

ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА

от 18.6.2019 година

по проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Естония за периода 2021—2030 година

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета[[1]](#footnote-2), и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

(1) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 всяка държава членка трябва да представи на Комисията проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, обхващащ периода от 2021 г. до 2030 г., съгласно член 3, параграф 1 и приложение І към същия регламент. Първите проекти на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата трябваше да бъдат представени до 31 декември 2018 г.

(2) Естония представи своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на 28 декември 2018 г. Представянето на този проект на план в областта на енергетиката и климата представлява основата и първа стъпка от постепенния процес между Комисията и държавите членки с цел приключване на интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата и тяхното последващо изпълнение.

(3) По силата на Регламент (ЕС) 2018/1999 от Комисията се изисква да оцени проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Комисията извърши цялостна оценка на проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата на Естония, като взе предвид относимите елементи от Регламент (ЕС) 2018/1999. Тази оценка[[2]](#footnote-3) се публикува заедно с настоящата препоръка. Препоръките по-долу са въз основа на тази оценка.

(4) В частност, препоръките на Комисията могат да се отнасят до: i) равнището на амбициозност на общите цели, на конкретните цели и на приноса с оглед на колективното постигане на общите цели на Енергийния съюз, и по-специално на конкретните цели на Съюза за 2030 г. относно енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност, както и до степента на електрическа взаимосвързаност, която държавата членка си е поставила като цел за 2030 г.; ii) политиките и мерките, отнасящи се до общите цели на равнището на Съюза и на държавите членки, и други политики и мерки с възможно трансгранично значение; iii) всякакви допълнителни политики и мерки, които може да са необходими в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата; iv) взаимодействията между и последователността на съществуващите и планираните политики и мерки, включени в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата в рамките на едно измерение, както и между различните измерения на Енергийния съюз.

(5) При съставянето на препоръките Комисията взе предвид, от една страна, необходимостта да събере количествено определен планиран принос от всички държави членки, за да прецени равнището на амбициозност на равнище Съюз, и от друга страна, необходимостта да се даде достатъчно време на съответната държава членка да отдели нужното внимание на препоръките на Комисията преди окончателното оформяне на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата.

(6) Препоръките на Комисията по отношение на амбициите на държавите членки в областта на възобновяемата енергия следва да се основават на формула, определена в приложение ІІ към Регламент (ЕС) 2018/1999, която се основава на обективни критерии.

(7) По отношение на енергийната ефективност препоръките на Комисията се основават на оценката на националното равнище на амбициозност, предвидено в проекта на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, в сравнение с колективното равнище на усилията, което е необходимо за постигане на конкретните цели на Съюза, като в съответните случаи се вземе предвид предоставената информация за специфичните национални обстоятелства. Крайният национален принос в областта на енергийната ефективност следва да отразява потенциала за ефективни спрямо разходите икономии на енергия и да бъде подкрепен от надеждна дългосрочна стратегия за саниране на сградите и от мерки за изпълнение на задължението за икономия на енергия, произтичащо от член 7 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета[[3]](#footnote-4). Държавите членки следва също така да покажат, че правилно са отчели принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място, а именно като обяснят по какъв начин енергийната ефективност допринася за ефективното спрямо разходите постигане на националните цели за конкурентоспособна нисковъглеродна икономика, сигурност на енергийните доставки и реагиране на енергийната бедност.

(8) Съгласно Регламента за управлението държавите членки трябва да представят общ преглед на инвестициите, необходими за постигане на общите цели, конкретните цели и приноса, определени в интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции. Националните планове в областта на енергетиката и климата следва да осигуряват прозрачност и предсказуемост на националните политики и мерки, за да бъде обезпечена сигурността на инвестициите.

(9) Същевременно, като част от цикъла на европейския семестър за 2018 — 2019 г., Комисията отдели голямо внимание на инвестиционните потребности на държавите членки във връзка с енергетиката и климата. Това е отразено в Доклада за Естония за 2019 г.[[4]](#footnote-5) и в Препоръката на Комисията за препоръка на Съвета към Естония[[5]](#footnote-6), съставени в рамките на процеса на европейския семестър. Комисията взе предвид констатациите и препоръките от последния европейски семестър в своята оценка на проектите на интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата. Препоръките на Комисията допълват най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър. Държавите членки следва също така да гарантират, че в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата се вземат предвид най-актуалните специфични за всяка държава препоръки, издадени в контекста на европейския семестър.

(10) Освен това, по силата на Регламента за управлението всяка държава членка е длъжна надлежно да вземе предвид всякакви препоръки от Комисията в своя проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., а ако съответната държава членка не се съобрази с дадена препоръка или съществена част от нея, тя следва да представи и публикува основанията си.

(11) Когато е приложимо, държавите членки следва да докладват в своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и актуализациите им през следващите години същите данни, които докладват на Евростат или Европейската агенция за околната среда. Използването на един и същ източник и — когато са налични — на европейски статистически данни също е от основно значение за изчисляване на базовата линия за моделирането и прогнозирането. Използването на европейски статистически данни ще позволи по-добра съпоставимост на данните и прогнозите, използвани в интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата.

(12) В окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата трябва да бъдат включени всички елементи от приложение І към Регламент (ЕС) 2018/1999. В този контекст следва да бъдат оценени макроикономическите въздействия на планираните политики и мерки и, доколкото е възможно, въздействията им върху здравето, околната среда, заетостта, образованието, уменията и социалната сфера. Заинтересованите лица от публичния и другите сектори трябва да бъдат включени в изготвянето на окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата. Тези и други елементи са описани подробно в работния документ на службите, който се публикува заедно с настоящата препоръка[[6]](#footnote-7).

(13) В окончателния план Естония следва да вземе предвид взаимовръзките между планираните политики и мерки, по-специално като се отчетат последиците за измеренията на декарбонизацията, енергийната сигурност и вътрешния енергиен пазар, предизвикани от принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място. Приносът на енергийната ефективност за намаляване на зависимостта от внос на енергия и за компенсиране на въздействието от намаляването на производството на електроенергия от битуминозни шисти са важни елементи в това отношение, също така с оглед на интегрирането на нарастващия дял на енергията от възобновяеми енергийни източници и гарантирането на адекватността на производството на електроенергия в бъдеще. Въздействието на рисковете, свързани с изменението на климата, върху енергийните доставки е друга значима тема за разглеждане. Естония следва да обърне особено внимание на определянето на степента на изпълнение и на въздействията на политиките и мерките, както и на осигуряването на прогнози за емисиите на парникови газове по сектори на политиката (система за търговия с емисии, сектори за разпределяне на усилията и земеползване, промени в земеползването и горско стопанство). По подобен начин целите по измерението на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността трябва да подкрепят усилията, планирани за другите измерения на Енергийния съюз.

(14) От полза за окончателния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата би било представянето на изчерпателен анализ на настоящата позиция на сектора на нисковъглеродните технологии в световния пазар, като се подчертаят областите на конкурентни преимущества и потенциалните предизвикателства и като се посочат измерими общи цели за бъдещето, както и политики и мерки за постигането им и се направят съответните връзки с политиката за предприятията и промишлеността. От полза за него би било също едно по-добро взаимодействие с кръговата икономика, подчертаващо нейния потенциал за намаляване на емисиите на парникови газове.

(15) Препоръките на Комисията към Естония са подкрепени от оценката на нейния проект на интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, която е публикувана заедно с настоящата препоръка[[7]](#footnote-8),

ПРЕПОРЪЧВА НА ЕСТОНИЯ ДА ПРЕДПРИЕМЕ ДЕЙСТВИЯ СЪС СЛЕДНИТЕ ЦЕЛИ:

1. Да изясни как планира да постигне целта си за емисиите на парникови газове, които не са обхванати от схемата на ЕС за търговия с емисии, която е 13 % под равнището от 2005 г., включително ролята на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство. Това изисква по-специално да се анализира допълнително комбинираното въздействие на планираните политики и да се прилагат правилата за отчитане съгласно Регламент (ЕС) 2018/841.

2. Да подкрепи желаното равнище на амбиция от 42 %-ен дял на енергията от възобновяеми източници за 2030 г., като принос на Естония към целта на Съюза за 2030 г. за енергия от възобновяеми източници, чрез подробни и количествено определени политики и мерки, които са в съответствие със задълженията, поискани в Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета[[8]](#footnote-9), за да даде възможност за своевременно и ефективно спрямо разходите постигане на този принос. Да предостави допълнителни подробности относно мерките за постигане на индикативната цел в сектора на отоплението и охлаждането съгласно член 23 от Директива (ЕС) 2018/2001 и да гарантира, че са въведени подходящи мерки за увеличаване на енергията от възобновяеми източници, за да се постигне целта за транспорта, определена в проекта на план в съответствие с член 25 от Директива (ЕС) 2018/2001. Да предостави допълнителни подробности относно конкретните мерки, планирани да осигурят дългосрочната устойчивост на използването на биомаса в енергийния сектор, имайки предвид важният принос на биомасата в енергийния микс на Естония. Да осигури мерки относно благоприятстващите рамки за потреблението на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници и общностите за възобновяема енергия съгласно членове 21 и 22 от Директива (ЕС) 2018/2001, включително опростяване на административните процедури.

3. Да увеличи нивото на амбициозност за намаляване на потреблението на крайна и на първична енергия през 2030 г. с оглед на необходимостта от повишаване на равнището на усилията, необходими за постигане на целта на Съюза за 2030 г. за енергийната ефективност. Да го подкрепи с политики и мерки, които биха осигурили допълнителни икономии на енергия до 2030 г. В окончателния план да включи всички политики и мерки, планирани за постигане на кумулативната цел за икономии, с реалистичен график за изпълнение и с ясна оценка на техните инвестиционни нужди.

4. Да конкретизира мерките за осигуряване на адекватност на производството на електроенергия с оглед на амбициозната цел за енергията от възобновяеми източници, включително мерки за реакцията на потреблението и за съхранението.

5. Определяне на ориентирани към бъдещето общи и конкретни цели по отношение на пазарната интеграция, по-специално мерки за развитие на по-конкурентни пазари на дребно и повишаване на степента на ангажираност на потребителите на пазара на дребно.

6. Допълнително да уточни националните общи и конкретни цели за финансирането в областта на научните изследвания, иновациите и конкурентоспособността, свързани специално с Енергийния съюз, които трябва да бъдат постигнати от сега до 2030 г., така че да бъдат лесно измерими и пригодни да подпомагат постигането на целите в другите измерения на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата. Да подкрепи тези общи цели с конкретни и подходящи политики и мерки, включително тези, които трябва да бъдат разработени в сътрудничество с други държави членки, например Стратегическия план за енергийните технологии.

7. Да засили вече съществуващите добри условия на регионално сътрудничество между балтийските държави (Естония, Латвия и Литва); да ги разшири до нови области и да разшири географския обхват, за да бъдат включени държавите от Северна Европа (Дания, Финландия, Исландия, Норвегия и Швеция). Регионалният обмен следва да бъде съсредоточен в областта на вътрешния енергиен пазар и енергийната сигурност с оглед на промените в електроенергийните системи за приемане на по-голям дял електроенергия от възобновяеми източници, което ще увеличи вноса/износа на електроенергия и ще повиши необходимостта от гъвкавост на системата, както и в областта на декарбонизацията на транспортния сектор и научните изследвания.

8. Да предостави общ преглед на инвестициите, необходими за модернизиране на икономиката си чрез постигане на целите си в областта на енергетиката и климата, както и обща оценка на източниците на тези инвестиции, включително подходящо финансиране на национално и регионално равнище и на равнището на Съюза.

9. Да изброи предприетите действия и плановете за постепенно прекратяване на енергийните субсидии, по-специално за изкопаемите горива.

10. Да допълни анализа на взаимодействията с политиката за качеството на въздуха и емисиите във въздуха, като представи данни за въздействието върху замърсяването на въздуха при различните сценарии, осигури подкрепящи прогнози за замърсителите на въздуха и разгледа полезните взаимодействия и ефектите на взаимно компенсиране.

11. Да интегрира по-добре аспектите, свързани със справедливостта и честността на прехода, по-специално като предостави повече информация за въздействието на планираните цели, политики и мерки върху социалния елемент, заетостта и уменията. Да доразвие подхода за справяне с въпросите на енергийната бедност, включително като подчертае използването на мерки за енергийна ефективност за намаляване на енергийната бедност, както се изисква в Регламент (ЕС) 2018/1999.

Съставено в Брюксел на 18.6.2019 година.

За Комисията

Miguel Arias Cañete  
 Член на Комисията

1. ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1 [↑](#footnote-ref-2)
2. SWD(2019) 277. [↑](#footnote-ref-3)
3. Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1). [↑](#footnote-ref-4)
4. SWD (2019) 1005 final. [↑](#footnote-ref-5)
5. COM (2019) 506 final от 5.6.2019 г. [↑](#footnote-ref-6)
6. SWD(2019) 277. [↑](#footnote-ref-7)
7. SWD(2019) 277. [↑](#footnote-ref-8)
8. Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (OВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82—209). [↑](#footnote-ref-9)