



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.7.2019 г.  
COM(2019) 356 final

ANNEX

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

*към*

### **ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА**

**относно прилагането през 2018 г. на Регламент (ЕО) № 1049/2001 относно  
публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на  
Комисията**

## Статистически данни относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001

### 1. Брой документи, вписани в РЕГИСТЪРА

|         | C      | COM  | JOIN | OJ  | PV | SEC  | SWD | Общо   |
|---------|--------|------|------|-----|----|------|-----|--------|
| 2017 г. | 14 749 | 1850 | 120  | 129 | 96 | 1373 | 508 | 18 825 |
| 2018 г. | 15 297 | 223  | 82   | 120 | 76 | 1366 | 518 | 19 582 |

### 2. ПОСЕЩАЕМОСТ НА СТРАНИЦАТА „ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ“ НА УЕБСАЙТА EUROPA

| 2018 г. <sup>1</sup> | ПОСЕТИТЕЛИ | РАЗГЛЕДАНИ СТРАНИЦИ |
|----------------------|------------|---------------------|
| Общо                 | 6458       | 8652                |

### 3. Брой на ПОЛУЧЕНИТЕ И ОБРАБОТЕНИТЕ ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

|                                                  | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|--------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Регистрирани заявления                           | 6227    | 6752    | 6077    | 6255    | 6912    |
| Дадени отговори <sup>2</sup>                     | 7156    | 7684    | 7139    | 6716    | 7257    |
| Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001 | 5637    | 5819    | 5945    | 5181    | 6117    |

<sup>1</sup> Поради избора на нов алгоритъм през 2018 г. с цел да бъдат получени по-точни статистически данни, извлечените данни не са съпоставими с онези от предходните години.

<sup>2</sup> Едно заявление може да се отнася до няколко документа и съответно може да доведе до няколко различни отговора. От друга страна, в някои случаи няколко заявления могат да бъдат групирани заедно и да доведат до само един отговор. Тази бройка включва всички видове последващи действия, предвидени от Европейската комисия, простиращи се от отговорите, дадени съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 (включително отговори, когато няма държани документи), до отговорите, дадени съгласно различни правни уредби (поради съдържанието на заявлението или статуса на заявителя и др); или приключване на случаи вследствие на пропуски на заявителите да представят необходимите разяснения или да изпълнят процедурните изисквания.

#### 4. БРОЙ НА ПОЛУЧЕНИТЕ И ОБРАБОТЕНИТЕ ПОТВЪРДИТЕЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

|                                                  | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|--------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Регистрирани заявления                           | 300     | 284     | 295     | 304     | 318     |
| Дадени отговори                                  | 327     | 291     | 258     | 300     | 326     |
| Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001 | 272     | 230     | 220     | 259     | 288     |

#### 5. ДАДЕНИ ОТГОВОРИ ПО ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ ИЛИ СЛУЖБА

|                                                                                                                                                                                           | ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%) |         | ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%) |         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------|------------------------------------------|---------|
|                                                                                                                                                                                           | 2017 г.                            | 2018 г. | 2017 г.                                  | 2018 г. |
| Генерален секретариат (SG)                                                                                                                                                                | 5,84                               | 6,73    | 3,29                                     | 8,49    |
| Правна служба (SJ)                                                                                                                                                                        | 3,69                               | 3,23    | 3,29                                     | 4,72    |
| Генерална дирекция „Комуникации“ (COMM)                                                                                                                                                   | 0,30                               | 0,43    | 0,99                                     | 0       |
| Европейски център за политическа стратегия (EPSC)                                                                                                                                         | 0,05                               | 0,04    | 0                                        | 0,32    |
| Работна група за подготовката и провеждането на преговорите с Обединеното кралство по реда на член 50 от ДЕС (TF50)                                                                       | 0,42                               | 0,55    | 0,66                                     | 0,63    |
| Генерална дирекция „Бюджет“ (BUDG)                                                                                                                                                        | 0,50                               | 0,81    | 0,33                                     | 0,31    |
| Генерална дирекция „Човешки ресурси и сигурност“, включително Службата за инфраструктура и логистика в Люксембург и Службата за управление и плащане по индивидуални права (HR, OIL, PMO) | 4,17                               | 1,95    | 2,96                                     | 3,46    |
| Генерална дирекция „Информатика“ (DIGIT)                                                                                                                                                  | 1,31                               | 0,54    | 0,33                                     | 0       |
| Службата за вътрешен одит (IAS)                                                                                                                                                           | 0,10                               | 0,16    | 0                                        | 2,20    |
| Европейска служба за борба с измамите <sup>3</sup> (OLAF)                                                                                                                                 | 0,37                               | 0,27    | 0                                        | 0       |
| Генерална дирекция „Икономически и финансови въпроси“ (ECFIN)                                                                                                                             | 0,90                               | 0,95    | 0                                        | 0       |
| Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ (GROW)                                                                                                          | 6,31                               | 6,52    | 7,89                                     | 6,60    |
| Генерална дирекция „Конкуренция“ (COMP)                                                                                                                                                   | 9,86                               | 5,86    | 19,74                                    | 13,84   |
| Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ (EMPL)                                                                                                               | 2,78                               | 1,87    | 2,96                                     | 3,14    |
| Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI)                                                                                                                       | 2,01                               | 3,17    | 0,33                                     | 2,20    |

<sup>3</sup> Данните за Европейската служба за борба с измамите (OLAF) се отнасят до заявленията за достъп до документи във връзка с нейните административни дейности, които са регистрирани в същата информационна система, използвана и от други служби на Европейската комисия (GestDem). Заявленията за достъп до документи, свързани с дейностите по разследване на OLAF, не са предмет на настоящия доклад.

|                                                                                                     |            |            |            |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Генерална дирекция „Мобилност и транспорт“ (MOVE)                                                   | 4,27       | 5,18       | 4,93       | 1,26       |
| Генерална дирекция „Енергетика“ (ENER)                                                              | 2,67       | 2,69       | 2,30       | 2,20       |
| Генерална дирекция „Околна среда“ (ENV)                                                             | 3,95       | 4,96       | 2,96       | 3,77       |
| Генерална дирекция „Действия по климата“ (CLIMA)                                                    | 1,52       | 1,50       | 1,64       | 1,57       |
| Генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ (RTD)                                            | 1,97       | 1,65       | 1,32       | 0,94       |
| Генерална дирекция „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ (CNECT)                             | 2,33       | 2,58       | 5,92       | 5,66       |
| Съвместен изследователски център – JRC                                                              | 0,19       | 0,26       | 1,00       | 0,32       |
| Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“ (MARE)                                                 | 1,42       | 1,35       | 0,99       | 1,89       |
| Генерална дирекция „Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари“ (FISMA)   | 7,48       | 4,53       | 2,30       | 1,26       |
| Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ (REGIO)                                          | 1,73       | 2,24       | 0,66       | 1,26       |
| Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)                                     | 4,86       | 6,42       | 5,92       | 3,77       |
| Генерална дирекция „Образование, младеж, спорт и култура“ (EAC)                                     | 0,46       | 1,50       | 0,99       | 0          |
| Генерална дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“ (SANTE)                                | 7,93       | 11,00      | 5,92       | 7,86       |
| Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“ (HOME)                                              | 2,46       | 3,39       | 3,29       | 2,83       |
| Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ (JUST)                                                | 2,30       | 3,52       | 6,25       | 5,66       |
| Генерална дирекция „Търговия“ (TRADE)                                                               | 4,24       | 4,37       | 1,32       | 3,15       |
| Генерална дирекция „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (NEAR)                        | 1,92       | 2,63       | 3,34       | 4,09       |
| Генерална дирекция „Международно сътрудничество и развитие“ (DEVCO)                                 | 3,05       | 4,69       | 3,95       | 1,57       |
| Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ECHO) | 5,29       | 0,33       | 0,33       | 0,31       |
| Евростат (ESTAT)                                                                                    | 0,13       | 0,12       | 0,66       | 0          |
| Генерална дирекция „Устни преводи“ (SCIC)                                                           | 0,02       | 0          | 0          | 0          |
| Генерална дирекция „Писмени преводи“ (DGT)                                                          | 0,05       | 0,07       | 0          | 0          |
| Служба за публикации на Европейския съюз (OP)                                                       | 0,13       | 0,06       | 0          | 0          |
| Служба за инструментите в областта на външната политика <sup>4</sup> (FPI)                          | 0,48       | 1,32       | 0          | 0,94       |
| Служба за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB)                                                | 0,13       | 0,06       | 0          | 0          |
| Европейска служба за подбор на персонал (EPSO)                                                      | 0,42       | 0,49       | 1,32       | 3,77       |
| <b>Общо (%)</b>                                                                                     | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

<sup>4</sup> След създаването на Европейската служба за външна дейност (EEAS) единствено документите на Службата за инструментите в областта на външната политика останаха в рамките на Европейската комисия.

## 6. СОЦИАЛНО-ПРОФЕСИОНАЛНА КАТЕГОРИЯ НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ (%)

|                                                       | ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ<br>ЗАЯВЛЕНИЯ<br>(%) |            | ЕТАП НА<br>ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА<br>ЗАЯВЛЕНИЯТА<br>(%) |            |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------|------------|---------------------------------------------------|------------|
|                                                       | 2017 г.                                  | 2018 г.    | 2017 г.                                           | 2018 г.    |
| Академична институция/мозъчен<br>тръст                | 21,06                                    | 10,62      | 8,22                                              | 2,83       |
| Дружество/стопанско сдружение                         | 12,68                                    | 16,70      | 6,58                                              | 7,86       |
| Журналист                                             | 5,18                                     | 10,07      | 7,24                                              | 15,09      |
| Адвокатска кантора/<br>самостоятелно зает адвокат     | 12,87                                    | 10,07      | 36,18                                             | 15,41      |
| Член на ЕП/административен<br>асистент на член на ЕП  | 0,99                                     | 0,95       | 3,95                                              | 5,03       |
| Неправителствена организация<br>(НПО)                 | 7,37                                     | 6,76       | 13,16                                             | 17,30      |
| Държави членки съгласно<br>Регламент (ЕО) № 1049/2001 | 0,02                                     | 0,94       | 0                                                 | 0,31       |
| Орган на (под)национално<br>равнище                   | 0                                        | 1,72       | 0                                                 | 0          |
| Не е посочено (граждани)                              | 39,84                                    | 42,17      | 24,67                                             | 36,16      |
| <b>Общо (%)</b>                                       | <b>100</b>                               | <b>100</b> | <b>100</b>                                        | <b>100</b> |

## 7. ГЕОГРАФСКИ ПРОИЗХОД НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ (%)

|                               | ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ<br>ЗАЯВЛЕНИЯ<br>(%) |         | ЕТАП НА<br>ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА<br>ЗАЯВЛЕНИЯТА<br>(%) |         |
|-------------------------------|------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------|---------|
|                               | 2017 г.                                  | 2018 г. | 2017 г.                                           | 2018 г. |
| <b>ДЪРЖАВИ — ЧЛЕНКИ НА ЕС</b> |                                          |         |                                                   |         |
| Белгия                        | 25,68                                    | 32,86   | 30,59                                             | 45,91   |
| България                      | 0,51                                     | 0,81    | 0,33                                              | 0,63    |
| Чехия                         | 0,75                                     | 0,87    | 1,32                                              | 0,63    |
| Дания                         | 2,14                                     | 1,45    | 0,99                                              | 1,26    |
| Германия                      | 11,96                                    | 9,17    | 14,14                                             | 8,49    |
| Естония                       | 0,43                                     | 0,09    | 0                                                 | 0       |
| Ирландия                      | 1,95                                     | 2,24    | 1,97                                              | 2,52    |
| Гърция                        | 1,41                                     | 0,91    | 2,96                                              | 0,63    |
| Испания                       | 5,85                                     | 5,89    | 8,22                                              | 2,52    |
| Франция                       | 6,60                                     | 6,93    | 5,92                                              | 4,40    |
| Хърватия                      | 0,35                                     | 0,51    | 0                                                 | 0,94    |

|                             |            |            |            |            |
|-----------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Италия                      | 6,41       | 5,70       | 6,25       | 6,60       |
| Кипър                       | 0,08       | 0,13       | 0,66       | 0          |
| Латвия                      | 0,13       | 0,27       | 0          | 0          |
| Литва                       | 0,21       | 0,33       | 0          | 0          |
| Люксембург                  | 0,85       | 0,69       | 0          | 0          |
| Унгария                     | 0,90       | 0,88       | 1,64       | 0,94       |
| Малта                       | 0,22       | 0,26       | 0          | 0          |
| Нидерландия                 | 6,84       | 6,52       | 3,29       | 8,49       |
| Австрия                     | 1,07       | 1,30       | 2,30       | 1,57       |
| Полша                       | 1,69       | 2,40       | 3,62       | 1,89       |
| Португалия                  | 0,75       | 0,84       | 2,30       | 0,31       |
| Румъния                     | 0,77       | 0,80       | 0,66       | 0,31       |
| Словения                    | 0,24       | 0,54       | 0          | 1,57       |
| Словакия                    | 0,35       | 0,52       | 0,33       | 0,94       |
| Финландия                   | 0,40       | 1,19       | 0          | 0,31       |
| Швеция                      | 0,91       | 1,33       | 0          | 0          |
| Обединеното кралство        | 15,17      | 9,23       | 8,55       | 6,60       |
| <b>ТРЕТИ ДЪРЖАВИ</b>        |            |            |            |            |
| Европейски държави извън ЕС | 1,57       | 2,17       | 2,96       | 1,57       |
| Африка                      | 0,16       | 0,26       | 0          | 0,31       |
| Азия                        | 0,50       | 1,14       | 0          | 0          |
| Австралия и Нова Зеландия   | 0,06       | 0,13       | 0          | 0          |
| Северна Америка             | 2,65       | 1,52       | 0,66       | 0,31       |
| Южна Америка                | 0,03       | 0,12       | 0          | 0          |
| Не е посочено <sup>5</sup>  | 0,40       | 0          | 0,33       | 0          |
| <b>Общо (%)</b>             | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

## 8. ВИДОВЕ ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

|                             | 2014 г. |       | 2015 г. |       | 2016 г. |       | 2017 г. |       | 2018 г. |       |
|-----------------------------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|
|                             | Бр.     | %     | Бр.     | %     | Бр.     | %     | Бр.     | %     | Бр.     | %     |
| Предоставен пълен достъп    | 4096    | 72,77 | 4003    | 68,79 | 3622    | 60,93 | 3201    | 61,78 | 3633    | 59,39 |
| Предоставен частичен достъп | 668     | 11,87 | 926     | 15,91 | 1214    | 20,42 | 1050    | 20,27 | 1274    | 20,83 |
| Отказ на достъп             | 866     | 15,36 | 890     | 15,29 | 1109    | 18,65 | 930     | 17,95 | 969     | 15,84 |

<sup>5</sup> Тази категория се появява в статистическите данни, тъй като в случаите, когато първоначалното заявление не е било подадено чрез онлайн инструмента, кодът му е бил въведен ръчно и в някои случаи поради техническа грешка държавата на заявителя не е била посочена в информационната система, използвана за управление на достъпа до преписките с документи (GestDem).

|                        |             |            |             |            |             |            |             |            |             |            |
|------------------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|
| Няма държани документи | 0           | 0          | 0           | 0          | 0           | 0          | 0           | 0          | 241         | 3,94       |
| <b>Общо</b>            | <b>5630</b> | <b>100</b> | <b>5819</b> | <b>100</b> | <b>5944</b> | <b>100</b> | <b>5181</b> | <b>100</b> | <b>6117</b> | <b>100</b> |

## 9. ВИДОВЕ ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА

|                                                          | 2014 г.    |            | 2015 г.    |            | 2016 г.    |            | 2017 г.    |            | 2018 г.    |            |
|----------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                                                          | Бр.        | %          | Бр.        | %          | Бр.        | %          | Бр.        | %          | Бр.        | %          |
| Пълно преразглеждане — предоставен пълен достъп          | 51         | 18,75      | 22         | 9,57       | 11         | 5,00       | 14         | 5,40       | 19         | 6,60       |
| Частично преразглеждане — предоставен частичен достъп    | 67         | 24,63      | 73         | 31,74      | 104        | 47,27      | 108        | 41,70      | 98         | 34,03      |
| Потвърждаване на първоначалния отговор — отказ на достъп | 154        | 56,62      | 135        | 58,70      | 105        | 47,73      | 137        | 52,90      | 120        | 41,67      |
| Няма държани документи                                   | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          | 51         | 17,70      |
| <b>Общо</b>                                              | <b>272</b> | <b>100</b> | <b>230</b> | <b>100</b> | <b>220</b> | <b>100</b> | <b>259</b> | <b>100</b> | <b>288</b> | <b>100</b> |

## 10. ОТКАЗ НА ДОСТЪП СПОРЕД ИЗПОЛЗВАНОТО ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗКЛЮЧЕНИЕ

| Изключения, посочени в член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001                                                                                                              | ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%) |         | ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%) |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------|------------------------------------------|---------|
|                                                                                                                                                                          | 2017 г.                            | 2018 г. | 2017 г.                                  | 2018 г. |
| Член 4, параграф 1, буква а), първо тире — защита на обществен интерес по отношение на обществената сигурност                                                            | 5,40                               | 8,79    | 0,33                                     | 5,60    |
| Член 4, параграф 1, буква а), второ тире — защита на обществен интерес по отношение на отбраната и военните въпроси                                                      | 0,15                               | 0,34    | 0                                        | 0,43    |
| Член 4, параграф 1, буква а), трето тире — защита на обществен интерес по отношение на международните отношения                                                          | 4,02                               | 5,79    | 3,96                                     | 5,60    |
| Член 4, параграф 1, буква а), четвърто тире — защита на обществен интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на ЕС или на държава членка | 0,96                               | 0,79    | 4,62                                     | 2,16    |
| Член 4, параграф 1, буква б) — защита на частния живот и личната неприкосновеност                                                                                        | 31,36                              | 34,50   | 26,07                                    | 25,00   |
| Член 4, параграф 2, първо тире — защита на търговските интереси                                                                                                          | 16,77                              | 15,41   | 13,20                                    | 12,50   |
| Член 4, параграф 2, второ тире — защита на съдебните процедури и правните становища                                                                                      | 4,33                               | 3,23    | 2,64                                     | 5,17    |
| Член 4, параграф 2, трето тире — защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит                                                                        | 17,65                              | 12,74   | 34,98                                    | 30,60   |

|                                                                                                                                                                                   |            |            |            |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Член 4, параграф 3, първа алинея — процес на вземане на решения, когато решение все още не е взето                                                                                | 16,31      | 15,11      | 12,21      | 10,78      |
| Член 4, параграф 3, втора алинея — процес на вземане на решения, когато решение вече е взето (становища за вътрешно ползване в рамките на предварителни обсъждания и консултации) | 2,11       | 1,95       | 1,98       | 2,16       |
| Член 4, параграфи 4 и 5 — отказ от страна на държава членка или на трета страна <sup>6</sup>                                                                                      | 0,96       | 1,35       | /          | /          |
| <b>Общо (%)</b>                                                                                                                                                                   | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

<sup>6</sup> Тази категория вече не се използва, тъй като не представлява изключение по смисъла на член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001. Независимо от това, категорията все още се посочва, тъй като необработените данни не дават във всички случаи възможност за разглеждане в съответствие с изключенията по член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001.