



Брюксел, 3.2.2020 г.
COM(2020) 39 final

[...]

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**относно разходите по линия на ЕФГЗ
Система за ранно предупреждение № 11-12/2019**

Early Warning System No 11-12/2019

Съдържание

1.	Бюджетната процедура за ЕФГЗ за 2019 г.	2
2.	Целеви приходи за ЕФГЗ	2
3.	Бележки относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2019 г.	3
3.1.	Пазарни мерки	4
3.1.1.	Маслиново масло.....	4
3.1.2.	Плодове и зеленчуци	4
3.1.3.	Продукти от лозаро-винарския сектор.....	4
3.1.4.	Мляко и млечни продукти.....	4
3.1.5.	Свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти	4
3.1.6.	Училищни схеми.....	5
3.2.	Директни плащания.....	5
3.2.1.	Необвързани с производството директни плащания	5
3.2.2.	Други директни плащания.....	5
4.	Изпълнение на целевите приходи по линия на ЕФГЗ.....	5
5.	Заклучения.....	5

Приложение: Предварителни данни за усвояването на бюджетните кредити по линия на ЕФГЗ към 31.12.2019 г.

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2019 Г.

На 12 декември 2018 г. Европейският парламент прие общия бюджет на Европейския съюз за 2019 г. По линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) той включва бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания съответно в размер на 43 192 млн. евро и 43 116 млн. евро, за директни плащания и за разходи, свързани с пазара.

Разликата между размера на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, прилагани пряко от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани главно с мерките за промотиране на селскостопански продукти и с мерките за стратегическо планиране и координиране на политиките.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ ЗА ЕФГЗ

На основание на разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 приходите от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и уравниване по съответствие и вследствие на нередности представляват целеви приходи за финансирането на разходите по линия на ЕФГЗ.

В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всякакви разходи по линия на ЕФГЗ. Всяка част от тези приходи, която не е усвоена в рамките на бюджетната година, се пренася автоматично за следващата бюджетна година¹.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2019 г. включва:

- най-актуалните разчети на Комисията относно потребностите от финансиране за пазарни мерки и за директни плащания,
- разчетите относно целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната бюджетна година,
- пренесените неуسوени целеви приходи от предходната бюджетна година.

В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2019 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи и поиска в бюджета за 2019 г. кредити, чийто размер възлиза на разликата между прогнозните потребности и целевите приходи по разчет. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ, като взе предвид очакваните целеви приходи.

Според разчетите на Комисията наличните целеви приходи към момента на съставяне на бюджета за 2019 г. възлизаха на 1 078 млн. евро и включваха:

¹ В член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се определя, че бюджетните кредити, съответстващи на вътрешни целеви приходи, може да бъдат пренасяни само за следващата финансова година. Поради това и в интерес на доброто бюджетно управление тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

- целевите приходи, които се очаква да се генерират през бюджетната 2019 година и чийто разчетен размер е 634 млн. евро (499 млн. евро от корекции от уравниване по съответствие и 135 млн. евро вследствие на нередности);
- целевите приходи за пренос от 2018 г., чийто размер по разчет е 444 млн. евро.

Комисията разпредели тези приходи в размер на 1 078 млн. евро по разчет за следните схеми:

- 140 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители на плодове и зеленчуци, и
- 938 млн. евро за схемата за основно плащане.

Сборът на одобрените бюджетни кредити и целевите приходи за тези схеми съответства на:

- 849 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители на плодове и зеленчуци, и
- 17 149 млн. евро за схемата за основно плащане.

В приложението, в което се представят предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2019 г., гореспоменатите целеви приходи не са отчетени в данните за бюджетните кредити по статиите за плодовете и зеленчуците и за необвързаните с производството директни плащания. Данните представляват одобрените бюджетни кредити по тези статии, възлизащи съответно на 715 млн. евро и 34 388 млн. евро.

С включването на целевите приходи по тези статии общият размер на средствата, предвидени в бюджета за 2019 г., е 855 млн. евро за сектора на плодовете и зеленчуците и 35 326 млн. евро за необвързаните с производството директни плащания.

3. БЕЛЕЖКИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2019 Г.

В настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2019 г. по линия на ЕФГЗ, като подробни данни са дадени в приложението.

Общият размер на разходите от 43 526,4 млн. евро включва основно разходите по линия на ЕФГЗ при споделено управление, декларирани от държавите членки за периода между 16 октомври 2018 г. и 15 октомври 2019 г., както и намаляванията на месечните плащания по възстановяване на направените разходи, наложени в течение на бюджетната година. Освен това в него е включен разчет на разходите при пряко управление, възлизащи на около 11,1 млн. евро, които се предвижда да бъдат направени до 31 декември 2019 г.

По-долу е представен кратък коментар за някои бюджетни статии, по които се наблюдават най-значителните отклонения между действително направените разходи и съответните бюджетни кредити, предвидени в бюджета за 2019 г.

3.1. Пазарни мерки

Усвоените бюджетни кредити за интервенции на селскостопанските пазари бяха с 25,7 млн. евро по-малко от бюджетните кредити. В тях са включени прогнозни 1,5 млн. евро разходи при пряко управление за мерки за популяризиране, които се планира да бъдат направени до 31 декември 2019 г. Като се вземат предвид обаче целевите приходи в размер на 140 млн. евро, разпределени за схемата за плодовете и зеленчуците, резултатът е неизпълнение в размер на 165,7 млн. евро.

Усвояването на бюджетни кредити беше по-ниско от очакваното в секторите на маслиновото масло, виното, млякото, свинското месо, яйцата и птичето месо и други животински продукти, както и при училищните схеми. От друга страна, направените разходи за сектора на плодовете и зеленчуците леко превишаваха заложените в бюджета нужди.

3.1.1. Маслиново масло

Окончателно усвоените средства по тази бюджетна статия показват неизпълнение от 7,9 млн. евро, което се дължи главно на по-ниски от очакваните плащания в една държава членка със значителен дял по тази бюджетна статия.

3.1.2. Плодове и зеленчуци

В привидното преизпълнение, възлизащо на 150,6 млн. евро, не са отчетени целевите приходи по бюджетната статия. С включването на тези приходи преизпълнението възлиза едва на 10,6 млн. евро или +1,2 % спрямо предвидения бюджет (вж. бележка под линия (*) в приложението).

3.1.3. Продукти от лозаро-винарския сектор

Окончателно усвоените средства по тази бюджетна статия показват неизпълнение от 47,6 млн. евро, с по-ниски от очакваните плащания по програмите за подпомагане на лозаро-винарския сектор в различни държави членки.

3.1.4. Мляко и млечни продукти

По тази бюджетна статия бюджетът възлизаше на 6,3 млн. евро, докато държавите членки декларираха отрицателни разходи в размер на 60,3 млн. евро. В края на финансовата 2018 г. беше отразено обезценяване на публичните запаси от обезмаслено мляко на прах, за да се коригира стойността на запасите спрямо предвидената продажна цена към момента. Оттогава насам и като отражение на последвалото благоприятно развитие на пазара, през финансовата 2019 година оставащите запаси от обезмаслено мляко на прах са продавани на по-високи цени от счетоводната им стойност, като по този начин са реализирани декларираните от държавите членки печалби.

3.1.5. Свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти

По тази бюджетна статия разходите, декларирани от държавите членки — по-специално за извънредни мерки за подпомагане — бяха по-ниски от предвидените в бюджета (-21,1 млн. евро).

3.1.6. Училищни схеми

От началото на учебната 2017/2018 г. бяха обединени предишните две отделни училищни схеми за предлагане съответно на плодове и на мляко. В края на годината общите разходи по тази бюджетна статия са с 25,5 млн. евро по-ниски от предвидените в бюджета.

3.2. Директни плащания

Разходите за директни плащания възлизат на 40 897,5 млн. евро, което представлява 99,7 % от бюджетните кредити и целевите приходи.

3.2.1. Необвързани с производството директни плащания

Като се вземат предвид целевите приходи по тази бюджетна статия (938,0 млн. евро), изпълнението е почти равно на заложените в бюджета нужди (+2,6 млн. евро); вж. бележка под линия (*) в приложението.

3.2.2. Други директни плащания

Окончателните разходи за „Други директни плащания“ са близки до заложената в бюджета сума (-119,1 млн. евро). Плащанията по-специално бяха по-ниски от очакваните за схемата за дребните земеделски стопани.

4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ

От приложението се вижда, че окончателно наличните за 2019 г. общи целеви приходи възлизат на 1 154,9 млн. евро.

В сравнение с прогнозните размери, взети предвид при приемането на бюджета за 2019, приходите по силата на решения за уравниване по съответствие, приети от Комисията, са с 49,3 млн. евро по-високи, а тези вследствие на нередности — с 20,8 млн. евро по-високи. Освен това бяха отразени 2,0 млн. евро остатъчни приходи от допълнителния налог от производителите на мляко.

Остатъкът от неизползваните приходи ще бъде пренесен във финансовата 2020 г., за да допринесе за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ през посочената година.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2019 г., включително разчетните разходи по мерките за контрол при пряко управление от Комисията до 31 декември 2019 г., показват преизпълнение с 803,1 млн. евро в сравнение с одобрените бюджетни кредити. Това преизпълнение е покрито от наличните целеви приходи в размер на 1 154,9 млн. евро.

Резервът при кризи не бе мобилизиран през 2019 г. (468,7 млн. евро). Затова сумата от действително приложената през 2019 г. финансова дисциплина ще бъде на разположение за пренос на бюджетните кредити към 2020 г. с цел възстановяване на разходите за директни плащания към бенефициерите.

Трябва да се извършат още няколко корекции и трансфери на бюджетни кредити в края на годината, които ще окажат слабо въздействие върху крайния размер на целевите приходи за пренос към бюджета за 2020 г. В контекста на помирителната процедура по бюджета за 2020 г. този краен размер за пренос към бюджета за 2020 г. се изчисляваше на 352 млн. евро.