



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.6.2019 г.  
C(2019) 4405 final

## **ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА**

**от 18.6.2019 година**

**по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата  
на Германия за периода 2021 – 2030 г.**

{SWD(2019) 229 final}

## **ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА**

**от 18.6.2019 година**

**по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Германия за периода 2021 – 2030 г.**

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

- (1) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 всяка държава членка трябва да представи на Комисията проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, обхващащ периода от 2021 г. до 2030 г., съгласно член 3, параграф 1 и приложение I към посочения регламент. Първите проекти на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата трябваше да бъдат представени до 31 декември 2018 г.
- (2) Германия представи своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на 20 декември 2018 г. Представянето на този проектоплан представлява основата и първата стъпка от повтарящия се процес, протичащ между Комисията и държавите членки и предназначен за окончателното оформяне на плановете и тяхното последващо изпълнение.
- (3) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 Комисията трябва да оцени проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Комисията извърши цялостна оценка на проекта на националния интегриран план в областта на енергетиката и климата на Германия, като взе предвид относимите елементи от Регламент (ЕС) 2018/1999. Тази оценка<sup>2</sup> се публикува заедно с настоящата препоръка. Представените по-долу препоръки са съставени въз основа на споменатата оценка.
- (4) В частност, препоръките на Комисията може да се отнасят до: i) равнището на амбициозност на общите цели, конкретните цели и приноса с оглед на колективното постигане на целите на Енергийния съюз, и по-специално на целите на Съюза за енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност за 2030 г., както и равнището на междусистемна електроенергийна свързаност, което държавата членка си е поставила като цел за 2030 г.; ii) политиките и мерките, отнасящи се до общи цели на равнището на Съюза и на

<sup>1</sup> ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1

<sup>2</sup> SWD(2019) 229.

държавите членки, и други политики и мерки с възможно презгранично значение; iii) всякакви допълнителни политики и мерки, които може да бъдат необходими в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата; iv) взаимодействията между и последователността на съществуващите и планираните политики и мерки, включени в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата в рамките на едно измерение, както и между различните измерения на Енергийния съюз.

- (5) При съставянето на препоръките Комисията взе предвид, от една страна, необходимостта да събере определен планиран количествен принос от всички държави членки, за да прецени равнището на амбициозност в рамките на Съюза, и от друга страна, необходимостта да се даде достатъчно време на съответната държава членка да отдели надлежно внимание на препоръките на Комисията преди окончателното оформяне на нейния национален интегриран план в областта на енергетиката и климата.
- (6) Препоръките на Комисията по отношение на амбициите на държавите членки в областта на възобновяемата енергия следва да се основават на формула, определена в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1999, която се основава на обективни критерии.
- (7) По отношение на енергийната ефективност препоръките на Комисията се основават на оценката на националното равнище на амбициозност, предвидено в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, в сравнение с колективното равнище на усилията, което е необходимо за постигане на целите на Съюза, като в съответните случаи се отчита представената информация за особените национални обстоятелства. Крайният национален принос в областта на енергийната ефективност следва да отразява потенциала за разходноефективни икономии на енергия и да бъде подкрепен от надеждна дългосрочна стратегия за саниране на сградите и от мерки за изпълнение на задължението за икономия на енергия, произтичащо от член 7 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>. Държавите членки следва също така да покажат, че са взели предвид по подобаващ начин принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, в частност като обяснят по какъв начин енергийната ефективност допринася за разходноефективното постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на енергийните доставки и преодоляване на енергийната бедност.
- (8) По силата на Регламента за управлението държавите членки трябва да представят общ преглед на инвестициите, необходими за постигане на общите цели, конкретните цели и приноса, определени в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции. Националните планове в областта на енергетиката и климата следва да осигуряват прозрачност и предсказуемост на националните политики и мерки, за да бъде обезпечена сигурността на инвестициите.
- (9) Същевременно, като част от цикъла на европейския семестър за 2018 – 2019 г., Комисията отдели голямо внимание на инвестиционните потребности на

<sup>3</sup>

Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

държавите членки във връзка с енергетиката и климата. Това е отразено в Доклада за Германия за 2019 г.<sup>4</sup> и в Препоръката на Комисията за препоръка на Съвета към Германия<sup>5</sup>, съставени в рамките на процеса на европейския семестър. Комисията взе предвид констатациите и препоръките от последния европейски семестър в своята оценка на проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Препоръките на Комисията допълват най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър. Държавите членки следва също така да гарантират, че в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата се вземат предвид най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър.

- (10) Освен това по силата на Регламента за управлението всяка държава членка е длъжна надлежно да вземе предвид всякакви препоръки от Комисията в своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., а ако съответната държава членка не се съобрази с дадена препоръка или съществена част от нея, тя следва да представи и оповести основанията си.
- (11) В съответните случаи държавите членки следва да представят в своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и актуализираните им впоследствие версии същите данни, които представят пред Евростат или Европейската агенция за околната среда. Използването на един и същ източник и – когато има такива – на европейски статистически данни е много важно също за изчисляването на база за моделирането и прогнозирането. Употребата на европейски статистически данни ще осигури по-добра съпоставимост на данните и прогнозите, използвани в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата.
- (12) В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата трябва да бъдат включени всички елементи от приложение I към Регламент (ЕС) 2018/1999. В този контекст следва да бъдат оценени макроикономическите въздействия на планираните политики и мерки и – доколкото е възможно – въздействията им върху здравето, околната среда, заетостта, образованието, уменията и социалната сфера. Заинтересованите лица от публичния и другите сектори трябва да бъдат включени в изготвянето на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Тези и други елементи са описани подробно в работния документ на службите, публикуван заедно с настоящата препоръка<sup>6</sup>.
- (13) Като се има предвид добре оформеният като цяло набор от национални цели на политиката в областта на енергетиката и климата, посочени в проектоплана, в окончателния план биха могли да се определят основните взаимодействия между тези цели както по отношение на националните равнища на амбициозност, така и от гледна точка на временните, планираните, допълнителните и съществуващите инструменти на политиката. Доразвиването на темата за свързването на сектори и на обвързаните с това мерки за

<sup>4</sup> SWD (2019) 1004 final.

<sup>5</sup> COM (2019) 505 final от 5.6.2019 г.

<sup>6</sup> SWD(2019) 229.

стимулиране в различни сектори на икономиката ще позволи да се предприемат по-цялостни действия за съгласуване на политиките и мерките в рамките на отделни измерения на Енергийния съюз и между тях. В този контекст би могло да се помисли за определянето на нуждите от инвестиции във всички измерения на енергийния съюз, за предотвратяване на внезапни ефекти от прехвърлянето на цени, като се осигури постепенно прекратяване на енергийните субсидии с дългосрочна перспектива, както и за смекчаване на въздействието върху уязвимите потребители чрез мерки срещу енергийната бедност. Една цялостна оценка на въздействието би могла да помогне при разглеждането на политическите взаимодействия, например чрез количествено определяне на отражението върху отчетените емисии и поглъщанията, дължащи се на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство, на устойчиви доставки на биомаса за енергийни цели, включително рисковете за енергийната сигурност, породени от изменението на климата. Включването в окончателния план на количествен преглед на развитието на различни източници на гъвкавост, необходими за интегрирането на нарастващия дял на енергията от възобновяеми източници в електроенергийната система, би могло да помогне за разглеждането на допълнителни взаимодействия между измеренията на Енергийния съюз. Би могло да се включи по-пълна информация относно начина, по който принципът за поставяне на енергийната ефективност на първо място е взет предвид в националните политики и мерки при различните измерения на Енергийния съюз.

- (14) Допълнителен елемент, който заслужава по-голямо внимание, е конкурентоспособността на промишлеността на Германия и областите на нейните конкурентни предимства, както и потенциалните предизвикателства на нейния енергиен преход. Положително би се отразило наличието на измерими цели за бъдещото развитие, както и на политики и мерки за тяхното постигане, осъществяващи подходящи връзки с политиката в областта на предприятията, промишлеността и образованието. От полза за окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би било също едно по-добро взаимодействие с кръговата икономика, подчертаващо нейния потенциал за намаляване на емисиите на парникови газове.
- (15) Препоръките на Комисията към Германия са подкрепени с оценката на нейния проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, публикувана заедно с настоящата препоръка<sup>7</sup>,

#### ПРЕПОРЪЧВА НА ГЕРМАНИЯ ДА ПРЕДПРИЕМЕ ДЕЙСТВИЯ СЪС СЛЕДНИТЕ ЦЕЛИ:

1. Да посочи разходноефективни допълнителни политики и мерки, по-специално в секторите на строителството, транспорта и селското стопанство, целящи да се преодолеят значителното прогнозирано неизпълнение на нейната цел за намаляване с 38 % до 2030 г. в сравнение с 2005 г. на емисиите в секторите извън системата на ЕС за търговия с емисии.

<sup>7</sup>

SWD(2019) 229.

2. Да предостави подробни и количествено определени политики и мерки. Да гарантира, в съответствие със задълженията, предвидени в Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и Съвета<sup>8</sup>, своевременен и разходноэффективен принос на Германия за постигането на дял от 30 % на енергията от възобновяеми източници на равнището на Съюза до 2030 г. в рамките на целта на Съюза за енергията от възобновяеми източници. Да представи криви и конкретни мерки за изпълнение на транспортната цел в съответствие с член 25 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да представи допълнителни подробни данни за благоприятните рамки за потреблението на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници и общностите за възобновяема енергия съгласно членове 21 и 22 от Директива (ЕС) 2018/2001, включително за опростяването на административните процедури.
3. Да предостави достатъчно амбициозен национален принос по отношение както на първичното, така и на крайното енергийно потребление, при който е отчетена необходимостта от увеличаване на равнището на колективните усилия, необходими за постигане на целта на Съюза за 2030 г., и подкрепяне на националния принос с политики и мерки в мащаб, подходящ за постигане на съответните икономии на енергия. Да определи ясно политиките, които се планира да бъдат приети и изпълнени в периода от 2021 г. до 2030 г., тяхното очаквано въздействие, техният график за изпълнение и техните бюджетни изисквания.
4. Да определи мерки в подкрепа на целите за енергийна сигурност относно диверсификацията и намаляването на енергийната зависимост, включително мерки за осигуряване на гъвкавост, както и информация за постепенно преустановяване на добива на ядрена енергия.
5. Да определи перспективни общи и конкретни цели, отнасящи се до интеграцията на пазара, по-специално мерки за усилване на пазарните сигнали, и да подобри ефективното въздействие на пазарните компоненти върху цената на електроенергията. Да включи график с подходящи мерки за отстраняване на структурните претоварвания в електроенергийната система и да осигури ефикасни разпределителни и локационни сигнали на пазара като важен елемент на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, по-специално като основа за по-нататъшно сътрудничество и координация с други държави членки и с оглед на функционирането на вътрешния енергиен пазар.
6. Да уточни допълнително национални общи и конкретни цели за финансирането в областта на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността, свързани специално с Енергийния съюз, които трябва да бъдат постигнати в периода от 2022 до 2030 г., така че да бъдат лесно измерими и пригодни да

---

<sup>8</sup> Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82 – 209).

подпомагат постигането на целите в другите измерения на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Да подкрепи тези общи цели с конкретни и подходящи политики и мерки, включително тези, които трябва да бъдат разработени в сътрудничество с други държави членки, например Европейския стратегически план за енергийните технологии.

7. Да продължи както на етапа на приключване на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, така и по време на неговото изпълнение, регионалното сътрудничество в съответните групи на високо равнище и консултациите със съседните държави членки. В този контекст, да се съсредоточи върху постепенното прекратяване на използването на каменни и лигнитни въглища, разгръщането на възобновяемите енергийни източници и вътрешния енергиен пазар, решаването на проблемите с равнището на междусистемните връзки и капацитета след 2021 г., мерките в рамките на регионалното сътрудничество, свързани с оценката на адекватността на системата, справедливия преход и промените в енергийната система, необходими за поемане на по-висок дял от енергия от възобновяеми източници, които се очаква да променят презграничната търговия с електроенергия, като същевременно засилят необходимостта от гъвкавост на системата.
8. Да разшири обхвата на своя анализ на инвестиционните нужди за инфраструктурата за пренос на електричество до един общ преглед на нуждите от инвестиции, които са необходими за постигането на нейните цели в областта на енергетиката и климата. Да предостави обща оценка на източниците на тези инвестиции, включително подходящо финансиране на национално, регионално и съюзно равнище.
9. Да посочи всички енергийни субсидии, включително субсидиите за изкопаеми горива, и предприети действия и планове за прекратяването им.
10. Да допълни анализа на взаимодействията с политиката за качеството на въздуха и емисиите във въздуха, като представи количествени данни за въздействието на различните сценарии върху замърсяването на въздуха, осигури подкрепяща информация и разгледа полезните взаимодействия и ефектите на взаимно компенсиране.
11. Да интегрира по-добре аспектите, свързани със справедливостта и честността на прехода, по-специално като предостави повече информация за социално-икономическото въздействие на енергийния преход и планираното прекратяване на използването на въглища или на корекциите в други въглеродно интензивни промишлени сектори. Да опише въздействието върху социалната сфера, трудовата заетост и уменията, свързано с планираните цели, политики и мерки. Да доразвие подхода за справяне с енергийната бедност, включително като предостави специална оценка на енергийната бедност, както се изисква от Регламент (ЕС) 2018/1999.

Съставено в Брюксел на 18.6.2019 година.

*За Комисията*  
*Miguel Arias Cañete*  
*Член на Комисията*