



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.6.2019 г.
C(2019) 4403 final

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

**по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата
на Чехия за периода 2021 – 2030 г.**

{SWD(2019) 214 final}

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Чехия за периода 2021 – 2030 г.

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

- (1) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 всяка държава членка трябва да представи на Комисията проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, обхващащ периода от 2021 г. до 2030 г., съгласно член 3, параграф 1 и приложение I към посочения регламент. Първите проекти на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата трябваше да бъдат представени до 31 декември 2018 г.
- (2) Чехия представи своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на 31 януари 2019 г. Представянето на този проектоплан представлява основата и първата стъпка от повтарящия се процес, протичащ между Комисията и държавите членки и предназначен за окончателното оформяне на плановете и тяхното последващо изпълнение.
- (3) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 Комисията трябва да оцени проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Комисията извърши цялостна оценка на проекта на националния план в областта на енергетиката и климата на Чехия, като взе предвид относимите елементи от Регламент (ЕС) 2018/1999. Тази оценка² се публикува заедно с настоящата препоръка. Представените по-долу препоръки са съставени въз основа на споменатата оценка. В частност, препоръките на Комисията може да се отнасят до: i) равнището на амбициозност на общите цели, конкретните цели и приноса с оглед на колективното постигане на целите на Енергийния съюз, и по-специално на целите на Съюза за енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност за 2030 г., както и равнището на междусистемна електроенергийна свързаност, което държавата членка си е поставила като цел за 2030 г.; ii) политиките и мерките, отнасящи се до общи цели на равнището на Съюза и на държавите членки, и други политики и мерки с възможно презгранично

¹ ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1

² SWD(2019) 214.

значение; iii) всякакви допълнителни политики и мерки, които може да бъдат необходими в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата; iv) взаимодействията между и последователността на съществуващите и планираните политики и мерки, включени в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата в рамките на едно измерение, както и между различните измерения на Енергийния съюз.

- (4) При съставянето на препоръките Комисията взе предвид, от една страна, необходимостта да събере определен планиран количествен принос от всички държави членки, за да прецени равнището на амбициозност в рамките на Съюза, и от друга страна, необходимостта да се даде достатъчно време на съответната държава членка да отдели надлежно внимание на препоръките на Комисията преди окончателното оформяне на националния план.
- (5) Препоръките на Комисията по отношение на амбициите на държавите членки в областта на възобновяемата енергия следва да се основават на формула, определена в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1999, която се основава на обективни критерии.
- (6) По отношение на енергийната ефективност препоръките на Комисията се основават на оценката на националното равнище на амбициозност, предвидено в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, в сравнение с колективното равнище на усилията, което е необходимо за постигане на целите на Съюза, като в съответните случаи се отчита представената информация за особените национални обстоятелства. Крайният национален принос в областта на енергийната ефективност следва да отразява потенциала за разходноефективни икономии на енергия и да бъде подкрепен от надеждна дългосрочна стратегия за саниране на сградите и от мерки за изпълнение на задължението за икономия на енергия, произтичащо от член 7 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета³. Държавите членки следва също така да покажат, че са взели предвид по подобаващ начин принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, в частност като обяснят по какъв начин енергийната ефективност допринася за разходноефективното постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на енергийните доставки и преодоляване на енергийната бедност.
- (7) По силата на Регламента за управлението държавите членки трябва да представят общ преглед на инвестициите, необходими за постигане на общите цели, конкретните цели и приноса, определени в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции. Националните планове в областта на енергетиката и климата следва да осигуряват прозрачност и предсказуемост на националните политики и мерки, за да бъде обезпечена сигурността на инвестициите.
- (8) Същевременно, като част от цикъла на европейския семестър за 2018 – 2019 г., Комисията отдели голямо внимание на инвестиционните потребности на държавите членки във връзка с енергетиката и климата. Това е отразено в

³

Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

Доклада за Чехия за 2019 г.⁴ и в Препоръката на Комисията за препоръка на Съвета към Чехия⁵, съставени в рамките на процеса на европейския семестър. Комисията взе предвид констатациите и препоръките от последния европейски семестър в своята оценка на проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Препоръките на Комисията допълват най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър. Държавите членки следва също така да гарантират, че в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата се вземат предвид най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър.

- (9) Освен това по силата на Регламента за управлението всяка държава членка е длъжна надлежно да вземе предвид всякакви препоръки от Комисията в своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., а ако съответната държава членка не се съобрази с дадена препоръка или съществена част от нея, тя следва да представи и оповести основанията си.
- (10) В съответните случаи държавите членки следва да представят в своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и актуализираните им впоследствие версии същите данни, които представят пред Евростат или Европейската агенция за околната среда. Използването на един и същ източник и – когато има такива – на европейски статистически данни е много важно също за изчисляването на база за моделирането и прогнозирането. Употребата на европейски статистически данни ще осигури по-добра съпоставимост на данните и прогнозите, използвани в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата.
- (11) В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата трябва да бъдат включени всички елементи от приложение I към Регламент (ЕС) 2018/1999. В този контекст следва да бъдат оценени макроикономическите въздействия на планираните политики и мерки и – доколкото е възможно – въздействията им върху здравето, околната среда, заетостта, образованието, уменията и социалната сфера. Заинтересованите лица от публичния и другите сектори трябва да бъдат включени в изготвянето на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Тези и други елементи са описани подробно в работния документ на службите, публикуван заедно с настоящата препоръка⁶.
- (12) Взаимовръзките между измеренията на Енергийния съюз са видими в проектоплана, но не са посочени изрично. Чехия следва да разгледа по-подробно в окончателния план посочените взаимовръзки между различните измерения на Енергийния съюз, като посочи полезните взаимодействия в рамките на измерението на декарбонизацията, напр. биогорива и земеползване, промени в земеползването и горското стопанство. Полезните взаимодействия между декарбонизацията, енергийната сигурност и вътрешния пазар, също и във връзка с принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, следва също да бъдат допълнително разгледани, като се обясни по какъв начин

⁴ SWD (2019) 1002 final.

⁵ COM (2019) 503 final от 5.6.2019 г.

⁶ SWD(2019) 214.

енергийната ефективност допринася за ефективното постигане на националните цели относно сигурността на енергийните доставки и подкрепя борбата с енергийната бедност, и се включат ясни графици. Важен елемент за допълнително разглеждане в окончателния план е планирането на справедлив преход в райони с интензивно използване на въглища и във въглеродно интензивни райони. Въздействието на рисковете, свързани с изменението на климата, върху енергийните доставки е друга значима тема за разглеждане. По подобен начин, целите в рамките на измерението на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността трябва да са в основата на усилията, планирани по други измерения на Енергийния съюз.

- (13) От полза за окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би било в него да се представи цялостен анализ на сегашното положение на сектора на нисковъглеродните технологии на световния пазар, в който се изтъкват областите на конкурентни предимства и потенциални предизвикателства и се посочват измерими цели за бъдещето развитие, както и политики и мерки за тяхното постигане, като се правят съответните връзки към политиката за предприятия и промишлеността. От полза за него би било също едно по-добро взаимодействие с кръговата икономика, подчертаващо нейния потенциал за намаляване на емисиите на парникови газове.
- (14) Препоръките на Комисията към Чехия са подкрепени с оценката на нейния проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, публикувана заедно с настоящата препоръка⁷,

ПРЕПОРЪЧВА НА ЧЕХИЯ ДА ПРЕДПРИЕМЕ ДЕЙСТВИЯ СЪС СЛЕДНИТЕ ЦЕЛИ:

1. Да повиши равнището на амбициозност за 2030 г., като предвиди дял на възобновяемата енергия от най-малко 23 % като принос на Чехия за постигането на целта на Съюза за възобновяемата енергия за 2030 г., по формулата от приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1999. Да включи индикативна крива в окончателния план в областта на енергетиката и климата, която да достига всички референтни стойности по член 4, буква а), подточка 2) от Регламент (ЕС) 2018/1999 в съответствие с този дял, с оглед на необходимостта от повишаване на равнището на усилията за колективно постигане на тази цел. Да представи подробни политики и мерки, подкрепени с подробни количествени данни, които са съобразени със задълженията по Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета⁸, за навременното и разходноефективно осигуряване на този принос. Да повиши равнището на амбициозност в сектора на отоплението и охлаждането, за да постигне индикативната цел по член 23 от Директива (ЕС) 2018/2001, и да предвиди мерки за постигането на целта за транспорта, заложена в плана на Чехия в съответствие с член 25 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да включи мерки за намаляване на административната тежест, свързани с благоприятните рамки за потреблението на собствена електрическа енергия от възобновяеми

⁷ SWD(2019) 214.

⁸ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82 – 209).

източници и общностите за енергия от възобновяеми източници, съгласно членове 21 и 22 от Директива (ЕС) 2018/2001.

2. Да повиши амбициозността си във връзка с намалението на първичното енергийно потребление, с оглед на потребността да се повиши равнището на усилията за постигане на целта на Съюза за енергийната ефективност за 2030 г., и да я подкрепи с политики и мерки, които биха осигурили допълнителни икономии на енергия до 2030 г. Да определи по-добре политиките и мерките, които се планира да бъдат приети в периода 2021—2030 г., също въз основа на оценката на очакваното им въздействие.
3. Да включи прогнози за бъдещия енергиен микс, включително възобновяеми източници на газ, и планираните мерки в областта на устойчивостта на енергийната система, мерките, свързани с потреблението, киберсигурността и критичната инфраструктура. Да предостави по-подробно описание на политики и мерки, насочени към увеличаване на диверсификацията на доставките на природен газ от трети страни. В допълнение, да определи мерките в подкрепа на целите за енергийна сигурност относно диверсификацията и намаляването на енергийната зависимост, включително мерки, осигуряващи гъвкавост и дългосрочни доставки на ядрени материали и горива, по-специално с оглед на развитието на мощностите за производство на атомна енергия.
4. Да определи ориентирани към бъдещето общи и конкретни цели по отношение на пазарната интеграция, по-специално да определи ясно нови и планирани мерки. Да посочи потенциала на добива на газове от възобновяеми източници. Да включи в окончателния план цялостна оценка на съществуващите и бъдещите мерки, свързани с развитието на конкуренцията.
5. Да уточни допълнително своите национални общи цели и конкретни цели за финансирането в областта на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността, свързани по-специално с Енергийния съюз, които трябва да бъдат постигнати до 2030 г., така че да бъдат лесно измерими и пригодни да подпомагат постигането на целите в другите измерения на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата. Да предвиди за постигането на тези общи цели конкретни и подходящи политики и мерки, в т.ч. тези, които трябва да бъдат разработени в сътрудничество с други държави членки, например Европейския стратегически план за енергийните технологии.
6. Да продължи да прилага своя отличен подход към регионалното сътрудничество в рамките на Вишеградската група, включваща Чехия, Унгария, Полша и Словакия, както и двустранните диалози с други държави членки. Това сътрудничество би могло да включва теми като допълнителна интеграция във вътрешния енергиен пазар, мерки, свързани с оценката на адекватността на системата с оглед на планираното продължаване на даден пазар на капацитет, справедливия преход, декарбонизацията и по-нататъшното

разгръщане на възобновяеми източници, включително произтичащото от това въздействие върху енергийната система и презграничната търговия с електроенергия.

7. Да разшири своя анализ на нуждите от инвестиции и източниците на финансиране, включително подходящо финансиране на национално, регионално и съюзно равнище, какъвто понастоящем се предоставя за конкретни политики, до един общ преглед на нуждите от инвестиции за постигане на нейните цели в областта на енергетиката и климата. Да разгледа също така разходноефективното прехвърляне на емисии към други държави членки по реда на Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета⁹ като източник на финансиране.
8. Да посочи всички енергийни субсидии, като включи по-специално субсидиите за изкопаеми горива, и предприетите действия и планове за прекратяването им.
9. Да допълни анализа на взаимодействията с политиката за качеството на въздуха и емисиите във въздуха, като представи количествени данни за въздействието на различните сценарии върху замърсяването на въздуха, осигури подкрепяща информация и разгледа полезните взаимодействия и ефектите на взаимно компенсиране.
10. Да интегрира по-добре аспектите, засягащи справедливостта и честността на прехода, по-специално като предостави повече информация за въздействието на планираните цели, политики и мерки върху социалния аспект и аспектите на заетостта и уменията. В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата следва по-специално да се анализира въздействието на енергийния преход върху групите от населението, засегнати от постепенното прекратяване на използването на въглища или от корекциите в други енергоемки сектори, и да се направи връзка с Чешката стратегическа рамка ReStart, чрез която се насърчава справедливият преход в районите с интензивно използване на въглища в Чехия. Да доразвие подхода за справяне с енергийната бедност, в т.ч. чрез определяне на оценката, изисквана по силата на Регламент (ЕС) 2018/1999.

⁹ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021 – 2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26 – 42).

Съставено в Брюксел на 18.6.2019 година.

За Комисията
Miguel Arias Cañete
Член на Комисията