ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Чехия за периода 2021 – 2030 г.

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета[[1]](#footnote-2), и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

(1) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 всяка държава членка трябва да представи на Комисията проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, обхващащ периода от 2021 г. до 2030 г., съгласно член 3, параграф 1 и приложение І към посочения регламент. Първите проекти на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата трябваше да бъдат представени до 31 декември 2018 г.

(2) Чехия представи своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на 31 януари 2019 г. Представянето на този проектоплан представлява основата и първата стъпка от повтарящия се процес, протичащ между Комисията и държавите членки и предназначен за окончателното оформяне на плановете и тяхното последващо изпълнение.

(3) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 Комисията трябва да оцени проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Комисията извърши цялостна оценка на проекта на националния план в областта на енергетиката и климата на Чехия, като взе предвид относимите елементи от Регламент (ЕС) 2018/1999. Тази оценка[[2]](#footnote-3) се публикува заедно с настоящата препоръка. Представените по-долу препоръки са съставени въз основа на споменатата оценка. В частност, препоръките на Комисията може да се отнасят до: i) равнището на амбициозност на общите цели, конкретните цели и приноса с оглед на колективното постигане на целите на Енергийния съюз, и по-специално на целите на Съюза за енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност за 2030 г., както и равнището на междусистемна електроенергийна свързаност, което държавата членка си е поставила като цел за 2030 г.; ii) политиките и мерките, отнасящи се до общи цели на равнището на Съюза и на държавите членки, и други политики и мерки с възможно презгранично значение; iii) всякакви допълнителни политики и мерки, които може да бъдат необходими в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата; iv) взаимодействията между и последователността на съществуващите и планираните политики и мерки, включени в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата в рамките на едно измерение, както и между различните измерения на Енергийния съюз.

(4) При съставянето на препоръките Комисията взе предвид, от една страна, необходимостта да събере определен планиран количествен принос от всички държави членки, за да прецени равнището на амбициозност в рамките на Съюза, и от друга страна, необходимостта да се даде достатъчно време на съответната държава членка да отдели надлежно внимание на препоръките на Комисията преди окончателното оформяне на националния план.

(5) Препоръките на Комисията по отношение на амбициите на държавите членки в областта на възобновяемата енергия следва да се основават на формула, определена в приложение ІІ към Регламент (ЕС) 2018/1999, която се основава на обективни критерии.

(6) По отношение на енергийната ефективност препоръките на Комисията се основават на оценката на националното равнище на амбициозност, предвидено в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, в сравнение с колективното равнище на усилията, което е необходимо за постигане на целите на Съюза, като в съответните случаи се отчита представената информация за особените национални обстоятелства. Крайният национален принос в областта на енергийната ефективност следва да отразява потенциала за разходноефективни икономии на енергия и да бъде подкрепен от надеждна дългосрочна стратегия за саниране на сградите и от мерки за изпълнение на задължението за икономия на енергия, произтичащо от член 7 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета[[3]](#footnote-4). Държавите членки следва също така да покажат, че са взели предвид по подобаващ начин принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, в частност като обяснят по какъв начин енергийната ефективност допринася за разходноефективното постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на енергийните доставки и преодоляване на енергийната бедност.

(7) По силата на Регламента за управлението държавите членки трябва да представят общ преглед на инвестициите, необходими за постигане на общите цели, конкретните цели и приноса, определени в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции. Националните планове в областта на енергетиката и климата следва да осигуряват прозрачност и предсказуемост на националните политики и мерки, за да бъде обезпечена сигурността на инвестициите.

(8) Същевременно, като част от цикъла на европейския семестър за 2018 – 2019 г., Комисията отдели голямо внимание на инвестиционните потребности на държавите членки във връзка с енергетиката и климата. Това е отразено в Доклада за Чехия за 2019 г.[[4]](#footnote-5) и в Препоръката на Комисията за препоръка на Съвета към Чехия[[5]](#footnote-6), съставени в рамките на процеса на европейския семестър. Комисията взе предвид констатациите и препоръките от последния европейски семестър в своята оценка на проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Препоръките на Комисията допълват най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър. Държавите членки следва също така да гарантират, че в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата се вземат предвид най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър.

(9) Освен това по силата на Регламента за управлението всяка държава членка е длъжна надлежно да вземе предвид всякакви препоръки от Комисията в своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., а ако съответната държава членка не се съобрази с дадена препоръка или съществена част от нея, тя следва да представи и оповести основанията си.

(10) В съответните случаи държавите членки следва да представят в своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и актуализираните им впоследствие версии същите данни, които представят пред Евростат или Европейската агенция за околната среда. Използването на един и същ източник и – когато има такива – на европейски статистически данни е много важно също за изчисляването на база за моделирането и прогнозирането. Употребата на европейски статистически данни ще осигури по-добра съпоставимост на данните и прогнозите, използвани в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата.

(11) В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата трябва да бъдат включени всички елементи от приложение І към Регламент (ЕС) 2018/1999. В този контекст следва да бъдат оценени макроикономическите въздействия на планираните политики и мерки и – доколкото е възможно – въздействията им върху здравето, околната среда, заетостта, образованието, уменията и социалната сфера. Заинтересованите лица от публичния и другите сектори трябва да бъдат включени в изготвянето на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Тези и други елементи са описани подробно в работния документ на службите, публикуван заедно с настоящата препоръка[[6]](#footnote-7).

(12) Взаимовръзките между измеренията на Енергийния съюз са видими в проектоплана, но не са посочени изрично. Чехия следва да разгледа по-подробно в окончателния план посочените взаимовръзки между различните измерения на Енергийния съюз, като посочи полезните взаимодействия в рамките на измерението на декарбонизацията, напр. биогорива и земеползване, промени в земеползването и горското стопанство. Полезните взаимодействия между декарбонизацията, енергийната сигурност и вътрешния пазар, също и във връзка с принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, следва също да бъдат допълнително разгледани, като се обясни по какъв начин енергийната ефективност допринася за ефективното постигане на националните цели относно сигурността на енергийните доставки и подкрепя борбата с енергийната бедност, и се включат ясни графици. Важен елемент за допълнително разглеждане в окончателния план е планирането на справедлив преход в райони с интензивно използване на въглища и във въглеродно интензивни райони. Въздействието на рисковете, свързани с изменението на климата, върху енергийните доставки е друга значима тема за разглеждане. По подобен начин, целите в рамките на измерението на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността трябва да са в основата на усилията, планирани по други измерения на Енергийния съюз.

(13) От полза за окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би било в него да се представи цялостен анализ на сегашното положение на сектора на нисковъглеродните технологии на световния пазар, в който се изтъкват областите на конкурентни предимства и потенциални предизвикателства и се посочват измерими цели за бъдещето развитие, както и политики и мерки за тяхното постигане, като се правят съответните връзки към политиката за предприятията и промишлеността. От полза за него би било също едно по-добро взаимодействие с кръговата икономика, подчертаващо нейния потенциал за намаляване на емисиите на парникови газове.

(14) Препоръките на Комисията към Чехия са подкрепени с оценката на нейния проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, публикувана заедно с настоящата препоръка[[7]](#footnote-8),

ПРЕПОРЪЧВА НА ЧЕХИЯ ДА ПРЕДПРИЕМЕ ДЕЙСТВИЯ СЪС СЛЕДНИТЕ ЦЕЛИ:

1. Да повиши равнището на амбициозност за 2030 г., като предвиди дял на възобновяемата енергия от най-малко 23 % като принос на Чехия за постигането на целта на Съюза за възобновяемата енергия за 2030 г., по формулата от приложение ІІ към Регламент (ЕС) 2018/1999. Да включи индикативна крива в окончателния план в областта на енергетиката и климата, която да достига всички референтни стойности по член 4, буква а), подточка 2) от Регламент (ЕС) 2018/1999 в съответствие с този дял, с оглед на необходимостта от повишаване на равнището на усилията за колективно постигане на тази цел. Да представи подробни политики и мерки, подкрепени с подробни количествени данни, които са съобразени със задълженията по Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета[[8]](#footnote-9), за навременното и разходноефективно осигуряване на този принос. Да повиши равнището на амбициозност в сектора на отоплението и охлаждането, за да постигне индикативната цел по член 23 от Директива (ЕС) 2018/2001, и да предвиди мерки за постигането на целта за транспорта, заложена в плана на Чехия в съответствие с член 25 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да включи мерки за намаляване на административната тежест, свързани с благоприятните рамки за потреблението на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници и общностите за енергия от възобновяеми източници, съгласно членове 21 и 22 от Директива (ЕС) 2018/2001.

2. Да повиши амбициозността си във връзка с намалението на първичното енергийно потребление, с оглед на потребността да се повиши равнището на усилията за постигане на целта на Съюза за енергийната ефективност за 2030 г., и да я подкрепи с политики и мерки, които биха осигурили допълнителни икономии на енергия до 2030 г. Да определи по-добре политиките и мерките, които се планира да бъдат приети в периода 2021—2030 г., също въз основа на оценката на очакваното им въздействие.

3. Да включи прогнози за бъдещия енергиен микс, включително възобновяеми източници на газ, и планираните мерки в областта на устойчивостта на енергийната система, мерките, свързани с потреблението, киберсигурността и критичната инфраструктура. Да предостави по-подробно описание на политики и мерки, насочени към увеличаване на диверсификацията на доставките на природен газ от трети страни. В допълнение, да определи мерките в подкрепа на целите за енергийна сигурност относно диверсификацията и намаляването на енергийната зависимост, включително мерки, осигуряващи гъвкавост и дългосрочни доставки на ядрени материали и горива, по-специално с оглед на развитието на мощностите за производство на атомна енергия.

4. Да определи ориентирани към бъдещето общи и конкретни цели по отношение на пазарната интеграция, по-специално да определи ясно нови и планирани мерки. Да посочи потенциала на добива на газове от възобновяеми източници. Да включи в окончателния план цялостна оценка на съществуващите и бъдещите мерки, свързани с развитието на конкуренцията.

5. Да уточни допълнително своите национални общи цели и конкретни цели за финансирането в областта на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността, свързани по-специално с Енергийния съюз, които трябва да бъдат постигнати до 2030 г., така че да бъдат лесно измерими и пригодни да подпомагат постигането на целите в другите измерения на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата. Да предвиди за постигането на тези общи цели конкретни и подходящи политики и мерки, в т.ч. тези, които трябва да бъдат разработени в сътрудничество с други държави членки, например Европейския стратегически план за енергийните технологии.

6. Да продължи да прилага своя отличен подход към регионалното сътрудничество в рамките на Вишеградската група, включваща Чехия, Унгария, Полша и Словакия, както и двустранните диалози с други държави членки. Това сътрудничество би могло да включва теми като допълнителна интеграция във вътрешния енергиен пазар, мерки, свързани с оценката на адекватността на системата с оглед на планираното продължаване на даден пазар на капацитет, справедливия преход, декарбонизацията и по-нататъшното разгръщане на възобновяеми източници, включително произтичащото от това въздействие върху енергийната система и презграничната търговия с електроенергия.

7. Да разшири своя анализ на нуждите от инвестиции и източниците на финансиране, включително подходящо финансиране на национално, регионално и съюзно равнище, какъвто понастоящем се предоставя за конкретни политики, до един общ преглед на нуждите от инвестиции за постигане на нейните цели в областта на енергетиката и климата. Да разгледа също така разходноефективното прехвърляне на емисии към други държави членки по реда на Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета[[9]](#footnote-10) като източник на финансиране.

8. Да посочи всички енергийни субсидии, като включи по-специално субсидиите за изкопаеми горива, и предприетите действия и планове за прекратяването им.

9. Да допълни анализа на взаимодействията с политиката за качеството на въздуха и емисиите във въздуха, като представи количествени данни за въздействието на различните сценарии върху замърсяването на въздуха, осигури подкрепяща информация и разгледа полезните взаимодействия и ефектите на взаимно компенсиране.

10. Да интегрира по-добре аспектите, засягащи справедливостта и честността на прехода, по-специално като предостави повече информация за въздействието на планираните цели, политики и мерки върху социалния аспект и аспектите на заетостта и уменията. В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата следва по-специално да се анализира въздействието на енергийния преход върху групите от населението, засегнати от постепенното прекратяване на използването на въглища или от корекциите в други енергоемки сектори, и да се направи връзка с Чешката стратегическа рамка ReStart, чрез която се насърчава справедливият преход в районите с интензивно използване на въглища в Чехия. Да доразвие подхода за справяне с енергийната бедност, в т.ч. чрез определяне на оценката, изисквана по силата на Регламент (ЕС) 2018/1999.

Съставено в Брюксел на 18.6.2019 година.

 За Комисията

 Miguel Arias Cañete
 Член на Комисията

1. ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1 [↑](#footnote-ref-2)
2. SWD(2019) 214. [↑](#footnote-ref-3)
3. Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1). [↑](#footnote-ref-4)
4. SWD (2019) 1002 final. [↑](#footnote-ref-5)
5. COM (2019) 503 final от 5.6.2019 г. [↑](#footnote-ref-6)
6. SWD(2019) 214. [↑](#footnote-ref-7)
7. SWD(2019) 214. [↑](#footnote-ref-8)
8. Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (OВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82 – 209). [↑](#footnote-ref-9)
9. Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021 – 2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26 – 42). [↑](#footnote-ref-10)