

Брюксел, 26.11.2019 г.
COM(2019) 601 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Девети доклад на Комисията за функционирането на системата за проверки на традиционните собствени ресурси (2016—2018 г.) (член 6, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г.)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

На всеки три години¹ Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета за функционирането на системата за проверки на традиционните собствени ресурси (ТСР)².

От 2016 г. до 2018 г. бяха предоставени повече от 60 милиарда евро (нето), или над 20 милиарда евро средногодишно. Това представлява увеличение от 20 % в сравнение с периода 2013—2015 г.

Проверките на ТСР се основават на Решение 2014/335/ЕС, Евратом на Съвета от 26 май 2014 г.³, Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г.⁴ и Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г.⁵

В настоящия документ се описва и анализира функционирането на системата за проверки на ТСР за периода от 2016 г. до 2018 г.⁶ Той предоставя информация относно проведените от Европейската комисия проверки на традиционните собствени ресурси през този период и включва и други дейности, извършени за защита на финансовите интереси на ЕС:

- проверките, проведени от Комисията на място в държавите членки, и последващите действия във връзка с тях;
- последващите действия във връзка с писмата с предварителни констатации на Европейската сметна палата;
- разглеждането на отписаните несъбираеми вземания (WOMIS);
- третирането на грешките на държавите членки, довели до загуба на традиционни собствени ресурси;
- управлението на базата данни относно случаите на измами и нередности (OWNRES);
- втория пилотен проект относно одита на сметки „А“ и „Б“, извършван от държавите членки;
- подпомагането на държавите кандидати.

2. РАМКА И МЕТОДИКА НА ПРОВЕРКИТЕ НА ТСР

2.1. Регулаторна и оперативна рамка на ТСР

Събирането на ТСР се делегира на държавите членки по закон. Те трябва да предоставят⁷ събраните мита в бюджета на ЕС, като запазват фиксирана ставка от 20 %

¹ Член 6, параграф 3 от Регламент № 608/2014.

² Мита върху продукти, внесени от трети държави, и налози върху захарта.

³ ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 105.

⁴ ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 29.

⁵ ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39, изменен с Регламент № 804/2016 на Съвета от 17 май 2016 г. (ОВ L 132, 21.5.2016 г., стр. 85).

⁶ Докладът е съсредоточен върху проверките, извършени от институциите на ЕС (Комисията и Сметната палата). Той не обхваща извършените от държавите членки проверки, подробните резултати от които са включени в годишния доклад, изготвен съгласно член 325 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

⁷ В законодателството този термин се използва за плащанията, извършени от държавите членки към бюджета на ЕС.

от всички суми ТСР, предоставени на Комисията⁸, като компенсация за разходите по събирането, независимо от действително направените разходи. Държавите членки са длъжни да извършват собствени проверки и да докладват на Комисията.

Въпреки това Комисията запазва важни правомощия за извършване на проверки в тази област. При това положение проверките на място са важен инструмент за контрол на системата за събиране на ТСР чрез извършване на няколко вида проверки⁹ на правилата и документите на държавите членки.

В допълнение към това Комисията е длъжна да отговаря на забележките, направени от Сметната палата в годишния ѝ доклад, специалните ѝ доклади или писмата ѝ с предварителни констатации, както и на забележките и препоръките, направени от Европейския парламент по време на процедурата за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета. Комисията следи за това държавите членки да прилагат правилно правилата на ЕС и докладва на бюджетния орган.

Дейностите на Комисията във връзка с проверките имат три основни цели:

- поддържане на равнопоставеност между държавите членки и икономическите оператори, независимо къде в ЕС се извършва митническото оформяне на стоките, с оглед предотвратяване на нарушения на конкуренцията;
- подобряване на събирането на ТСР. Комисията трябва да се увери, че държавите членки изпълняват своите отговорности по отношение на събирането и предоставянето на ТСР. Комисията подлага на проверки действията, предприети от държавите членки във връзка със събирането на ТСР, в това число навременното уведомяване за митническото задължение и процедурите за принудително изпълнение, които се считат за необходими;
- информиране на бюджетния орган. Въз основа на констатациите от проверките Комисията може да прецени ефективността и старанието на държавите членки по отношение на събирането и предоставянето на ТСР, да предприеме необходимите мерки за отстраняването на всякакви пропуски и да докладва на бюджетния орган.

Освен това проверките допринасят за гарантиране на ефективното функциониране на митническия съюз и еднаквото прилагане на правилата на ЕС, за да се избегнат

⁸ През годините този процент се е променил от 10 % за сумите, предоставени преди 28 февруари 2001 г., на 25 % за сумите, предоставени от 1 март 2001 г. до 28 февруари 2014 г. За сумите, предоставени след 1 март 2014 г., процентът, който се прилага, е 20 %.

⁹ **По отношение на правилата:** проверки на разпоредбите на държавите членки относно системата за събиране на ТСР. **По отношение на документите:** анализ на счетоводните отчети и на всички видове счетоводни документи и досиета на държавите членки, в това число докладите на държавите членки относно несъбираемите вземания. **Проверки на място:** проверка на съответствието на националните системи и съответната документация със законодателството на ЕС както от счетоводна гледна точка, така и от гледна точка на митническите въпроси. Тези проверки се провеждат самостоятелно или съвместно със съответните държави членки.

пропуски, от които недобросъвестни лица могат да се възползват с цел измама или заобикаляне на дължимите мита.

От 1 май 2016 г. е в сила ново митническо законодателство, а считано от 1 януари 2014 г. се прилага със задна дата нова законодателна рамка за собствените ресурси за периода 2014—2020 г. Освен това непрекъснатото развитие на мерките за улесняване и опростяване на търговията усложнява контрола на ТСР, осъществяван от Комисията и от държавите членки.

2.2. Цели и методика на проверките на място на ТСР

Основната цел на проверките на традиционните собствени ресурси е да се постигне увереност, че въведените в държавите членки процедури отговарят на съответното законодателство на ЕС, както и че финансовите интереси на ЕС са защитени по подходящ и хомогенен начин, където и да се извършва митническото оформяне на стоките. Всяка година проверките са съсредоточени върху различни митнически и счетоводни теми. Крайният ефект е хармонизирането и подобряването на действащите процедури в държавите членки с цел да се защитят ефикасно, ефективно и последователно финансовите интереси на ЕС.

Проверките на място на Комисията се основават на прецизна методика и се планират като част от годишна програма за проверки, изготвена въз основа на анализ на риска и включваща редица теми, които да бъдат подложени на проверка в една или повече държави членки.

Всички проверки се извършват по стандартизирани процедури с използването на специално разработени инструменти за одит с цел да се гарантира последователност при провеждането на проверките и изготвянето на докладите.

Освен това през 2014 г. и през 2016 г. бе извършен пилотен одит на управлението на сметки „А“ и „Б“, което се осъществява от самите държави членки. Въпреки че резултатите като цяло бяха положителни, службите на Комисията решиха да прекратят тази съвместна работа, тъй като не бяха постигнати очакваните синергични ефекти и ефективност.

3. ПРОВЕРКИ НА ТСР, ИЗВЪРШЕНИ ОТ КОМИСИЯТА ПРЕЗ ПЕРИОДА 2016—2018 Г.

През периода 2016—2018 г. Комисията извърши **68 проверки** съгласно член 2 от Регламент № 608/2014, които доведоха до 233 констатации. Четири от тези проверки бяха проведени съгласно подхода за съвместен одит¹⁰.

¹⁰ Проверки в Дания и Австрия.

От направените 233 констатации 134 имаха преки финансови последици (57,5 %), а 60 — регулаторни последици (25,8 %).

По време на проверките се оценяват както счетоводни, така и митнически въпроси.

3.1. Счетоводни въпроси

Наред с основната митническа тема във всички посетени държави членки се проверява и **управлението на сметки „А“ и „Б“**¹¹. При проведените на тази тема проверки през периода 2016—2018 г. бе потвърдено, че повечето грешки са еднократни и че системните грешки представляват изключение. Държавите членки поеха финансовите последици от направените констатации.

Като цяло ситуацията се подобри благодарение на вниманието, обърнато на тази тема в проверките на Комисията, и на използването в повечето държави членки на електронни счетоводни системи, които намаляват риска от грешки, свързани с ръчна намеса. Държавите членки обаче трябва допълнително да увеличат усилията си за осигуряване на надлежно управление на сметка „Б“ и на корекциите на сметка „А“, както и за предоставяне на цялата изисквана по закон информация, за да се гарантират яснотата и прозрачността на отчетите.

В допълнение към това в 5 държави членки беше проведена поредица от проверки относно **достоверността на сметки „А“ и „Б“ и на съответните отчети**. Общото заключение беше, че въведените процедури за изготвяне на тези отчети съответстват на разпоредбите на ЕС и осигуряват защитата на финансовите интереси на ЕС. Констатациите, обявени след тези проверки, са свързани с известно несъответствие между двете сметки и със забавяния на изваждането на суми от сметка „Б“, които имат ограничени финансови последици.

3.2. Митнически въпроси 2016—2018 г.

През този тригодишен период проверките бяха съсредоточени върху:

2016 г.

- управлението на суспендирането на мита и на тарифните квоти;
- управлението на преференциалните тарифни мерки;
- надеждността на сметки „А“ и „Б“;

¹¹ Държавите членки вписват ТСР в една от следните две сметки:

- **обичайна сметка (А)** — за събраните и обезпечените суми (тези суми се внасят в бюджета на ЕС);
- **отделна сметка (Б)** — за несъбраните суми и за оспорените обезпечени суми. ТСР, които съответстват на **несъбираеми** мита, се изваждат от отделната сметка след определен период от време. Сумите, свързани с такива ТСР, трябва едновременно с това да бъдат предоставени (платени) на Комисията, освен ако е невъзможно да бъдат събрани поради непреодолима сила, по други независещи от държавата членка причини или поради отлагане на вписването в сметките или на уведомяването за митническото задължение, за да не се попречи на наказателно разследване, засягащо финансовите интереси на Съюза.

- стратегията за контрол в областта на митническата стойност (пилотен проект).

2017 г.

- управлението на суспендирането на мита и на тарифните квоти;
- режима външен транзит на ЕС и режима ТИР;
- стратегията за контрол на големи стопански единици.

2018 г.

- стратегията за контрол в областта на митническата стойност;
- стратегията за контрол на вноса на слънчеви панели.

За проверка се избират митническите теми с най-висок риск за финансовите интереси на Съюза.

Във връзка с това бе установено, че занижаването на стойността на стоките представлява значителен риск за финансите на държавите членки и за бюджета на ЕС, тъй като води до значителни загуби на традиционни собствени ресурси и ДДС, които не се събират от държавите членки, както показват проверките в областта на ТСП и последните разследвания на OLAF¹². В ЕС имаше значителен случай на митническа измама, чиито последици се усетиха в целия ЕС. Международни организирани престъпни групи набелязаха пристанищата в ЕС с най-слаб контрол, за да декларират безнаказано неверни ниски стойности на текстилни изделия и обувки, внасяни от Китай.

При все това, макар че много държави членки започнаха да прилагат целенасочени мерки за ограничаване на този вид измами, обемът на тази търговия продължи да нараства в Обединеното кралство поради недостатъчния митнически контрол в него. През 2016 г. почти 80 % от вноса на текстилни изделия и обувки от Китай в целия ЕС, за който има подозрения за невярно деклариран ниски стойности, беше отчетен в Обединеното кралство. При проверките в областта на ТСП бе потвърдено, че до октомври 2017 г. Обединеното кралство не е предприело ефективни мерки за справяне с тази измама, като е отказало да предостави загубените за бюджета на ЕС поради бездействието му суми ТСП, оценени на 2,1 милиарда евро (нетна стойност) за 2011—2017 г. Поради това през март 2018 г. Комисията започна производство за установяване на нарушение срещу Обединеното кралство, а през март 2019 г. заведе иск пред Съда.

През 2016 г. и 2017 г. бяха проведени проверки на **управлението на суспендирането на мита и на тарифните квоти** в 11 държави членки.

Беше установено, че повечето държави членки спазват законодателството на ЕС, осигурявайки подходяща защита на финансовите интереси на ЕС. При все това бяха

¹² Вж. докладите на OLAF от 2017 г. и 2018 г.

установени пропуски по отношение на управлението на тарифните квоти, извършените проверки и предоставянето на сумите ТСР в случай на частично разпределяне или отказ на квота. Комисията прикани съответните държави членки бързо да коригират ситуацията от регулаторна гледна точка, както и да платят сумите, съответстващи на загубите на ТСР поради административни грешки.

През 2016 г. беше разгледано и **управлението на преференциалните тарифни мерки** в две държави членки, като акцентът беше поставен върху процедурите и условията за предоставяне на преференциално третиране, мониторинга на непълните декларации и липсващите доказателства за произход, проверките и анализа на риска и последващите искания за проверка на произхода. Въпреки че, като се има предвид общата ситуация в държавите членки, е налице адекватна защита на финансовите интереси на ЕС, в някои случаи, за да се гарантира правилното прилагане на процедурите, бе поискана допълнителна информация относно националните мерки, които трябва да бъдат приложени.

През 2017 г. в 18 държави членки беше разгледан **външният транзит на ЕС**, с цел да се гарантира, че процедурите, свързани с обезпечаването, разрешаването и контролирането на транзитни движения, както и последващите действия след всички неприключени операции отговарят на приложимите нормативни разпоредби и че традиционните собствени ресурси са правилно изчислени, установени и осчетоводени. Констатациите от проверките бяха свързани главно с регулаторни въпроси, по които държавите членки бяха приканени да предприемат незабавни действия.

През 2018 г. бяха проведени проверки на **стратегията за контрол на слънчевите панели** в девет държави членки. Общата цел на проверките на стратегията за контрол на слънчевите панели беше да се оценят ефективността и ефикасността на действащите системи и процедури в държавите членки по отношение на предотвратяването на избягването на АМ и ИМ¹³, дължими за слънчевите панели.

Проверките показаха, че няколко държави членки са изтълкували неправилно правните разпоредби на регламентите за АМ и ИМ за слънчевите панели по отношение на термина *изпратен от* и на елементите, определящи произхода на стоките, като по този начин изкуствено са ограничили обхвата на тези регламенти, които имат за цел да защитят промишлеността на ЕС. Тази грешка доведе до финансови последици за съответните държави членки.

През 2018 г. втората тема, която беше оценена в 13 държави членки, беше **стратегията за контрол в областта на митническата стойност**.

Проверките обхванаха оценката на действащите в държавите членки стратегии за контрол в областта на митническата стойност, за да се преодолее рискът от внос на

¹³ АМ (антидъмпингови мита), ИМ (изравнителни мита).

стоки със занижена стойност, най-вече текстилни изделия и обувки, внесени от Китай, и да се гарантира, че декларираната стойност е правилна.

Проверките разкриха сериозни пропуски в прилагането на подходящи рискови профили (например въз основа на съотношението стойност/тегло за всички търговци и рискови стоки), чрез които ефективно да се открива внос на стоки със занижена стойност преди допускането им за свободно обращение. Въпреки че OLAF и Съвместният изследователски център на Комисията (JRC) разработиха *чисти средни цени*, представляващи референтна стойност, чрез която да се откриват евентуални пратки текстилни изделия и обувки със занижена стойност от Китай¹⁴, няколко държави членки не са ги използвали на практика. Нееднородният подход при създаването на рискови профили възпрепятства държавите членки да насочат контрола към стоките с потенциално занижена стойност и доведе до отклоняване на потоците внос към държави членки, за които се смята, че се справят по-неефективно с проблема със занижената стойност.

Резултатите от проверките потвърдиха, че за преследване и защита на финансовите интереси на Съюза е необходим единен „митнически щит“. След проверките и констатациите, свързани с тази тема, бе отбелязано подобрене в анализа на риска и проверките на стоките в държавите членки.

Един общ извод, направен от Комисията вследствие на проверките ѝ в държавите членки през последните години, е, че те все повече изместват фокуса на стратегиите си за контрол от митническия контрол по време на вдигането на стоките към митническия контрол след вдигането. Митническият контрол преди или по време на вдигането на стоките обаче продължава да бъде от решаващо значение за справянето със занижените стойности и за разкриването на нови видове измами и нередности или нови схеми.

4. ПОСЛЕДВАЩИ ДЕЙСТВИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С ПРОВЕРКИТЕ НА КОМИСИЯТА

4.1. Регулаторни аспекти

Когато в хода на проверките бъдат установени недостатъци или пропуски в националните нормативни или административни разпоредби, държавите членки се приканват да вземат необходимите мерки, за да се съобразят с изискванията на ЕС. Тези изменения, сметени за необходими, за да се хармонизират установяването и събирането на ТСП във всички 28 държави членки, са голямо постижение в резултат на проверките на Комисията. Овен това направените констатации представляват

¹⁴ Методиката е подкрепена от решение на Съда (C-291/15).

съществен източник на информация за проблемите, които държавите членки срещат при прилагането на митническите разпоредби, и тяхното отражение върху ТСР.

4.2. Резултати при спорове

Тълкуването на правните разпоредби и процедурите, действащи в някои държави членки, невинаги отговаря на изискванията на Комисията. Ето защо, ако спорът не може да бъде разрешен чрез споразумение, единственият вариант е да се започне производство за установяване на нарушение (член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз).

През периода 2016—2018 г. бяха започнати или приключени осем производства за установяване на нарушение (вж. подробности в приложението). Най-значимото сред тях е делото, образувано срещу Обединеното кралство във връзка със занижаването на стойността на текстилни изделия и обувки, довело до огромна загуба на собствени ресурси, които Великобритания отказа да предостави.

4.3. Финансови аспекти

През периода 2016—2018 г. на Комисията бяха изплатени допълнителни вземания на обща стойност над **105 милиона евро** (+ 75 % в сравнение с тригодишния период 2013—2015 г.) вследствие на забележките, направени в докладите за проверка, при други контролни дейности, както и в резултат на предприетите последващи действия във връзка с констатациите на Сметната палата и решенията на Съда относно производствата за установяване на нарушение в областта на ТСР.

Общият размер на лихвите за забава, платени от държавите членки, възлиза на над **110 милиона евро**.

5. МЕРКИ НА КОМИСИЯТА ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА СЪБИРАНЕТО НА ТРАДИЦИОННИТЕ СОБСТВЕНИ РЕСУРСИ

Освен проверките на място в държавите членки Комисията разполага и с няколко други начина за контролиране на събирането на ТСР.

5.1. Разглеждане на отписаните несъбираеми вземания

Държавите членки трябва да предприемат всички необходими мерки, за да предоставят ТСР, освен когато събирането се окаже невъзможно съгласно член 13, параграф 2 от Регламент № 609/2014:

- поради непреодолима сила;
- по други независещи от държавата членка причини; или

- поради отлагане на вписването в сметките или на уведомяването за митническото задължение, за да не се попречи на наказателно разследване, засягащо финансовите интереси на Съюза.

В съответствие със законодателните разпоредби на ЕС държавите членки трябва да докладват на Комисията за несъбираемите суми ТСП, надвишаващи 100 000 EUR (доклади за отписване на вземания¹⁵), за които считат, че не носят отговорност. Впоследствие Комисията представя своите коментари по всеки доклад. По отношение на сумите под този праг по време на проверките на място Комисията редовно разглежда извадки от случаи, тъй като не съществува изискване за отделно докладване.

За да помогне на държавите членки да преценят своята потенциална финансова отговорност по отношение на несъбираемите суми ТСП, Комисията публикува работен документ — *Компендиум* — съдържащ критериите, използвани за оценяване на докладите за отписване на вземания. Работният документ беше представен на всички държави членки за първи път в рамките на заседанието на Консултативния комитет по собствените ресурси (ККСР) на 6 декември 2012 г. Последната му преработена версия от 8 март 2018 г., при която бяха взети предвид промените в законодателството на ЕС и съответната съдебна практика в областта на традиционните собствени ресурси, беше представена на всички държави членки на съответния им официален език на 1 юни 2018 г.

За всеки съответен случай държавите членки трябва да изготвят структуриран доклад и да го изпратят на Комисията, използвайки многоезична база данни, наречена WOMIS (Write-Off Management and Information System — Система за управление и информация за отписване на вземания). Системата WOMIS се актуализира редовно и позволява ефикасно и сигурно управление на докладите на държавите членки.

Компетентните служби на Комисията оценяват доклада и представят коментари на държавата членка в законов срок от шест месеца. Тези коментари се отнасят до обосновката, която държавата членка може да използва, за да обясни непредоставянето на Комисията на ТСП, съответстващи на несъбираемите мита.

През периода 2016—2018 г. на Комисията бяха изпратени 214 доклада за отписване на вземания, отнасящи се до обща сума от 124 633 046,19 EUR. За същия период¹⁶ Комисията счете, че за 91 доклада, отнасящи се до обща сума в размер на 30 435 940,72 EUR, загубата на традиционни собствени ресурси не зависи от

¹⁵ **Доклад за отписване на вземания:** процедура съгласно член 13 от Регламент № 609/2014, с която се извършва мониторинг на потенциалната финансова отговорност на държавите членки по отношение на несъбираемите суми ТСП над 100 000 EUR. В рамките на тази процедура Комисията издава становище дали ТСП са станали несъбираеми поради независещи от държавите членки причини. Целта на Комисията при разглеждането на докладите за отписване на вземания е да оцени в каква степен държавите членки са положили необходимите усилия да установят и съберат от икономическите оператори митата, представляващи ТСП. Прагът за докладване на несъбираеми суми беше повишен от 50 000 EUR на 100 000 EUR с Регламент № 609/2014 на Съвета, считано от 1 октомври 2016 г.

¹⁶ Следващите стойности включват и окончателно оценени доклади, представени преди 2016 г.

държавите членки. По отношение на 159 случая, свързани с обща сума от **77 289 805,76 EUR**, Комисията стигна до заключението, че сумите са станали несъбираеми поради причини, поне частично зависещи от съответните държави членки. По отношение на 5 случая беше счетено, че сумите са докладвани на Комисията неправилно или преждевременно (3 253 457,74 EUR).

За да се прецени дали е възможно загубата на ТСП да зависи от държавата членка, е необходим задълбочен анализ на елементите на доклада. Поради този понякога продължителен процес към момента на съставяне на настоящия доклад до 330 доклада за отписване на вземания (167 590 097,16 EUR) за периода 2009—2019 г. все още бяха в процес на разглеждане.

5.2. Третиране на грешките при установяването на вземания, довели до загуба на традиционни собствени ресурси

Комисията предприе последващи действия във връзка с административните грешки, допуснати от държавите членки в ущърб на финансовите интереси на ЕС през периода 2016—2018 г. (случаи, установени при проверки на място, национални решения за възстановяване или опрощаване на вземания поради административни грешки, доброволно предоставяне на плащания от държавите членки поради административни грешки, при които те поемат финансовата отговорност за загубите на ТСП, отхвърлени отписвания на несъбираеми суми под 100 000 EUR и др.). Като резултат държавите членки предоставиха **52,9 милиона евро** за периода 2016—2018 г. Също така бяха платени **43,2 милиона евро** лихви за забава.

5.3. Базата данни OWNRES

Съгласно член 5, параграф 1 от Регламент № 608/2014 държавите членки трябва да изпращат на Комисията информация за случаите на измами и нередности, свързани с вземания в размер на над 10 000 EUR. Тази информация се изпраща чрез базата данни OWNRES, която се управлява и поддържа от Комисията.

OWNRES осигурява на Комисията информация, която ѝ е нужна за проследяване на събирането и за подготвяне на проверките ѝ на място. Тя се използва и от Европейската служба за борба с измамите (OLAF) с цел извършване на различни анализи, като съобщените данни се оценяват подробно в годишния доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно защитата на финансовите интереси на Европейския съюз — борба с измамите.

В началото на 2019 г. базата данни на OWNRES съдържаше **106 361** случая на измами или нередности в процес на разглеждане или приключени) в сравнение с **90 204** случая в началото на 2016 г. Това представлява увеличение с около **17,91 %**, или **16 157** нови случая, докладвани през тригодишния период 2016—2018 г.

По време на срещата на ККСР, проведена в Брюксел на 6 юли 2017 г., службите на Комисията представиха актуализираната версия на приложението OWNRES, както и работния документ относно това как се докладват в тази база данни резултатите от дейностите по събиране на финансови средства във връзка с разследвания на OLAF.

5.4. Мерки за мониторинг за присъединяващите се държави

Комисията предоставя техническа помощ на държавите кандидатки, за да развият административния капацитет и да въведат системите, необходими за прилагането на достиженията на правото на ЕС в областта на ТСП след присъединяването. В допълнение към това тя извършва оценка на подготвеността на държавите кандидати в това отношение.

В тази област през 2016 г. Комисията проведе мисия за наблюдение в рамките на преговорите за присъединяване на Черна гора. Тази мисия за установяване на фактите показва, че Черна гора очевидно се нуждае от повече време, за да адаптира административните си процедури и да мобилизира различните участници в системата на собствените ресурси.

След Конференцията за присъединяване, проведена със Сърбия на 25 юни 2018 г., официално беше открита за преговори за присъединяване глава 33 от достиженията на правото на ЕС (Финансови и бюджетни разпоредби). Като първа стъпка сръбските органи бяха приканени да попълнят изчерпателен въпросник относно системата на собствените ресурси с цел установяване и планиране на бъдещи мерки за информация и техническа помощ в тази област.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резултатите от 2016 г. до 2018 г. показват, че проверките на ТСП, извършвани от Комисията, и систематичното проследяване на констатираните недостатъци продължават да бъдат абсолютно необходимо и ефикасно средство за подобряване на събирането на ТСП и за осигуряване на увереност, че финансовите интереси на ЕС са надлежно защитени.

Проверките продължават да бъдат ключов инструмент за хармонизиране и подобряване на спазването на правилата на ЕС. Финансовите последици от тях са значителни, както е видно от допълнителната нетна сума от **около 388 милиона евро за 2016—2018 г.**, предоставена в бюджета на ЕС. Това създава значителни стимули за държавите членки за своевременно и пълно предоставяне на ТСП в бюджета на ЕС. В допълнение към това проверките спомагат да се гарантира правилното прилагане на митническите и счетоводните правила и по този начин да се защитят финансовите интереси на ЕС чрез осигуряване на мощен механизъм за противодействие и предотвратяване на причиняващи вреди нарушения на конкуренцията.

Комисията е изправена пред редица предизвикателства в областта на ТСП. По-специално Брексит представлява голям проблем за митническия съюз, поради който вече се наложи Комисията и държавите членки да отделят значителни ресурси за подготовката за различните възможни варианти и да предприемат всички мерки за защита на финансовите интереси на Съюза по отношение на приходите в бюджета на ЕС.

Развитието на международната търговия и тенденции като електронната търговия също представляват едновременно заплаха и възможност и създават необходимост от нови инструменти и от постоянно тясно сътрудничество между Комисията и държавите членки с цел подобряване на митническия контрол, основан на оценка на риска, и гарантиране на ефективното събиране на мита.

При това положение службите на Комисията, които отговарят за ТСП, засилиха сътрудничеството си през последните години, за да се справят по-ефективно с предстоящите предизвикателства. Те ще продължат да предприемат инициативи за подобряване на функционирането на митническия съюз.