



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 ноември 2019 г.
(OR. en)

13898/19

Междуетноституционално досие:
2019/0198(NLE)

SCH-EVAL 189
FRONT 307
COMIX 518

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	8 ноември 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13183/19
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Литва на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Литва на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници, прието от Съвета на заседанието му от 8 ноември 2019 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Литва на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение е на Литва да се препоръчат корективни действия за отстраняване на недостатъците, установени при извършената през 2018 г. оценка по Шенген в областта на управлението на външните граници. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2019) 3010 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Като добра практика са отчетени организацията и функционирането на процеса за анализ на риска в Държавната служба за гранична охрана на Литва, както и използваните оперативни решения за осигуряване на цялостни процеси за анализ на риска, които обхващат всички организационни равнища. Като добра практика е отчетен също така фактът, че на посетените летища гишетата за граничен контрол са оборудвани с камери за наблюдение на лицето, което стои пред гишето, а изображението от камерите е видимо на екрана, инсталиран в гишето, както и на екран, инсталиран в помещението на дежурния служител, което позволява на граничните служители да имат много добра видимост към всички пътници преди граничната проверка и да предотвратят евентуален опит за заобикаляне на граничната проверка; друга добра практика е, че на летищата във Вилнюс и Каунас гишетата за граничен контрол са оборудвани с екран с информация за пристигащите и заминаващите полети (напр. точно време на пристигане, брой пътници, съответната лента за багаж и др.), което позволява на граничните служители да имат добра ситуационна осведоменост за пристигащите пътници, които трябва да бъдат проверени.
- (3) Като се има предвид колко важно е да се спазват достиженията на правото от Шенген, следва да се отдаде приоритет на изпълнението на препоръки 2 и 3 (стратегия за интегрирано управление на границите), препоръки 4 и 6 (човешки ресурси и обучение), препоръки 14 и 18 (наблюдение на морските граници и ситуационна осведоменост) и препоръки 27, 28, 29, 30 и 36 (процедури за проверка/инфраструктура).
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението Литва следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Литва следва:

Интегрирано управление на границите

1. Да завърши националната стратегия за интегрирано управление на границите и да установи ясен процес за последващи действия, както и ясен механизъм за нейното актуализиране. Да включи в националната стратегия за интегрирано управление на границите всички имащи отношение цели и приоритети за развитие в областта на управлението на границите и да изготви план за действие за нейното изпълнение, в рамките на който всички съответни министерства следва да гарантират ефективното изпълнение на действията, които са от техния ресор;
2. Да подобри националната система за стратегическо планиране, като разгледа всички компоненти на интегрираното управление на границите по последователен и балансиран начин, съобразен с анализа на риска, потока на движение и предстоящите предизвикателства. Да прецени нуждите от експерти по документи на границата между Литва и Беларус и да направи необходимите адаптации в съответствие с оперативната ситуация, анализа на риска и потока на движение;
3. Да адаптира стратегическото планиране и инвестициите в областта на граничните проверки спрямо оперативните нужди, анализа на риска, бъдещите предизвикателства, законодателните промени и потока на движение и да гарантира модернизиранието на инфраструктурата и условията на труд на граничните контролно-пропускателни пунктове;

Човешки ресурси и обучение

4. Да увеличи числеността на персонала, за да гарантира достатъчно на брой обучени служители за изпълнението на ефективни процедури за граничен контрол, като се вземат предвид настоящите и бъдещите заплахи и предизвикателства, както и обемът на потока на движение;
5. Да гарантира системното използване на системата за наставничество за всички нови гранични служители, които са преминали програмата за първоначално обучение с продължителност от 12 месеца;
6. Да разшири предлагането на опреснително обучение по специализирани теми в областта на граничния контрол и да увеличи броя на граничните служители, които преминават това обучение, както и да осигури специално време за обучение в рамките на работното време;

Механизъм за контрол на качеството

7. Да доразвие националния механизъм за контрол на качеството, като включи всички компоненти и функции на интегрираното управление на границите в националната програма за оценка. Да въведе пълноценен и официален национален механизъм за оценка, с който да се осъществява постоянна оценка на степента на прилагане на достиженията на правото от Шенген на национално равнище;

Анализ на риска

8. Да увеличи броя на сертифицираните служители, обучени за анализ на риска и използването на аналитични инструменти, профилиране на пътниците и документни измами. Да повиши осведомеността на граничните служители относно профилите на чуждестранните бойци терористи;
9. Да даде достатъчно права на анализаторите на регионално и местно равнище, за да извършват запитвания и други аналитични дейности с данните, съхранявани в Системата за регистриране на инциденти по границите (PIKS). Да обучи тези анализатори във връзка с основните функции на този инструмент с цел да се обогатяват регионалните и местните продукти с тези данни;

Наблюдение на сухопътните граници

10. Въз основа на принципа „необходимост да се знае“ да повиши равнището на достъп на граничните участъци до Общата система за управление на патрулите, за да се разширят познанията за активите, които се използват в различни ситуации, и по този начин да се подобри нивото на ситуационна осведоменост;
11. Да увеличи броя на приборите за нощно виждане и термичните камери за патрулите за наблюдение на границите;
12. Да оборудва патрулите с преносими устройства, за да се даде възможност за справки в наличните национални и международни бази данни;

Наблюдение на морските граници

13. Да гарантира, че ситуационната картина от Интегрираната система за морско наблюдение е на разположение в Регионалния координационен център;
14. Да подобри качеството на активите за морско наблюдение, за да осигури надлежно откриване и идентифициране на малки и средни по размер лодки в териториалните води. Да увеличи броя на часовете за патрулиране в териториални води;
15. Да гарантира получаването на обща ситуационна картина (на сухопътната и морската граница) в една-единствена точка. Да подобри познанията за морско наблюдение на ръководителите на смени в граничния участък в Неринга;

Национален координационен център (НКЦ)

16. Да оцени възможността за евентуална оперативна съвместимост между системата за определяне на местоположението на активите и приложението на Eurosur, за да може да се изготвя цялостна национална ситуационна картина;
17. Да изпраща съответните продукти, свързани с анализа на риска, към националния аналитичен слой на Eurosur, за да се гарантира пълното прилагане на Регламента за Eurosur;

Ситуационна осведоменост

18. Да подобри ситуационната осведоменост и да осигури по-широк свободен достъп до PICS за всички звена на граничната охрана на местно и регионално равнище;

Гранични проверки — хоризонтални въпроси

19. Да гарантира, че печатите за отмяна и анулиране на виза са налични на литовски и английски език;
20. Да подобри нивото на владеене на английски език на граничните служители, извършващи проверки на първа и втора линия, като разшири предоставянето на обучение по английски език;

21. Да вземе необходимите мерки, така че документът, с който гражданите на трети държави, подлежащи на цялостна проверка на втора линия, се информират за целта на проверката на втора линия и за процедурите за тази проверка, да е наличен на всички официални езици на Съюза в съответствие с член 8, параграф 5 от Кодекса на шенгенските граници;

ГКПП Кена (ж.п. линия) и ГКПП Кибартай (ж.п. линия)

22. Да изисква от железопътните органи да предоставят информация за имената и фамилните имена на пътниците, действително пътуващи във влаковете, включително за тяхната националност;
23. Да въведе процедура за стандартно извършване на автоматизирана проверка на този списък спрямо съществуващите бази данни като VSATIS;
24. Да осигури подходяща връзка за мобилни гранични проверки във влаковете;
25. Да гарантира, че при извършването на гранични проверки граничните служители проверяват автентичността на данните, съхранявани в чиповете;

Граничен контролно-пропускателен пункт Медининкай

Инфраструктура

26. Да осигури по едно определено работно място за всяка лента за контрол с подходящи условия на работа за граничните служители, за да се даде възможност за профилиране и плавен поток на движение;
27. Да преразгледа настоящото разположение на работните места в гишетата и да гарантира, че граничните служители са обърнати с лице към пътниците и превозните средства, които трябва да проверяват;
28. Да подобри инфраструктурата на граничния контролно-пропускателен пункт, за да се гарантират плавен поток на движение и ефективни гранични проверки;

Пристанище Клайпеда

29. Да адаптира ИТ софтуера на Държавната служба за гранична охрана, за да проверява автоматично списъците на екипажите и пътниците в съответните бази данни;

Посетени обекти — Въздушна граница

30. Да осигури обучение по управление и лидерство за ръководителите на смени;
31. Да гарантира, че фолиото върху прозорците на гишетата за проверка на летищата във Вилнюс и Каунас е поставено така, че да предотвратява само неразрешеното наблюдение в гишето, без да покрива предната страна на гишето, пречейки на пътника да вижда служителя на гишето;
32. Да подобри качеството на комуникационната система на гишетата за проверка на летищата във Вилнюс и Каунас, за да се гарантира подходяща комуникация между граничните служители и пътниците;
33. Да гарантира правилната сигнализация на летищата във Вилнюс, Каунас и Паланга в съответствие с разпоредбите на член 10, параграф 1 и приложение III към Кодекса на шенгенските граници;
34. Да подобри междуведомственото сътрудничество между съответните местни органи и да подобри необходимите общи продукти (т.е. съвместния анализ на риска), за да се гарантира ефективен информационен поток между органите;
35. Да гарантира правилното прилагане на дял III, по-специално на член 23, буква а) от Кодекса на шенгенските граници, като премахне системните гранични проверки на пътници, пристигащи от дестинации в рамките на Шенгенското пространство, и премахне практиката за налагане на глоби на превозвачите по вътрешни полети;
36. Да разшири предлагането на обучение по правилата за контрол на шенгенските граници с цел да се повиши равнището на професионализъм и качеството на граничните проверки;
37. Да подобри проверката на летището в Каунас на условията за влизане, по-специално за наличието на средства за издръжка;
38. Да гарантира защита на класифицираната информация в помещенията на местния координационен център, например чрез поставяне на защитно фолио на всички прозорци;

39. Да разшири предлагането на опреснителни курсове по проверката на документи и да насърчи временното командироване на експерти по документи към други гранични контролно-пропускателни пунктове, за да придобият необходимия опит, като обработват всякакъв вид документи;
40. Да осигури правилното местоположение на сигнализацията, за да се повиши видимостта на специалните ленти пред всички гишета за граничен контрол на летище Паланга.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател
