

Брюксел, 12.12.2019 г.
COM(2019) 624 final

2019/0274 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз на шестдесет и третата сесия на Комисията за упойващите вещества по отношение на включването на вещества в списъците по Единната конвенция по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г., и Конвенцията за психотропните вещества от 1971 г.

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 63-тата сесия на Комисията за упойващите вещества по отношение на включването на вещества в списъците към Единната конвенция на ООН по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г., и Конвенцията на ООН за психотропните вещества от 1971 г. Предвидено е 63-тата сесия на Комисията за упойващите вещества да се проведе от 2 до 6 март 2020 г.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Единната конвенция на ООН по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г., и Конвенцията на ООН за психотропните вещества от 1971 г.

Целта на Единната конвенция на Организацията на обединените нации (ООН) по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г. (наричана по-нататък „Конвенцията по упойващите вещества“)¹, е борбата със злоупотребите с наркотични вещества чрез координирани действия на международно равнище. Предвидени са две съвместно функциониращи форми на намеса и контрол. На първо място, целта е притежаването, употребата, търговията, разпространението, вноса, износа, произвеждането и производството на наркотици да се ограничат изключително до необходимото за медицински и научни цели. На второ място, Конвенцията се бори с трафика на наркотици чрез международно сътрудничество с цел възпиране и обезкуражаване на трафикантите на наркотици.

С Конвенцията на ООН за психотропните вещества от 1971 г. (наричана по-нататък „Конвенцията за психотропните вещества“)² се въвежда международна система за контрол на психотропните вещества. Тя представлява отговор на разнообразяването и разширяването на спектъра на наркотиците, с които се злоупотребява, и с нея се въвежда контрол върху редица синтетични наркотици в зависимост от техния потенциал да доведат до злоупотреби, от една страна, и терапевтичната им стойност, от друга страна.

Всички държави — членки на ЕС, са страни по конвенциите, докато Съюзът не е.

2.2. Комисия за упойващите вещества

Комисията за упойващите вещества (CND) е комисия към Икономическия и социален съвет на ООН (ECOSOC) и нейните функции и правомощия са регламентирани, *inter alia*, в двете конвенции. Тя се състои от 53 държави — членки на ООН, избрани от ECOSOC. През март 2020 г. 13 държави членки ще бъдат членове на CND с право на глас³. Съюзът има статут на наблюдател в CND.

¹ Сборник договори на ООН, том 978, № 14152.

² Сборник договори на ООН, том 1019, № 14956.

³ От 1 януари 2020 г. следните 13 държави членки ще бъдат членове на CND с право на глас: Австрия, Белгия, Германия, Испания, Италия, Нидерландия, Обединеното кралство, Полша, Унгария, Франция, Хърватия, Чешката република и Швеция.

2.3. Предвиденият акт на Комисията за упойващите вещества

CND изменя редовно списъците на веществата, приложени към конвенциите, въз основа на препоръки на Световната здравна организация (СЗО), която ползва съветите на своята експертна комисия по наркозависимостите (ECDD).

На 24 януари 2019 г. СЗО внесе до Генералния секретар на ООН⁴ шест препоръки, издадени вследствие на критичния преглед, направен на 41-то заседание на ECDD, във връзка с канабиса и свързаните с канабиса вещества.

Дневният ред на 63-тата сесия на Комисията за упойващите вещества, която ще се проведе във Виена от 2 до 6 март 2020 г., може да включва точка за приемането на решенията относно включването на тези вещества в списъците към конвенциите.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Промените в списъците на двете конвенции имат преки последици върху приложното поле на правото на Съюза в областта на контрола на наркотиците за всички държави членки. Член 1, параграф 1 от Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета от 25 октомври 2004 г. за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици⁵ (наричано по-нататък „Рамковото решение“) гласи, че по смисъла на Рамковото решение „наркотици“ означава вещество, обхванато от Конвенцията по упойващите вещества или Конвенцията за психотропните вещества, както и всяко от веществата, включени в списъка в приложението към Рамковото решение. Следователно Рамковото решение се прилага по отношение на веществата, изброени в списъците на Конвенцията по упойващите вещества и на Конвенцията за психотропните вещества. Ето защо всяка промяна в списъците, приложени към тези конвенции, засяга пряко общите разпоредби на ЕС и променя техния обхват в съответствие с член 3, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Това е така, независимо дали въпросното вещество вече е поставено под контрол в целия Съюз.

Понастоящем канабисът и свързаните с канабиса вещества, които бяха предмет на критичния преглед на 41-то заседание на ECDD и на шестте препоръки на СЗО от 24 януари 2019 г., се контролират на международно равнище съгласно Конвенцията по упойващите вещества или Конвенцията за психотропните вещества:

- **„Канабис и канабис — смола“** са включени в списък I на Конвенцията по упойващите вещества. Освен това *„канабис и канабис — смола“* са включени и в списък IV на Конвенцията по упойващите вещества, съдържащ веществата, които се считат за особено опасни;
- веществото **дронабинол (делта-9-тетрахидроканабинол)** е включено в списък II на Конвенцията за психотропните вещества;

⁴ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1

⁵ ОВ L 335, 11.11.2004 г., стр. 8, изменено с Директива (ЕС) 2017/2103 на Европейския парламент и на Съвета от 15 ноември 2017 г. за изменение на Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета с цел включване на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“ и за отмяна на Решение 2005/387/ПВР на Съвета (ОВ L 305, 21.11.2017 г., стр. 12).

- веществото **тетрахидроканабинол** (изомери на делта-9-тетрахидроканабинол) е включено в списък I на Конвенцията за психотропните вещества;
- **„екстракти и тинктури от конопа“** са включени в списък I на Конвенцията по упойващите вещества;
- **„препарати от канабидиол“** се контролират съгласно вписването „Екстракти и тинктури от канабис“ в списък I на Конвенцията по упойващите вещества;
- **„фармацевтични препарати от канабис и дронабинол“** се контролират като препарати на основата на канабис съгласно списък I на Единната конвенция по упойващите вещества или като препарати, използващи синтетичен делта-9-тетрахидроканабинол, съгласно списък II на Конвенцията за психотропните вещества.

Предложението на Комисията за позиция на Съюза се основава на наличните документи за заседанията на експертната комисия по наркозависимостите към СЗО и на отговорите, предоставени на 4-то и 5-то междусесийно заседание на Комисията за упойващите вещества на 24 юни 2019 г. и на 23 септември 2019 г. от СЗО, Международния орган за контрол на упойващите вещества (INCB) и Службата на ООН по наркотиците и престъпността (СНПООН) в рамките на съответния им мандат⁶. В него е взет под внимание и обмена с държавите членки в рамките на хоризонталната работна група „Наркотици“ и работата на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН) в тази област.

С предложението на Комисията за позиция на Съюза се предлага да бъдат подкрепени само някои от препоръките на СЗО, които отразяват развитието на научните познания за съответните вещества и няма да доведат до значителна промяна по отношение на контрола на тези вещества.

Отделно от това някои от препоръките се характеризират с липса на яснота във връзка с правното и практическото им отражение и последици що се отнася до новите мерки за контрол или липсата на такива. Затова в предложението на Комисията за позиция на Съюза се предлага тези препоръки да не бъдат приети. Като алтернативен резервен вариант с предложението на Комисията се предлага да не се гласува по тези препоръки и да се поиска допълнителна оценка от СЗО.

Необходимо е Съветът да определи позицията на Съюза за заседанието на Комисията за упойващите вещества, на което тя ще бъде призована да вземе решение относно включването на веществата в съответните списъци. Поради ограниченията, произтичащи от статута на наблюдател на Съюза, тази позиция следва да бъде изразена от държавите членки, които ще бъдат членове на CND през март 2020 г., действащи съвместно в интерес на Съюза в рамките на тази комисия. Съюзът не е страна по посочените конвенции, но има изключителна компетентност в тази област.

За тази цел Комисията предлага позиция от името на Съюза, която да бъде изразена от името на Европейския съюз от държавите членки, които ще бъдат членове на CND през март 2020 г., на 63-та сесия на CND относно включването на вещества в списъците към Конвенцията по упойващите вещества и по Конвенцията за психотропните вещества. Това е четвъртият път, когато Комисията представя такова предложение за позиция на

⁶ Вж. обобщение на всички въпроси и отговори към 26 ноември на: https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Scheduling_Resource_Material/Cannabis/Consultations_with_WHO_Questions_and_Answers_26_November_2019.pdf

Съюза⁷. Съветът прие позициите на Съюза⁸ и благодарение на това на предишните заседания на Комисията за упойващите вещества ЕС успя да изрази единно мнение по отношение на вписването на вещества в списъците на международно равнище, тъй като държавите членки, участващи в Комисията за упойващите вещества, гласуваха в подкрепа на това вписване в списъците в съответствие с приетата позиция на Съюза.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа или страна по споразумението⁹. Понятието *„актове с правно действие“* включва актовете, които имат правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*¹⁰.

По смисъла на този член Комисията за упойващите вещества е „орган, създаден със споразумение“, като се има предвид, че тя е орган, създаден от Икономическия и социален съвет (ECOSOC) — орган на ООН — на който са възложени специфични задачи съгласно Конвенцията по упойващите вещества и Конвенцията за психотропните вещества.

Решенията на CND по отношение на списъците с вещества представляват „актове с правно действие“ по смисъла на член 218, параграф 9 от ДФЕС. Съгласно Конвенцията по упойващите вещества и Конвенцията за психотропните вещества решенията на CND автоматично стават правнообвързващи, освен ако някоя от страните не поиска от ECOSOC да преразгледа решението в рамките на предвидения срок¹¹. Решенията на ECOSOC по въпроса са окончателни. Решенията на CND по отношение на списъците с вещества имат правно действие и в правния ред на ЕС по силата на правото на Съюза, предвид факта, че те могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, и по-конкретно Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета. Промените в списъците на Конвенциите имат преки последици върху приложното поле на този правен инструмент на ЕС.

⁷ COM(2017) 72 final; COM(2018) 31 final; COM(2018) 862 final. Следва да се отбележи, че успоредно Комисията е внесла отделно предложение относно вписването в списъците на нови психоактивни вещества.

⁸ Приети от Съвета съответно на 7 март 2017 г., 27 февруари 2018 г. и 5 март 2019 г.

⁹ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г. по дело Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64.

¹⁰ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г. по дело Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

¹¹ Член 3, параграф 7 от Конвенцията по упойващите вещества; член 2, параграф 7 от Конвенцията за психотропните вещества.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с незаконния трафик на наркотици.

Поради това материалноправното основание на предложеното решение е член 83, параграф 1 от ДФЕС, в който незаконният трафик на наркотици се определя като престъпност с особено трансгранично измерение, а Европейският парламент и Съветът се оправомощават да установят минимални правила относно определянето на престъпленията и на санкциите в областта на незаконния трафик на наркотици.

4.3. Променлива геометрия

В съответствие с член 10, параграф 4 от Протокол № 36 относно преходните разпоредби, приложен към Договорите, Обединеното кралство нотифицира, че не приема пълните правомощия на Комисията и на Съда на ЕС по отношение на актовете в областта на полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, приети преди влизането в сила на Договора от Лисабон. В резултат на това Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета е престанало да се прилага за Обединеното кралство, считано от 1 декември 2014 г.¹²

Тъй като решенията на Комисията по упойващите вещества по отношение на списъците с вещества не засягат общите правила в областта на незаконния трафик на наркотици, с които Обединеното кралство е обвързано, то не участва в приемането на решение на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза при приемането на такива решения¹³.

Дания е обвързана от Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета, приложимо до 21 ноември 2018 г., в чийто член 1 се посочва, че „наркотици“ означава веществата, обхванати от Конвенцията по упойващите вещества или Конвенцията за психотропните вещества.

¹² Вж. точка 29 от Списъка на актовете на Съюза, приети преди влизането в сила на Договора от Лисабон в областта на полицейското сътрудничество и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, които спират да се прилагат към Обединеното кралство от 1 декември 2014 г. съгласно член 10, параграф 4, второ изречение от Протокол № 36 относно преходните разпоредби (ОВ С 430, 1.12.2014 г., стр. 17).

¹³ Настоящото предложение се отнася до установяването на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседание, което ще се проведе след оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза, освен ако Обединеното кралство поиска четвърто удължаване на срока по член 50 от Договора и то бъде прието с единодушие от Европейския съвет (член 50). Към момента на приемане на предложението от Комисията обаче Обединеното кралство е държава членка. Затова напр., когато се прави позоваване на редица „държави членки“, които са членки на Комисията за упойващите вещества и т.н., това позоваване обхваща и Обединеното кралство.

Тъй като решенията на Комисията за упойващите вещества по отношение на списъците с вещества засягат общите правила в областта на незаконния трафик на наркотици, с които Дания е обвързана, Дания участва в приемането на решение на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза при приемането на такива решения.

4.4. Заключение

Правното основание за настоящото предложение е член 83, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 отДФЕС.

5. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Няма отражение върху бюджета.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на шестдесет и третата сесия на Комисията за упойващите вещества по отношение на включването на вещества в списъците по Единната конвенция по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г., и Конвенцията за психотропните вещества от 1971 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 83, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Единната конвенция на Организацията на обединените нации (ООН) по упойващите вещества от 1961 г. (наричана по-нататък „Конвенцията по упойващите вещества“), изменена с Протокола от 1972 г.¹, влезе в сила на 8 август 1975 г.
- (2) Съгласно член 3 от Конвенцията по упойващите вещества Комисията по наркотичните вещества може да взема решения за добавяне на вещества към списъците към тази конвенция. Тя може да внася промени в списъците единствено в съответствие с препоръките на Световната здравна организация (СЗО), но може също така и да реши да не направи промените, препоръчани от СЗО.
- (3) Конвенцията на ООН за психотропните вещества от 1971 г. (наричана по-нататък „Конвенцията за психотропните вещества“)² влезе в сила на 16 август 1976 г.
- (4) Съгласно член 2 от Конвенцията за психотропните вещества Комисията за упойващите вещества може да взема решения за добавяне или за изваждане на вещества от списъците към тази конвенция въз основа на препоръките на СЗО. Тя разполага с широки дискреционни правомощия да взема предвид икономическите, социалните, правните, административните или други фактори, но не може да действа произволно.
- (5) Промените в списъците към двете конвенции имат преки последици върху приложното поле на правото на Съюза в областта на контрола на наркотиците. Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета³ се прилага за веществата, изброени в списъците към тези конвенции. Ето защо всяка промяна в списъците, приложени

¹ Сборник договори на ООН, том 978, № 14152.

² Сборник договори на ООН, том 1019, № 14956.

³ Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета от 25 октомври 2004 г. за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици (ОВ L 335, 11.11.2004 г., стр. 8).

към Конвенциите, засяга пряко общите правила на Съюза и променя техния обхват в съответствие с член 3, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- (6) По време на своята шестдесет и трета сесия, която ще се проведе във Виена от 2 до 6 март 2020 г., Комисията за упойващите вещества трябва да приеме решения относно канабиса и свързани с него вещества, които вече са предмет на контрол въз основа на Конвенцията по упойващите вещества или Конвенцията за психотропните вещества.
- (7) Съюзът не е страна по съответните конвенции на ООН. Той има статут на наблюдател в Комисията за упойващите вещества, в която през март 2020 г. тринадесет държави — членки на ЕС, ще бъдат членове с право на глас⁴. Поради това е необходимо Съветът да оправомощи държавите членки да изразят позицията на Съюза по отношение на включването на вещества в списъците към Конвенцията по упойващите вещества и Конвенцията за психотропните вещества, като се има предвид, че решенията относно международното включване на вещества в списъците към конвенциите попадат в обхвата на изключителната компетентност на Съюза.
- (8) На 24 януари 2019 г.⁵ СЗО внесе шест препоръки, издадени вследствие на критичния преглед, извършен на 41-то заседание на нейната експертна комисия по наркозависимостите („експертната комисия към СЗО“), по отношение на канабиса и свързани с канабиса вещества. Тези препоръки нямат за цел да се разреши употребата за развлечение на канабис или на свързани с канабиса вещества.
- (9) Съгласно оценката на експертната комисия към СЗО **канабисът и канабисът — смола** не могат лесно да доведат до отрицателни последици за здравето, подобни на последиците от другите вещества, изброени в списък IV към Конвенцията по упойващите вещества. Освен това препаратите от канабис са показали терапевтичен потенциал за лечение на болка и на други медицински състояния, като епилепсия и спастичност, дължаща се на множествена склероза.
- (10) СЗО счита, че канабисът и канабисът — смола следва да бъдат включени в списък на равнище на контрол, с което ще се предотвратят вредите, причинявани от употребата на канабис, и същевременно няма да бъде пречка пред достъпа или проучванията и разработването на свързани с канабис препарати за медицинска употреба. Затова СЗО заключи, че включването на канабиса и канабиса — смола в списък IV не е в съответствие с критериите за включване на лекарствен препарат в списък IV.
- (11) Тази препоръка не предполага промяна в нивото на международен контрол на канабиса и канабиса — смола, тъй като те ще продължат да бъдат включени в списък I на Конвенцията по упойващите вещества. Тя взема надлежно предвид научните постижения в тази област, достигнати след първото въвеждане на канабис и канабис — смола в Конвенцията по упойващите вещества. Заличаването на канабиса и канабиса — смола от списък IV към Конвенцията по

⁴ От 1 януари 2020 г. следните 13 държави членки ще станат членове на Комисията за упойващите вещества с право на глас: Австрия, Белгия, Германия, Испания, Италия, Нидерландия, Обединеното кралство, Полша, Унгария, Франция, Хърватия, Чешката република и Швеция.

⁵ https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_letter_ECDD41_recommendations_cannabis_24Jan19.pdf?ua=1

упойващите вещества ще бъде от полза за развитието на колективните знания както за терапевтичните ползи, така и за свързаните с канабиса вреди.

- (12) Ето защо държавите членки следва да заемат позицията канабисът и канабисът — смола да се заличат от списък IV на Конвенцията по упойващите вещества.
- (13) Съгласно оценката на експертната комисия към СЗО **делта-9-тетрахидроканабинол и неговият активен стереоизомер дронабинол**, особено в незаконно добити форми с висока чистота, могат да доведат до отрицателни последици за здравето, зависимост и потенциал за злоупотреба, които са поне толкова големи, колкото за канабиса, който е включен в списък I на Конвенцията по упойващите вещества. Вещество, което може да доведе до злоупотреби и да породи отрицателни последици за здравето, подобни на тези от вещество, което вече е включено в списък към Конвенцията по упойващите вещества, следва по принцип да бъде включено в списъка по същия начин като това вещество. Тъй като веществото делта-9-тетрахидроканабинол може да доведе до подобни злоупотреби като канабиса, както и да породи подобни отрицателни последици за здравето, то отговаря на критериите за включване в списък I на Конвенцията по упойващите вещества.
- (14) Освен това СЗО е разбрало, че включването на делта-9-тетрахидроканабинола в обхвата на същата Конвенция и в същия списък като канабиса, т.е. списък I на Конвенцията по упойващите вещества, би улеснило значително прилагането в държавите членки на мерките за контрол на Конвенциите. Затова СЗО препоръчва делта-9-тетрахидроканабинол и активният му стереоизомер дронабинол да бъдат вписани в списък I на Конвенцията по упойващите вещества и ако тази препоръка бъде приета, да бъдат заличени от списък II на Конвенцията за психотропните вещества.
- (15) Тази препоръка не предполага промяна в нивото на международен контрол на делта-9-тетрахидроканабинола и на активния му стереоизомер дронабинол. Тя може също така да улесни прилагането в държавите членки на мерките за контрол.
- (16) Поради това държавите членки следва да заемат позицията делта-9-тетрахидроканабинолът и активният му стереоизомер дронабинол да бъдат добавени в списък I на Конвенцията по упойващите вещества и ако тази препоръка бъде приета, да бъдат заличени от списък II на Конвенцията за психотропните вещества. Като алтернативен вариант препоръката следва да не бъде поставяна на гласуване и следва да бъде поискана допълнителна оценка от СЗО.
- (17) Съгласно оценката на експертната комисия към СЗО веществото **тетрахидроканабинол (изомери на делта-9-тетрахидроканабинол)**, което е включено в списък I на Конвенцията за психотропните вещества, не поражда злоупотреби и няма отрицателни последици за здравето, подобни на тези, свързани с делта-9-тетрахидроканабинола, но поради химическото сходство на всеки от шестте изомера с делта-9-тетрахидроканабинол, е много трудно тези шест изомера да бъдат разграничавани от делта-9-тетрахидроканабинола, като се използват стандартни методи за химически анализ. Освен това включването на тези шест изомера в обхвата на същата конвенция и в същия списък като делта-9-тетрахидроканабинола, т.е. списък I на Конвенцията по упойващите вещества, би улеснило осъществяването на международния контрол върху делта-9-тетрахидроканабинола и би помогнало на държавите членки в изпълнението на

мерките за контрол на национално равнище. Ето защо СЗО препоръча тетраhydroканабинолът (изомери на делта-9-тетраhydroканабинол) да бъде добавен в списък I на Конвенцията по упойващите вещества, при условие, че Комисията за упойващите вещества приеме препоръката за добавянето на дронабинола и неговите стереоизомери (делта-9-тетраhydroканабинол) в списък I на Конвенцията по упойващите вещества, и ако тази препоръка бъде приета, да бъде заличен от списък I на Конвенцията за психотропните вещества.

- (18) Тази препоръка не предполага промяна в нивото на международен контрол на тетраhydroканабинола (изомери на делта-9-тетраhydroканабинол). Тя може също така да улесни прилагането в държавите членки на мерките за контрол.
- (19) Поради това държавите членки следва да заемат позицията веществото тетраhydroканабинол (изомери на делта-9-тетраhydroканабинол) да бъде добавено в списък I на Конвенцията по упойващите вещества, при условие, че Комисията за упойващите вещества приеме препоръката за добавяне на дронабинола и на неговите стереоизомери (делта-9-тетраhydroканабинол) в списък I на Конвенцията по упойващите вещества, и ако тази препоръка бъде приета, да бъде заличен от списък I на Конвенцията за психотропните вещества. Като алтернативен вариант препоръката следва да не бъде поставяна на гласуване и следва да бъде поискана допълнителна оценка от СЗО.
- (20) Съгласно оценката на експертната комисия към СЗО различните психотропни свойства на **екстрактите и тинктурите от канабис**, както са цитирани в Конвенцията по упойващите вещества, се дължат основно на различни концентрации на делта-9-тетраhydroканабинол, съдържащ се в тези екстракти и тинктури. Някои екстракти и тинктури от канабис без психоактивни свойства и съдържащи предимно канабидиол имат обещаващи терапевтични приложения. Фактът, че различни препарати с променлива концентрация на делта-9-тетраhydroканабинол се контролират в рамките на едно и също вписване „Екстракти и тинктури“ и един и същи списък, представлява предизвикателство за отговорните органи, прилагащи мерки за контрол в отделните държави. Освен това определението за препарати съгласно Конвенцията по упойващите вещества може да обхваща всички продукти, представляващи „екстракти и тинктури“ от канабис, като „препарати“ от канабис, а така също, ако препоръката на комисията за преместването на дронабинола в списък I на Конвенцията по упойващите вещества бъде приета, те могат да се считат и за „препарати“ от дронабинол и неговите стереоизомери. Поради това СЗО препоръча екстрактите и тинктурите да бъдат заличени от списък I на Конвенцията по упойващите вещества.
- (21) Независимо обаче от поясненията, предоставени от СЗО след отправянето на тази препоръка, липсват очевидни съображения за общественото здраве в нейна подкрепа, и е трудно да се направи пълна оценка на последиците от нея, включително по отношение на всеобхватността на международната система за контрол.
- (22) Затова държавите членки следва да заемат позицията, че препоръката не следва да бъде поставяна на гласуване и следва да бъде поискана допълнителна оценка от СЗО.
- (23) Съгласно оценката на експертната комисия към СЗО веществото **канабидиол** се открива в канабиса и канабиса — смола, но няма психоактивни свойства и няма потенциал за злоупотреба и за предизвикване на зависимост. Това вещество

няма значителни отрицателни последици за здравето. Освен това е установено, че канабидиолът има ефективно действие при управлението на някои неподатливи на лечение епилептични заболявания, започващи през детството.

- (24) СЗО отбеляза, че лекарствата без психоактивно въздействие, които се произвеждат като препарати на растението Cannabis, ще съдържат следи от делта-9-тетрахидроканабинол и призна, че химичният анализ на делта-9-тетрахидроканабинол с точност до 0,15 % може да бъде труден за някои държави членки. Ето защо СЗО препоръчва в списък I на Конвенцията по упойващите вещества да бъде добавена бележка под линия, която да гласи следното: „Препарати, съдържащи предимно канабидиол и не повече от 0,2 % от делта-9-тетрахидроканабинол не подлежат на международен контрол.“
- (25) При все това обаче, с приемането на тази препоръка ще се занижи настоящото равнище на контрол за тези препарати, установяването на каквато и да било гранична стойност за ТНС за препаратите, съдържащи предимно канабидиол, не е подкрепено от научни доказателства, и текстът на препоръката не изключва възможността за различни тълкувания относно начина на изчисляване на такава гранична стойност. Различното третиране на канабидиола в сравнение с други канабиноиди не е оправдано и не е в съответствие със съществуващата структура на списъците на Конвенциите.
- (26) Поради това държавите членки следва да заемат позицията, че препоръката не следва да бъде поставяна на гласуване и следва да бъде поискана допълнителна оценка от СЗО.
- (27) Съгласно оценката на експертната комисия към СЗО лекарствата, съдържащи делта-9-тетрахидроканабинол не водят до проблеми със злоупотреба и зависимост и не се отклоняват с цел немедицинска употреба. Освен това СЗО призна, че тези препарати се изготвят по такъв начин, че да няма вероятност да се злоупотреби с тях, и липсват доказателства за действителна злоупотреба или отрицателни последици за здравето до степен, която би оправдала настоящото равнище на контрол, свързано със списък I на Конвенцията по упойващите вещества или равнището на контрол, свързано със списък II на Конвенцията за психотропните вещества. Ето защо СЗО препоръчва **„препаратите, произведени чрез химичен синтез или като препарати от канабис**, съставени като фармацевтични препарати с една или повече други съставки и по такъв начин, че делта-9-тетрахидроканабинолът не може да бъде възстановен с лесно достъпни средства или в количество, което би представлявало риск за общественото здраве“, да бъдат добавени в списък III на Конвенцията по упойващите вещества.
- (28) Тази препоръка обаче би могла да доведе до допълнителна регулаторна тежест за държавите членки. Освен това формулировката в препоръката относно „фармацевтични“ препарати не се основава на какъвто и да е термин, за който Конвенцията по упойващите вещества съдържа определение, и може да не е в съответствие с терминологията на ЕС, съдържаща се в Директива 2001/83 на Европейския парламент и на Съвета от 6 ноември 2001 г. за утвърждаване на кодекс на Общността относно лекарствени продукти за хуманна употреба⁶.
- (29) Поради това държавите членки следва да заемат позицията да гласуват против препоръката за добавянето на „препаратите, произведени чрез химичен синтез

⁶ ОВ L 311, 28.11.2001 г., стр. 67—128.

или като препарати от канабис, съставени като фармацевтични препарати с една или повече други съставки и по такъв начин, че делта-9-тетрахидроканабинолът (дронабиолът) не може да бъде възстановен с лесно достъпни средства или в количества, които могат да представляват риск за общественото здраве“ в списък III на Конвенцията по упойващите вещества. Като алтернативен вариант тази препоръка следва да не бъде поставяна на гласуване и следва да бъде поискана допълнителна оценка от СЗО.

- (30) Уместно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Комисията за упойващите вещества, тъй като решенията за включване на канабиса и свързаните с канабиса вещества в различните списъци са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, а именно върху Рамково решение 2004/757/ПВР.
- (31) Позицията на Съюза трябва да бъде изразена от държавите членки, които са членове на Комисията за упойващите вещества, като те действат съвместно.
- (32) Дания е обвързана от Рамково решение 2004/757/ПВР, приложимо до 21 ноември 2018 г., и поради това участва в приемането и прилагането на настоящото решение.
- (33) Ирландия е обвързана от Рамково решение 2004/757/ПВР и поради това участва в приемането и прилагането на настоящото решение.
- (34) Обединеното кралство не е обвързано от Рамково решение 2004/757/ПВР и поради това не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързано от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на шестдесет и третата сесия на Комисията за упойващите вещества, която ще се проведе от 2 до 6 март 2020 г. — когато този орган ще има за задача да приеме решения относно добавянето на вещества към списъците на Единната конвенция на Организацията на обединените нации по упойващите вещества от 1961 г., изменена с Протокола от 1972 г., и на Конвенцията на Организацията на обединените нации за психотропните вещества от 1971 г. — е изложена в приложението към настоящото решение.

Член 2

Позицията, посочена в член 1, се изразява от държавите членки, които са членове на Комисията по упойващите вещества, като те действат съвместно.

Член 3

Адресати на настоящото решение са държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*