

Брюксел, 22.7.2019 г.
COM(2019) 341 final

2019/0156 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, във връзка с предвиденото приемане на Протокол 1 към споразумението относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна

Временното споразумение за икономическо партньорство (СИП) между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна („споразумението“) бе подписано от Европейския съюз („ЕС“) на 28 юли 2016 г.¹ и се прилага временно от 15 декември 2016 г.

Споразумението цели: а) да позволи на страната по споразумението Гана да се ползва от подобрен достъп до пазара, предложен от ЕС; б) да насърчи устойчивото икономическо развитие в Гана и да укрепя постепенното му интегриране в световната икономика; в) да създаде зона за свободна търговия между Европейския съюз и Гана на основата на взаимния интерес чрез постепенна либерализация на търговията по начин, съответстващ на приложимите правила на Световната търговска организация и принципа на асиметричния подход, като се вземат предвид специфичните нужди и ограниченията по отношение на капацитета на Гана, що се отнася до равнището на ангажиментите и предвидения график за изпълнението им; г) да установи подходящите механизми за уреждане на спорове; и д) да установи подходящите институционални договорености.

2.2. Комитетът по СИП

Комитетът по СИП е орган, създаден в съответствие с член 73 от споразумението. Той се състои от представители на ЕС и Гана („страните“) и се председателства съвместно от представител на всяка от страните. Комитетът по СИП приема свой процедурен правилник.

Комитетът по СИП се занимава с всички въпроси от значение за прилагането на споразумението, включително сътрудничеството за развитие. В изпълнението на своите функции Комитетът по СИП може а) да създава всякакви специални комитети или органи, необходими за прилагането на споразумението; б) да заседава по всяко време, за което страните са постигнали съгласие; в) да разглежда всякакви въпроси, попадащи в приложното поле на споразумението, и да предприема подходящи действия при изпълнението на функциите си; г) да взема решения или да отправя препоръки в случаите, предвидени в споразумението; и д) да приема изменения на споразумението.

¹ Решение (ЕС) 2016/1850 на Съвета от 21 ноември 2016 г. за подписване и временно прилагане на Временно споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (ОВ L 287, 21.10.2016 г., стр. 1).

Комитетът по СИП може да преразгледа споразумението, неговото прилагане, действие и резултати, когато това е необходимо, и да отправи до страните подходящи предложения за изменението му.

2.3. Предвиденият акт на Комитета

На следващото си заседание, което ще се проведе през 2019 г., Комитетът по СИП трябва да приеме решение за приемането на Протокол 1 към споразумението относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество, както бе договорено между страните на техническо равнище през март 2019 г. („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се установи общ режим на реципрочна основа за управление на правилата за произход.

Споразумението влезе в сила без такъв общ режим на реципрочна основа за управление на правилата за произход. В член 14 от споразумението се изисква страните по нея да установят такъв режим, който „ще се основава на правилата за произход, залегнали в Споразумението от Котону, и ще предвижда опростяването им, като същевременно отчита целите за развитие на Гана“. Този нов режим ще бъде включен в самото споразумение с решение на Комитета по СИП. При липсата на такъв режим разпоредбите относно правилата за произход, съдържащи се в приложение II към Регламент (ЕС) 2016/1076² („Регламента относно достъпа до пазара“), са приложими за износа от Гана за Европейския съюз.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

През март 2019 г. страните се договориха на техническо равнище относно текста на Протокол 1 към споразумението относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество. Договореният Протокол 1 се основава на сключения, но все още невлязъл в сила Протокол 1 към Споразумението за икономическо партньорство между държавите от Западна Африка, Икономическата общност на западноафриканските държави (ECOWAS) и Западноафриканския икономически и валутен съюз (UEMOA), от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна³, който се основава на Споразумението от Котону. Договореният Протокол 1 включва редица изменения, за да се отразят последните промени по отношение на правилата за произход, включително тези, които са включени в наскоро сключените протоколи относно правилата за произход в рамките на СИП с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ).

Въведените основни съществени изменения са, както следва:

- Замяна на член 15 „Директен транспорт“ с нов член 15, наименуван „Забрана за промяна“, за да се позволи повече гъвкавост на икономическите оператори във връзка с доказателствата, които да се представят на митническите органи на държавата вносител, когато в трета държава се извършва претоварване или митническо складиране на стоки с произход;

² Регламент (ЕС) 2016/1076 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. за прилагане на режима за продукти с произход от определени страни, които са част от групата държави от Африка, Карибския и Тихоокеанския басейн (АКТБ), предвиден в споразуменията, установяващи или водещи до установяване на споразуменията за икономическо партньорство (OB L 185, 8.7.2016 г., стр. 1—191).

³ ST 13370 2014 ADD 1 от 3 декември 2014 г.

- Въвеждане на повече гъвкавост, за да се позволи на икономическите оператори да се съобразят с изискванията за доказателствата за произход, като се позволява на регистрираните износители да правят декларации за произход върху търговските документи („самостоятелно деклариране“) (член 17 и „новия“ член 21). Гана ще се ползва от 3-годишен преходен период за прилагане на самостоятелно сертифициране.
- Заличаване на остарели разпоредби:
 - член 3, параграф 2, буква г) и член 3, параграф 3 във връзка с изискванията по отношение на екипажа за определението на понятията „техните плавателни съдове“ и „техните кораби-фабрики“;
 - член 7, параграф 4, член 21, член 40, член 41, параграф 5 и приложение IX към протокола;
- Предоставяне на възможност за регионално кумулиране на произхода с други западноафрикански държави, които се ползват от безмитен и освободен от квоти достъп до ЕС;
- Дерогация по отношение на консервите от риба тон и филета от риба тон, наречени „карета“, предоставена за срок от 1 година (член 41, параграф 9);
- Актуализации на приложение II: въвеждане на позиция 293980 по ХС — алкалоиди от нерастителен произход; по-гъвкави правила за следните позиции по ХС: 2402 — пури от тютюн, и ex 2403 — тютюн за пушене; актуализиране на описанието на позиция ex 3002 по ХС.

Предложеният Протокол 1 относно правилата за произход предвижда допълнителното опростяване и гъвкавост на някои правила за произход и също така подкрепя устойчивото икономическо развитие на страната по споразумението Гана, както и регионалната интеграция, благодарение на благоприятните правила за кумулация.

Предвиденият акт ще позволи замяната на съществуващите правила за произход, приложими към износа от Гана за Европейския съюз, установени в Регламента относно достъпа до пазара, с по-благоприятен режим на реципрочна основа.

Предложеното решение изпълнява задълженията на ЕС съгласно разпоредбите на споразумението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са

„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁴.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Актът, който Комитетът има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 14 от споразумението.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като целта на акта на Комитета по СИП е приемането на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество към Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

⁴ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграфи 3 и 4 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна („споразумението“) бе подписано от името на Съюза на 28 юли 2016 г. в съответствие с Решение 2016/1850⁵ на Съвета и се прилага временно от 15 декември 2016 г.
- (2) В съответствие с член 14 от споразумението страните ще установят общ режим на реципрочна основа, уреждащ правилата за произход. Този нов режим ще стане неразделна част от споразумението с решение на Комитета по СИП.
- (3) По време на годишното си заседание през 2019 г. Комитетът по СИП трябва да приеме решение във връзка с Протокол 1 към споразумението относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество.
- (4) Тъй като решението ще бъде обвързващо за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на следващото заседание на Комитета по СИП.
- (5) С договорения протокол се вземат предвид последните промени, за да се осигурят по-гъвкави и по-опростени правила за произход с цел улесняване на търговията за икономическите оператори и оптимизиране на степента на използване на преференциалното третиране, предвидено в споразумението,

⁵ Решение (ЕС) 2016/1850 на Съвета от 21 ноември 2008 г. за подписване и временно прилагане на Временно споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (ОВ L 287, 21.10.2016 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на годишното заседание през 2019 г. на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, по отношение на приемането на решение на Комитета по СИП за Протокол 1 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество, се основава на проекта на решение на Комитета по СИП, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*