата за допустимост и доброто финансово управление.

Ефективността на ЕИТ за периода 2014—2020 г. с процент на грешки, за които е установено, че са трайно под 2 %, е една от най-високите за „научноизследователската група“ и благодарение на своята специфична концепция съчетава нисък процент грешки с подход към контрола, който чрез внимателно възлагане на дейности на външни изпълнители поддържа ниски разходи за контрол, като същевременно запазва ефективността и ефикасността.

### *2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

С оглед на ясната необходимост бюджетът на ЕС да се управлява ефикасно и ефективно, както и да се гарантира добро финансово управление ЕИТ разполага с вътрешна система за контрол, предоставяща разумни гаранции, че грешката в рамките на многогодишния период за изразходване на средствата е от порядъка на или по-ниска от граничните стойности, предложени съгласно „Хоризонт 2020“. Рамката за вътрешен контрол на ЕИТ ще се опира също така върху: стандартите за вътрешен контрол на Комисията, собствените процедури на ЕИТ, предварителни проверки на 100 % от декларираните разходи на ОЗИ, финансирани от ЕИТ, одитни сертификати, предварителна заверка на методиката за деклариране на разходите, последващи одити на извадка от исканията за плащане, резултатите от проектите и външна оценка.

ЕИТ разполага с организационната структура и с вътрешните системи и процедури за управление и контрол, които са подходящи за изпълнението на задълженията на института. Това е направено в съответствие със стандартите, приети от управителния съвет въз основа на равностойни стандарти, определени от Комисията, и при надлежно отчитане на рисковете, свързани с управленската среда и естеството на финансираните действия.

Ежегодно се провеждат дейности за управление на риска с цел намаляване на рисковете, свързани с изпълнението на всички дейности на ЕИТ. В тази връзка при изграждането на рамката за вътрешен контрол ЕИТ трябва да вземе предвид рисковете, свързани с изпълняваните дейности, специфичните характеристики на групата от бенефициери и повтарянето на едни и същи бенефициери, честотата на предоставяне на безвъзмездни средства и размера на плащанията, както и избягването на двойното финансиране.

От 2014 г. насам бяха взети редица мерки за опростяване, които доведоха до намаляване на процента на грешки. Процентът на грешки, установен в резултат

от последващи проверки на безвъзмездните средства, отпуснати от ЕИТ, е доста под прага на същественост от 2 %.

Създадената от ЕИТ система за контрол осигурява разумна гаранция за постигането на адекватно управление на рисковете, свързани с ефективността и ефикасността на операциите, гарантирането на законосъобразността и редовността на извършените трансакции, както и осигуряването на баланс между доверието и контрола. Като част от системата за контрол, осъществявана от ЕИТ, стратегията за одит се основава на финансов одит на представителна извадка от разходите в целия бюджет на ЕИТ, най-вече чрез годишните безвъзмездни средства, които се отпускат всяка година на ОЗИ. Тази представителна извадка може да се допълни от подбор въз основа на оценка на рисковете, свързани с разходите. По време на предварителните проверки на 100 % от исканията за плащане, като придобитият опит ще се използва при оценяването на рамката за контрол на оценката на риска при усвояването на безвъзмездни средства. Одити на разходи ще продължат да се извършват по последователен начин в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност.

По отношение на рамката за вътрешен контрол на ЕИТ институтът е разработил и цялостна стратегия, включително надзорен орган, за изпълнение на процедурите за вътрешен контрол, която подпомага целия жизнен цикъл на разходите. Неговото висше ръководство гарантира, че тази цялостна стратегия е официално приета от управителния съвет и прилагана. Основни елементи на тази стратегия са планирането и докладването, извършени в съответствие със стандартите на Комисията и свързани с подхода за управление на риска. Освен това ЕИТ е разработил също така поредица стандартни оперативни процедури (СОП). СОП представляват подробни писмени указания, за да се постигне еднакво изпълнение на дадена процедура; в указанията обикновено са застъпени повече от една задача или област в рамките на ЕИТ, отдел, секция или екипи.

Одитните сертификати на финансовите отчети се предоставят от ОЗИ и различните партньори, при което независими одитори, наети от ЕИТ, удостоверяват законността и съответствието на сумите, декларирани във финансовите отчети.

*2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

Въз основа на последната засега оценка разходите за контрол на ЕИТ са под 3 % от управляваните средства, съчетани с риск от грешки от 1 %. Систематично се прилагат коригиращи действия чрез заверки на финансовите отчети и последващи одити. Комбинацията от малък обхват и ефективен и ефикасен подход при възлагането на външен изпълнител позволява разходите за проверките да останат ниски, а нивото на увереност да бъде достатъчно, както се вижда от неотдашните декларации за достоверност от Европейската сметна палата.

### 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

*Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.*

ЕИТ ще вземе подходящи мерки, за да гарантира, че финансовите интереси на Съюза са защитени.

ЕИТ е твърдо решен да се бори с измамите на всички етапи в процеса на управление на безвъзмездните средства и другите изпълнявани дейности. Всички приети решения и сключени договори от ЕИТ съдържат изрична клауза, че Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и Сметната палата имат правомощия за извършване на проверки по документи и на място на всички изпълнители и подизпълнители, които са получили средства от Съюза, включително на място при крайните бенефициери.

От 2015 г. насам ЕИТ разполага със стратегия за борба с измамите в съответствие със стратегията на Комисията, като непрекъснато подобрява своите мерки за предотвратяването и разкриването на измами.

### 3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

#### 3.1. Функция от многогодишната финансова рамка и предложени нови разходни бюджетни редове

Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
		от държави от ЕАСТ <sup>13</sup>	от държави кандидатки <sup>14</sup>	от трети държави и	по смисъла на член [21, параграф 2, буква б)] от Финансовия регламент
<p>01.010101 Разходи, свързани с длъжностни лица и временно наети лица, изпълняващи програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“</p> <p>01.010102 Външен персонал, работещ по програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“</p> <p>01.010103 Други разходи за управление за програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“</p> <p>Функция I. Единен пазар, иновации и цифрова сфера</p>	Едногод. <sup>12</sup>				
01.02.03.XX Европейски институт за иновации и технологии (EIT);	Многого д.	ДА	ДА	ДА	НЕ

<sup>12</sup> Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

<sup>13</sup> ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

<sup>14</sup> Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.



### 3.2. Очаквано отражение върху разходите

#### 3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

<b>Функция от многогодишната финансова рамка</b>	<b>I</b>	Функция I. Единен пазар, иновации и цифрова сфера
--	----------	---

			2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
Дял I Бюджет на ЕИТ („Разходи за персонал“) <sup>15</sup>	Поети задължения Плащания	= (1)	5.413	5.588	5.768	5.954	6.147	6.346	6.551		<b>41.767</b>
Дял II Бюджет на ЕИТ („Инфраструктура и оперативни разходи“)	Поети задължения Плащания	= (2)	1.309	1.335	1.362	1.389	1.417	1.445	1.474		<b>9.732</b>
Дял III Бюджет на ЕИТ („Оперативни разходи“) Бюджетни кредити за оперативни разходи (разбити по бюджетните редове, изброени в точка 3.1)	Поети задължения	(3)	386.423	394.190	402.088	410.155	418.460	426.790	435.394		<b>2 873.500</b>
	Плащания	(4)	270.496	391.860	399.719	407.735	415.969	424.291	432.813	130.618	<b>2.873.500</b>
01.02.03.XX Европейски институт за иновации и технологии (ЕИТ) — Бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(5)=(1) + (2) + (3)	393.145	401.113	409.218	417.499	426.024	434.581	443.419		<b>2 925.000</b>
	Плащания	(6)=(1) + (2)+ (4)	277.218	398.783	406.849	415.079	423.533	432.082	440.838	130.618	<b>2.925.000</b>

<sup>15</sup> Разходите за персонал на ЕИТ и дял II са изчислени, като се прилага корекционният коефициент за Унгария (71,9), посочен в таблица 16 на стр. 5 от <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/6939681/7070380/Annualreport2018.pdf/97053a94-29eb-4e93-8883-e826426e3d55>

		)										
01.010101 Разходи, свързани с длъжностни лица и временно наети лица, изпълняващи програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	Поети задължения Плащания	= (7)	0.527	0.545	0.565	0.584	0.605	0.626	0.648			<b>4.100</b>
01.010102 Външен персонал, работещ по програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	Поети задължения Плащания	= (8)	0.108	0.110	0.113	0.115	0.117	0.119	0.122			0.804
01.010103 Други разходи за управление за програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	Поети задължения Плащания	= (9)	9.445	9.629	9.816	10.006	10.202	10.398	10.600			70.096
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета на програмата <sup>16</sup>	Поети задължения Плащания	= (10)=(7) +(8) +(9)	10.081	10.285	10.493	10.705	10.924	11.143	11.370			75.000
<b>ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 1 от многогодишната финансова рамка за ЕИТ</b>	Поети задължения	= (11) =(5)+(10)	403.226	411.398	419.711	428.204	436.948	445.724	454.789			3 000.000
	Плащания	= (12)=(6) +(10)	287.299	409.068	417.342	425.784	434.456	443.225	452.208	130.618		3.000.000

<b>Функция от многогодишната финансова рамка</b>	<b>7</b>	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в приложението към законодателната финансова обосновка, което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

<sup>16</sup> Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или действия на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания. Това представлява максимумът от сумата, разпределена за ЕИТ от програмата, който ще бъде предназначен за административни разходи на Комисията.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Европейска комисия		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
<b>ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка за ЕИТ</b>	(Общо поети задължения = Общо плащания)									

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
<b>ОБЩО бюджетни кредити по всички ФУНКЦИИ от многогодишната финансова рамка за ЕИТ</b>	Поети задължения	<b>403.226</b>	<b>411.398</b>	<b>419.711</b>	<b>428.204</b>	<b>436.948</b>	<b>445.724</b>	<b>454.789</b>		<b>3 000.000</b>
	Плащания	<b>287.299</b>	<b>409.068</b>	<b>417.342</b>	<b>425.784</b>	<b>434.456</b>	<b>443.225</b>	<b>452.208</b>	<b>130.618</b>	<b>3 000.000</b>

3.2.2. Резюме на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------

<b>ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка</b>								
Човешки ресурси								
Други административни разходи								
<b>Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка</b>								

<b>Извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка</b>								
Човешки ресурси — Ред 01.010101 Длъжностни лица и временно наети лица, изпълняващи програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	0.527	0.545	0.565	0.584	0.605	0.626	0.648	<b>4.100</b>
Човешки ресурси — Ред 01.010102 Външен персонал, работещ по програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	0.108	0.110	0.113	0.115	0.117	0.119	0.122	<b>0.804</b>
Ред 01.010103 Други разходи за управление за програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	9.445	9.629	9.816	10.006	10.202	10.398	10.600	<b>70.096</b>
<b>Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка</b>	10.081	10.285	10.493	10.705	10.924	11.143	11.370	<b>75.000</b>

<b>ОБЩО</b>	<b>10.081</b>	<b>10.285</b>	<b>10.493</b>	<b>10.705</b>	<b>10.924</b>	<b>11.143</b>	<b>11.370</b>	<b>75.000</b>
-------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

### 3.2.2.1 Очаквани нужди от човешки ресурси<sup>17</sup>

Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

*Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време*

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
<b>• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)</b>							
Централа и представителства на Комисията	4	4	4	4	4	4	4
Делегации							
Научни изследвания							
<b>• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ) — ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД<sup>18</sup></b>							
Функция 7							
Финансирани от ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	— в централата						
	— в делегациите						
Финансирани от финансовия пакет на програмата <sup>19</sup>	— в централата	2	2	2	2	2	2
	— в делегациите						
Научни изследвания							
Други бюджетни редове (да се посочат)							
<b>ОБЩО</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	— изготвяне на становището на Комисията относно единния програмен документ (ЕПД); — изготвяне на становището на наблюдателя от страна на Комисията в заседанията на управителния съвет на ЕИТ; — изготвяне на решение на Комисията за назначаване на членовете на управителния съвет на ЕИТ; — обща координация с други служби на Комисията и координация и съгласуване с други инициативи на ЕС, по-специално „Хоризонт Европа“;
--	--

<sup>17</sup> Тези цифри са в съответствие с общата законодателна финансова обосновка на „Хоризонт Европа“, включваща само оправомощените служители в генералните дирекции през 2020 г., но не засягат евентуални специфични нужди от служители, работещи във връзка с ЕИТ през периода 2021—2027 г.

<sup>18</sup> ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

<sup>19</sup> Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

	<ul style="list-style-type: none"> <li>— изготвяне на становището на Комисията за форума на заинтересованите страни;</li> <li>— изготвяне на становището на Комисията за групата на представителите на държавите членки;</li> <li>— организиране на годишните срещи между ОЗИ към ЕИТ и службите на Комисията;</li> <li>— последващи действия на покани за избор на нови ОЗИ;</li> <li>— наблюдение и оценка на ЕИТ;</li> <li>— осигуряване на съответствие между „степените на ЕИТ“ и действия, предприети в рамките на пространството за висше образование;</li> <li>— задачи, свързани с подготвянето на процесите в рамките на Комисията на стратегическо планиране и програмиране (годишен отчет за дейността...) и управление на бюджета;</li> <li>— последващи действия на одити от Структурата за вътрешен одит (IAC), Службата за вътрешен одит (IAS) и Европейската сметна палата (ЕСП).</li> </ul>
Външен персонал	<ul style="list-style-type: none"> <li>— участие в изготвянето на становището на Комисията относно ЕПД;</li> <li>— участие в общата координация с други служби на Комисията и координацията и съгласуването с други инициативи на ЕС, по-специално „Хоризонт Европа“;</li> <li>— участие в изготвянето на становището на Комисията за форума на заинтересованите страни;</li> <li>— участие в изготвянето на становището на Комисията за групата на представителите на държавите членки;</li> <li>— участие в организирането на годишните срещи между ОЗИ към ЕИТ и службите на Комисията;</li> <li>— последващи действия на поканите за избор на нови ОЗИ;</li> <li>— принос за осигуряването на съответствие между „степените на ЕИТ“ и действия, предприети в рамките на пространството за висше образование</li> <li>— участие в подготвянето на процесите в рамките на Комисията на стратегическо планиране и програмиране (годишен отчет за дейността...) и бюджета;</li> <li>— участие в последващите действия на одити (IAC, IAS и ЕСП).</li> </ul>

### 3.2.2.2 Очаквани нужди от човешки ресурси в Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ)

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

ЕИТ (в Будапеща)	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Длъжностни лица от Комисията							
от които AD							
от които AST							
от които AST-SC							
Срочно наети служители							
от които AD	40	40	40	40	40	40	40
от които AST	5	5	5	5	5	5	5
от които AST-SC							
Договорно наети	23	23	23	23	23	23	23

служители							
КНЕ	2	2	2	2	2	2	2
<b>Общо</b>	<b>70</b>	<b>70</b>	<b>70</b>	<b>70</b>	<b>70</b>	<b>70</b>	<b>70</b>

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

<p>Длъжностни лица и срочно наети служители</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— бюджет, планиране и докладване на ЕИТ;</li> <li>— програма за опростяване на ЕИТ;</li> <li>— подготовка на новите вълни за определяне и избор на ОЗИ;</li> <li>— координация и съгласуване с други инициативи на ЕС, по-специално „Хоризонт Европа“;</li> <li>— платформа на заинтересованите страни към ЕИТ;</li> <li>— групата на представителите на държавите членки;</li> <li>— подготовка на заседанията на управителния съвет и на изпълнителния комитет на ЕИТ;</li> <li>— организиране на срещи и изслушвания между ЕИТ и ОЗИ;</li> <li>— укрепване на съществуващите ОЗИ;</li> <li>— наблюдение и оценка на дейностите, координирани от ОЗИ и ЕИТ;</li> <li>— въздействие на ЕИТ чрез обмен на знания, разпространение и популяризиране на резултатите и международни контакти;</li> <li>— проектиране и управление на дейностите, координирани от ЕИТ;</li> <li>— насърчаване на сътрудничеството и взаимодействието между ОЗИ;</li> <li>— проектиране и координация на образователните дейности, предприети от ОЗИ;</li> <li>— осъществяване на комуникацията на ЕИТ;</li> <li>— даване ход и последващи действия на покани за избор на ОЗИ;</li> <li>— управление на одитите (Служба за вътрешен одит, Структура за вътрешен одит и Европейска сметна палата).</li> </ul>
<p>Външен персонал</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— участие в подготовката на новите вълни за определяне и избор на ОЗИ;</li> <li>— участие в предприемаческата и образователната програма на ЕИТ;</li> <li>— участие в дейностите, свързани с платформата на заинтересованите страни към ЕИТ;</li> <li>— принос към групата на представителите на държавите членки;</li> <li>— участие в подготовката на заседанията на управителния съвет и на изпълнителния комитет на ЕИТ;</li> <li>— принос за осигуряването на съответствие между „степените на ЕИТ“ и действия, предприети в рамките на пространството за висше образование</li> <li>— принос за осъществяването на комуникацията на ЕИТ; — участие в управлението на дейностите, координирани от ЕИТ;</li> <li>— участие в наблюдението и оценката на дейностите, координирани от ОЗИ и ЕИТ;</li> </ul>

### 3.2.3. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

не предвижда съфинансиране от трети страни

предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити <sup>20</sup>	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.

### 3.3. Очаквано отражение върху приходите

Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

върху собствените ресурси

върху разните приходи

Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Отражение на предложението/инициативата						
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Позиция 6013	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

01.02XX Бюджетни кредити, начислени от вноски от трети страни

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

Трети държави могат да имат принос към програмата чрез споразумения за асоцииране. Условието, определящи равнището на финансовия принос, се определят в споразумения за асоцииране с всяка държава и трябва да осигуряват автоматична корекция на всеки значителен дисбаланс спрямо сумата, която субектите, установени в асоциираната

<sup>20</sup>

Двустранните споразумения за асоцииране все още не са уточнени. Финансовият принос от асоциираните държави ще бъде в допълнение към сумите, представени в настоящата законодателна финансова обосновка.



държава, получават чрез участието си в програмата, като се вземат предвид разходите за управление на програмата.