



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.6.2019 г.
C(2019) 4407 final

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

**по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата
на Ирландия за периода 2021—2030 г.**

{SWD(2019) 230 final}

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Ирландия за периода 2021—2030 г.

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

- (1) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 всяка държава членка трябва да представи на Комисията проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, обхващащ периода от 2021 г. до 2030 г., съгласно член 3, параграф 1 и приложение I към посочения регламент. Първите проекти на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата трябваше да бъдат представени до 31 декември 2018 г.
- (2) Ирландия представи своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на 21 декември 2018 г. Представянето на този проектоплан представлява основата и първа стъпка от постепенния процес между Комисията и държавите членки с цел приключване на интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата и тяхното последващо изпълнение.
- (3) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 Комисията трябва да оцени проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Комисията извърши цялостна оценка на проекта на националния интегриран план в областта на енергетиката и климата на Ирландия, като взе предвид относимите елементи от Регламент (ЕС) 2018/1999. Тази оценка² се публикува заедно с настоящата препоръка. Представените по-долу препоръки са съставени въз основа на споменатата оценка.
- (4) В частност, препоръките на Комисията може да се отнасят до: i) равнището на амбициозност на общите цели, конкретните цели и приноса с оглед на колективното постигане на целите на Енергийния съюз, и по-специално на целите на Съюза за енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност за 2030 г., както и равнището на междусистемната

¹ ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1

² SWD(2019) 230.

електроенергийна свързаност, което държавата членка си е поставила като цел за 2030 г.; ii) политиките и мерките, отнасящи се до общите цели на равнището на Съюза и на държавите членки, и други политики и мерки с възможно презгранично значение; iii) всякакви допълнителни политики и мерки, които могат да са необходими в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата; iv) взаимодействия между и последователността на съществуващите и планираните политики и мерки, включени в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата в рамките на едно измерение, както и между различните измерения на Енергийния съюз.

- (5) При съставянето на препоръките Комисията взе предвид, от една страна, необходимостта да събере количествено определен планиран принос от всички държави членки, за да прецени равнището на амбициозност на равнище Съюз, и от друга страна, необходимостта да се даде достатъчно време на съответната държава членка да отдели нужното внимание на препоръките на Комисията преди окончателното оформяне на интегрирания национален относно енергетиката и климата план.
- (6) Препоръките на Комисията по отношение на амбициите на държавите членки в областта на възобновяемата енергия следва да се основават на формула, определена в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1999, която се основава на обективни критерии.
- (7) По отношение на енергийната ефективност препоръките на Комисията се основават на оценката на националното равнище на амбициозност, предвидено в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, в сравнение с колективното равнище на усилията, което е необходимо за постигане на целите на Съюза, като в съответните случаи се отчита представената информация за особените национални обстоятелства. Крайният национален принос в областта на енергийната ефективност следва да отразява потенциала за ефективни спрямо разходите икономии на енергия и да бъде подкрепен от надеждна дългосрочна стратегия за саниране на сградите и от мерки за изпълнение на задължението за икономия на енергия, произтичащо от член 7 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета³. Държавите членки следва също така да покажат, че правилно са отчели принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, а именно като обяснят по какъв начин енергийната ефективност допринася за ефективното спрямо разходите постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на снабдяването с енергия и реагиране на енергийната бедност.
- (8) По силата на Регламента за управлението държавите членки трябва да представят общ преглед на инвестициите, необходими за постигане на общите цели, конкретните цели и приноса, определени в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции. Националните планове в областта на енергетиката и климата следва да осигуряват прозрачност и предсказуемост на националните политики и мерки, за да бъде обезпечена сигурността на инвестициите.

³

Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

- (9) Същевременно, като част от цикъла на европейския семестър за 2018 – 2019 г., Комисията отдели голямо внимание на инвестиционните потребности на държавите членки във връзка с енергетиката и климата. Това е отразено в Доклада за Ирландия за 2019 г.⁴ и в Препоръката на Комисията за препоръка на Съвета към Ирландия⁵, съставени в рамките на процеса на европейския семестър. Комисията взе предвид констатациите и препоръките от последния европейски семестър в своята оценка на проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Препоръките на Комисията допълват най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър. Държавите членки следва също така да гарантират, че в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата се вземат предвид най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър.
- (10) Освен това по силата на Регламента за управлението всяка държава членка е длъжна надлежно да вземе предвид всякакви препоръки от Комисията в своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., а ако съответната държава членка не се съобрази с дадена препоръка или съществена част от нея, тя следва да представи и оповести основанията си.
- (11) Когато е приложимо, държавите членки следва да докладват в своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и актуализациите им през следващите години същите данни, които докладват на Евростат или Европейската агенция за околната среда. Използването на един и същ източник и – когато има такива – на европейски статистически данни е много важно също за изчисляването на база за моделирането и прогнозирането. Използването на европейски статистически данни ще позволи по-добра съпоставимост на данните и прогнозите, използвани в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата.
- (12) В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата трябва да бъдат включени всички елементи от приложение I към Регламент (ЕС) 2018/1999. В този контекст следва да бъдат оценени макроикономическите въздействия на планираните политики и мерки и – доколкото е възможно – въздействията им върху здравето, околната среда, заетостта, образованието, уменията и социалната сфера. Заинтересованите лица от публичния и другите сектори трябва да бъдат включени в изготвянето на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Тези и други елементи са описани подробно в работния документ на службите, който се публикува заедно с настоящата препоръка⁶.
- (13) В окончателния план Ирландия следва да доразработи разгледаните в проектоплана взаимодействия на политиките като доразвие полезните взаимодействия между измеренията на декарбонизацията, енергийната сигурност и вътрешния енергиен пазар. Един такъв въпрос е отражението на планираното постепенно преустановяване на използването на въглища и

⁴ SWD (2019) 1006 final.

⁵ COM (2019) 507 final от 5.6.2019 г.

⁶ SWD(2019) 230.

увеличаването на дела на енергията от възобновяеми източници върху енергийната сигурност достатъчното производство на електроенергия. Друг въпрос, по който са необходими допълнителни разяснения, е доколко съвместими са плановете за увеличено използване на биомаса и увеличение на поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство. Друг аспект, който заслужава внимание в окончателния план, е отчитането на първостепенния принцип на енергийната ефективност при определянето на критериите за допустимост на подпомагането за възобновяеми източници на енергия и при предлагането на политики в измеренията на енергийната сигурност и вътрешния енергиен пазар. Аналогично, целите в измерението на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността трябва да подкрепят усилията, планирани в другите измерения на Енергийния съюз.

- (14) От полза за окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би било в него да се представи цялостен анализ на сегашното положение на сектора на нисковъглеродните технологии на световния пазар, в който се изтъкват областите на конкурентни предимства и потенциални предизвикателства и се посочват измерими цели за бъдещето развитие и политики и мерки за тяхното постигане, като се правят съответните препратки към политиката за предприятия и промишлеността. Препоръчително е също така в окончателния доклад да бъде разгледана и ролята на кръговата икономика, с позоваване на националните стратегии и планове за действия като се изтъкнат предимствата им и се посочат потенциалните взаимни компенсирания по отношение на намалението на емисиите на парникови газове.
- (15) Препоръките на Комисията към Ирландия са подкрепени с оценката на нейния проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, публикувана заедно с настоящата препоръка⁷,

ПРЕПОРЪЧВА НА ИРЛАНДИЯ ДА ПРЕДПРИЕМЕ ДЕЙСТВИЯ СЪС СЛЕДНИТЕ ЦЕЛИ:

1. Да представи допълнителни мерки, по-специално в секторите на строителството и транспорта, целящи да се намали по разходоефективен начин значителното прогнозирано неизпълнение на нейната цел за намаляване на емисиите на парникови газове с 38 % до 2030 г. в сравнение с нивата от 2005 г. в секторите извън системата на ЕС за търговия с емисии.
2. Да си постави за цел, като принос на Ирландия за постигането на целта на Съюза за енергия от възобновяеми източници за 2030 г., дял от най-малко 31 % на въпросната енергия, съгласно с формулата в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1999. Да включи индикативна крива в окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, която да достига всички референтни стойности по член 4, буква а), подточка 2) от Регламент (ЕС) 2018/1999 в съответствие с този дял, с оглед на необходимостта от повишаване на равнището на усилията за колективно постигане на тази цел. Да

⁷

SWD(2019) 230.

представи подробни политики и мерки, подкрепени с подробни количествени данни, които са съобразени със задълженията по Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета⁸, за навременното и разходноефективно осигуряване на този принос. Да гарантира, че целта за 2020 г. за енергията от възобновяеми източници, определена в приложение I към Директива № 2009/28/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁹, е изцяло изпълнена и от 2021 г. нататък ще се използва като базова стойност, и да обясни как възнамерява да постигне и поддържа този базов дял. Да представи етапи и съответните мерки в сектора на отоплението и охлаждането и в сектора на транспорта, за да постигне индикативната цел по член 23 от Директива (ЕС) 2018/2001 и целта за транспорта по член 25 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да въведе мерки за преодоляване на административната тежест и да представи подробна информация за мерките, свързани с благоприятните рамки за потреблението на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници и за общностите за енергия от възобновяеми източници съгласно членове 21 и 22 от Директива (ЕС) 2018/2001.

3. Да си постави много по-амбициозни цели по отношение на енергийната ефективност като намали крайното и първичното енергийно потребление в абсолютно изражение с оглед на необходимостта от повишаване на равнището на усилията за постигане на целта на Съюза за 2030 г. за енергийната ефективност. Да подкрепи тези цели с политики и мерки, които да доведат до допълнителни икономии на енергия до 2030 г. Да представи окончателния си принос като конкретна стойност както за първичното, така и за крайното енергийно потребление. Да опише подробно основната методология за оценка на икономии на енергия. Да посочи също така необходимите инвестиции за изпълнение на политиките за енергийна ефективност.
4. Да уточни мерките в подкрепа на усилията за постигане на целите за енергийна сигурност по отношение на диверсификацията и намаляването на енергийната зависимост, по-специално в газовия и нефтения сектор, с оглед на несигурността, свързана с оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз.
5. Да доуточни националните общи и конкретни цели за финансиране в измерението на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността, свързани специално с Енергийния съюз, които трябва да бъдат постигнати от днес до 2030 г., така че да бъдат лесно измерими и пригодни да подпомагат постигането на целите в другите измерения в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата. Да предвиди за постигането на тези общи цели конкретни и подходящи политики и мерки, включително тези, които

⁸ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82—209).

⁹ Директива 2009/28/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и за изменение и впоследствие за отмяна на директиви 2001/77/ЕО и 2003/30/ЕО (ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 16—62).

трябва да бъдат разработени в сътрудничество с други държави членки, например Стратегическия план за енергийните технологии.

6. Да надгради върху рамката за Сътрудничество в областта на енергетиката в региона на северните морета и по линия на инициативата „Чиста енергия за островите в ЕС“, за да постигне целта за възобновяемите енергийни източници и да гарантира своевременното изпълнение на текущите проекти за междусистемни връзки. В контекста на решението на Обединеното кралство да напусне Европейския съюз, да предвиди мерки за осигуряване на непрекъснатост в регионалното сътрудничество с Обединеното кралство по отношение на готовността и реагирането при извънредни ситуации в областта на електроенергията и сигурността на доставките на газ и нефт.
7. Да представи списък на предприетите действия и планове за постепенно прекратяване на енергийните субсидии, по-специално за изкопаемите горива.
8. Да представи данни за въздействието на различните сценарии върху замърсяването на въздуха като осигури подкрепяща информация и разгледа полезните взаимодействия и ефектите на взаимно компенсиране.
9. Да интегрира по-добре социалната справедливост в прехода, по-специално като предостави повече информация за въздействието на планираните цели, политики и мерки върху социалния живот, заетостта и придобиването на умения. Окончателният план следва по-специално да разгледа въздействието на прехода върху населението във въглеродно интензивни райони. Да допълни подхода за справяне с енергийната бедност с ориентировъчни цели за намаляване на енергийната бедност, както се изисква от Регламент (ЕС) 2018/1999.

Съставено в Брюксел на 18.6.2019 година.

За Комисията
Miguel Arias Cañete
Член на Комисията