



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.6.2019 г.
C(2019) 4404 final

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

**по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата
на Дания за периода 2021—2030 година**

{SWD(2019) 275 final}

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Дания за периода 2021—2030 година

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 288 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

- (1) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 всяка държава членка трябва да представи на Комисията проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, обхващащ периода от 2021 г. до 2030 г., съгласно член 3, параграф 1 и приложение I към същия регламент. Първите проекти на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата трябваше да бъдат представени до 31 декември 2018 г.
- (2) Дания представи своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на 21 декември 2018 г. Представянето на този проект на план в областта на енергетиката и климата представлява основата и първа стъпка от постепенния процес между Комисията и държавите членки с цел приключване на интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата и тяхното последващо изпълнение.
- (3) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 от Комисията се изисква да оцени проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Комисията извърши цялостна оценка на проекта на националния план в областта на енергетиката и климата на Дания, като взе предвид относимите елементи от Регламент (ЕС) 2018/1999. Тази оценка се публикува² заедно с настоящата препоръка. Препоръките по-долу са въз основа на тази оценка.
- (4) В частност, препоръките на Комисията могат да се отнасят до: i) равнището на амбициозност на общите цели, на конкретните цели и на приноса с оглед на колективното постигане на общите цели на Енергийния съюз, и по-специално на конкретните цели на Съюза за 2030 г. относно енергията от възобновяеми

¹ ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1

² SWD(2019) 275.

източници и енергийната ефективност, както и до степента на електрическа взаимосвързаност, която държавата членка си е поставила като цел за 2030 г.; ii) политиките и мерките, отнасящи се до общите цели на равнището на Съюза и на държавите членки, и други политики и мерки с възможно трансгранично значение; iii) всякакви допълнителни политики и мерки, които може да са необходими в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата; iv) взаимодействията между и последователността на съществуващите и планираните политики и мерки, включени в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата в рамките на едно измерение, както и между различните измерения на Енергийния съюз.

- (5) При съставянето на препоръките Комисията взе предвид, от една страна, необходимостта да събере количествено определен планиран принос от всички държави членки, за да прецени равнището на амбициозност на равнище Съюз, и от друга страна, необходимостта да се даде достатъчно време на съответната държава членка да отдели нужното внимание на препоръките на Комисията преди окончателното оформяне на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата.
- (6) Препоръките на Комисията по отношение на амбициите на държавите членки в областта на възобновяемата енергия следва да се основават на формула, определена в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1999, която се основава на обективни критерии.
- (7) По отношение на енергийната ефективност препоръките на Комисията се основават на оценката на националното равнище на амбициозност, предвидено в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, в сравнение с колективното равнище на усилията, което е необходимо за постигане на конкретните цели на Съюза, като в съответните случаи се вземе предвид предоставената информация за специфичните национални обстоятелства. Крайният национален принос в областта на енергийната ефективност следва да отразява потенциала за ефективни спрямо разходите икономии на енергия и да бъде подкрепен от надеждна дългосрочна стратегия за саниране на сградите и от мерки за изпълнение на задължението за икономия на енергия, произтичащо от член 7 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета³. Държавите членки следва също така да покажат, че правилно са отчели принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, а именно като обяснят по какъв начин енергийната ефективност допринася за ефективното спрямо разходите постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на енергийните доставки и реагиране на енергийната бедност.
- (8) Съгласно Регламента за управлението държавите членки трябва да представят общ преглед на инвестициите, необходими за постигане на общите цели, конкретните цели и приноса, определени в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции. Националните планове в областта на енергетиката и климата следва

³

Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

да осигуряват прозрачност и предсказуемост на националните политики и мерки, за да бъде обезпечена сигурността на инвестициите.

- (9) Същевременно, като част от цикъла на европейския семестър за 2018 — 2019 г., Комисията отдели голямо внимание на инвестиционните потребности на държавите членки във връзка с енергетиката и климата. Това е отразено в Доклада за Дания за 2019 г.⁴ и в Препоръката на Комисията за препоръка на Съвета към Дания⁵, съставени в рамките на процеса на европейския семестър. Комисията взе предвид констатациите и препоръките от последния европейски семестър в своята оценка на проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Препоръките на Комисията допълват най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър. Държавите членки следва също така да гарантират, че в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата се вземат предвид най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър.
- (10) Освен това, по силата на Регламента за управлението всяка държава членка е длъжна надлежно да вземе предвид всякакви препоръки от Комисията в своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., а ако съответната държава членка не се съобрази с дадена препоръка или съществена част от нея, тя следва да представи и публикува основанията си.
- (11) Когато е приложимо, държавите членки следва да докладват в своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и актуализациите им през следващите години същите данни, които докладват на Евростат или Европейската агенция за околната среда. Използването на един и същ източник и — когато са налични — на европейски статистически данни също е от основно значение за изчисляване на базовата линия за моделирането и прогнозирането. Използването на европейски статистически данни ще позволи по-добра съпоставимост на данните и прогнозите, използвани в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата.
- (12) В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата трябва да бъдат включени всички елементи от приложение I към Регламент (ЕС) 2018/1999. В този контекст следва да бъдат оценени макроикономическите въздействия на планираните политики и мерки и, доколкото е възможно, въздействията им върху здравето, околната среда, заетостта, образованието, уменията и социалната сфера. Заинтересованите лица от публичния и другите сектори трябва да бъдат включени в изготвянето на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Тези и други елементи са описани подробно в работния документ на службите, който се публикува заедно с настоящата препоръка⁶.
- (13) В окончателния план Дания следва да вземе предвид полезните взаимодействия между петте измерения на Енергийния съюз и принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, включително като обясни по какъв начин енергийната ефективност допринася за ефективното спрямо разходите

⁴ SWD (2019) 1003 final.

⁵ COM (2019) 504 final от 5.6.2019 г.

⁶ SWD(2019) 275.

постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на енергийните доставки и реагиране на енергийната бедност. Допълнителна информация за определени общи цели по отношение на реакцията на потреблението, групирането, гъвкавостта на системата, интелигентните мрежи, съхранението, разпределеното производство, защитата на потребителите и конкурентоспособността в сектора на търговията на дребно с енергия са също важни елементи, които трябва да бъдат обхванати в окончателния план, за да се гарантира управлявано постигане на общата цел от 100 % електроенергия от възобновяеми източници до 2030 г. Важно е завършеният окончателен план да включва подробно описание на всички енергийни субсидии, както и на националните политики, мерки и графици за постепенното им прекратяване, особено за изкопаемите горива. Информация за това как рисковете, свързани с изменението на климата, могат да засегнат сигурността на енергийните доставки, също би подобрила плана. Общите цели по измерението на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността трябва да подкрепят усилията, планирани за другите измерения на Енергийния съюз.

- (14) За окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би било полезно да включва един още по-изчерпателен анализ на настоящата позиция в световния пазар на сектора на нисковъглеродните технологии на световния пазар, включително за сектора на декарбонизираната енергия и интензивния на въглерод промишлен сектор. Въз основа на стратегията за износ на енергийни технологии, в окончателния план биха могли да бъдат включени измерими общи цели за бъдещето, заедно с политики и мерки за постигането им. В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би могло също така да се наблегне на намалението на емисиите на парникови газове, дължащо се на амбициозни действия, свързани с кръговата икономика.
- (15) Препоръките на Комисията към Дания са подкрепени от оценката на нейния проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, която е публикувана заедно с настоящата препоръка⁷,

ПРЕПОРЪЧВА НА ДАНИЯ ДА ПРЕДПРИЕМЕ ДЕЙСТВИЯ СЪС СЛЕДНИТЕ ЦЕЛИ:

1. Да изясни по какъв начин възнамерява да постигне целта си за 2030 г. за парниковите газове от -39 % в сравнение с 2005 г. по отношение на емисиите, които не са обхванати от схемата на ЕС за търговия с емисии, включително да въведе допълнителни ефективни спрямо разходите политики в сградния сектор и допълнително да определи своите планирани транспортни политики, както и да посочи начина, по който възнамерява да използва гъвкавостите между секторите на разпределянето на усилията, земеползването, промените в земеползването и горското стопанство и системата за търговия с емисии.
2. Да подкрепи желаното равнище на амбиция от 55 %-ен дял на енергията от възобновяеми източници за 2030 г., като принос на Дания към целта на Съюза за 2030 г. за енергия от възобновяеми източници, с подробни и количествено

⁷

SWD(2019) 275.

определени политики и мерки, които са в съответствие със задълженията, предвидени в Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета⁸, за да даде възможност за своевременно и ефективно спрямо разходите постигане на този принос. Да изясни, наред с другото, на равнището на индикативната крива, която да достига до всички референтни точки съгласно член 4, буква а) (2) от Регламент (ЕС) 2018/1999. Освен това, да представи траектории и съответни мерки в транспортния сектор, с цел изпълнение на целта за транспорта в съответствие с член 25 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да предостави допълнителни подробности относно конкретните мерки за гарантиране на устойчивостта на доставките и на използването на биомаса в енергийния сектор, имайки предвид важният принос на биомасата в енергийния микс на Дания.

3. Да увеличи значително своята амбициозност за намаляване на потреблението на крайна и на първична енергия през 2030 г. с оглед на необходимостта от повишаване на равнището на усилията за постигане на целта на Съюза за 2030 г. за енергийната ефективност. Да предложи по-амбициозни политики и мерки, които биха компенсирали вероятните последици от значително пониски равнища на финансиране за енергийна ефективност, както и договореното намаляване на енергийното облагане, което би довело до допълнителни икономии на енергия до 2030 г. Да включи нови мерки, предназначени и способни да осигурят икономии на енергия, които се изискват съгласно член 7 от Директива 2012/27/ЕС. Това е особено важно с оглед на решението на Дания да прекрати съществуването на своята схема за задължения за енергийна ефективност, което би намалило наличното финансиране за действия за икономии на крайна енергия. Да осигури повече яснота относно действителните мерки, които са способни да осигурят постигане на амбициите по отношение на по-чист и по-ефективен транспорт и превозни средства.
4. Да определи ясни, измерими и ориентирани към бъдещето цели по отношение на пазарната интеграция.
5. Допълнително да уточни националните общи и конкретни цели за финансирането в областта на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността, свързани специално с Енергийния съюз, които трябва да бъдат постигнати от сега до 2030 г., така че да бъдат лесно измерими и пригодни да подпомагат постигането на целите в другите измерения на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата. Да подкрепи тези общи цели с конкретни и подходящи политики и мерки, включително тези, които трябва да бъдат разработени в сътрудничество с други държави членки, например Европейския стратегически план за енергийните технологии.

⁸

Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82—209).

6. Да разшири вече съществуващите добри условия на регионално сътрудничество, по-специално с другите държави от Северна Европа (Финландия, Исландия, Норвегия и Швеция) и балтийските държави (Естония, Латвия и Литва) с други механизми за сътрудничество. Възможните области за засилено сътрудничество в областта на енергията от възобновяеми източници включват планирани статистически прехвърляния или хибридни проекти за енергия от възобновяеми източници, при които вятърната енергия от разположени в морето инсталации се свързва с повече от един пазар. В областта на научните изследвания и иновациите те включват съгласуване на изследователските програми, координирано финансиране и идентифициране на полезните взаимодействия с други държави членки и с програмите и инициативите на Съюза.
7. Да разшири представения анализ на нуждите от инвестиции чрез оценка на нуждите от публични и частни инвестиции за планираните политики за постигане на целите в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и да посочи вероятните източници за тяхното финансиране.
8. Да изброи всички енергийни субсидии, особено субсидиите за изкопаеми горива, както и предприетите действия и планове за прекратяването им.
9. Да допълни желаната интеграция на смекчаването на въздействието на изменението на климата и политиките за замърсяването на въздуха с повече количествено определена информация, включваща най-малкото необходимата информация за прогнозните емисии на замърсители във въздуха съгласно планираните политики и мерки.
10. Да интегрира по-добре аспектите, свързани със справедливостта и честността на прехода, по-специално като предостави повече информация за въздействието на планираните цели, политики и мерки върху социалния елемент, заетостта и уменията.

Съставено в Брюксел на 18.6.2019 година.

За Комисията
Miguel Arias Cañete
Член на Комисията