



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.6.2019 г.
C(2019) 4406 final

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

**по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата
на Естония за периода 2021—2030 година**

{SWD(2019) 277 final}

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Естония за периода 2021—2030 година

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

- (1) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 всяка държава членка трябва да представи на Комисията проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, обхващащ периода от 2021 г. до 2030 г., съгласно член 3, параграф 1 и приложение I към същия регламент. Първите проекти на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата трябваше да бъдат представени до 31 декември 2018 г.
- (2) Естония представи своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на 28 декември 2018 г. Представянето на този проект на план в областта на енергетиката и климата представлява основата и първа стъпка от постепенния процес между Комисията и държавите членки с цел приключване на интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата и тяхното последващо изпълнение.
- (3) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 от Комисията се изисква да оцени проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Комисията извърши цялостна оценка на проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Естония, като взе предвид относимите елементи от Регламент (ЕС) 2018/1999. Тази оценка² се публикува заедно с настоящата препоръка. Препоръките по-долу са въз основа на тази оценка.
- (4) В частност, препоръките на Комисията могат да се отнасят до: i) равнището на амбициозност на общите цели, на конкретните цели и на приноса с оглед на колективното постигане на общите цели на Енергийния съюз, и по-специално на конкретните цели на Съюза за 2030 г. относно енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност, както и до степента на електрическа взаимосвързаност, която държавата членка си е поставила като цел за 2030 г.; ii)

¹ ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1

² SWD(2019) 277.

политиките и мерките, отнасящи се до общите цели на равнището на Съюза и на държавите членки, и други политики и мерки с възможно трансгранично значение; iii) всякакви допълнителни политики и мерки, които може да са необходими в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата; iv) взаимодействията между и последователността на съществуващите и планираните политики и мерки, включени в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата в рамките на едно измерение, както и между различните измерения на Енергийния съюз.

- (5) При съставянето на препоръките Комисията взе предвид, от една страна, необходимостта да събере количествено определен планиран принос от всички държави членки, за да прецени равнището на амбициозност на равнище Съюз, и от друга страна, необходимостта да се даде достатъчно време на съответната държава членка да отдели нужното внимание на препоръките на Комисията преди окончателното оформяне на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата.
- (6) Препоръките на Комисията по отношение на амбициите на държавите членки в областта на възобновяемата енергия следва да се основават на формула, определена в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1999, която се основава на обективни критерии.
- (7) По отношение на енергийната ефективност препоръките на Комисията се основават на оценката на националното равнище на амбициозност, предвидено в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, в сравнение с колективното равнище на усилията, което е необходимо за постигане на конкретните цели на Съюза, като в съответните случаи се вземе предвид предоставената информация за специфичните национални обстоятелства. Крайният национален принос в областта на енергийната ефективност следва да отразява потенциала за ефективни спрямо разходите икономии на енергия и да бъде подкрепен от надеждна дългосрочна стратегия за саниране на сградите и от мерки за изпълнение на задължението за икономия на енергия, произтичащо от член 7 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета³. Държавите членки следва също така да покажат, че правилно са отчели принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, а именно като обяснят по какъв начин енергийната ефективност допринася за ефективното спрямо разходите постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на енергийните доставки и реагиране на енергийната бедност.
- (8) Съгласно Регламента за управлението държавите членки трябва да представят общ преглед на инвестициите, необходими за постигане на общите цели, конкретните цели и приноса, определени в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции. Националните планове в областта на енергетиката и климата следва да осигуряват прозрачност и предсказуемост на националните политики и мерки, за да бъде обезпечена сигурността на инвестициите.

³

Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

- (9) Същевременно, като част от цикъла на европейския семестър за 2018 — 2019 г., Комисията отдели голямо внимание на инвестиционните потребности на държавите членки във връзка с енергетиката и климата. Това е отразено в Доклада за Естония за 2019 г.⁴ и в Препоръката на Комисията за препоръка на Съвета към Естония⁵, съставени в рамките на процеса на европейския семестър. Комисията взе предвид констатациите и препоръките от последния европейски семестър в своята оценка на проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Препоръките на Комисията допълват най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър. Държавите членки следва също така да гарантират, че в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата се вземат предвид най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър.
- (10) Освен това, по силата на Регламента за управлението всяка държава членка е длъжна надлежно да вземе предвид всякакви препоръки от Комисията в своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., а ако съответната държава членка не се съобрази с дадена препоръка или съществена част от нея, тя следва да представи и публикува основанията си.
- (11) Когато е приложимо, държавите членки следва да докладват в своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и актуализациите им през следващите години същите данни, които докладват на Евростат или Европейската агенция за околната среда. Използването на един и същ източник и — когато са налични — на европейски статистически данни също е от основно значение за изчисляване на базовата линия за моделирането и прогнозирането. Използването на европейски статистически данни ще позволи по-добра съпоставимост на данните и прогнозите, използвани в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата.
- (12) В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата трябва да бъдат включени всички елементи от приложение I към Регламент (ЕС) 2018/1999. В този контекст следва да бъдат оценени макроикономическите въздействия на планираните политики и мерки и, доколкото е възможно, въздействията им върху здравето, околната среда, заетостта, образованието, уменията и социалната сфера. Заинтересованите лица от публичния и другите сектори трябва да бъдат включени в изготвянето на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Тези и други елементи са описани подробно в работния документ на службите, който се публикува заедно с настоящата препоръка⁶.
- (13) В окончателния план Естония следва да вземе предвид взаимовръзките между планираните политики и мерки, по-специално като се отчетат последиците за измеренията на декарбонизацията, енергийната сигурност и вътрешния енергиен пазар, предизвикани от принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място. Приносът на енергийната ефективност за намаляване на зависимостта от внос на енергия и за компенсиране на въздействието от

⁴ SWD (2019) 1005 final.

⁵ COM (2019) 506 final от 5.6.2019 г.

⁶ SWD(2019) 277.

намаляването на производството на електроенергия от битуминозни шисти са важни елементи в това отношение, също така с оглед на интегрирането на нарастващия дял на енергията от възобновяеми енергийни източници и гарантирането на адекватността на производството на електроенергия в бъдеще. Въздействието на рисковете, свързани с изменението на климата, върху енергийните доставки е друга значима тема за разглеждане. Естония следва да обърне особено внимание на определянето на степента на изпълнение и на въздействията на политиките и мерките, както и на осигуряването на прогнози за емисиите на парникови газове по сектори на политиката (система за търговия с емисии, сектори за разпределяне на усилията и земеползване, промени в земеползването и горско стопанство). По подобен начин целите по измерението на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността трябва да подкрепят усилията, планирани за другите измерения на Енергийния съюз.

- (14) От полза за окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би било представянето на изчерпателен анализ на настоящата позиция на сектора на нисковъглеродните технологии в световния пазар, като се подчертаят областите на конкурентни преимущества и потенциалните предизвикателства и като се посочат измерими общи цели за бъдещето, както и политики и мерки за постигането им и се направят съответните връзки с политиката за предприятия и промишлеността. От полза за него би било също едно по-добро взаимодействие с кръговата икономика, подчертаващо нейния потенциал за намаляване на емисиите на парникови газове.
- (15) Препоръките на Комисията към Естония са подкрепени от оценката на нейния проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, която е публикувана заедно с настоящата препоръка⁷,

ПРЕПОРЪЧВА НА ЕСТОНИЯ ДА ПРЕДПРИЕМЕ ДЕЙСТВИЯ СЪС СЛЕДНИТЕ ЦЕЛИ:

1. Да изясни как планира да постигне целта си за емисиите на парникови газове, които не са обхванати от схемата на ЕС за търговия с емисии, която е 13 % под равнището от 2005 г., включително ролята на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство. Това изисква по-специално да се анализира допълнително комбинираното въздействие на планираните политики и да се прилагат правилата за отчитане съгласно Регламент (ЕС) 2018/841.
2. Да подкрепи желаното равнище на амбиция от 42 %-ен дял на енергията от възобновяеми източници за 2030 г., като принос на Естония към целта на Съюза за 2030 г. за енергия от възобновяеми източници, чрез подробни и количествено определени политики и мерки, които са в съответствие със задълженията, поискани в Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския

⁷

SWD(2019) 277.

парламент и на Съвета⁸, за да даде възможност за своевременно и ефективно спрямо разходите постигане на този принос. Да предостави допълнителни подробности относно мерките за постигане на индикативната цел в сектора на отоплението и охлаждането съгласно член 23 от Директива (ЕС) 2018/2001 и да гарантира, че са въведени подходящи мерки за увеличаване на енергията от възобновяеми източници, за да се постигне целта за транспорта, определена в проекта на план в съответствие с член 25 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да предостави допълнителни подробности относно конкретните мерки, планирани да осигурят дългосрочната устойчивост на използването на биомаса в енергийния сектор, имайки предвид важният принос на биомасата в енергийния микс на Естония. Да осигури мерки относно благоприятстващите рамки за потреблението на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници и общностите за възобновяема енергия съгласно членове 21 и 22 от Директива (ЕС) 2018/2001, включително опростяване на административните процедури.

3. Да увеличи нивото на амбициозност за намаляване на потреблението на крайна и на първична енергия през 2030 г. с оглед на необходимостта от повишаване на равнището на усилията, необходими за постигане на целта на Съюза за 2030 г. за енергийната ефективност. Да го подкрепи с политики и мерки, които биха осигурили допълнителни икономии на енергия до 2030 г. В окончателния план да включи всички политики и мерки, планирани за постигане на кумулативната цел за икономии, с реалистичен график за изпълнение и с ясна оценка на техните инвестиционни нужди.
4. Да конкретизира мерките за осигуряване на адекватност на производството на електроенергия с оглед на амбициозната цел за енергията от възобновяеми източници, включително мерки за реакцията на потреблението и за съхранението.
5. Определяне на ориентирани към бъдещето общи и конкретни цели по отношение на пазарната интеграция, по-специално мерки за развитие на по-конкурентни пазари на дребно и повишаване на степента на ангажираност на потребителите на пазара на дребно.
6. Допълнително да уточни националните общи и конкретни цели за финансирането в областта на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността, свързани специално с Енергийния съюз, които трябва да бъдат постигнати от сега до 2030 г., така че да бъдат лесно измерими и пригодни да подпомагат постигането на целите в другите измерения на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата. Да подкрепи тези общи цели с конкретни и подходящи политики и мерки,

⁸ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82—209).

включително тези, които трябва да бъдат разработени в сътрудничество с други държави членки, например Стратегическия план за енергийните технологии.

7. Да засили вече съществуващите добри условия на регионално сътрудничество между балтийските държави (Естония, Латвия и Литва); да ги разшири до нови области и да разшири географския обхват, за да бъдат включени държавите от Северна Европа (Дания, Финландия, Исландия, Норвегия и Швеция). Регионалният обмен следва да бъде съсредоточен в областта на вътрешния енергиен пазар и енергийната сигурност с оглед на промените в електроенергийните системи за приемане на по-голям дял електроенергия от възобновяеми източници, което ще увеличи вноса/износа на електроенергия и ще повиши необходимостта от гъвкавост на системата, както и в областта на декарбонизацията на транспортния сектор и научните изследвания.
8. Да предостави общ преглед на инвестициите, необходими за модернизиране на икономиката си чрез постигане на целите си в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции, включително подходящо финансиране на национално и регионално равнище и на равнището на Съюза.
9. Да изброи предприетите действия и плановете за постепенно прекратяване на енергийните субсидии, по-специално за изкопаемите горива.
10. Да допълни анализа на взаимодействията с политиката за качеството на въздуха и емисиите във въздуха, като представи данни за въздействието върху замърсяването на въздуха при различните сценарии, осигури подкрепящи прогнози за замърсителите на въздуха и разгледа полезните взаимодействия и ефектите на взаимно компенсиране.
11. Да интегрира по-добре аспектите, свързани със справедливостта и честността на прехода, по-специално като предостави повече информация за въздействието на планираните цели, политики и мерки върху социалния елемент, заетостта и уменията. Да доразвие подхода за справяне с въпросите на енергийната бедност, включително като подчертае използването на мерки за енергийна ефективност за намаляване на енергийната бедност, както се изисква в Регламент (ЕС) 2018/1999.

Съставено в Брюксел на 18.6.2019 година.

За Комисията
Miguel Arias Cañete
Член на Комисията