



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.11.2019 г.
COM(2019) 608 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за актуализиране на указанията за водене на преговори за споразумения за икономическо партньорство (СИП) с държавите и регионите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Между 2002 и 2014 г. ЕС е договарял споразумения за икономическо партньорство (СИП) с държавите и регионите от държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ). ЕС проведе тези преговори въз основа на широк мандат и указания за водене на преговори, издадени от Съвета на 12 юни 2002 г. (9930/02).

Въпреки това, поради редица обстоятелства, включително ограничения на капацитета от партньорска страна, сключените и прилагани понастоящем споразумения в по-голямата си част обхващат само търговията със стоки. Други области (като услуги, инвестиции и свързани с търговията въпроси) не бяха включени в споразуменията, но бяха упоменати изрично за бъдещ преглед в т.нар. „клаузи за ново разглеждане“. Това означава, че настоящите СИП не са напълно адаптирани към търговската действителност на 21-ви век и към интересите както на ЕС, така и на засегнатите държави партньори. Поради това е възможно през следващите години да има интерес към „задълбочаване“ на тези споразумения, така че те да обхванат, наред с другото, и услугите, инвестициите, търговията и устойчивото развитие, правата върху интелектуалната собственост, политиката в областта на конкуренцията и обществените поръчки.

Към днешна дата има 31 държави, които изпълняват седем различни СИП в държавите и регионите от АКТБ.

Пет от тях, които понастоящем изпълняват временното СИП с държавите от Източна и Южна Африка (ИЮА) (Мавриций, Мадагаскар, Сейшелски острови и Зимбабве, а отскоро и Коморски острови), поискаха да започнат преговори въз основа на клаузата за ново разглеждане. Целта е да се постигне всеобхватно споразумение, което да им помогне да се възползват от възможностите на глобалните вериги за създаване на стойност. Преговорите за такова всеобхватно споразумение започнаха на 2 октомври 2019 г. в Мавриций.

Бъдещите преговори с държавите и регионите от АКТБ, включително с ИЮА, ще се проведат въз основа на съществуващите указания за водене на преговори, установени от Съвета през 2002 г. и придружаващи неговото разрешение за започване на преговори. Съществуващите указания за водене на преговори от 2002 г. вече са широкообхватни, като включват почти всички области, свързани с търговията. Въпреки това понастоящем те са частично остарели по отношение на формулировката, като им липсва съгласуваност с наскоро приетите инициативи и приоритети на политиката на ЕС във връзка с развитието на търговията в световен мащаб, например укрепването на нашата политика в областта на търговията и устойчивото развитие.

Поради това Съветът поиска актуализиране на указанията за водене на преговори, приети през 2002 г., за да бъде синхронизирана тяхната формулировка и съдържание с промените и политиките в свързаните с търговията области, по-специално Съобщение на Комисията от 2015 г., „Търговията — за всички“, а също така и Програмата до 2030 г. с нейните 17 основни цели за устойчиво развитие, както и Парижкото споразумение за борба с изменението на климата, прието от международната общност през 2015 г.

Следователно тази инициатива представлява принос към изпълнението на съобщението „Търговията — за всички“, като се вземат предвид текущите преговори относно Споразумението за партньорство след Котону. С нея се отчита и фактът, че през

септември 2018 г. председателят на Комисията е положил началото на алианса между Африка и Европа за устойчиви инвестиции и работни места, както и на Плана за външни инвестиции като негов важен компонент.

Непосредствената цел на настоящата инициатива е да осигури на Комисията актуални указания за водене на преговори за споразуменията за икономическо партньорство с държавите и регионите от АКТЬ, които са в съответствие с настоящата практика за водене на преговори на ЕС и които гарантират, че бъдещите преговори с държавите и регионите от АКТЬ отговарят на сегашните предизвикателства в областта на търговията.

Глобалната цел е да се договорят актуални и съвременни търговски споразумения с държавите и регионите от АКТЬ, които ще насърчат търговията и инвестициите и ще подкрепят тези държави в интегрирането им в световната икономика.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Горепосочените цели са съвместими с Договора за Европейския съюз (ДЕС), според който ЕС следва да насърчава „интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия“¹.

Целите са в пълно съответствие с целите на Споразумението от Котону и с общите принципи, които това споразумение насърчава.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Целите са съгласувани с другите политики на ЕС.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 207, параграф 4, първата алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

Съгласно член 207, параграф 4, за договарянето и сключването на споразуменията, посочени в член 207, параграф 3, Съветът действа с квалифицирано мнозинство.

Съгласно член 218, параграф 3 от ДФЕС Комисията представя препоръки до Съвета, а той на свой ред приема решение, с което разрешава започването на преговорите.

Съгласно член 218, параграф 4 от ДФЕС Съветът има право да дава указания на преговарящия и да определи специален комитет, като преговорите трябва да се водят в консултация с този комитет.

Що се отнася до преговорите относно споразуменията за икономическо партньорство, Съветът вече разреши започването на преговори и изготви указания за Комисията през 2002 г. Актуализирането на указанията за водене на преговори обаче е необходимо, за да се създаде по-точна рамка на новите преговори с оглед на последните инициативи и приоритети в политиката на ЕС във връзка с развитието на търговията в световен мащаб. Това означава, наред с другото, че указанията ще трябва да отразяват настоящите амбиции на ЕС да включва в споразуменията си международно договорени принципи и правила относно труда и околната среда, включително препратки към

¹ Член 21, параграф 2, буква д) от ДЕС.

Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и Парижкото споразумение за борба с изменението на климата. Освен това съществуващите указания не отразяват необходимостта от разпоредби за ефективното изпълнение и мониторинг на тези правила, както и от механизъм за разрешаване на всякакви свързани с търговията спорове, възникващи между страните.

Съответно Комисията препоръчва на Съвета да приеме решение на основание член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие с член 3 от ДФЕС общата търговска политика е област на изключителна компетентност на ЕС. Поради това принципът на субсидиарност не се прилага (член 5, параграф 3 от ДЕС).

- **Пропорционалност**

Препоръката на Комисията отговаря на принципа на пропорционалност.

- **Избор на инструмент**

Решение на Съвета на Европейския съюз за актуализиране на указанията за водене на преговори за споразумения за икономическо партньорство (СИП) с държавите и регионите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ).

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство**

В предстоящата оценка на въздействието върху устойчивото развитие ще бъде включен раздел за последваща оценка на изпълнението на настоящото временно СИП с държавите от ИЮА.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се предвиждат консултации с гражданите и заинтересованите страни, тъй като актуализацията на формулировката е ограничена.

Комисията обаче ще се консултира с гражданите и заинтересованите страни относно индивидуалните преговори, които могат да бъдат проведени в бъдеще съгласно актуализираните указания за водене на преговори.

По-конкретно, за предстоящите преговори с държавите от Споразумението за икономическо партньорство с държавите от ИЮА ще бъде стартирана оценка на въздействието върху устойчивото развитие за консултация с широк кръг от граждани и заинтересовани страни, както в ЕС, така и в региона на ИЮА, относно потенциалното въздействие на новите търговски области, включени в споразумението. Първоначалните обсъждания започнаха през октомври 2019 г., а оценката ще бъде проведена успоредно с преговорите, за да може да бъде използвана междуременно.

Оценката на въздействието върху устойчивото развитие е платформа за систематичен диалог между заинтересованите страни и преговарящите по търговските въпроси, чрез задълбочени консултации, в които всички заинтересовани страни получават възможност да участват.

Основните заинтересовани страни, които ще бъдат обхванати от оценката, включват публичния сектор, неправителствените организации, предприятията, социалните партньори и академичните среди.

На този етап не са планирани по-нататъшни преговори за задълбочаване или разширяване на други съществуващи споразумения за икономическо партньорство извън СИП между ЕС и държавите от ИЮА. Всички подобни действия ще бъдат придружени от оценки на потенциалното въздействие, свързани с конкретния регион и държава, както и от широкообхватни консултации със заинтересованите страни.

Комисията също така провежда редовни консултации със заинтересованите страни, включително в експертната група за търговските споразумения² и в рамките на диалога с гражданското общество³.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се налага оценка на въздействието на този етап, тъй като преговорите за СИП с държавите и регионите от АКТБ се основават на правомощията, които Съветът предостави на Комисията през 2002 г. Предметът на преговорите не представлява нова област на политиката. Преговорите са продължение на преговорите, които се провеждат от години.

Освен това предварителна оценка на въздействието се извършва само ако е необходимо да се подкрепи решение за или против започване на преговори с определени търговски партньори, т.е. преди Съветът да даде разрешение за започване на преговори. В настоящия случай Съветът вече потвърди, че не е необходимо ново разрешение за задълбочаване на преговорите с държавите от ИЮА.

Тъй като обхватът на измененията на настоящите указания за водене на преговори е ограничен, въздействието не би трябвало да бъде значително.

Както беше посочено в раздела за консултации със заинтересованите страни, Европейската комисия планира оценка на въздействието върху устойчивото развитие за новите преговори с държавите от ИЮА, която ще бъде стартирана в началото на 2020 г. Тя ще включва раздел за последваща оценка на изпълнението на настоящото временно СИП. Това ще осигури оценка на въздействието извън обхвата на обичайните оценки на въздействието върху устойчивото развитие. Същият подход може да бъде приложен и към всички бъдещи преговори относно задълбочаването на другите съществуващи СИП.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Инициативата напълно съблюдава Хартата на основните права на Европейския съюз, и по-конкретно член 8 за защитата на личните данни.

² <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

³ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Не се прилага.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на специфичните разпоредби на предложението**

Не се прилага.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за актуализиране на указанията за водене на преговори за споразумения за икономическо партньорство (СИП) с държавите и регионите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първата алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 12 юни 2002 г. Съветът на Европейския съюз прие указания за водене на преговори за споразумения за икономическо партньорство (СИП) с държавите и регионите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ).
- (2) Сключените с държавите и регионите от АКТБ СИП включват клаузи за ново разглеждане, които предоставят възможност за преразглеждане на тези споразумения в бъдеще.
- (3) Актуализирането на указанията за водене на преговори е необходимо, за да се създаде по-точна рамка на новите преговори с оглед на последните инициативи и приоритети в политиката на ЕС във връзка с развитието на търговията в световен мащаб.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Указанията за водене на преговори, отправени към Комисията относно преговорите за споразумения за икономическо партньорство (СИП) с държавите и регионите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ), се изменят съгласно предвиденото в приложението.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател