

Брюксел, 21.10.2019 г.
COM(2019) 485 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1291/2013 и (ЕС) № 1316/2013 — Европейски фонд за стратегически инвестиции, изменен с Регламент (ЕС) 2017/2396 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2017 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) 2015/1017 по отношение на удължаването на срока на действие на Европейския фонд за стратегически инвестиции, както и въвеждането на технически подобрения за този фонд и за Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1291/2013 и (ЕС) № 1316/2013 — Европейски фонд за стратегически инвестиции, изменен с Регламент (ЕС) 2017/2396 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2017 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) 2015/1017 по отношение на удължаването на срока на действие на Европейския фонд за стратегически инвестиции, както и въвеждането на технически подобрения за този фонд и за Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси

1. ВЪВЕДЕНИЕ

С Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета, изменен с Регламент (ЕС) 2017/2396, се създава Европейски фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ), гаранция на ЕС и гаранционен фонд на ЕС с цел да се мобилизират до 500 милиарда евро допълнителни публични и частни инвестиции в реалната икономика до края на 2020 г., за да се стимулират инвестициите с цел създаване на работни места.

За постигането на целите си Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета предоставя на Комисията правомощието да приема делегирани актове по редица въпроси, изброени в член 23, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета, изменен с Регламент (ЕС) 2017/2396, и при спазване на условията, предвидени в този член, в съответствие с член 290 от ДФЕС.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

С член 7, параграфи 13 и 14 от Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета, изменен с Регламент (ЕС) 2017/2396, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове при условията, предвидени в член 23. С член 23 на Комисията се предоставят правомощия да приема делегирани актове във връзка с въпросите, изброени там, за срок от пет години, считано от 4 юли 2015 г. Освен това с него Комисията се задължава да изготвя доклад относно делегирането на правомощия най-късно девет месеца преди изтичането на петгодишния срок.

Делегираните правомощия се продължават мълчаливо за срок с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

Правомощията да приема делегирани актове се предоставят на Комисията при условията, предвидени в член 23 от Регламент (ЕС) 2015/1017. Европейският парламент или Съветът могат да ги оттеглят по всяко време.

Регламент (ЕС) 2015/1017 предоставя на Комисията правомощията да приема делегирани актове във връзка със следните въпроси:

- а) да изменя несъществени елементи от раздели 6—8 на инвестиционните насоки, предвидени в приложение II към Регламент (ЕС) 2015/1017, без тези раздели да се заличават изцяло. Тези делегирани актове се подготвят в тясно сътрудничество с ЕИБ (член 7, параграф 13 от Регламент (ЕС) 2015/1017, изменен с Регламент (ЕС) 2017/2396);
- б) да допълва Регламент (ЕС) 2015/1017, като установява набор от показатели, които да бъдат използвани от инвестиционния комитет с цел осигуряване на независима и прозрачна оценка на възможното използване на гаранцията на ЕС. Тези делегирани актове се подготвят в тясно сътрудничество с ЕИБ (член 7, параграф 14 от Регламент (ЕС) 2015/1017, изменен с Регламент (ЕС) 2017/2396).

След като приеме делегиран акт, Комисията веднага уведомява за него едновременно Европейския парламент и Съвета (член 23, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2015/1017).

Съгласно член 23, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2015/1017 делегиран акт, приет съгласно член 7, параграф 13, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от един месец след уведомяването им за същия акт, или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с един месец по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Съгласно член 23, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2015/1017 делегиран акт, приет съгласно член 7, параграф 14, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от три седмици след уведомяването им за същия акт, или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с три седмици по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНЕТО

3.1 Приетият делегиран акт

Комисията упражни следните делегирани правомощия по време на референтния период:

Въз основа на член 7, параграф 14 от Регламент (ЕС) 2015/1017 бе приет делегиран регламент на Комисията за установяване на набор от показатели, които да бъдат използвани от инвестиционния комитет с цел осигуряване на независима и прозрачна оценка на възможното използване на гаранцията на ЕС.

Делегираният регламент (ЕС) 2015/1558 на Комисията за допълване на Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета с установяването на набор от показатели за прилагането на гаранция на ЕС бе приет на 22 юли 2015 г.

3.2 Консултации преди приемането на акта

При подготовката на делегирания акт Комисията проведе консултации с експерти, определени от държавите членки, и съответни заинтересовани страни, чрез специални редовни срещи на експерти и писмени консултации. Съответните документи във връзка с консултациите бяха предадени едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

При подготовката на делегирания акт бяха проведени обширни консултации с Европейската инвестиционна банка. Експертната група на Съвета, участвала в подготовката на делегирания акт, бе работната група на финансовите съветници. Що се отнася до Европейския парламент, бе проведена среща с компетентните членове на водещите и асоциираните комисии. Направените по време на консултациите бележки бяха взети под внимание при оформянето на окончателните версии на делегирания акт.

3.3 Липса на възражения срещу делегирания акт

Съгласно член 23, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2015/1017 Европейският парламент или Съветът могат да възразят срещу делегиран акт, приет по член 7, параграф 14, в срок от три седмици от датата, на която са били уведомени за него, като срокът може да бъде удължен с още три седмици по инициатива на Европейския парламент или на Съвета. Ако в този срок Европейският парламент или Съветът възрази срещу делегиран акт, той не влиза в сила. Това съкращаване на срока за представяне на възражения е резултат от политическото споразумение, постигнато по време на тристранните срещи, с цел да започне възможно най-скоро изпълнението на инвестиционния план за Европа и инвестициите по линия на ЕФСИ.

Нито Европейският парламент, нито Съветът не са повдигнали възражения срещу делегирания акт, посочен в точка 3.1. по-горе, и вследствие на това делегираният акт бе публикуван и влезе в сила в края на срока за възражения.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията счита, че е упражнила предоставените ѝ делегирани правомощия в рамките на член 7, параграфи 14 и 23 от Регламент (ЕС) 2015/1017, и в съответствие с условията по същия член. Комисията счита, че правомощията трябва да се разширят, тъй като в бъдеще може да са необходими допълнителни делегирани актове за изменение, наред с другото, на раздели 6—8 от инвестиционните насоки, предвидени в приложение II към Регламент (ЕС) 2015/1017. С настоящия доклад Комисията изпълнява задължението за докладване съгласно член 23, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2015/1017. Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.