

Брюксел, 20.11.2019 г.
COM(2019) 900 final

ANNEXES 1 to 4

SENSITIVE*: *Limited to Cabinets*
UNTIL ADOPTION

ПРИЛОЖЕНИЯ

към

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКАТА ЦЕНТРАЛНА БАНКА

за проектите на бюджетни планове за 2020 г.: цялостна оценка

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

ПРИЛОЖЕНИЕ I: Специфична за всяка държава оценка на проектите на бюджетни планове

Държави членки, обхванати от превантивните мерки на Пакта за стабилност и растеж

Планове, съобразени със задълженията на държавата членка

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Германия** спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Комисията приканва органите да изпълнят бюджета за 2020 г. Като се има предвид благоприятната бюджетна ситуация на Германия, Комисията приканва органите да предприемат допълнителни разходи за постигане на устойчива възходяща тенденция в частните и публичните инвестиции, по-специално на регионално и общинско равнище, и да насочат икономическата политика, свързана с инвестициите, към образованието; научните изследвания и иновациите; цифровизацията и свръхвисокоскоростния широколентов капацитет; устойчивия транспорт, както и енергийните мрежи и жилищата на достъпни цени, като се отчитат регионалните различия, както се препоръчва от Съвета в контекста на европейския семестър. Комисията е също така на мнение, че Германия е отбелязала известен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и приканва органите да постигнат допълнителен напредък. Напредъкът по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде щателно описан в доклада за държавата за 2020 г. и оценен в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Ирландия** спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Комисията приканва органите да изпълнят бюджета за 2020 г. и да използват всички извънредни приходи за допълнително намаляване на съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП. Комисията смята също така, че Ирландия е отбелязала ограничен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва ирландските органи да ускорят напредъка. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в докладите за отделните държави за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Гърция** спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. През 2020 г. се очаква Гърция да постигне своята средносрочна бюджетна цел. Счита се също, че Гърция спазва целта за първичен излишък от 3,5 % от БВП, наблюдавана по рамката за засилено наблюдение. Поради това Комисията приканва органите да изпълнят бюджета за 2020 г. През юли 2019 г. Съветът препоръча на Гърция „да постигне устойчиво икономическо възстановяване и да се справи с прекомерните макроикономически дисбаланси, като продължава и завършва реформите в съответствие с ангажиментите, поети за периода след приключване на програмата в рамките на заседанието на Еврогрупата от 22 юни

2018 г.“ Изпълнението на тази препоръка се наблюдава в рамките на процедурата за засилено наблюдение.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Кипър** спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Комисията приканва органите да изпълнят бюджета за 2020 г. Комисията смята също така, че Кипър е отбелязал ограничен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва кипърските органи да ускорят напредъка. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в докладите за отделните държави за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Литва** спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Комисията приканва органите да изпълнят бюджета за 2020 г. Комисията е също така на мнение, че Литва е отбелязала известен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и приканва органите да постигнат допълнителен напредък. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в докладите за отделните държави за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Люксембург** спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Комисията приканва органите да изпълнят бюджета за 2020 г. Комисията смята също така, че Люксембург е отбелязал ограничен напредък по отношение на структурната част от фискалната препоръка, съдържаща се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва органите да ускорят изпълнението ѝ. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в докладите за отделните държави за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Малта** спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Комисията приканва органите да изпълнят бюджета за 2020 г. Комисията смята също така, че Малта е отбелязала слаб напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва органите да ускорят напредъка. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в доклада за държавата за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Нидерландия** спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Комисията приканва органите да изпълнят бюджета за 2020 г. Предвид благоприятното състояние на бюджета на

Нидерландия Комисията приканва органите да предприемат допълнителни разходи за подпомагане на увеличението на инвестициите и да съсредоточат свързаната с инвестициите икономическа политика върху научноизследователската и развойната дейност, по-специално в частния сектор, върху енергията от възобновяеми източници, енергийната ефективност и стратегиите за намаляване на емисиите на парникови газове и върху премахването на участъците с недостиг на транспортен капацитет, както се препоръчва от Съвета в контекста на европейския семестър. Комисията смята, че Нидерландия е отбелязала известен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и приканва органите да постигнат допълнителен напредък. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в докладите за отделните държави за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло и отчитайки липсата на промени в политиката при тези прогнози, Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Австрия** спазва разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Комисията смята също така, че Австрия е отбелязала слаб напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва органите да ускорят напредъка. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в доклада за държавата за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Планове, при които държавите членки спазват като цяло задълженията си

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Естония** спазва в общи линии разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Ето защо Комисията приканва органите да имат готовност да предприемат необходимите мерки в рамките на националните бюджетни процедури, за да се гарантира, че бюджетът за 2020 г. е в съответствие с правилата на Пакта за стабилност и растеж. Напредъкът по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде щателно описан в доклада за държавата за 2020 г. и оценен в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Латвия** спазва в общи линии разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Тази оценка зависи обаче от настоящата прогноза, че Латвия ще бъде близо до средносрочната бюджетна цел. Ако тази прогноза не се потвърди в бъдещите оценки на спазването на изискванията на предпазните мерки, при цялостната оценка на спазването ще се разгледа степента на отклонение от изискването, определено от Съвета. Комисията приканва органите да предприемат необходимите мерки в рамките на националните бюджетни процедури, за да осигурят съответствие на бюджета за 2020 г. с правилата на Пакта за стабилност и растеж. Комисията е също така на мнение, че Латвия е отбелязала известен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и приканва органите да постигнат допълнителен напредък. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено

щателно описание в доклада за държавата за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Планове, които са изложени на риск от неспазване на задълженията на държавата членка

Като цяло и отчитайки липсата на промени на политиката в своите прогнози, Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Белгия** е изложен на риск от неспазване на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. По-специално Комисията прогнозира риск от съществено отклонение от изискваната корекция за постигане на средносрочната бюджетна цел през 2019 г. и 2020 г. Освен това не се очаква Белгия да спази целевия показател за намаляване на дълга през 2019 г. и 2020 г. Комисията смята също така, че Белгия е отбелязала ограничен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва белгийските органи да ускорят напредъка. Напредъкът по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде щателно описан в доклада за държавата за 2020 г. и оценен в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г. Комисията приканва органите да предприемат необходимите мерки в рамките на националните бюджетни процедури, за да гарантират, че бюджетът за 2020 г. ще бъде в съответствие с Пакта за стабилност и растеж, и ги приканва да използват всякакви извънредни приходи за ускоряване на намаляването на съотношението на държавния дълг към БВП.

Като цяло и отчитайки липсата на промени на политиката в своите прогнози, Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Испания** е изложен на риск от неспазване на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. По-специално, Комисията прогнозира риск от съществено отклонение от изисквания план за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел. Освен това не се очаква Испания да постигне достатъчен напредък по спазването на целевия показател за намаляване на дълга през 2019 г. и 2020 г. Комисията смята също така, че Испания е отбелязала ограничен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър. Тя приканва испанските органи да ускорят напредъка. Обстойно описание на напредъка по изпълнението на тези препоръки ще бъде направено в докладите по държави през 2020 г. и той ще бъде оценен в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, за които Комисията ще представи предложения през пролетта на 2020 г. Комисията приканва органите да предприемат необходимите мерки в рамките на националните бюджетни процедури, за да гарантират, че бюджетът за 2020 г. ще бъде в съответствие с Пакта за стабилност и растеж, и ги приканва да използват всякакви извънредни приходи за ускоряване на намаляването на съотношението на държавния дълг към БВП.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Франция** е изложен на риск от неспазване на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. По-специално Комисията прогнозира риск от съществено отклонение от изискваната корекция за постигане на средносрочната бюджетна цел през 2019 г. и 2020 г. Освен

това не се прогнозира Франция да постигне достатъчен напредък по отношение на спазването на целевия показател за намаляване на дълга през 2019 г. и 2020 г. Ето защо Комисията приканва органите да предприемат необходимите мерки в рамките на националната бюджетна процедура, за да се гарантира, че бюджетът за 2020 г. съответства на Пакта за стабилност и растеж, и да използват каквито и да е извънредни приходи, за да се ускори намаляването на съотношението на държавния дълг към БВП. Комисията смята също така, че Франция е отбелязала ограничен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва органите да ускорят напредъка. Напредъкът по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде щателно описан в доклада за държавата за 2020 г. и оценен в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Италия** е изложен на риск от неспазване на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. По-специално Комисията прогнозира риск от съществено отклонение от изискваната корекция за постигане на средносрочната бюджетна цел през 2019 г. и 2020 г. Освен това не се очаква Италия да спази целевия показател за намаляване на дълга през 2019 г. и 2020 г. Комисията приканва органите да предприемат необходимите мерки в рамките на националните бюджетни процедури, за да гарантират, че бюджетът за 2020 г. ще бъде в съответствие с Пакта за стабилност и растеж, и ги приканва да използват всякакви извънредни приходи за ускоряване на намаляването на съотношението на държавния дълг към БВП. Комисията е също така на мнение, че Италия е отбелязала известен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и приканва органите да постигнат допълнителен напредък. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в доклада за държавата за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло и отчитайки липсата на промени на политиката в своите прогнози, Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Португалия** е изложен на риск от неспазване на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. По-специално Комисията прогнозира риск от съществено отклонение от изискваната корекция за постигане на средносрочната бюджетна цел през 2019 г. и 2020 г. Комисията смята също така, че Португалия е отбелязала ограничен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва органите да ускорят напредъка. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в доклада за държавата за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г. Комисията приканва органите да предприемат необходимите мерки в рамките на националните бюджетни процедури, за да гарантират, че бюджетът за 2020 г. ще бъде в съответствие с Пакта за стабилност и растеж, и ги приканва да използват всякакви извънредни приходи за ускоряване на намаляването на съотношението на държавния дълг към БВП.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Словения** е изложен на риск от неспазване на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Предвижда се номинален бюджетен излишък от 0,5 % от БВП за 2020 г., а съотношението на държавния дълг към БВП се очаква да намалее в съответствие с изискванията на целевия показател за намаляване на дълга. Комисията прогнозира риск от известно отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел, препоръчана от Съвета през 2020 г., но съществува риск от значително отклонение през 2019 г. и 2020 г., взети заедно. Въпреки това високата степен на несигурност по отношение на оценките за разликата между фактическия и потенциалния БВП би могла да означава, че Словения може да бъде по-близо до средносрочната си бюджетна цел през 2020 г., което показва наличието на спазване в общи линии. Това ще бъде взето предвид, ако бъде потвърдено *ex post*. Комисията приканва органите да предприемат необходимите мерки в рамките на националните бюджетни процедури, за да осигурят съответствие на бюджета за 2020 г. с Пакта за стабилност и растеж. Комисията смята също така, че Словения е отбелязала слаб напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва органите да ускорят напредъка. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в доклада за държавата за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Словакия** е изложен на риск от неспазване на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Съотношението на държавния дълг към БВП е доста под 60 % и допълнително намалява, докато номиналното бюджетно салдо осигурява значителен марж от референтната стойност от 3 % от БВП по Договора. Освен това обявените на 6 ноември 2019 г. допълнителни мерки намалиха отклонението от препоръчания план за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел, в резултат на което то вече не е значително през 2020 г. Въпреки това, главно с оглед на отклонението през 2019 г., все още съществува риск от значително отклонение за 2019 г. и 2020 г., взети заедно, от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел, препоръчана от Съвета. Комисията приканва органите да предприемат необходимите мерки в рамките на националните бюджетни процедури, за да осигурят съответствие на бюджета за 2020 г. с Пакта за стабилност и растеж. Комисията смята също така, че Словакия е отбелязала слаб напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва органите да ускорят напредъка. На напредъка по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде направено щателно описание в доклада за държавата за 2020 г., както и оценка в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

Като цяло Комисията е на мнение, че проектът на бюджетен план на **Финландия** е изложен на риск от неспазване на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж. Очаква се съотношението на дълга към БВП да се запази под референтната стойност от 3 % от БВП съгласно Договора, а номиналното бюджетно салдо предоставя значителен марж от референтната стойност от Договора от 3 % от БВП. Комисията приканва финландските власти да предприемат необходимите мерки в рамките на националните

бюджетни процедури, за да осигурят съответствие на бюджета за 2020 г. с Пакта за стабилност и растеж. Комисията смята също така, че Финландия е отбелязала ограничен напредък по отношение на структурната част от фискалните препоръки, съдържащи се в Препоръката на Съвета от 9 юли 2019 г. в контекста на европейския семестър, и поради това приканва финландските органи да ускорят напредъка. Напредъкът по изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще бъде щателно описан в доклада за държавата за 2020 г. и оценен в контекста на специфичните за всяка държава препоръки, които ще бъдат предложени от Комисията през пролетта на 2020 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ II: Методика и допускания, използвани в икономическата прогноза на Комисията от есента на 2019 г.

Съгласно член 7, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 473/2013 „Методиката (включително моделите) и допусканията според най-актуалните икономически прогнози на службите на Комисията за всяка държава членка, включително оценката на въздействието на съвкупните бюджетни мерки върху икономическия ръст, се прилагат към общата оценка“. Допусканията, заложи в прогнозата на Комисията от есента на 2019 г., която се разработва независимо от служителите на Комисията, са обяснени в самия документ с прогнозите.¹

Бюджетните данни до 2018 г. са съставени въз основа на данните, представени от държавите членки на Комисията до 1 октомври 2019 г. и потвърдени от Евростат на 21 октомври 2019 г. Евростат не е направил изменения в данните, докладвани от държавите членки през есента на 2019 г. Евростат оттегля резервата си относно качеството на докладваните от Унгария данни във връзка със секторната класификация на Унгарското сдружение за складиране на въглеродороди и фондациите, създадени от Унгарската национална банка. Фондациите и техните дъщерни дружества, както и Сдружението, бяха прекатегоризирани като принадлежащи на сектор „Държавно управление“. Поради комбинирания ефект от тези прекласификации дългът се увеличи с 0,4 процентни пункта от БВП през 2017 г. и с 0,3 процентни пункта през 2015 г., 2016 г. и 2018 г., а дефицитът се увеличи с 0,2 процентни пункта от БВП през 2017 г. и с 0,1 процентни пункта през 2015 г. и 2016 г. Евростат оттегля резервата си и относно качеството на докладваните от Словакия данни във връзка с отчитането на някои направени от правителството разходи, вследствие на преразглеждането, осъществено от словашките статистически органи, което доведе до увеличаване на дефицита с 0,2 % от БВП през 2018 г.

За целите на прогнозата мерките в подкрепа на финансовата стабилност са отчетени в съответствие с решението на Евростат от 15 юли 2009 г.² Освен ако съответните държави членки са представили друга информация, вливанията на капитал, за които е налична достатъчно подробна информация, са включени в прогнозата като финансови трансакции, т.е. като увеличаващи дълга, но не и дефицита. Държавните гаранции за банковите пасиви и депозитите не са включени като разходи на сектор „Държавно управление“, освен ако не са налице доказателства, че те са били изискани към момента на приключване на прогнозата. Следва да се отбележи обаче, че заемите, предоставени на банки от страна на правителството или от други субекти, класифицирани в сектор „Държавно управление“, обикновено са част от държавния дълг.

За 2020 г. са взети предвид всички бюджети, които са били приети или са били представени пред националните парламенти, както и всички други мерки, за които има достатъчно данни. По-специално, цялата информация, включена в проектите на бюджетни планове, подадени до средата на октомври, е отразена в прогнозата от

¹ Методологическите допускания, залегнали в основата на икономическата прогноза на Комисията от есента на 2019 г., са на разположение на адрес: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eeip/forecasts_en.htm).

² Може да се намери на адрес: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/FT-Eurostat-Decision-9-July-2009-3--final-.pdf>.

есента. По отношение на 2021 г. използваното в прогнозата допускане, че няма да има промяна в провежданата политика, предполага екстраполиране на тенденциите за приходите и разходите и включване на мерките, за които има достатъчно подробна информация.

В прогнозата за периода 2019—2021 г. европейските обобщени данни за консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“ са публикувани на неконсолидирана основа (т.е. не са коригирани с междуправителствените заеми). За да се осигури съгласуваност в динамичните редове, данните за предходните периоди също са публикувани на тази основа. Прогнозите за консолидирания държавен дълг за отделните държави членки през периода 2019—2021 г. отразяват въздействието на гаранциите за Европейския инструмент за финансова стабилност, двустранните заеми за други държави членки, както и участието в капитала на Европейския механизъм за стабилност, както бе предвидено към крайната дата за изготвяне на прогнозата.³

Според прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. бюджетните мерки, докладвани в проектите на бюджетни планове за 2020 г., водят до леко увеличение на общия дефицит (въздействието е около 0,05 % от БВП). Това до голяма степен се дължи на очакваното отрицателно въздействие на мерките за увеличаване на разходите, като се прогнозира, че мерките по отношение на приходите ще бъдат неутрални като цяло. Като цяло механичното въздействие върху растежа на БВП в краткосрочен план се очаква да бъде незначително.

Важно е тези прогнози да се тълкуват с известна предпазливост:

- непредприемането на действия за преодоляване на фискалните дисбаланси би могло да засили нестабилността на финансовите активи и да доведе до по-високи спредове и лихвени проценти, които влияят отрицателно върху растежа.
- Регламент (ЕС) № 473/2013 има за цел да оцени въздействието на мерките, предвидени в проектите на бюджетни планове. Ето защо мерките, приети и влезли в сила преди проектите на бюджетни планове, не са включени в оценката (дори да могат да окажат допълнително въздействие върху прогнозите за публичните финанси за 2020 г.).
- Въздействието на докладваните мерки е изразено спрямо базов сценарий на непроменена политика. Ориентацията на фискалната политика в базовия сценарий не е непременно неутрална. Например, тенденцията към увеличение на някои разходни позиции може да бъде над или под потенциалния растеж, възможно е допълнително въздействие от предходни мерки в базовия сценарий или взетите по-рано мерки биха могли да бъдат прекратени през 2020 г. Експанзионистичното естество на базовия сценарий се илюстрира от факта, че съвкупната фискална позиция през 2020 г. е по-експанзивна в сравнение с въздействието на докладваните мерки, увеличаващи дефицита.

³ В съответствие с Решението на Евростат от 27 януари 2011 г. относно статистическото отчитане на операциите, извършвани от ЕИФС, което е на разположение на адрес: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/5034386/2-27012011-AP-EN.PDF>.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: Анализ на влиянието на променливите

Съгласно член 7 от Регламент (ЕС) № 473/2013 „докладът с общата оценка включва анализи на влиянието на променливите, които посочват рисковете за устойчивостта на публичните финанси в случай на неблагоприятно икономическо, финансово или бюджетно развитие.“ Затова в настоящото приложение се прави анализ на влиянието на променливите, определящи изменението на държавния дълг при евентуални макроикономически сътресения (по отношение на растежа, лихвените проценти и първичното салдо на консолидирания държавен бюджет), който се опира на резултатите от стохастичните прогнози за дълга. Анализът позволява да се направи оценка на евентуалното въздействие върху динамиката на държавния дълг на неблагоприятните и благоприятните рискови фактори за растежа на номиналния БВП, на въздействието на положителното/отрицателното развитие на финансовите пазари, което се изразява в по-ниска/по-висока цена на заемните средства за правителствата, както и на финансовите сътресения, които засягат състоянието на държавния бюджет.

Със стохастични прогнози неяснотата по отношение на бъдещите макроикономически условия се включва в анализа на динамиката на държавния дълг около един „основен“ прогнозен сценарий за дълга, който в двете части на графиката по-долу съответства на резултатите за еврозоната респективно по сценария, включен в прогнозата на Комисията от есента на 2019 г., и по прогнозния сценарий съгласно проектите на бюджетни планове (и в двата случая обичайното допускане за запазване на непроменена фискална политика важи и за времето извън прогнозния период). При макроикономическите условия в основния сценарий са симулирани дадени сътресения (краткосрочни и дългосрочни лихвени проценти по държавните облигации; темп на растеж, първично салдо на консолидирания държавен бюджет), за да се получи „конусът“ (разпределението) на възможните посоки на развитие на дълга, представени в графиката по-долу. Конусът съответства на множество възможни макроикономически условия и включва симулация на около 2000 различни сътресения по отношение на растежа, лихвените проценти и първичното салдо. Размерът и корелацията на сътресенията отразяват поведението на променливите през минали периоди. Това означава, че методиката не включва несигурността в реално време. Така диаграмите в графиката по-долу представят вероятностна информация за динамиката на дълга за еврозоната, като се вземе предвид евентуалното настъпване на сътресения за растежа, лихвените проценти и първичното салдо, чиито мащаб и корелация са точно отражение на наблюдаваните в минали периоди сътресения.

В диаграмите прогнозното развитие на дълга по основния сценарий (за който са симулирани макроикономически сътресения) е представено като прекъснатата линия, а прогнозната крива на дълга (медианата), която разделя на две целия набор от възможни траектории, получени при симулацията на сътресенията, е изобразена като плътна черна линия в центъра на конуса. Самият конус покрива 80 % от всички възможни посоки на развитие на дълга, получени чрез симулация на 2000 сътресения по отношение на растежа, лихвените проценти и първичното салдо (като долната и горната линия, очертаващи конуса, представляват съответно 10-тия и 90-тия перцентил на разпределението); по този начин от заштрихованата област на диаграмата са изключени симулираните посоки на развитие на дълга (20 % от всички възможности), произтичаща от по-крайни (по-слабо вероятни) сътресения, т.е. случаи от крайните участъци на разпределението. Заштрихованите по различен начин части от конуса представляват различни части на общото разпределение на възможните посоки на

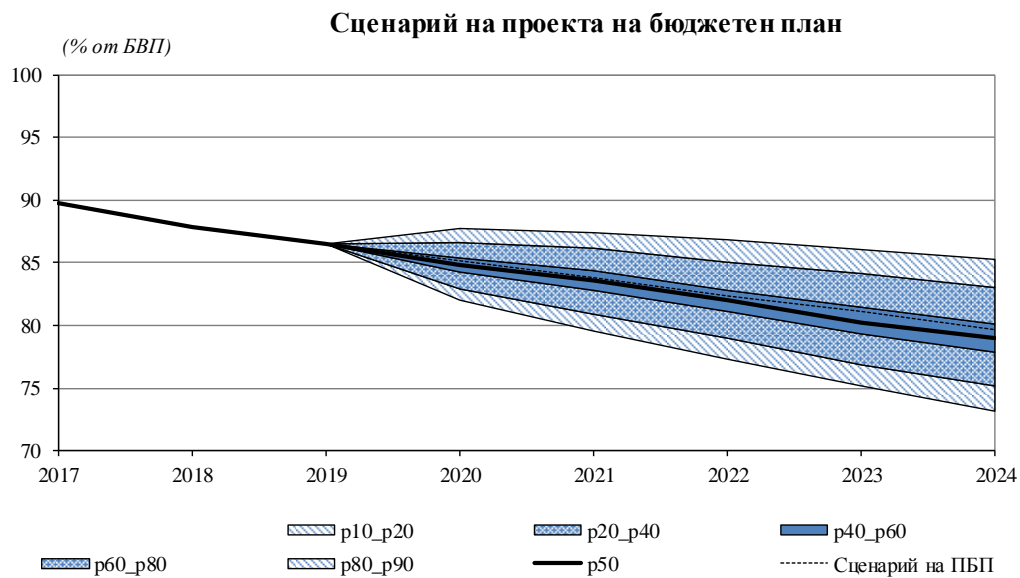
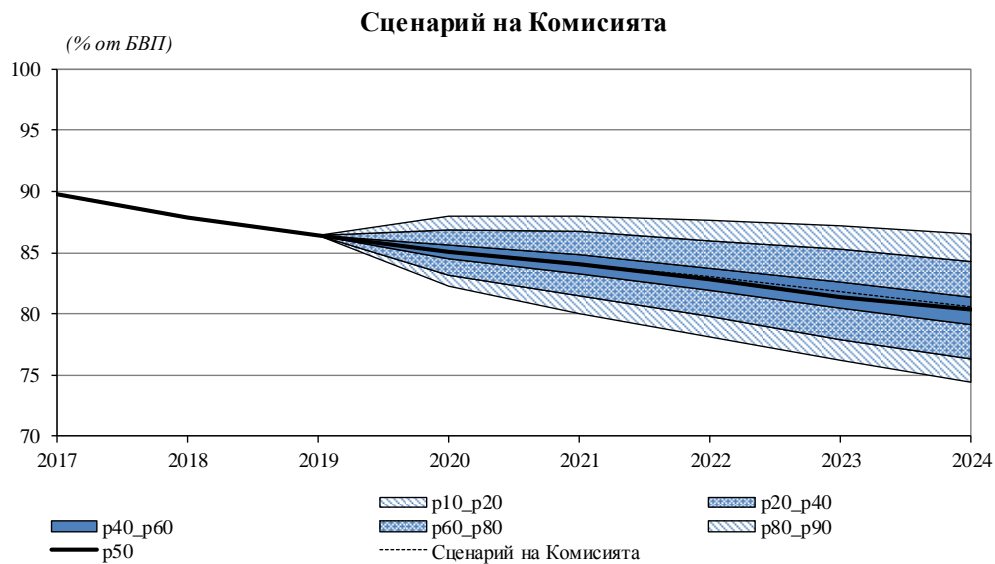
развитие на дълга. Оцветената в тъмносиньо част (очертана от 40-тия и 60-тия процентил) включва 20 % от всички възможности за развитие на дълга, които се доближават до основния сценарий.

За прогнозния сценарий на Комисията и този според проекта на бюджетен план, като се отчитат благоприятните и неблагоприятните рискови фактори за първичното салдо на консолидирания държавен бюджет, растежа и условията на финансовите пазари, при вероятност от 80 % (тъй като конусът представлява 80 % от всички възможни симулирани посоки на развитие на дълга) дългът в еврозоната през 2020 г. се прогнозира между 82 % и 88 % от БВП. Така долната и горната граница на интервала на съотношението на дълга към БВП през 2020 г. са доста подобни при прогнозния сценарий на Комисията и сценария съгласно проекта на бюджетен план поради много малката разлика между съответните основни прогнози, за които е направена симулацията на сътресенията (съотношение на дълга към БВП от около 85 % при сценария на Комисията и при сценария съгласно проекта на бюджетен план).

За периода след 2020 г. (хоризонтът на настоящите проекти на бюджетни планове) резултатите от симулацията показват, че разликата между двата сценария по отношение на прогнозните съотношения на дълга към БВП при наличие на сътресения остава много ограничена. В края на обхванатия от диаграмите прогнозен период (2024 г.) ще има 50 % вероятност съотношението на дълга към БВП да бъде над 79 % и 80 % от БВП съответно при сценария според проекта на бюджетен план и сценария на Комисията. Тази малка разлика се дължи главно на първичното структурно салдо, което се запазва на малко по-високо последно прогнозно ниво на излишъка в сценария според проекта на бюджетен план спрямо сценария на Комисията.

Следва да се отбележи, че тъй като размерът и корелацията на сътресенията отразяват динамиката на променливите през минали периоди, методиката не отразява несигурността в реално време, която може да съществува по-специално при оценката на разликата между фактическия и потенциалния БВП. Като се има предвид предишният опит, свързан със съществени преразглеждания на прогнозната разлика между фактическия и потенциалния БВП, често пъти в посока понижаване на потенциалния БВП спрямо оценките в реално време, тази несигурност предполага, че има допълнителен източник на рискове за посоките на развитие на дълга в бъдеще, който не е отразен в предходния анализ.

Графика III.1: Диаграми, получени чрез стохастични прогнози на държавния дълг съгласно сценария в прогнозата на Комисията и този в проектите на бюджетни планове (ПБП)



ПРИЛОЖЕНИЕ IV. Графики и таблици

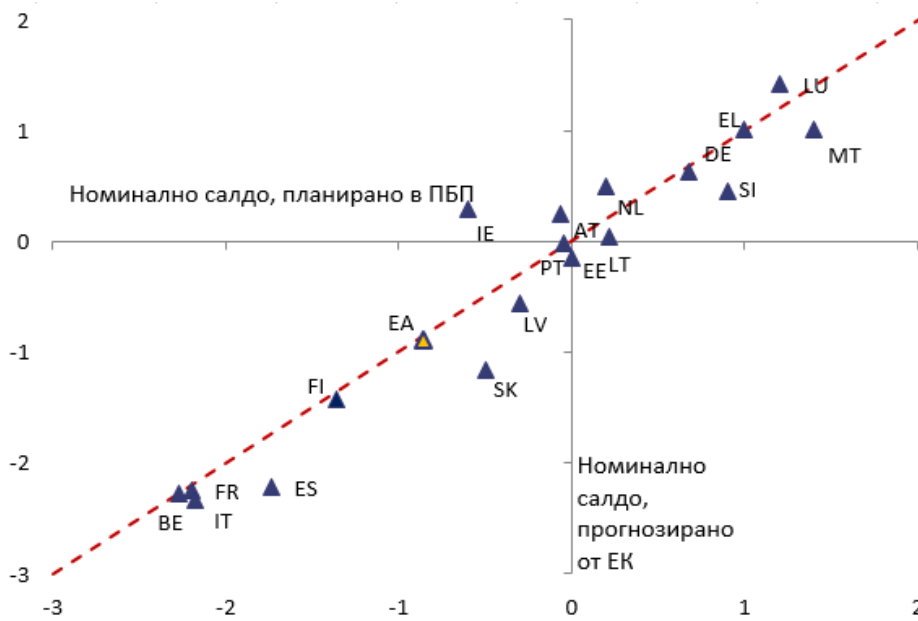
Таблица IV.1: Ръст на реалния БВП (в %) съгласно програмите за стабилност (ПС), проектите на бюджетни планове (ПБП) и прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

Държава	2019 г.			2020 г.		
	ПС	ПБП	ЕК	ПС	ПБП	ЕК
BE	1,3	1,1	1,1	1,4	1,1	1,0
DE	1,0	0,5	0,4	1,6	1,5	1,0
EE	3,1	3,3	3,2	2,7	2,2	2,1
IE	3,9	5,5	5,6	3,3	0,7	3,5
EL	2,3	2,0	1,8	2,3	2,8	2,3
ES	2,2	2,1	1,9	1,9	1,8	1,5
FR	1,4	1,4	1,3	1,5	1,4	1,3
IT	0,2	0,1	0,1	0,8	0,6	0,4
CY	3,7	3,2	2,9	3,2	2,9	2,6
LV	3,2	3,2	2,5	3,0	2,8	2,6
LT	2,6	3,7	3,8	2,4	2,4	2,4
LU	3,0	2,4	2,6	3,8	2,4	2,6
MT	6,2	5,0	5,0	5,7	4,3	4,2
NL	1,5	1,8	1,7	1,5	1,5	1,3
AT	1,7	1,7	1,5	1,8	1,4	1,4
PT	1,9	1,9	2,0	1,9	2,0	1,7
SI	3,4	2,8	2,6	3,1	3,0	2,7
SK	4,0	2,4	2,7	3,7	2,3	2,6
FI	1,7	1,5	1,4	1,4	1,0	1,1
E3	1,4	1,2	1,2	1,6	1,4	1,2

Таблица IV.2: Цели за номиналното салдо (в % от БВП) съгласно програмите за стабилност (ПС), проектите на бюджетни планове (ПБП) и прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

Държава	2019 г.			2020 г.		
	ПС	ПБП	ЕК	ПС	ПБП	ЕК
BE	-0,8	-1,7	-1,7	-0,2	-2,3	-2,3
DE	0,9	1 1/4	1 1/4	0,8	3/4	3/4
EE	-0,2	-0,1	-0,2	-0,3	0,0	-0,2
IE	0,2	0,2	0,2	0,4	-0,6	0,3
EL	1,6	1,4	1,3	1,6	1,0	1,0
ES	-2,0	-2,0	-2,3	-1,1	-1,7	-2,2
FR	-3,1	-3,1	-3,1	-2,0	-2,2	-2,2
IT	-2,4	-2,2	-2,2	-2,1	-2,2	-2,3
CY	3,0	3,9	3,7	2,6	2,7	2,6
LV	-0,5	-0,5	-0,6	-0,4	-0,3	-0,6
LT	0,4	0,1	0,0	0,2	0,2	0,0
LU	1,0	2,0	2,3	1,4	1,2	1,4
MT	0,9	1,4	1,2	1,0	1,4	1,0
NL	1,2	1,3	1,5	0,8	0,2	0,5
AT	0,3	0,3	0,4	0,2	-0,1	0,2
PT	-0,2	-0,1	-0,1	0,3	0,0	0,0
SI	0,9	0,8	0,5	1,0	0,9	0,5
SK	0,0	-0,7	-0,9	0,0	-0,5	-1,2
FI	-0,3	-1,0	-1,1	0,0	-1,4	-1,4
E3	-0,9	-0,7	-0,8	-0,5	-0,8	-0,9

Графика IV.1: Сравнение на номиналното салдо на сектор „Държавно управление“ за 2020 г. (% от БВП): прогноза на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК) спрямо проектите на бюджетни планове (ПБП)



Забележка: Кипър, който се очаква да има излишък от над 2 % от БВП през 2020 г., не е показан на тази графика, за да се подобри нейната четивност.

Графика IV.2: Фактори за разликата в номиналното салдо на сектор „Държавно управление“ (в % от БВП) през 2020 г. между прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. и проектите на бюджетни планове

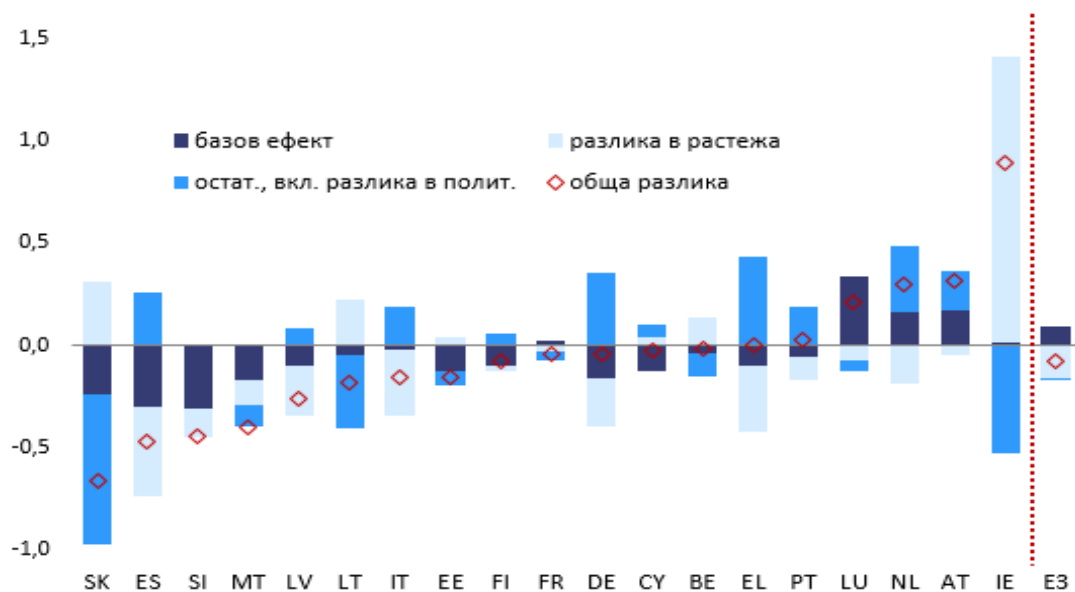


Таблица IV.3: Цели за номиналното първично салдо (в % от БВП) съгласно програмите за стабилност (ПС), проектите на бюджетни планове (ПБП) и прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

Държава	2019 г.			2020 г.		
	ПС	ПБП	ЕК	ПС	ПБП	ЕК
BE	1,3	0,3	0,2	1,7	-0,4	-0,4
DE	1,7	2 1/4	2	1,5	1 2/4	1 2/4
EE	-0,2	-0,1	-0,2	-0,3	0,0	-0,1
IE	1,6	1,6	1,6	1,6	0,5	1,4
EL	4,7	4,4	4,3	4,5	3,7	3,7
ES	0,3	0,2	-0,1	1,2	0,4	-0,1
FR	-1,6	-1,6	-1,6	-0,5	-0,8	-0,9
IT	1,2	1,3	1,3	1,5	1,1	0,9
CY	5,3	6,2	6,0	4,8	5,1	4,6
LV	0,2	0,3	0,1	0,4	0,4	0,1
LT	1,3	0,9	0,8	0,9	0,7	0,5
LU	1,3	2,3	2,6	1,6	1,4	1,7
MT	2,3	2,7	2,5	2,2	2,6	2,3
NL	1,9	2,0	2,2	1,4	0,8	1,2
AT	1,8	1,7	1,9	1,6	1,3	1,6
PT	3,1	3,1	3,0	3,3	2,9	2,9
SI	2,6	2,4	2,1	2,4	2,4	2,0
SK	1,2	0,5	0,3	1,1	0,6	0,0
FI	0,6	-0,2	-0,3	0,8	-0,6	-0,7
EЗ	0,9	0,9	0,9	1,1	0,7	0,6

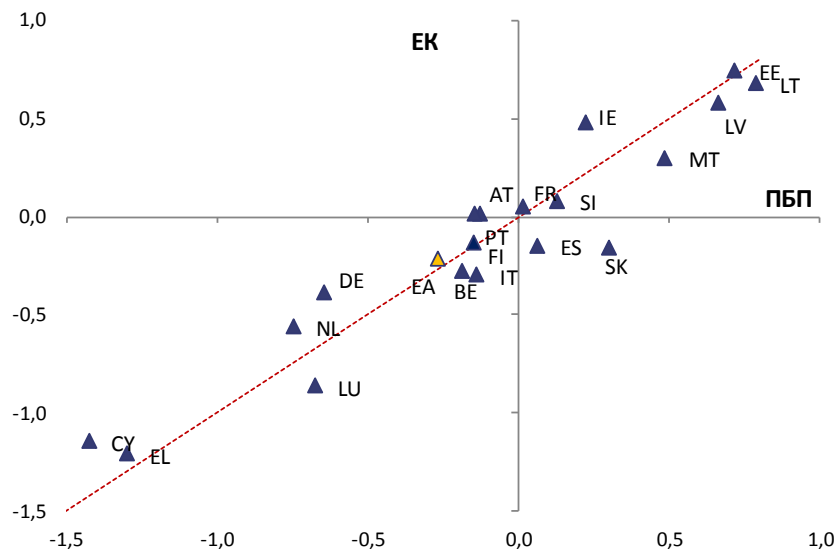
Таблица IV.4: Изменения на структурното салдо (в процентни пунктове от потенциалния БВП) според програмите за стабилност (ПС), проектите на бюджетни планове (ПБП) и прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

Държава	2019 г.			2020 г.		
	ПС	ПБП	ЕК	ПС	ПБП	ЕК
BE	0,1	-0,3	-0,3	0,6	-0,2	-0,3
DE	-0,7	-0,1	-0,3	-0,2	-0,6	-0,4
EE	0,4	0,9	0,6	-0,1	0,7	0,7
IE	0,5	-0,3	-0,2	0,5	0,2	0,5
EL	-1,7	-1,9	-2,1	-1,0	-1,3	-1,2
ES	-0,1	0,1	-0,2	0,7	0,1	-0,1
FR	0,2	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
IT	-0,2	0,3	0,2	0,2	-0,1	-0,3
CY	-0,8	-0,2	-0,2	-0,5	-1,4	-1,1
LV	0,7	0,1	0,3	0,6	0,7	0,6
LT	0,0	-0,6	-0,7	0,4	0,8	0,7
LU	-1,7	-0,6	-0,4	0,0	-0,7	-0,9
MT	-0,9	-0,2	-0,3	0,4	0,5	0,3
NL	-0,4	-0,4	-0,1	0,1	-0,7	-0,6
AT	0,3	0,1	0,3	0,0	-0,1	0,0
PT	0,1	0,3	0,2	0,3	-0,1	0,0
SI	0,2	-0,1	-0,3	0,2	0,1	0,1
SK	0,5	0,4	0,1	0,0	0,3	-0,2
FI	0,1	-0,4	-0,5	0,5	-0,1	-0,1
E3	-0,2	0,0	-0,1	0,1	-0,3	-0,2

Таблица IV.5: Изменения на структурното първично салдо (в проентни пунктове от потенциалния БВП) според програмите за стабилност (ПС), проектите на бюджетни планове (ПБП) и прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

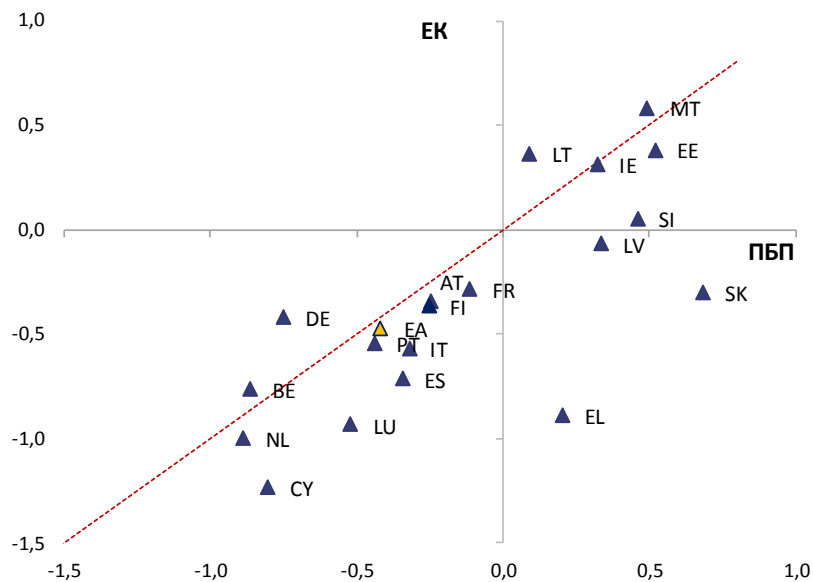
Държава	2019 г.			2020 г.		
	ПС	ПБП	ЕК	ПС	ПБП	ЕК
BE	-0,1	-0,6	-0,4	0,4	-0,3	-0,4
DE	-0,8	-0,3	-0,4	-0,3	-0,7	-0,5
EE	0,4	0,9	0,6	-0,1	0,7	0,7
IE	0,3	-0,9	-0,5	0,3	-0,1	0,2
EL	-1,9	-2,0	-2,4	-1,2	-1,6	-1,5
ES	-0,2	-0,2	-0,4	0,6	0,0	-0,3
FR	0,0	-0,3	-0,2	0,1	-0,1	-0,1
IT	-0,3	0,0	0,0	0,2	-0,3	-0,5
CY	-1,0	-0,4	-0,3	-0,6	-1,3	-1,4
LV	0,7	0,0	0,3	0,7	0,6	0,5
LT	0,0	-1,0	-0,8	0,2	0,5	0,4
LU	-1,8	-0,6	-0,4	0,0	-0,8	-0,9
MT	-1,1	-0,8	-0,5	0,2	0,4	0,2
NL	-0,6	-0,7	-0,3	0,0	-0,8	-0,7
AT	0,1	-0,3	0,2	-0,1	-0,3	-0,1
PT	0,0	-0,4	-0,1	0,1	-0,3	-0,1
SI	-0,2	-0,9	-0,6	0,1	0,0	0,0
SK	0,3	0,1	0,0	-0,1	0,2	-0,3
FI	0,1	-0,6	-0,6	0,4	-0,3	-0,2
ЕЗ	-0,4	-0,3	-0,3	0,1	-0,4	-0,4

Графика IV.3: Изменение на структурното салдо през 2020 г. (процентни пунктове от потенциалния БВП): проекти на бюджетни планове (ПБП) спрямо прогноза на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)



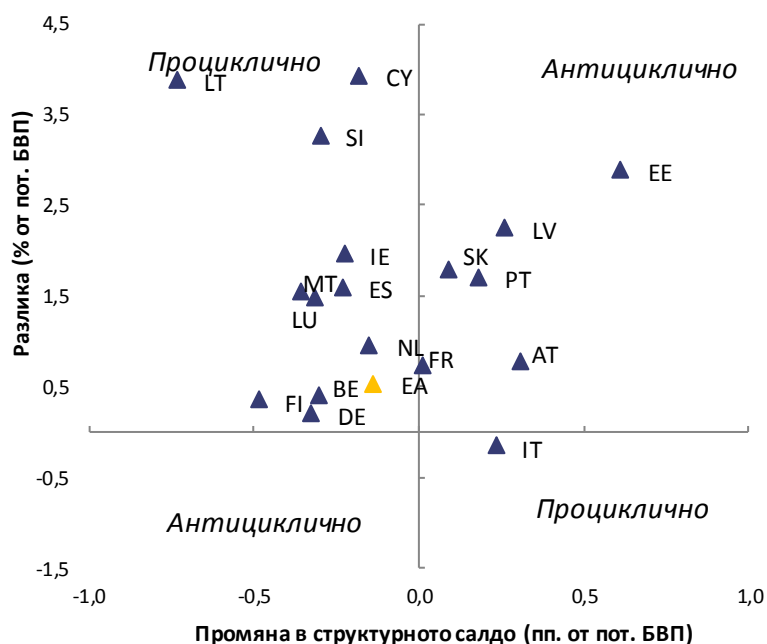
Забележка: Гърция и Кипър, които се очаква да имат изменение на структурното салдо от над -1 % от потенциалния БВП през 2020 г., не са показани на тази графика, за да се подобри нейната четивност.

Графика IV.4: Фискално усилие въз основа на методика за целевия показател за разходите през 2020 г. (процентни пунктове от потенциалния БВП): проекти на бюджетни планове (ПБП) спрямо прогноза на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

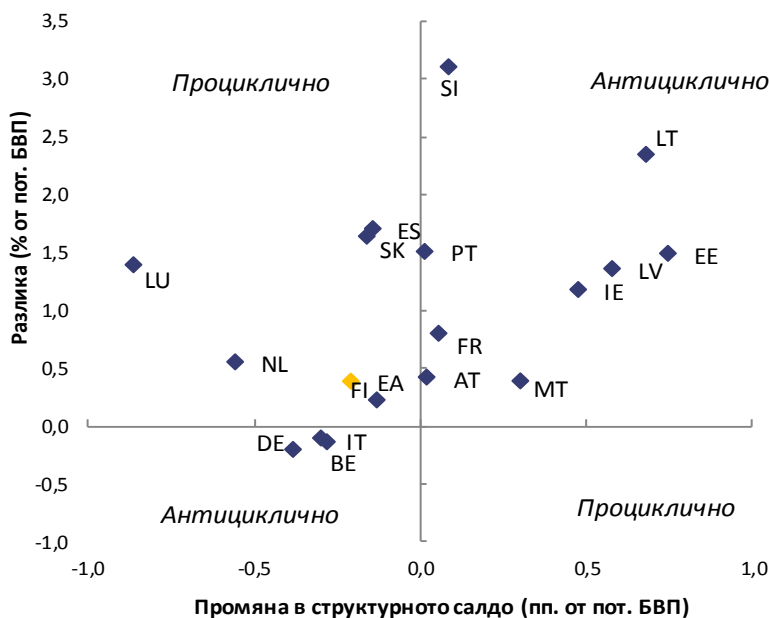


Забележка: Фискалното усилие се измерва спрямо средния темп на растеж на потенциалния БВП за 10 години и не отчита фискалното пространство на държавите членки, които са преизпълнили средносрочните си бюджетни цели.

Графика IV.5а: Изменение на структурното салдо през 2019 г. (процентни пунктове от потенциалния БВП) спрямо разликата между фактическия и потенциалния БВП от прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

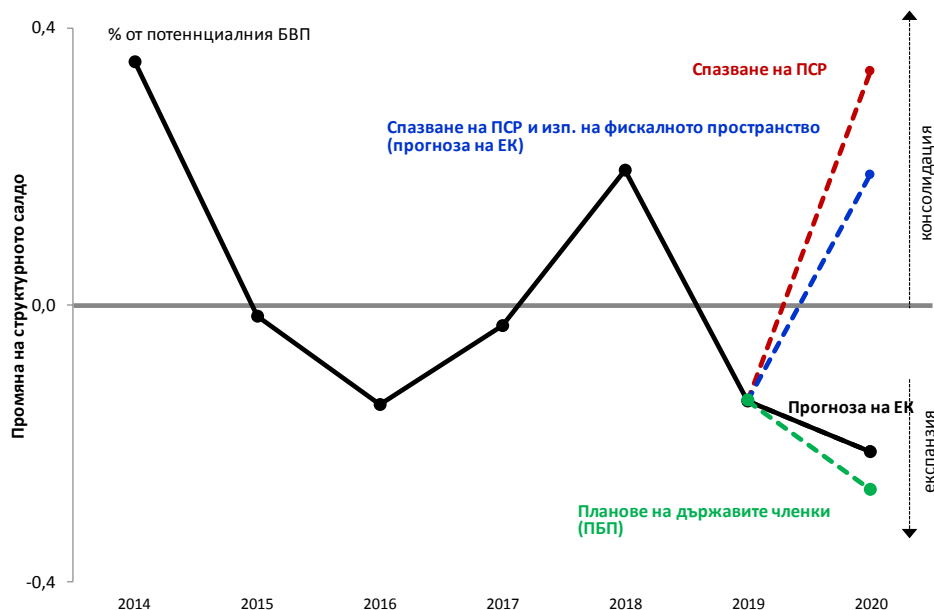


Графика IV.5б: Изменение на структурното салдо през 2020 г. (процентни пунктове от потенциалния БВП) спрямо разликата между фактическия и потенциалния БВП от прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

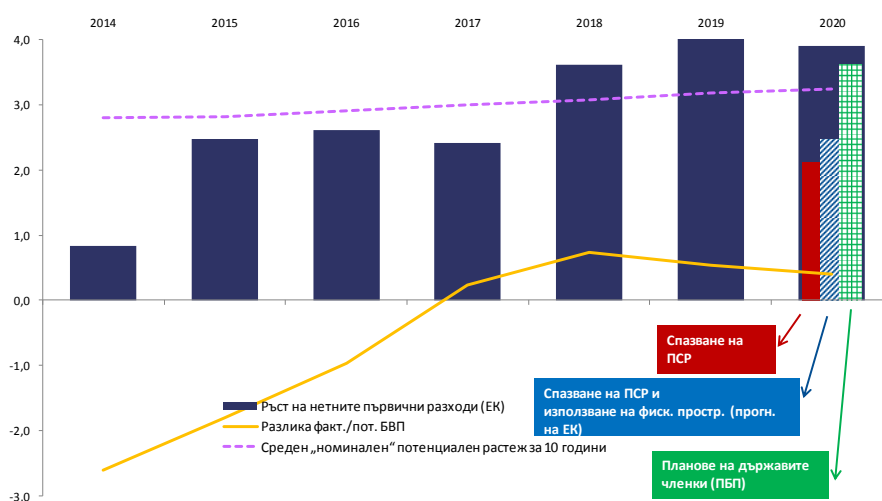


Забележка: В контекста на положителни разлики между фактическия и потенциалния БВП „проциклично“ и „антициклично“ в тези графики означава дали изменението във фискалната политика (в сравнение с предходната година) представлява подкрепа или пречка за икономиката. Гърция не е показана в нито една графика, за да се подобри четивността.

Графика IV.6a: Сценарии за фискалната позиция — структурно салдо (прогноза на Комисията от есента на 2019 г.)



Графика IV.6б: Сценарии за фискалната позиция — растеж на нетните първични разходи (%) (прогноза на Комисията от есента на 2019 г. — ЕК)



Забележка: Сценариите, представени в тези графики, се отнасят до съвкупната фискална позиция на еврозоната, измерена чрез промяната в съвкупното структурно салдо и темпа на растеж на нетните първични разходи. Темпът на растеж на нетните първични разходи се изчислява, като от общите разходи се извадят лихвите, цикличните разходи, дискреционните мерки по отношение на приходите и еднократните мерки. В сценария „спазване на Пакта за стабилност и растеж“ се предполага, че държавите членки, които все още не са постигнали своята средносрочна бюджетна цел, следват пълната фискална корекция, препоръчана в специфичните за всяка държава препоръки от 2019 г. В сценария „спазване на Пакта за стабилност и растеж и използване на фискалното пространство (прогноза на Комисията)“ се приема, че през 2020 г. Нидерландия и Германия използват част от фискалното си пространство (увеличаване на структурното салдо съответно с 0,6 % и 0,4 % от БВП) в съответствие с прогнозата на Комисията от есента на 2019 г.

Графика IV.6в: Фискална позиция — структурно салдо, първично структурно салдо и фискално усилие въз основа на методиката за целевия показател за разходите (прогноза на Комисията от есента на 2019 г.)

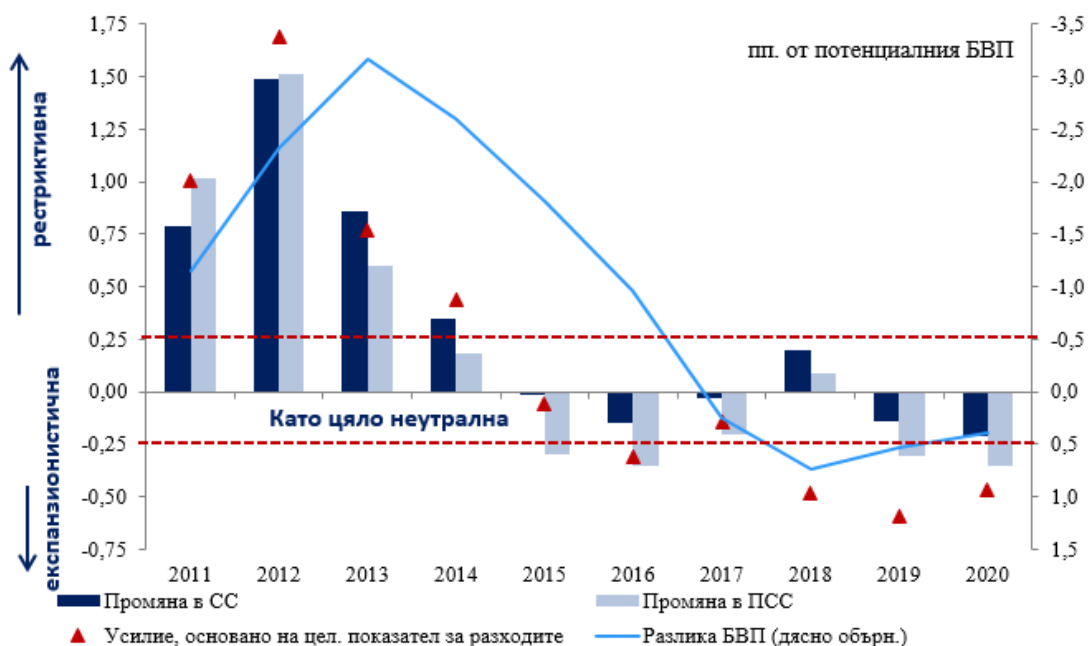
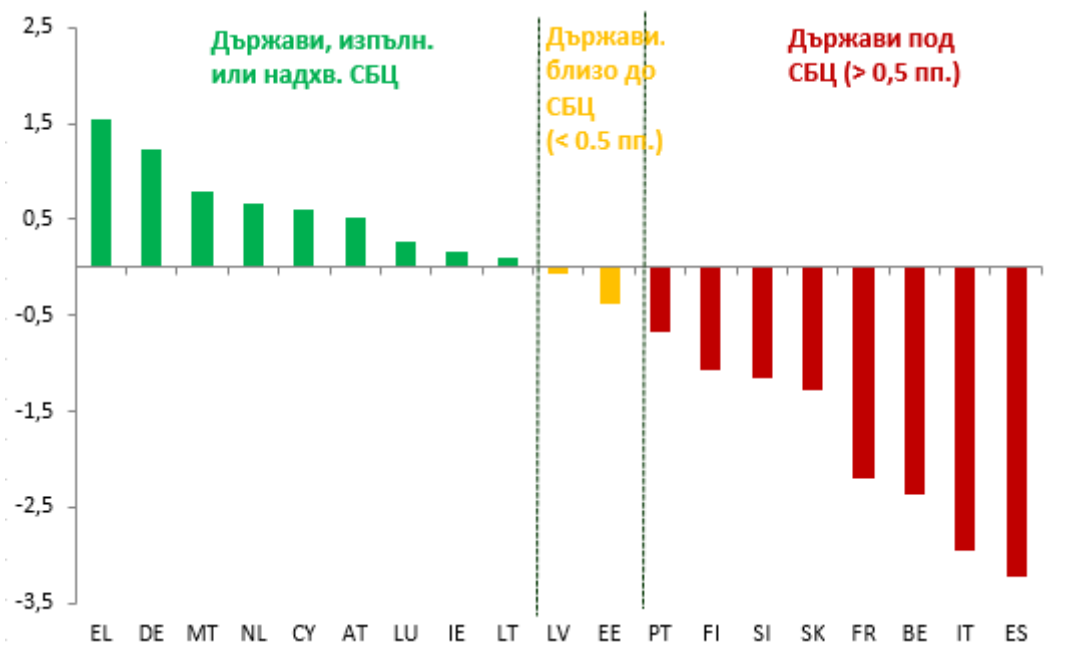


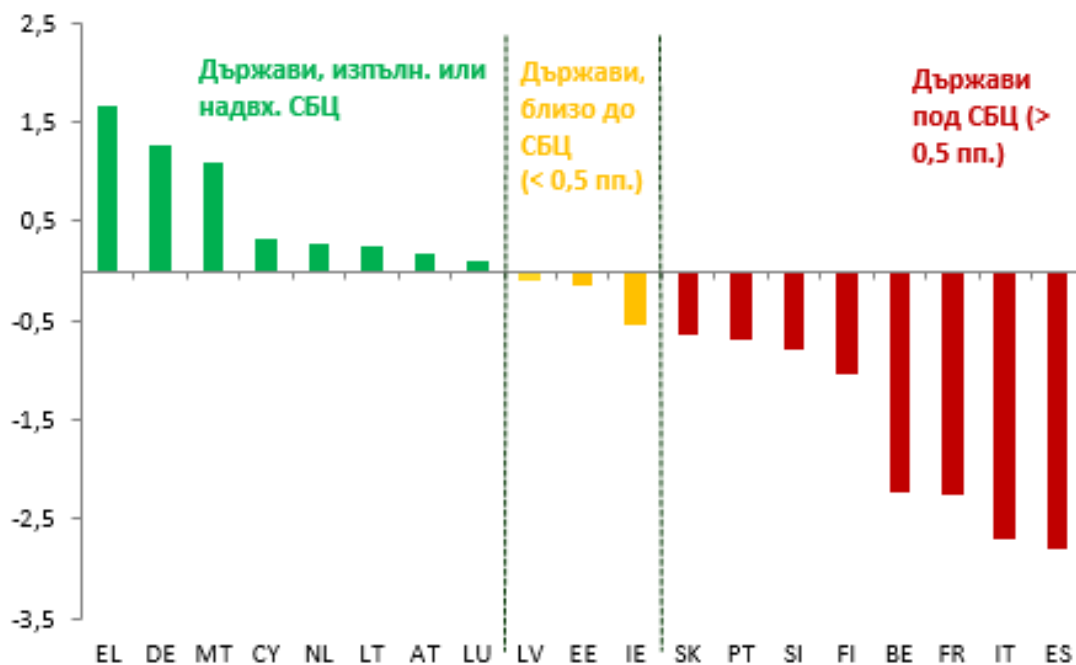
Таблица IV.6: Средносрочни бюджетни цели (СБЦ), определени в програмите за стабилност за 2019 г., и минимални показатели за 2020 г.

	СБЦ	Минимален показател	Структ. салдо за 2020 г.	
			ПБП	ЕК
BE	0,0	-1,5	-2,2	-2,4
DE	-0,5	-1,5	0,8	0,7
EE	-0,5	-0,7	-0,7	-0,9
IE	-0,5	-1,2	-1,0	-0,3
EL	0,3	-0,7	1,9	1,8
ES	0,0	-0,8	-2,8	-3,2
FR	-0,4	-1,4	-2,7	-2,6
IT	0,5	-1,4	-2,2	-2,5
CY	0,0	-0,8	0,3	0,6
LV	-1,0	-0,9	-1,1	-1,1
LT	-1,0	-0,9	-0,8	-0,9
LU	0,5	-1,3	0,6	0,8
MT	0,0	-1,5	1,1	0,8
NL	-0,5	-1,5	-0,2	0,2
AT	-0,5	-1,5	-0,3	0,0
PT	0,3	-1,3	-0,5	-0,4
SI	0,3	-1,1	-0,6	-0,9
SK	-0,5	-1,4	-1,1	-1,8
FI	-0,5	-1,0	-1,5	-1,6

Графика IV.7а: Позиции на държавите членки по отношение на техните СБЦ през 2020 г. в съответствие с прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (процентни пунктове от потенциалния БВП)⁴



Графика IV.7б: Позиции на държавите членки по отношение на техните СБЦ през 2020 г. в съответствие с проектите на бюджетни планове за 2020 г. (процентни пунктове от потенциалния БВП)

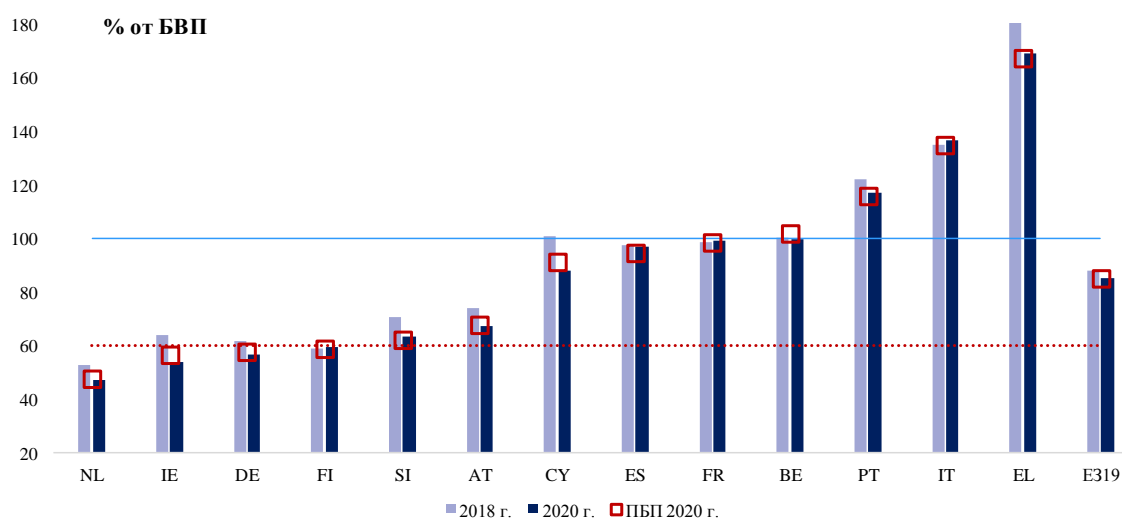


⁴Тези графики представят разликите между прогнозните структурни салда и средносрочните бюджетни цели за всяка държава членка. В тях не се отчитат допуснатите отклонения за гъвкавост.

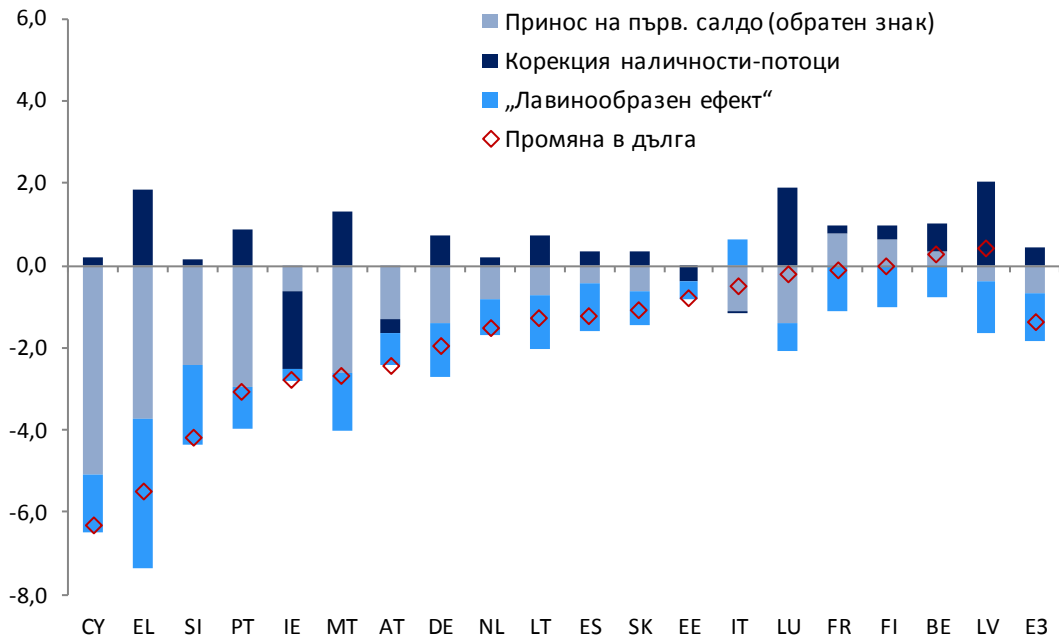
Таблица IV.7: Съотношение на дълга към БВП (в % от БВП) съгласно програмите за стабилност (ПС), проектите на бюджетни планове (ПБП) и прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

Държава	2019 г.			2020 г.		
	ПС	ПБП	ЕК	ПС	ПБП	ЕК
BE	100,6	101,5	99,5	98,5	101,8	99,6
DE	61	61	59 1/4	56 2/4	57%	56 3/4
EE	8,2	8,8	8,7	8,1	8,0	8,4
IE	61,1	59,3	59,0	55,8	56,5	53,9
EL	170,6	173,3	175,2	163,9	167,8	169,3
ES	95,8	95,9	96,7	94,0	94,6	96,6
FR	98,9	98,8	98,9	98,7	98,7	98,9
IT	132,6	135,7	136,2	131,3	135,2	136,8
CY	95,7	97,4	93,8	89,1	91,1	87,8
LV	37,4	36,6	36,0	36,1	37,0	35,2
LT	37,0	36,4	36,3	36,2	35,1	35,1
LU	20,2	20,0	19,6	19,9	19,8	19,2
MT	42,7	43,0	43,3	39,4	40,3	41,0
NL	49,1	49,2	48,9	47,1	47,7	47,1
AT	69,6	70,0	69,9	66,5	67,5	67,2
PT	118,6	119,3	119,5	115,2	116,2	117,1
SI	65,4	66,3	66,7	61,3	62,1	63,1
SK	47,5	47,9	48,1	45,9	46,8	47,3
FI	58,1	58,8	59,2	57,4	58,8	59,3
E319	85,6	86,4	86,4	82,4	85,1	85,1

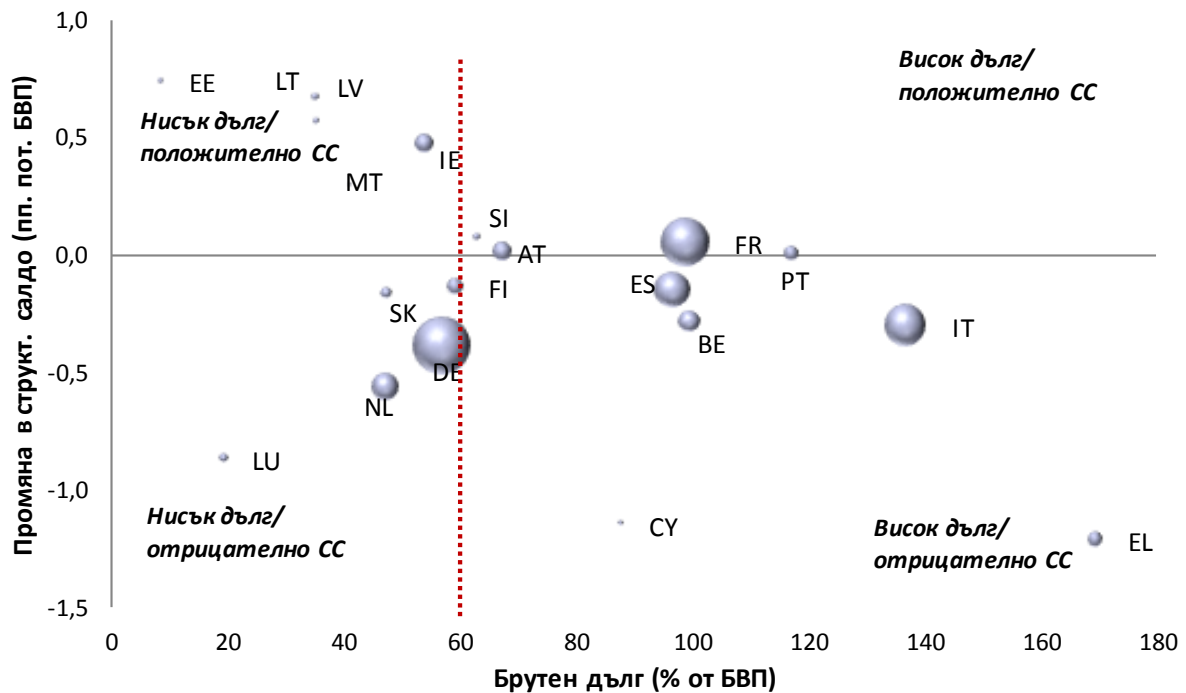
Графика IV.8: Изменение на публичния дълг в избрани държави членки между 2018 г. и 2020 г. в съответствие с проектите на бюджетни планове (ПБП) и прогнозата на Комисията от есента на 2019 г.



Графика IV.9: Фактори за изменението на brutния дълг между 2019 г. и 2020 г. (процентни пунктове от БВП) въз основа на проектите на бюджетни планове (ПБП)

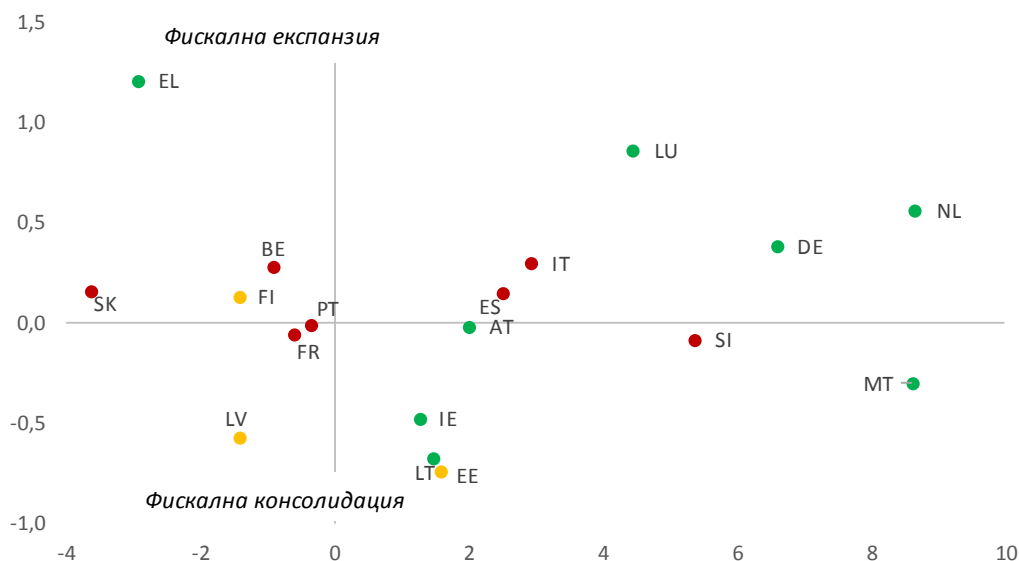


Графика IV.10: Брутен дълг (% от БВП) спрямо промяната в структурното салдо (процентни пунктове от потенциалния БВП) през 2020 г. според прогнозата на Комисията от есента на 2019 г.



Забележка: размерът на балончетата съответства на номиналния БВП на държавите членки.

Графика IV.11: Салдо по текущата сметка (% от БВП) спрямо промяната в структурното салдо (процентни пунктове от потенциалния БВП) през 2020 г.

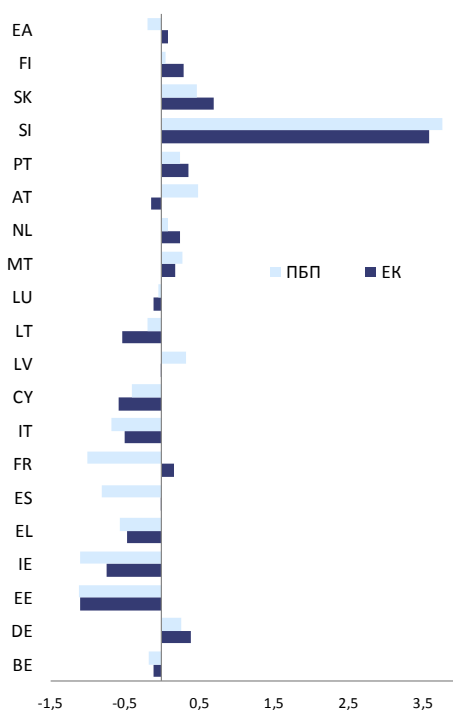


Забележка: Фискалните експанзии (консолидации) са показани с положителен (отрицателен) знак. Цветовете на наблюдаваните стойности отразяват разстоянието до средносрочната бюджетна цел през 2020 г.: червеното съответства на държавите, които са повече от 50 базисни пункта под своите средносрочни бюджетни цели; жълтото съответства на тези, които са по-малко от 50 базисни пункта под своите средносрочни бюджетни цели; зеленото съответства на тези, които са над своите средносрочни бюджетни цели. Кипър не е показан в нито една графика, за да се подобри четивността.

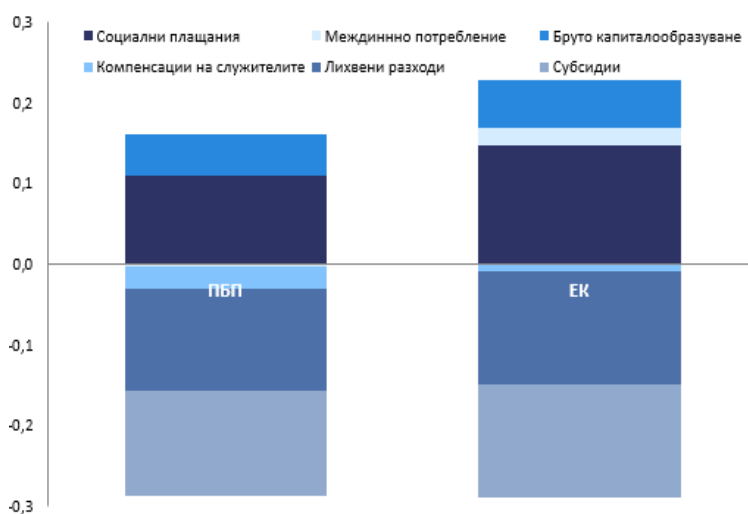
Таблица IV.8: Структура на фискалната консолидация през 2019 г. и 2020 г. съгласно програмите за стабилност (ПС), проектите на бюджетни планове (ПБП) и прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

% потенц. БВП, освен ако не е уточнено друго	2019 г.			2020 г.		
	ПС	ПБП	ЕК	ПС	ПБП	ЕК
Съотн. прих., кориг. с фаз. на икон. цикъл	46,0	46,3	46,3	46,0	46,1	46,2
промяна в пп спрямо пред. год.	-0,3	-0,1	-0,2	0,0	-0,2	-0,1
Съотн. първ. разх., кориг. цикл.	45,4	45,7	45,7	45,2	45,7	45,8
промяна в пп спрямо пред. год.	0,2	0,1	0,2	-0,2	0,0	0,0
Съотн. разх. за лихви (% от БВП)	1,7	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5
промяна в пп спрямо пред. год.	-0,1	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1
Промяна в структ. салдо	-0,2	-0,2	-0,1	0,1	-0,3	-0,2

Графика IV.12: Прогнозни промени в съотношенията на разходите, коригирани спрямо икономическия цикъл (в процентни пунктове от потенциалния БВП), в проектите на бюджетни планове (ПБП) за 2020 г. и в прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

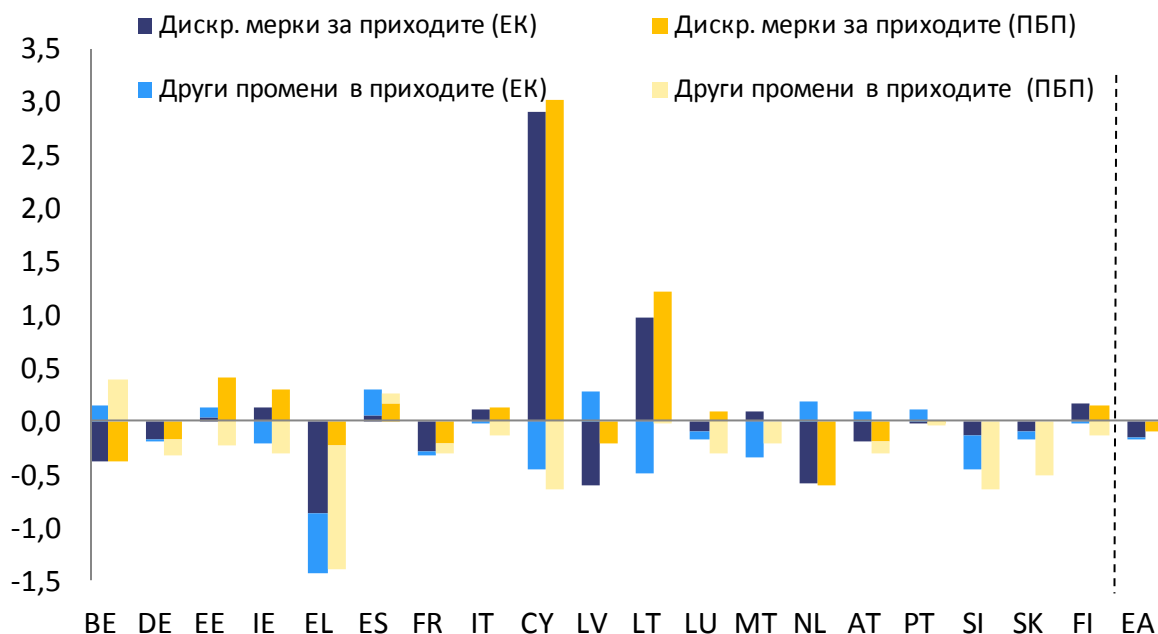


Графика IV.13: Прогнозни промени в основните видове разходи (в процентни пунктове от БВП) за 2020 г.: проекти на бюджетни планове (ПБП) спрямо прогноза на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)

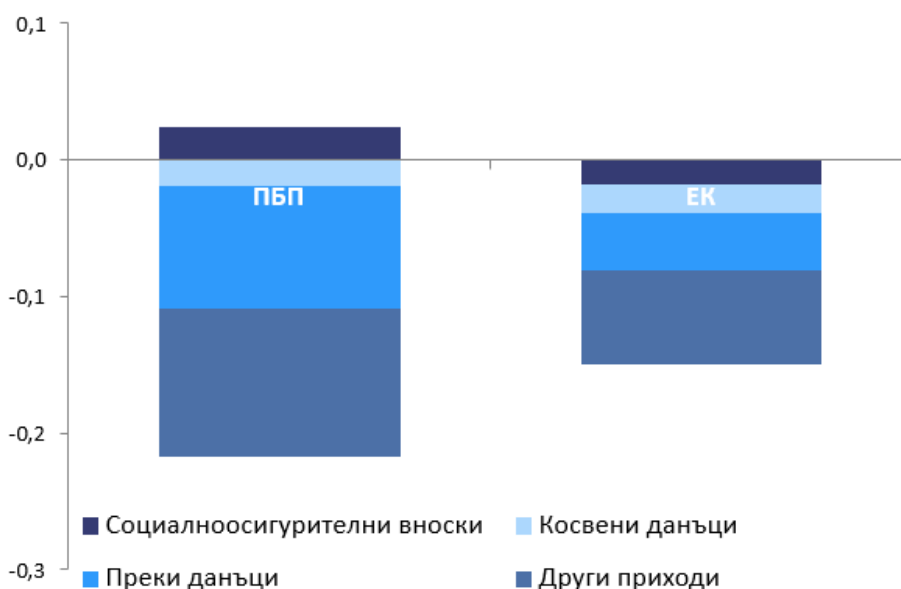


Забележка: Графиката показва приноса на основните компоненти на разходите за прогнозните промени в съотношенията разходи/БВП.

Графика IV.14: Дискреционни мерки по отношение на приходите и други промени в съотношението на приходите (в процентни пунктове от БВП) през 2020 г.: проекти на бюджетни планове (ПБП) спрямо прогноза на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)



Графика IV.15: Прогнозни промени в основните видове данъчни приходи (в в процентни пунктове от БВП) за 2020 г.: проекти на бюджетни планове (ПБП) спрямо прогноза на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК)



Забележка: Графиката показва приноса на основните компоненти на приходите за прогнозните промени в съотношението приходи/БВП.

Таблица IV.9: Краткосрочна еластичност, заложена в прогнозите за приходите за 2020 г.: проекти на бюджетни планове (ПБП) спрямо прогноза на Комисията от есента на 2019 г. (ЕК) и ОИСП

	ПБП	ЕК	ОИСП
BE	1,3	1,1	1,0
DE	0,9	1,0	1,0
EE	0,9	1,1	1,1
IE	0,5	0,8	1,1
EL	0,3	0,0	0,9
ES	1,1	1,2	1,0
FR	0,9	1,0	1,0
IT	0,9	1,0	1,1
CY	0,7	0,7	1,2
LV	1,0	1,2	0,9
LT	1,0	0,7	1,1
LU	0,9	1,0	1,0
MT	0,9	0,9	1,0
NL	0,8	1,2	1,1
AT	0,9	1,1	1,0
PT	1,0	1,1	1,0
SI	0,7	0,9	1,0
SK	0,7	1,0	1,0
FI	0,9	1,0	0,9
EЗ	0,8	0,9	1,0

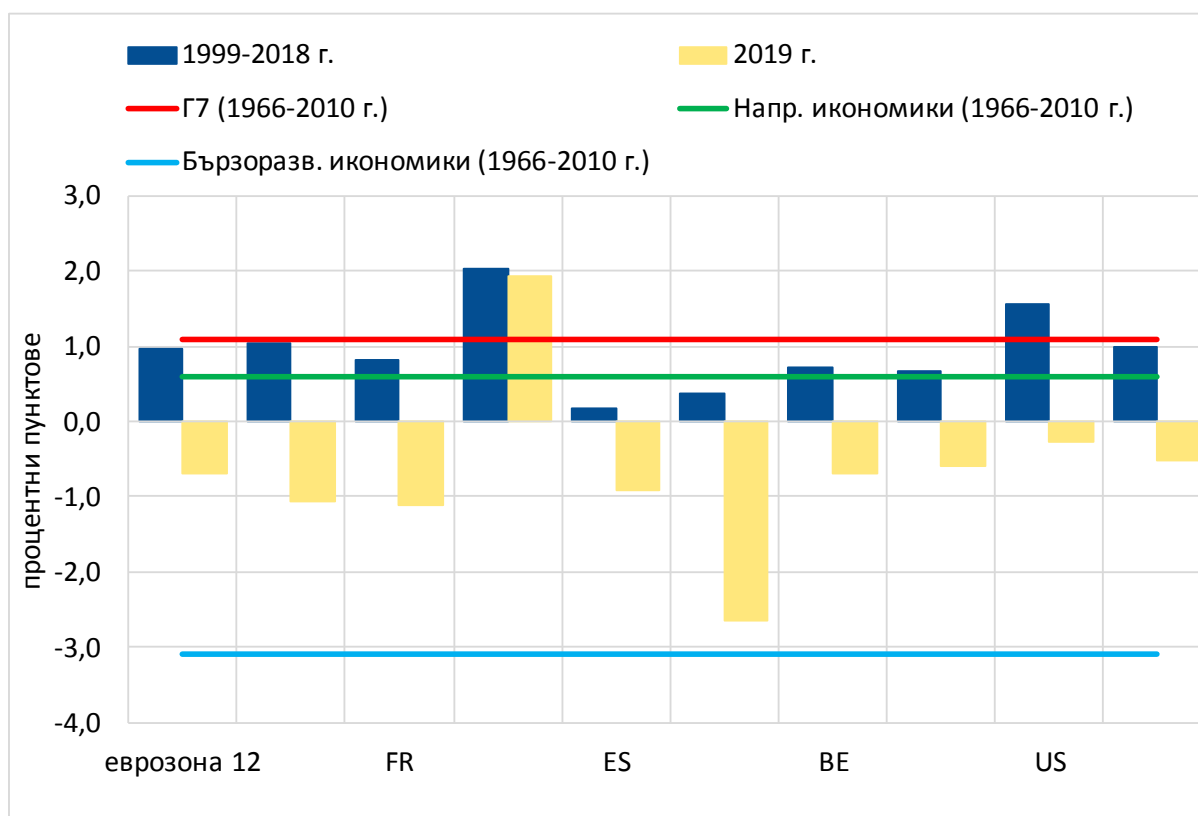
Забележка: Сравнението между еластичността съгласно проектите на бюджетни планове и съгласно прогнозата на Комисията, от една страна, и еластичността на ОИСП, от друга страна, следва да се прави внимателно. Докато първите две са нетни еластичности спрямо ръста на БВП, то тази на ОИСП строго погледнато е изчислена по отношение на разликата между фактическия и потенциалния БВП. Като цяло разликите са малки.

Таблица IV.10: Показатели за устойчивост въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2019 г.

	Като цяло КРАТКОСРОЧЕН риск	Като цяло СРЕДНОСРОЧЕН риск	Показател S1 - обща оценка на риска	Анализ на устойчивостта на дълга - обща оценка на риска
BE	НИСЪК	ВИСОК	ВИСОК	ВИСОК
DE	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
EE	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
IE	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
ES	НИСЪК	ВИСОК	ВИСОК	ВИСОК
FR	НИСЪК	ВИСОК	ВИСОК	ВИСОК
IT	НИСЪК	ВИСОК	ВИСОК	ВИСОК
CY	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
LV	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
LT	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
LU	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
MT	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
NL	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
AT	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
PT	НИСЪК	ВИСОК	СРЕДЕН	ВИСОК
SI	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК	НИСЪК
SK	LOW	LOW	LOW	LOW
FI	LOW	MEDIUM	MEDIUM	MEDIUM

Забележка: Обикновено въз основа на методиката, използвана в доклада на Европейската комисия за фискалната устойчивост от 2018 г. и в Обзора на устойчивост на дълга за 2017 г. В сравнение с предходни доклади само допускането за лихвения процент беше преразгледано, като бяха използвани пазарните очаквания за определяне на целите „Т + 10“. Тези актуализирани резултати, основани на прогнозата на Европейската комисия от есента на 2019 г., ще бъдат представени в предстоящия Обзор на устойчивост на дълга за 2019 г. Предвид уникалния състав на гръцкия публичен дълг и мерките за облекчаване на дълга, приети от Еврогрупата през юни 2018 г., анализът на гръцкия публичен дълг и на фискалната устойчивост се основава на специфични за страната допускания (вж. доклада за фискалната устойчивост за 2018 г., каре 3.3 за повече подробности). По тази причина резултатите не са показани в тази таблица за хоризонтална оценка въз основа на общи допускания и методики.

Графика IV.16: Изменения на разликата между лихвения процент и растежа



Източник: База данни АМЕСО от есента на 2019 г. за данните за периода 1999-2019 г. (колоните) и Escolano et al. (2017 г.) за данните за периода 1966-2010 г. (линиите).

Забележка: В графиката е показана разликата между средния номинален лихвен процент, начисляван върху държавния дълг, и номиналния темп на растеж на БВП. Подобна таблица фигурираше в Икономическия бюлетин на ЕЦБ, брой 2/2019.