



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.6.2019 г.
C(2019) 4412 final

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

**по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата
на Италия за периода 2021—2030 година**

{SWD(2019) 264 final}

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Италия за периода 2021—2030 година

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

- (1) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 всяка държава членка трябва да представи на Комисията проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, обхващащ периода от 2021 г. до 2030 г., съгласно член 3, параграф 1 и приложение 1 към същия регламент. Първите проекти на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата трябваше да бъдат представени до 31 декември 2018 г.
- (2) Италия представи своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на 8 януари 2019 г. Представянето на този проектоплан представлява основата и първата стъпка от повтарящия се процес, протичащ между Комисията и държавите членки и предназначен за окончателното оформяне на плановете и тяхното последващо изпълнение.
- (3) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 Комисията трябва да оцени проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Комисията извърши цялостна оценка на проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Италия, като взе предвид относимите елементи от Регламент (ЕС) 2018/1999. Тази оценка² се публикува заедно с настоящата препоръка. Представените по-долу препоръки са съставени въз основа на споменатата оценка.
- (4) В частност, препоръките на Комисията могат да се отнасят до: i) равнището на амбициозност на общите цели, конкретните цели и приноса с оглед на колективното постигане на общите цели на Енергийния съюз, и по-специално на конкретните цели на Съюза за 2030 г. относно енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност, както и степента на електрическа взаимосвързаност, което държавата членка си е поставила като цел за 2030 г.; ii)

¹ ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1

² SWD(2019) 264.

политиките и мерките, отнасящи се до общите цели на равнището на Съюза и на държавите членки, и други политики и мерки с възможно презгранично значение; iii) всякакви допълнителни политики и мерки, които могат да са необходими в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата; iv) взаимодействията между и последователността на съществуващите и планираните политики и мерки, включени в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата в рамките на едно измерение, както и между различните измерения на Енергийния съюз.

- (5) При съставянето на препоръките Комисията взе предвид, от една страна, необходимостта да събере количествено определен планиран принос от всички държави членки, за да прецени равнището на амбициозност на равнище Съюз, и от друга страна, необходимостта да се даде достатъчно време на съответната държава членка да отдели нужното внимание на препоръките на Комисията преди окончателното оформяне на интегрирания национален относно енергетиката и климата план.
- (6) Препоръките на Комисията по отношение на амбициите на държавите членки в областта на възобновяемата енергия следва да се основават на формула, определена в приложение 2 към Регламент (ЕС) 2018/1999, която се основава на обективни критерии.
- (7) По отношение на енергийната ефективност препоръките на Комисията се основават на оценката на националното равнище на амбициозност, предвидено в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, в сравнение с колективното равнище на усилията, което е необходимо за постигане на конкретните цели на Съюза, като в съответните случаи се взема предвид представената информация за особените национални обстоятелства. Крайният национален принос в областта на енергийната ефективност следва да отразява потенциала за ефективни спрямо разходите икономии на енергия и да бъде подкрепен от надеждна дългосрочна стратегия за саниране на сградите и от мерки за изпълнение на задължението за икономия на енергия, произтичащо от член 7 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета³. Държавите членки следва също така да покажат, че правилно са отчели принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, а именно като обяснят по какъв начин енергийната ефективност допринася за ефективното спрямо разходите постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на енергийните доставки и реагиране на енергийната бедност.
- (8) Съгласно Регламента за управлението държавите членки трябва да представят общ преглед на инвестициите, необходими за постигане на общите цели, конкретните цели и приноса, определени в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции. Интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата следва да осигуряват прозрачност и предсказуемост на националните политики и мерки, за да бъде обезпечена сигурността на инвестициите.

³

Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

- (9) Същевременно, като част от цикъла на европейския семестър за 2018 — 2019 г., Комисията отдели голямо внимание на инвестиционните потребности на държавите членки във връзка с енергетиката и климата. Това е отразено в Доклада за Италия за 2019 г.⁴ и в Препоръката на Комисията за препоръка на Съвета към Италия⁵, съставени в рамките на процеса на европейския семестър. Комисията взе предвид констатациите и препоръките от последния европейски семестър в своята оценка на проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Препоръките на Комисията допълват най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър. Държавите членки следва също така да гарантират, че в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата се вземат предвид най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър.
- (10) Освен това по силата на Регламента за управлението всяка държава членка е длъжна надлежно да отчете всякакви препоръки от Комисията в своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., а ако съответната държава членка не се съобрази с дадена препоръка или съществена част от нея, тя следва да представи и оповести основанията си.
- (11) Когато е приложимо, държавите членки следва да докладват в своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и актуализациите им през следващите години същите данни, които докладват на Евростат или Европейската агенция за околната среда. Използването на един и същ източник и — когато са налични — на европейски статистически данни също е от основно значение за изчисляване на базовата линия за моделирането и прогнозирането. Използването на европейски статистически данни ще позволи по-добра съпоставимост на данните и прогнозите, използвани в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата.
- (12) В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата трябва да бъдат включени всички елементи от приложение 1 към Регламент (ЕС) 2018/1999. В този контекст следва да бъдат оценени макроикономическите въздействия на планираните политики и мерки и — доколкото е възможно — въздействията им върху здравето, околната среда, заетостта, образованието, уменията и социалната сфера. Заинтересованите лица от публичния и другите сектори трябва да бъдат включени в изготвянето на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Тези и други елементи са описани подробно в работния документ на службите, който се публикува заедно с настоящата препоръка⁶.
- (13) В своя окончателен интегриран национален план в областта на енергетиката и климата Италия следва да доразвие положителните взаимовръзки между планираните политики и мерки, посочени в проекта за интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, и допълнително да проучи по-проблемните взаимовръзки между политиките, по-специално между

⁴ SWD (2019) 1011 final.

⁵ COM (2019) 512 final от 5.6.2019 г.

⁶ SWD(2019) 264.

измеренията на декарбонизацията, енергийната сигурност и вътрешния пазар. Нужни са още подробности: i) относно последиците от постепенното извеждане от експлоатация на топлоелектрически централи на въглища и очакваното увеличение на дела на природния газ в енергийния микс; ii) относно начините за по-широко навлизане на възобновяемите енергоизточници; iii) относно въздействието на италианския механизъм за заплащане за осигуряване на капацитет (CRM) по отношение на цените за потребителите на енергия; iv) относно очакваните промени при субсидиите за изкопаеми горива. Аналогично, целите в измерението на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността трябва да подкрепят усилията, планирани в другите измерения на Енергийния съюз.

- (14) Полезно за окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би било да се подчертаят областите с конкурентно предимство и потенциалните предизвикателства на глобално равнище в сектора на нисковъглеродните технологии, включително за декарбонизацията на въглеродно интензивните промишлени отрасли с високо енергийно потребление. Благоприятно ще се отрази наличието на измерими цели за бъдещото развитие, определени на тази основа, както и на политики и мерки за тяхното постигане, осъществяващи подходящи препратки към политиката за предприятия и промишлеността. Добре би било също така в окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата да се доразвие темата за намалението на емисиите на парникови газове, вследствие на действия, свързани с кръговата икономика.
- (15) Препоръките на Комисията към Италия са подкрепени с оценката на нейния проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, публикувана заедно с настоящата препоръка⁷.

ПРЕПОРЪЧВА НА ИТАЛИЯ ДА ПРЕДПРИЕМЕ ДЕЙСТВИЯ СЪС СЛЕДНИТЕ ЦЕЛИ:

1. Да подкрепи одобрената амбициозна цел от 30-процентен дял на енергията от възобновяеми източници за 2030 г., като принос на Италия за постигане на целта на Съюза за 2030 г. за дела на енергията от възобновяеми източници, чрез подробни и количествено определени политики и мерки, съобразени със задълженията по Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета⁸, които да позволят своевременното и ефективно спрямо разходите постигане на заявената от Италия цел. Да си постави по-амбициозни цели за дела на енергията от възобновяеми енергоизточници в сектора на отоплението и охлаждането, за да постигне индикативната цел по член 23 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да представи мерки за изпълнение на целта в сектора на транспорта по член 25 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да опрости и направи по-ясна нормативната уредба и да представи допълнителни подробности относно благоприятстващите рамки за потреблението на собствена електрическа

⁷ SWD(2019) 264.

⁸ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82—209).

енергия от възобновяеми източници и общностите за възобновяема енергия съгласно членове 21 и 22 от Директива (ЕС) 2018/2001.

2. Да гарантира, що се отнася до енергийната ефективност, че основните политически инструменти, посочени в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, ще продължат да осигуряват адекватни икономии в периода 2021—2030 г. Да отрази задоволително планираните актуализации и подобрения на съществуващите схеми за подпомагане в окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата и в следващите доклади за напредъка. Да ги приложи в мащаб, който позволява да се постигнат заложените цели за икономия на енергия. Предвид значителния неизползван потенциал, да продължи работата по укрепване на мерките за енергийна ефективност както при сградния фонд (за нови и съществуващи обществени и частни сгради), така и в областта на транспорта.
3. Да определи мерки в подкрепа на целите за енергийна сигурност относно диверсификацията и намаляването на енергийната зависимост, включително мерки за осигуряване на гъвкавост. Да вземе предвид регионалния контекст и действителния потенциал на интерконекторите и на мощностите за производство на електроенергия в съседните държави, когато оценява адекватността на ресурсите в електроенергийния сектор. Да изясни до каква степен очакваното развитие в газовия сектор е съвместимо с обявените цели за декарбонизация и предвиденото постепенно извеждане от експлоатация на термоелектрическите централи на въглища.
4. Да определи ясни цели, основни етапи и срокове за изпълнение на предвидените реформи на енергийните пазари, по-специално на пазарите на природен газ на едро и във функционирането на пазарите на дребно на електроенергия и природен газ.
5. Да изясни националните общи и конкретни цели за финансирането в областта на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността, свързани специално с Енергийния съюз, които трябва да бъдат постигнати между 2021 г. и 2030 г., така че да бъдат лесно измерими и пригодни да подпомагат постигането на целите в другите измерения на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата. Да предвиди за постигането на тези общи цели конкретни и подходящи политики и мерки, включително тези, които трябва да бъдат разработени в сътрудничество с други държави членки, например Стратегическия план за енергийните технологии.
6. Да проведе консултации със съседните държави и в рамките на Групата на високо равнище за свързаност на газопредавателната система в Централна и Югоизточна Европа (CESEC) с оглед на финализирането на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата. Да проучи допълнително презграничния потенциал и макрорегионалните аспекти на една координирана политика в областта на енергетиката и климата, по-специално в

района на Адриатическо море, с цел намаляване на въглеродния отпечатък на този район, прилагане на екосистемен подход и още по-ефективно използване на потенциала на задълбоченото средиземноморско сътрудничество.

7. Да представи списък на предприетите действия и плановете за постепенно прекратяване на енергийните субсидии, по-специално за изкопаемите горива.
8. Да допълни анализа на взаимодействията с политиката за качеството на въздуха и емисиите във въздуха, включително от количествена гледна точка.
9. Да съвмести по-добре социално отговорното измерение на прехода, по-специално като предостави повече информация за въздействието на планираните цели, политики и мерки върху социалния живот, заетостта, придобиването на умения и разпределението на приходите, включително във въглеродно интензивните региони и в промишлените региони. Да развие докрай подхода за решаване на проблемите с енергийната бедност като включи конкретни измерими цели и подробности относно финансовите ресурси за изпълнението на описаните политики, както се изисква от Регламент (ЕС) 2018/1999.

Съставено в Брюксел на 18.6.2019 година.

За Комисията

Член на Комисията