

Брюксел, 14.2.2020 г.
COM(2020) 53 final

2020/0025 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество, създаден съгласно Споразумението между Европейския съюз и Нова Зеландия за сътрудничество и административна взаимопомощ в митническата област, по отношение на приемането на вътрешния процедурен правилник на Съвместния комитет за митническо сътрудничество

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество Европейски съюз — Нова Зеландия във връзка с предвиденото решение за приемане на неговия процедурен правилник

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението между Европейския съюз и Нова Зеландия за сътрудничество и административна взаимопомощ в митническата област

Споразумението между Европейския съюз и Нова Зеландия за сътрудничество и административна взаимопомощ в митническата област („споразумението“) има за цел да допринесе за развитието на законната търговия между двете страни чрез създаване на по-сигурна и по-благоприятна за търговията среда, тъй като съответните митнически органи ще обменят повече информация, за да гарантират правилното прилагане на митническото законодателство съгласно споразумението. Споразумението влезе в сила на 1 май 2018 г.

2.2. Съвместен комитет за митническо сътрудничество

Съвместният комитет за митническо сътрудничество (СКМС), създаден съгласно член 20, параграф 1 от споразумението, трябва да следи за правилното функциониране и прилагане на споразумението. За тази цел СКМС може да предприема действия и да приема решения по въпросите, определени в член 20 от споразумението. С член 20, параграф 2, буква д) от споразумението на СКМС се предоставя правомощието да приема свой процедурен правилник.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет за митническо сътрудничество

По време на второто си заседание, планирано за първата седмица на март 2020 г., и при спазване на процеса на вземане на решения на ЕС, СКМС трябва да приеме решение относно своя процедурен правилник („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се определят работните механизми на СКМС по отношение на неговата дейност за прилагане на споразумението в съответствие с член 20 от споразумението. По своята същност процедурният правилник на Съвместния комитет, поместен в приложението към настоящото решение, е много сходен с приеманите от съвместните комитети, създадени по силата на други споразумения за митническо сътрудничество и търговия. Приемането на настоящия документ е от съществено значение за гладкото функциониране и прилагане на споразумението.

Между 17 декември 2019 г. и 8 януари 2020 г. Комисията проведе неофициални консултации относно предвидения акт с Експертната група по митнически въпроси — отдел по международни митнически въпроси. Комисията взе предвид получените коментари.

3. ПОЗИЦИЯТА, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

С настоящото предложение за решение на Съвета се установява позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на СКМС, създаден със споразумението, по отношение на приемането на процедурния правилник на СКМС.

Страните по споразумението се съгласиха да приемат проекта за документ, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат дейността на съответния орган. То включва и инструментите, които нямат задължителен характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“¹.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

СКМС е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението между Европейския съюз и Нова Зеландия за сътрудничество и административна взаимопомощ в митническата област.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 20, параграф 2, буква д) от споразумението, тъй като процедурният правилник ще повлияе на начина, по който се вземат решенията в СКМС.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

¹ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество, създаден съгласно Споразумението между Европейския съюз и Нова Зеландия за сътрудничество и административна взаимопомощ в митническата област, по отношение на приемането на вътрешния процедурен правилник на Съвместния комитет за митническо сътрудничество

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейския съюз и Нова Зеландия за сътрудничество и административна взаимопомощ в митническата област („споразумението“) бе сключено от Съюза с решение на Съвета² и влезе в сила на 1 май 2018 г.
- (2) Съгласно член 20, параграф 2, буква д) от споразумението Съвместният комитет за митническо сътрудничество, създаден по силата на член 20, параграф 1 от споразумението, приема свой вътрешен процедурен правилник.
- (3) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество, тъй като решението ще бъде обвързващо за Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет за митническо сътрудничество, създаден съгласно Споразумението между Европейския съюз и Нова Зеландия за сътрудничество и административна взаимопомощ в митническата област, по отношение на приемането на вътрешния процедурен правилник на Съвместния комитет за митническо сътрудничество се основава на проекторешението на последния, приложено към настоящото решение.

² ОВ L 101, 20.4.2018 г., стр. 5.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*