



Брюксел, 19.12.2019 г.
COM(2019) 637 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно разходите по линия на ЕФГЗ

Early Warning System No 7-10/2019

Съдържание

1.	Бюджетната процедура за ЕФГЗ за 2019 г.	2
2.	Целеви приходи за ЕФГЗ	2
3.	Бележки относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2019 г.	3
3.1.	Пазарни мерки	3
3.1.1.	Маслиново масло.....	3
3.1.2.	Плодове и зеленчуци	3
3.1.3.	Продукти от лозаро-винарския сектор.....	4
3.1.4.	Мляко и млечни продукти.....	4
3.1.5.	Училищни схеми.....	4
3.2.	Директни плащания.....	4
3.2.1.	Отделени от производството директни плащания	4
3.2.2.	Други директни плащания.....	4
4.	Изпълнение на целевите приходи по линия на ЕФГЗ.....	4
5.	Заклучения.....	5

Приложение: Предварителни данни за усвояването на бюджетните кредити по линия на ЕФГЗ към 31.8.2019 г.

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2019 Г.

На 12 декември 2018 г. Европейският парламент прие общия бюджет на Европейския съюз за 2019 г. По линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) той включва бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания съответно в размер на 43 192 млн. евро и 43 116 млн. евро, за директни плащания и за разходи, свързани с пазара.

Разликата между размера на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, прилагани пряко от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани главно с мерките за насърчаване на продажбите на селскостопански продукти и с мерките за стратегическо планиране и координиране на политиките.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ ЗА ЕФГЗ

На основание на разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 приходите от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и уравниване по съответствие и вследствие на нередности представляват целеви приходи за финансирането на разходите по линия на ЕФГЗ.

В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всякакви разходи по линия на ЕФГЗ. Всяка част от тези приходи, която не е усвоена в рамките на бюджетната година, се пренася автоматично за следващата бюджетна година¹.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2019 г. включва:

- най-актуалните разчети на Комисията относно потребностите от финансиране за пазарни мерки и директни плащания,
- разчетите относно целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната бюджетна година,
- пренесените неусвоени целеви приходи от предходната бюджетна година.

В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2019 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи и поиска в бюджета за 2019 г. кредити, чийто размер възлиза на разликата между прогнозните потребности и целевите приходи по разчет. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ, като взе предвид очакваните целеви приходи.

Според разчетите на Комисията наличните целеви приходи към момента на съставяне на бюджета за 2019 г. възлизаха на 1 078 млн. евро и включваха:

- целевите приходи, които се очаква да се генерират през бюджетната 2019 година и чийто разчетен размер е 634 млн. евро (499 млн. евро от корекции от уравниване по съответствие и 135 млн. евро вследствие на нередности);

¹ В член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се определя, че бюджетните кредити, съответстващи на вътрешни целеви приходи, може да бъдат пренасяни само за следващата финансова година. Поради това и в интерес на доброто бюджетно управление тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

- целевите приходи за пренос от 2018 г., чийто размер по разчет е 444 млн. евро.

Комисията разпредели тези приходи в размер на 1 078 млн. евро по разчет за следните схеми:

- 140 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители на плодове и зеленчуци, и
- 938 млн. евро за схемата за основно плащане.

Сборът на одобрените бюджетни кредити и целевите приходи за тези схеми е следният:

- 849 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители на плодове и зеленчуци, и
- 17 149 млн. евро за схемата за основно плащане.

В приложението, в което се представят предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2019 г., гореспоменатите целеви приходи не са отчетени в данните за бюджетните кредити по статиите за плодовете и зеленчуците и за отделените от производството директни плащания. Данните представляват одобрените бюджетни кредити по тези статии, възлизащи съответно на 715 млн. евро и 34 388 млн. евро.

С включването на целевите приходи по тези статии общият размер на средствата, предвидени в бюджета за 2019 г., е 855 млн. евро за сектора на плодовете и зеленчуците и 35 326 млн. евро за отделените от производството директни плащания.

3. БЕЛЕЖКИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2019 Г.

В приложението към настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за периода от 16 октомври 2018 г. до 31 август 2019 г. Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите на Системата за ранно предупреждение и мониторинг, въведена съгласно член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013.

3.1. Пазарни мерки

Усвояването на бюджетни кредити беше по-ниско от очакваното в секторите на маслиновото масло, виното, млякото и при училищните схеми. От друга страна, изпълнението на бюджета в сектора на плодовете и зеленчуците надминава прогнозното ниво от профила на разходите.

3.1.1. Маслиново масло

Разходите, направени за програми за подобряване на качеството, са с 10 млн. евро по-малко от очакваното към края на август съгласно профила на разходите. Очаква се заложената в бюджета сума да бъде изпълнена до края на бюджетната година.

3.1.2. Плодове и зеленчуци

Декларираните разходи възлизат на близо 64 млн. евро над заложеното в профила. Към настоящия момент обаче се очаква общата заложена в бюджета сума да бъде достатъчна за покриване на всички потребности.

3.1.3. Продукти от лозаро-винарския сектор

Разходите, декларирани до момента по тази бюджетна статия, са с 49 млн. евро по-ниски от профила на разходите. Счита се, че това малко отклонение е временно, и се очаква, че заложената в бюджета сума ще бъде усвоена към края на годината.

3.1.4. Мляко и млечни продукти

Отклонението от профила на разходите (минус 67 млн. евро) се обяснява с декларираните от държавите членки печалби (в сравнение със счетоводната стойност) върху продажбите на обезмаслено мляко на прах. В края на финансовата 2018 г. беше отразено обезценяване на публичните запаси от обезмаслено мляко на прах, за да се коригира стойността на запасите спрямо предвидената продажна цена към момента. Оттогава насам на пазара се наблюдава постоянна тенденция на увеличение на цените. Ето защо обезмасленото мляко на прах се е продавало на по-висока цена от счетоводната стойност, като по този начин се реализират печалби, декларирани от държавите членки.

3.1.5. Училищни схеми

Счита се, че отклонението от профила (-19 млн. евро) е временно, и се очаква, че заложената в бюджета сума ще бъде усвоена към края на годината.

3.2. Директни плащания

Усвоените бюджетни кредити за директни плащания бяха малко по-високи от предвиденото.

3.2.1. Отделени от производството директни плащания

Декларираните разходи превишават профила с 926 млн. евро. Като се вземат предвид обаче прогнозираните целеви приходи, налични по статията, т.е. 938 млн. евро, моделът на изпълнение напълно съответства на историческия профил. Следователно няма недостиг на бюджетни кредити, както изглежда от профила без целевите приходи.

3.2.2. Други директни плащания

Декларираните разходи по тази бюджетна статия изостават незначително от профила със 115 млн. евро. Очаква се обаче заложената в бюджета сума да бъде изпълнена към края на годината.

4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ

Таблицата в приложението показва, че към края на август 2019 г. са били събрани целеви приходи в размер на 634,2 млн. евро, което е с 0,2 млн. евро повече от очакваното при приемането на бюджета за 2019 г. Тя включва по-специално:

- приходи от финансови корекции въз основа на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие, които възлизат на 494,4 млн. евро,
- приходи във връзка с нередности в размер на 137,9 млн. евро, и

- остатъчни приходи от налога в сектора на млякото и млечните продукти в размер на 1,9 млн. евро.

Като се вземат предвид приходите в размер на 448,8 млн. евро, пренесени от предходната година, общият размер на наличните целеви приходи към 31 август 2019 г. възлиза на 1083,0 млн. евро. В течение на бюджетната година се очаква да бъдат събрани още суми.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Съгласно предварителните данни за усвояването на бюджетни кредити за ЕФГЗ за 2019 г., за периода до 31 август 2019 г. месечните възстановявания в полза на държавите членки са с 680 млн. евро по-високи от изчисления профил на усвояване.

Вече са налице целеви приходи в размер на 1083 млн. евро, като в течение на бюджетната година се очаква да бъдат събрани допълнителни приходи.

Към настоящия момент Комисията очаква, че одобрените бюджетни кредити и целевите приходи, които ще бъдат налични към края на бюджетната година, ще бъдат достатъчни за покриване на всички разходи. Поради това в писмото за внасяне на корекции № 1 в проекта на общ бюджет за 2020 г. Комисията е изчислила, че ще са налични около 280 млн. евро целеви приходи, които могат да бъдат пренесени от 2019 г. към бюджета за 2020 г.