



Брюксел, 31.1.2020 г.  
COM(2020) 43 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА**

**ОТНОСНО ПРЕПОРЪКИТЕ НА ГРУПАТА НА ВИСОКО РАВНИЩЕ ОТ ЕКСПЕРТИ ВЪВ  
ВРЪЗКА С ЕВРОПЕЙСКАТА ФИНАНСОВА АРХИТЕКТУРА ЗА РАЗВИТИЕ**

## Въведение

В заключенията си от 5 декември 2019 г. относно укрепването на европейската финансова архитектура за развитие Съветът прикани Комисията, в сътрудничество с Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), да предприеме действия по редица препоръки, отправени от Групата на високо равнище от експерти („групата от експерти“)<sup>1</sup>. В препоръките се описват подробно стъпките за постигане на по-гъвкава и по-ефективна рамка за външни инвестиции. Във връзка с това Съветът по-специално прикани Европейската комисия и ЕСВД до края на януари 2020 г. да му докладват за мерките, които следва да се предприемат за укрепването на европейската финансова архитектура за устойчиво развитие<sup>2</sup>. Настоящият доклад е предназначен да представи как службите на Комисията и ЕСВД, в подкрепа на върховния представител по въпросите на външните работи и политиката на сигурност/заместник-председател на Комисията (върховен представител/заместник-председател — ВПЗП), възнамеряват да гарантират съответните последващи действия за всяко заключение на Съвета.

В заключенията на Съвета се потвърждава установената от групата от експерти необходимост европейската финансова архитектура за развитие да стане по-стабилна, по-гъвкава, интегрирана, съгласувана, основана на политиката и откликваща на потребностите във връзка с изменението на климата и развитието, по-специално в Африка и съседните на Съюза държави. Съветът одобри редица краткосрочни мерки, предложени в доклада на групата от експерти, и очерта как занапред да се подготви размисъл на политическо равнище относно евентуална институционална реформа<sup>3</sup>. В заключенията си Съветът първо подчерта, че е необходимо държавите — членки на ЕС, в сътрудничество със службите на Европейската комисия и ЕСВД, да предприемат действия за по-добра координация на позициите на ЕС в многостранни форуми и институции за развитие, за да отправят съгласувано и оказващо влияние послание на ЕС.

Както се посочва в настоящия доклад за последващи действия и въз основа на заключенията на Съвета, са установени три ключови области за подобрене: i) координация и съгласуваност между участниците в областта на развитието; ii) комуникация и повишаване на информираността; и iii) капацитет, постигане на по-голяма оперативност и вътрешна координация. Няколко от препоръчаните стъпки вече са инициирани във всички тези области чрез различни действия — стратегически, в областта на политиката или оперативни — или се предвижда да бъдат изпълнени посредством предложението Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество<sup>4</sup>.

Освен това в съобщението си от 12 септември 2018 г. „Към по-ефективна финансова архитектура за инвестиции извън Европейския съюз“<sup>5</sup> Комисията припомня, че ЕС трябва „да бъде гъвкав и подготвен да адаптира и развива допълнително своите финансови

---

<sup>1</sup> [https://www.consilium.europa.eu/media/40967/efad-report\\_final.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/40967/efad-report_final.pdf)

<sup>2</sup> Член 25 от [Заключенията на Съвета относно укрепването на европейската финансова архитектура за развитие](#).

<sup>3</sup> <https://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2019/12/05/financial-architecture-for-development-council-adopts-conclusions-on-the-way-forward>

<sup>4</sup> [https://eur-lex.europa.eu/procedure/BG/2018\\_243](https://eur-lex.europa.eu/procedure/BG/2018_243)

<sup>5</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/ALL/?uri=COM:2018:0644:FIN>

*инструменти и инструменти на политиката за инвестиции извън ЕС, като по този начин допълва традиционните си инструменти за сътрудничество за развитие, с цел да изпълни амбициозните си ангажименти по отношение на устойчивото развитие“ и счита за непосредствен приоритет нуждата от възприемане на подход на по-активно сътрудничество. След публикуването на съобщението Комисията проведе две срещи — през октомври 2018 г. и януари 2019 г. — с държавите членки и техните институции за финансиране на развитието, както и с международни финансови институции и Европейския парламент, насочени към постигането на по-ефективна финансова архитектура за инвестиции извън ЕС. Комисията е готова да предприеме по-нататъшните стъпки, посочени в настоящия доклад, и приветства заключенията на Съвета и препоръките на групата от експерти във връзка със създаването на по-ефективна финансова архитектура.*

**Ключова област 1: Координация и съгласуваност на участниците в областта на развитието, предприети стъпки и стъпки, които следва да бъдат изпълнени от службите на Комисията и ЕСВД**

***Заключение на Съвета 18. НАСЪРЧАВА Европейската комисия и ЕСВД, включително чрез мрежата от делегации на ЕС, да активизират усилията си за координиране на европейските участници във финансирането на развитието в държавите партньори, наред с другото, чрез съвместно с държавите членки многогодишно програмиране на равнище държава, разработване на платформи по държави, както се предлага и в доклада на групата на G-20 от изтъкнати личности, и на регионални инвестиционни инструменти — като се признават и други рамки — които обединяват всички имащи отношение партньори и постигат максимално въздействие върху развитието и ангажираността на държавите партньори. Това може да се улесни, наред с другото, чрез по-нататъшно хармонизиране на практиките за докладване между съответните участници във финансирането на развитието.***

---

Европейската комисия и ВПЗП, подкрепени от ЕСВД и делегациите на ЕС, работят за активизиране и насърчаване на координацията между различните европейски участници във финансирането на развитието в държавите партньори.

Пример за такова усилие е Планът за външни инвестиции на ЕС, който беше стартиран през 2017 г. Той се основава на успешното изпълнение на операции за смесено финансиране и е основен инструмент на ЕС за насърчаване на устойчивото развитие и за по-нататъшното насърчаване на инвестициите в държавите партньори, намиращи се в съседство на ЕС и в Субсахарска Африка. Комисията започна въвеждането на ново поколение финансови инструменти, основани на поделянето на риска (чрез гаранции от бюджета на ЕС), с цел привличане на значителни допълнителни средства както от публични, така и от частни инвеститори. Планът за външни инвестиции обединява участниците във външната дейност на

ЕС (Комисията, ВПЗП и делегациите на ЕС), държавите членки и техните посолства, финансовите институции и частния сектор, като същевременно допринася и за постигане на целите на алианса между Африка и Европа за устойчиви инвестиции и работни места<sup>6</sup>, както и целите на европейската политика за съседство.

Планът за външни инвестиции се състои от три стълба. Първият стълб (стълб I) е финансирането. Като използва бюджетни гаранции, ЕС поделва риска, а чрез проекти със смесено финансиране той покрива част от разходите по даден проект за развитие, съчетавайки финансовата подкрепа от ЕС (безвъзмездни средства) със заеми, капитал или гаранции от други публични или частни източници на финансиране.

Вторият стълб на плана (стълб II) включва техническата помощ. С тази помощ се финансират експерти, които помагат за разработването на нови проекти, помагат на местните дружества и дружествата от ЕС да изготвят бизнес планове и подпомагат правителствата при провеждането на реформи. За да се реализират инвестициите, ЕС предоставя техническа помощ за подпомагане на прилагането на гаранциите и изготвянето на подходящи за финансиране проекти. Техническата помощ е от съществено значение също за повишаване на капацитета на публичните институции за подобряване на инвестиционния климат. От 2017 г. по Плана за външни инвестиции ЕС е мобилизирал над 500 милиона евро техническа помощ за подпомагане на определянето и подобряването на качеството на жизнеспособни проекти в рамките на операциите, свързани с гаранции и със смесено финансиране.

Последният стълб на плана (стълб III) е подкрепата за инвестиционния климат. ЕС работи в тясно сътрудничество с правителствата в държавите партньори, за да им помогне да подобрят рамковите условия, които инвеститорите вземат под внимание, когато изготвят финансовите си оценки и вземат финансовите си решения. Освен това ЕС спомага за обединяването на правителства, предприятия и финансови институции за обсъждане на предизвикателствата, свързани с инвестициите.

Целта на предложението за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество е да се интегрират редица съществуващи инструменти за външно финансиране в един-единствен инструмент, с който посредством общи процеси и управление ще се хармонизират практиките за развитие и ще се насърчи съгласуваността на политиките. Бюджетните гаранции за пръв път ще бъдат програмирани заедно с всички други форми на подпомагане (в член 12, параграф 1 от предложението Регламент за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество се посочва, че *„прилагането на настоящия регламент за географски програми се извършва чрез национални и многонационални многогодишни индикативни програми“*). Освен това в предложението се предвижда и засилване на ролята на съвместното програмиране. В член 10, параграф 2, буква б) се предвижда, че *„съвместното програмиране е предпочитаният подход за програмиране за държавите. В съвместното програмиране може да участват и други донори, когато това е уместно“*.

---

<sup>6</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?qid=1537433689163&uri=CELEX:52018DC0643>

Службите на Комисията и ЕСВД насърчават съвместното програмиране като средство за преодоляване на разминаването между Съюза, неговите държави членки и партньорите на ЕС в областта на развитието при привеждането в действие на подкрепата за развитие в държавите партньори с цел постигане на максимално въздействие на външната дейност на ЕС. Съвместното програмиране ще бъде предпочитаният вариант съгласно Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество. Целта включва изграждането на съвместен подход с държавите членки за изпълнението на стълб III на Плана за външни инвестиции с цел задълбочаване на по-нататъшната координация и на полезните взаимодействия по отношение на текущите и планираните действия, подобряване на инвестиционния климат и надграждане на местните механизми за координиране и на специфичните експертни области и мрежите на държавите членки, като например в рамките на платформата за устойчив бизнес за Африка (SB4A). Освен това държавите членки могат да изпълняват важна роля в мобилизирането на европейските дружества, търговските камари, агенциите за насърчаване на търговията и инвестициите, агенциите за развитие и институциите за финансиране на развитието. Следва също така да се отбележи, че ЕС е най-големият партньор на Международния валутен фонд и Световната банка в областта на техническата помощ, предназначена да се помогне на развиващите се държави да постигнат целите за устойчиво развитие (ЦУР). Видимостта на ЕС в това отношение следва да се подобри.

От 2006 г. девет инвестиционни инструмента<sup>7</sup> за операции за смесено финансиране служат като механизми, насочени към мобилизирането на допълнително финансиране с цел постигане на целите на ЕС за развитие. Управителните съвети се председателстват от Европейската комисия и се състоят от представители на Комисията, ВПЗП и държавите — членки на ЕС (с участието на институциите за финансиране на развитието като наблюдатели), като обединяват заинтересованите страни и допълнително съгласуват политиката и инвестиционните интереси. От 2007 г. благодарение на тези регионални инвестиционни инструменти са привлечени над 50 милиарда евро, като приносят на ЕС възлиза на около 4,5 милиарда евро, което позволи да бъдат финансирани няколко проекта, насочени най-вече към секторите на енергетиката, околната среда и транспорта. Освен това смесеното финансиране допринесе за подпомагането на текущите реформи в много от държавите и секторите, в които беше осъществено, тъй като физическите инвестиции бяха съпътствани от дискусии на равнище политика, от техническа помощ и от консултации.<sup>8</sup>

Пример за регионален инвестиционен инструмент е стартиралата през 2009 г. Инвестиционна рамка за Западните Балкани, която служи като регионална платформа за шест държави и спомага за обединяването, два пъти годишно, на ЕС, международните финансови институции,

---

<sup>7</sup> Инфраструктурният доверителен фонд ЕС — Африка, Платформата за инвестиции в Африка, Механизмът за инвестиции в Азия, Механизмът за инвестиции в Централна Азия, Механизмът за инвестиции в Тихоокеанския басейн, Механизмът за инвестиции в Латинска Америка, Карибският инвестиционен механизъм, Механизмът за инвестиции по линия на добросъседството и Инвестиционната рамка за Западните Балкани.

<sup>8</sup> Окончателен доклад Evaluation of Blending (Оценка на смесеното финансиране), декември 2016 г., вж. бележка под линия 12 по-долу.

държавите членки, други донори и държавите партньори в единна платформа, където се обсъждат стратегическите приоритети в региона, както и в единен поток от планирани инвестиции по приоритетни области. Добавената стойност от този инструмент се състои в това, че комуникационните дейности и дейностите по докладването са хармонизирани между различните партньори (напр. чрез мониторингов доклад, годишния доклад за Инвестиционната рамка за Западните Балкани и управлението на уебсайта на Инвестиционната рамка за Западните Балкани). Разработването и изпълнението на приоритетни инфраструктурни проекти в Западните Балкани се финансира по линия на Инвестиционната рамка за Западните Балкани чрез безвъзмездни средства от бюджета на Съюза и 20 двустранни донори, чрез заеми от участващите финансови институции и чрез национално финансиране. От 2009 г. досега по линия на Инвестиционната рамка за Западните Балкани са подпомогнати 172 проекта, чиято стойността възлиза на 18,3 милиарда евро, като под формата на безвъзмездни средства са предоставени и 1 милиард евро<sup>9</sup>.

Като се опира на успехите на регионалните инвестиционни инструменти и взема предвид препоръките относно световното финансово управление, отправени от групата на G-20 от изтъкнати личности, Комисията ще продължи да работи чрез регионалните оперативни съвети, предвидени в предложението за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество, които спомагат за обединяването на всички заинтересовани партньори, а оттам и за постигането на максимално въздействие върху развитието и максимална ангажираност на държавите партньори. Тези регионални оперативни съвети ще дават становища по отношение на бюджетните гаранции, както и на операциите за смесено финансиране, предложени от партньорските финансови институции, в контекста на Европейския фонд за устойчиво развитие плюс след 2020 г. (ЕФУР+)<sup>10</sup>.

На равнището на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество като цяло ролята на Комитета по съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество ще помогне за укрепването на „център за политики на ЕС“, като събере Комисията и държавите членки, за да обсъдят ключови решения относно многогодишните индикативни програми, плановете за действие и мерките<sup>11</sup>. При необходимост и по целесъобразност в хода на програмирането ще се провеждат консултации и с други партньори. Освен това управителните съвети в рамките на ЕФУР+ ще дават съвети относно цялостната стратегическа ориентация.

Делегациите на ЕС могат да улеснят платформите в държавите и са в позиция да служат като координационни звена, които провеждат редовни консултации с държавите членки и техните

---

<sup>9</sup> [https://wbif.eu/storage/app/media/Library/1.%20Governance/WBIF%20at%20a%20Glance%20Final\\_Nov19.pdf](https://wbif.eu/storage/app/media/Library/1.%20Governance/WBIF%20at%20a%20Glance%20Final_Nov19.pdf)

<sup>10</sup> Предвижда се регионалните оперативни съвети на ЕФУР+ да се свикват за следните региони, посочени в предложението Регламент за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество: съседство; Субсахарска Африка; Азия и Тихия океан; Северна и Южна Америка и Карибския басейн. Във връзка с управлението на ресурсите от Инструмента за предприемаческа помощ III, които следва да се използват чрез ЕФУР+, ще бъдат надградени съществуващите структури на Инвестиционната рамка за Западните Балкани.

<sup>11</sup> Вж. глава I от предложението Регламент за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество („Програмиране“).

институции за финансиране на развитието, с местните заинтересовани страни, с международните финансови институции и (когато е целесъобразно) с правителствата. Освен това стълб III на Плана за външни инвестиции е съсредоточен върху регулаторните реформи за подобряване на инвестиционния климат. В рамките на тази дейност се взема под внимание структуриран диалог с частния сектор, за да бъде включена неговата гледна точка относно ограниченията за предприятията и приоритетните реформи.

Комисията ще работи също за приобщаването на всички имащи отношение участници и заинтересовани страни и ще оказва съдействие на държавите при разработването на интегрирани национални финансови рамки, които са важни за набелязването на всички налични финансови ресурси (официална помощ за развитие (ОПР), инвестиции, национални ресурси, парични преводи и т.н.), като по този начин се постига максимално въздействие върху развитието и се гарантира ангажираността на държавите партньори. Това ще осигури ефективността на тези платформи.

***Заключение на Съвета 19. ПРИКАНВА Европейската комисия да повиши в съответствие със своите области на компетентност капацитета си за финансиране на развитието с цел оценяване на степента на съгласуваност на проектите и инвестиционните предложения с политиките на ЕС.***

---

Европейската комисия продължава да работи за повишаване на капацитета си за финансиране на развитието с цел оценяване на предложенията за инвестиционни програми и тяхната съгласуваност с политиките на ЕС.

Комисията признава обаче, че значителното увеличаване на гаранциите, които тя трябва да управлява по ЕФУР+, може да наложи допълнително стратегическо преразпределяне и дори увеличаване на нейните човешки ресурси, категорията персонал и съответните профили, за да се увеличи капацитетът на съответните работещи сектори и да се осигури адекватното ръководене на политиката с цел поддържане на задоволителни връзки между подкрепените от ЕС инвестиции, реформите на политиката, насърчавани от ЕС, в държавите партньори и съответните усилия за изграждане на капацитет.

През периода 2014—2020 г. Комисията осъществи надзор над мандата на ЕИБ за външно кредитиране (бюджетна гаранция с покритие до 32,3 милиарда евро) и стартира Европейския фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), включващ 28 одобрени бюджетни гаранции с общо покритие от 1,5 милиарда евро. Чрез този нов инструмент Комисията разви вътрешни експертни умения за оценяването на предложения за инвестиционни програми. Предложено е значително да се увеличи използването на бюджетни гаранции в периода след 2020 г., за да бъдат привлечени по-големи частни инвестиции за подкрепа на целите на политиката на ЕС. По линия на ЕФУР+ Комисията планира да работи с редица финансови институции, осигурявайки бюджетни гаранции в размер на 45 милиарда евро, които могат да покрият до 500 милиарда евро инвестиции в проекти за финансиране на развитието. Освен това Комисията ще продължи да предоставя средства за смесено финансиране на партньорските

финансови институции, като например безвъзмездни средства за техническа помощ, безвъзмездни средства за инвестиции и рисков капитал.

В тази връзка е важно да се отбележи, че механизмите за смесено финансиране на Комисията получи обещаваща външна оценка през 2016 г.<sup>12</sup>, а през 2014 г. Европейската сметна палата публикува положителен доклад относно смесеното финансиране<sup>13</sup>. В оценката се посочва, че смесеното финансиране е позволило на ЕС да се ангажира в по-широк план и със стратегическо предимство — особено в подкрепа на големи инфраструктурни проекти и за сътрудничество с държави в преход към постигане на статус на държави със средни доходи. Смесеното финансиране в много случаи добави значителна стойност към основаното на безвъзмездни средства сътрудничество за развитие на ЕС и също така внесе добавена стойност в операциите по отпускане на заеми на международните финансови институции. В допълнение към това понастоящем е в ход първата оценка на ЕФУР в съответствие с член 17 от Регламента за ЕФУР<sup>14</sup>.

Комисията мобилизира допълнителни ресурси с цел повишаване на своето ноу-хау за финансиране на развитието, по-специално по отношение на подкрепата за инвестиции от частния сектор, както в централите, така и в делегациите на ЕС, за да гарантира, че изпълнява задължението си да защитава бюджета на Съюза, като същевременно повишава въздействието на фондовете на ЕС за сътрудничество върху развитието. Освен това Комисията увеличава капацитета и експертните си умения в областта на финансирането чрез разширяване на обучението на персонала по финансиране на развитието и финансовото управление на проекти, както и чрез допълнително усъвършенстване на уменията на своите служители, специализирали в специфичните правни, финансови и бюджетни особености на финансовите инструменти. Комисията ще продължи също да наема експерти, командировани от международните финансови институции, които са специализирали в мониторинга на рисковите параметри на операциите. Този повишен капацитет ще помогне на Комисията да защитава по-добре бюджета на ЕС и да управлява по-добре предвиденото увеличаване на експозициите, попадащи в обхвата на бюджетните гаранции, след 2020 г.

Освен това Комисията, в сътрудничество с експертите от международните финансови институции/институциите за финансиране на развитието и други партньори, е в процес на разработване на специализиран софтуер в рамките на гаранцията от ЕФУР+, който ще помогне за моделиране на рисковете, като отчита специфичните предизвикателства в развиващите се държави и държавите в преход и се опира на данните от глобалната база данни за рисковете на бързоразвиващите се пазари. Предвижда се софтуерът да бъде предоставен на разположение на подсилена група от специалисти в областта на управлението на риска, които ще бъдат командировани в Комисията (Група за техническа оценка на гаранциите плюс (GTAG+). Предоставянето на експертна помощ относно рисковия профил и възнаграждението за гаранцията ще повиши капацитета на Комисията за определяне на портфейлите от

---

<sup>12</sup> Analysis for Economic Decisions (ADE), Bhul-Nielsen et al., *Evaluation of Blending*, (декември 2016 г.) [https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-blending-volume1\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-blending-volume1_en.pdf)

<sup>13</sup> Европейска сметна палата, „Ефективност на смесването на безвъзмездна финансова помощ по регионалните механизми за инвестиции със заеми от финансови институции с цел подпомагане на външните политики на ЕС“, (2014 г.)

[https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR14\\_16/SR14\\_16\\_BG.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR14_16/SR14_16_BG.pdf)

<sup>14</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017R1601&from=BG>



инвестиционни проекти, които да бъдат гарантирани. Освен това се предвижда за ръководител на GTAG+ да бъде назначен опитен специалист в областта на управлението на риска.

Накрая, изготвени са и допълнително се усъвършенстват планове за обучение на делегациите на ЕС в областта на бюджетните гаранции и използването на иновативни финансови инструменти, за да бъдат приложени в съответствие с приоритетите на новия финансов цикъл за периода 2021—2027 г.

***Заключение на Съвета 20. ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че е нужно държавите — членки на ЕС, в сътрудничество с Европейската комисия, да укрепят съществуващите механизми и при необходимост да предприемат действия за по-добра координация на позициите на ЕС в многостранни форуми и институции за развитие, за да отправят по-съгласувано послание на ЕС. Това следва да включва също координиране на позициите по въпроси от стратегическо значение, особено в съвета на ЕБВР.***

---

Европейската комисия и ВПЗП изразяват съгласие, че влиянието на Европа в многостранните форуми и институции за развитие е по-силно, когато ЕС говори по съгласуван начин. Съвместното програмиране доказва своята ефективност и ще бъде засилено в рамките на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество, в който се предлага то да бъде „предпочитаният подход“<sup>15</sup>.

За да се структурира координацията относно целите и приоритетите на политиката на ЕС и да се насърчат колективните дискусии, които могат да спомогнат за съгласуването на европейските позиции в различните международни финансови институции и многостранни банки за развитие, би могло да се предложи провеждането на ежегодна среща с цел събиране на различните представители и заинтересовани страни от:

- държавите членки в управителните съвети на международните финансови институции/многостранните банки за развитие, т.е. изпълнителните директори;
- съответните министерства от държавите — членки на ЕС (т.е. министерства на външните работи/министерства на развитието и министерства на финансите);
- съответните служби на Комисията/ЕСВД.

Освен това Комисията намира за полезно да се засили използването на работните групи на Съвета или на други комисии като структуриран канал за координацията на държавите членки по стратегически въпроси, които са от значение за многостранните финансови организации. Предишният опит от дискусиите за координиране на позициите, проведени в Комитета по икономическите и финансовите въпроси и неговия Подкомитет по въпросите във връзка с Международния валутен фонд, би могъл да се разшири по отношение на Групата на Световната банка, Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР) или Азиатската банка за инфраструктурни инвестиции (АБИИ).

---

<sup>15</sup> Член 10, параграф 1, буква б).

Делегациите на ЕС в градовете, в които са разположени многостранни организации и международни финансови институции/многостранни банки за развитие, също могат да играят роля, като свикват редовно координационни срещи с европейските изпълнителни директори или други имащи отношение представители на държавите — членки на ЕС, така че европейските позиции в управителните съвети да могат да бъдат по-добре обсъдени и съгласувани.

***Заключение на Съвета 21. ПРИКАНВА Европейската комисия редовно да събира европейските участници във финансирането на развитието и партньорите по изпълнението, за да се насърчава хармонизирането на стратегии и подходи при финансиране на развитието.***

---

В сътрудничество с ЕСВД и чрез делегациите на ЕС службите на Комисията работят за насърчаване на хармонизирането на стратегиите и подходите между европейските участници във финансирането на развитието и партньорите по изпълнението.

Всички европейски платформи, като например Платформата на ЕС за смесено финансиране в областта на външното сътрудничество<sup>16</sup>, Мрежата от практики и Срещите за техническа оценка на платформите за смесено финансиране, се използват като места за събиране на ключовите международни и европейски институции за финансиране на развитието, където се обсъждат най-добрите практики, променящите се подходи и по-добрата координация, които са от полза за външното сътрудничество на ЕС. На тези срещи, които се провеждат на различни места през цялата година, в допълнение към провежданите два пъти годишно срещи между Международния валутен фонд и Световната банка, обикновено участват заинтересованите институции, като например Групата на Световната банка (WBG), Международният валутен фонд (МВФ), Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР), Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), Африканската банка за развитие (AfDB), Азиатската банка за развитие (ADB), Междумериканската банка за развитие (IDB) и агенциите за развитие от държавите членки. Комисията също така включва в диалога нови банки за развитие, като например Азиатската банка за инфраструктурни инвестиции (АБИИ), Новата банка за развитие (NDB), Ислямската банка за развитие (IsDB) и др., с цел проучване на области на сътрудничество и партньорство.

Комисията ежегодно провежда диалози на високо равнище с различни международни финансови институции, като МВФ, Африканската банка за развитие (AfDB), Азиатската банка за развитие (ADB), Междумериканската банка за развитие (IDB) и Групата на Световната банка (WBG) (посредством т.нар. Deep Dive). Комисията събра няколко от тези партньори на високо равнище на заседанието на стратегическия управителен съвет на ЕФУР на 22 януари 2020 г. и планира да ги събере отново на предстоящата конференция на Плана за външни инвестиции през месец март. Комисарят по въпросите на съседството и разширяването провежда ежегодна среща на високо равнище за засилено сътрудничество с Европейската

---

<sup>16</sup> Платформа на експерти в областта на външното сътрудничество, създадена през 2011 г. и чиято обща цел е подобряване на качеството и ефективността на механизмите на ЕС за смесено финансиране в областта на сътрудничеството за развитие и външното сътрудничество при надлежно отчитане на рамките на политиката, които уреждат отношенията на ЕС с различните държави партньори, и по-специално политиките на ЕС за развитие, съседство и разширяване.

инвестиционна банка (ЕИБ), Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР), Международния валутен фонд (МВФ), Световната банка и Международната финансова корпорация (МФК) (член на Групата на Световната банка (WBG). Началото на тази инициатива за засилено сътрудничество беше поставено през 2015 г. Тя дава възможност на участниците да организират съвместни мисии и съвместни дейности за диалог относно политиката с няколко държави партньори в избрани сфери на дейност.

Друга платформа, която Комисията може да ползва, е Съвместното споразумение за засилено сътрудничество и координация. Съвместните споразумения улесняват дискусиите между лица на висши ръководни постове, провежданите на географски принцип срещи на оперативно и стратегическо равнище, както и тематичните и *ad hoc* срещите, обхващащи различни сектори, като транспорта и цифровизацията. Чрез тези конференции и действия за повишаване на информираността Комисията насърчава сътрудничеството по общи стратегически приоритети между ЕС и неговите партньори по изпълнението. В съвместната нота за засилено сътрудничество и координация, договорена през 2018 г. между Комисията и ЕИБ, се предвиждат редовни дискусии между лица на висши ръководни постове, срещи на географски принцип на оперативно и стратегическо равнище, както и тематични и *ad hoc* срещи, обхващащи различни сектори, като транспорта и цифровизацията. Целта е да се засили координацията на политиките с ЕИБ през целия цикъл на проектите — от определянето до изпълнението.

На равнището на държавите партньори европейските институции за финансиране на развитието редовно получават покани за участие в мисии за повишаване на информираността в рамките на Плана за външни инвестиции, както и в бизнес форуми. През 2019 г. работната група по Плана за външни инвестиции проведе общо девет мисии за повишаване на информираността, организирани в избрани африкански и съседни на ЕС държави (Камерун, Ангола, Тунис, Замбия, Кения, Армения, Сомалия (в Етиопия), Сенегал, Сиера Леоне). Освен това за 2020 г. е предвидено да бъдат проведени поне седем мисии за повишаване на информираността в африкански и съседни на ЕС държави (Уганда, Руанда/Бурунди, Буркина Фасо, Малави, Демократична република Конго/Конго Бразавил, Гвинея Бисау, Мозамбик/Мадагаскар). Тези мисии за повишаване на информираността се предприемат от специалисти от Комисията по въпросите на сътрудничеството за развитие в рамките на Плана за външни инвестиции, притежаващи експертен опит в областта на финансите и комуникациите, със силна подкрепа от делегациите на ЕС в съответните държави партньори. Европейските институции за финансиране на развитието вече участват активно в тези мисии за повишаване на информираността по линия на Плана за външни инвестиции, които обикновено се състоят в информационни сесии с инвеститори, местния частен сектор, служители на правителствата на държавите партньори, представители от държавите — членки на ЕС, и други заинтересовани донори. Освен това Европейската комисия подпомага организирането на важни специфични за конкретната държава бизнес форуми, като събира ключови участници от частния сектор, международните финансови институции, инвеститорите и правителството. Тези бизнес форуми са важни платформи за обсъждане на предизвикателствата и възможностите за извършване на стопанска дейност и насърчаване на местните и европейските инвестиции в държавата с участие на високо равнище.

Нещо повече, при редовни консултации с представените на място институции на ЕС за развитие и финансови институции на ЕС делегациите на ЕС организират ежемесечни срещи на икономическите съветници в делегациите на ЕС и посолствата на ЕС в държавите партньори. Делегациите на ЕС имат също важна роля за провеждането на редовни семинари относно инвестициите.

Комисията ще продължи да работи за подобряване и засилване на тези съществуващи технически срещи и други платформи, както се посочва в Съобщението на Комисията от 2018 г. „Към по-ефективна финансова архитектура за инвестиции извън Европейския съюз“<sup>17</sup>.

***Заключение на Съвета 23. ПРИКАНВА Европейската комисия и държавите членки да създадат стимули за засилване на сътрудничеството между различни по големина, профили и силни страни участници във финансирането на развитието и участници по изпълнението, за да се постигне максимално въздействие върху развитието, по-специално като се подпомагат приобщаващи партньорства с по-малки институции за развитие и се използват в максимална степен инструментите като договорености за сътрудничество, съфинансиране и процедури за взаимопомощ. ПРИКАНВА Европейската комисия да разработи механизми, за да бъде опростен достъпът до финансиране на участниците и институциите от ЕС в областта на развитието, и по-специално на по-малките от тях.***

---

Чрез член 27, параграф 5 от предложението за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество в бъдещия ЕФУР+ се предвижда насърчаване на сътрудничеството между допустимите партньори. Както се посочва в съобщението от септември 2018 г., „като непосредствен приоритет, Комисията приканва настоящите основни финансови институции и институции за развитие, действащи в сферата на финансирането за развитие — на национално и европейско равнище, да обмислят възприемането на подход на по-активно сътрудничество“.

Това би могло да включва по-конкретно съфинансирането на съответни проекти от по-малки или по-големи европейски институции за финансиране на развитието. Комисията ще гарантира установяването на равнопоставени условия на конкуренция за всички партньори по изпълнението.

Комисията също така силно насърчава представянето на предложения от консорциуми на институции за финансиране на развитието, в които участват поне една малка такава институция. Като потенциален вариант Комисията проучва съществуващите възможности за заделяне — например чрез управителните съвети в рамките на ЕФУР+ — на ограничен процент от общия размер на наличните средства за предложения, представяни от консорциуми на институции за финансиране на развитието. Могат да се предвидят също така механизми за насърчаване на обмена на информация и опит между институциите за финансиране на развитието, след като бъдат проведени дискусии с тях, например в рамките на Платформата на ЕС за смесено финансиране в областта на външното сътрудничество.

Комисията ще продължи да надгражда настоящите си усилия за засилване на сътрудничеството между участниците във финансирането на развитието, като насърчава провеждането на съвместни обучения и разработва инструменти за подкрепа. Освен това няколко международни финансови институции и институции на държави членки са подготвили или в момента провеждат процеса на оценка по стълбове. Приключването на оценката по стълбове на потенциалните партньори по изпълнението е предварително условие, за да могат

---

<sup>17</sup> COM(2018) 644 final.

бъдещите бюджетни гаранции и операции за смесено финансиране да минат през по-голям набор от по-малки европейски институции за финансиране на развитието.

Процесът на оценка по стълбове<sup>18</sup> се състои от девет<sup>19</sup> различни стълба и е едно от необходимите условия за разрешаване на непрякото управление на финансирането от ЕС, включително в рамките на ЕФУР. Системите, правилата и процедурите на тези субекти трябва да гарантират равнище на защита на финансовите интереси на ЕС, което е равностойно на равнището на защита при пряко управление в няколко ключови области, като например: предоставянето на финансиране на трети страни, счетоводна система и независим външен одит. Понастоящем Комисията търси начини за улесняване и подпомагане на оценката по стълбове, за да подсили допълнително приобщаването.

## **Ключова област 2: Комуникация и повишаване на информираността — предприети стъпки и стъпки, които следва да бъдат изпълнени от службите на Комисията и ЕСВД**

***Заключение на Съвета 16. ПРИКАНВА Европейската комисия и държавите членки, с подкрепата на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), да изготвят предложения за цялостно оформяне на стратегията и финансирането на ЕС за световно развитие като разпознаваема марка и послание и да повишат видимостта и разпространението на информацията за въздействието им както за ЕС, така и за държавите партньори. НАСЪРЧАВА всички европейски заинтересовани страни и държавите членки да обсъдят тези предложения с цел да подобрят своите комуникационни стратегии и дейности.***

---

Европейският консенсус за развитие, алиансът между Африка и Европа за устойчиви инвестиции и работни места и европейската политика за съседство са неразделна част от посланието и комуникационната стратегия на ЕС. Въз основа на това службите на Комисията, с подкрепата на ЕСВД, работят за полагане на максимални усилия от страна на ЕС за повишаване на информираността чрез създаване на послания и разработване на дейности за постигане на разпознаваема марка в съответствие със стратегията на ЕС за световно развитие с цел да се повиши видимостта на ЕС.

Вече се осъществяват няколко инициативи за ефективно разпространение на информацията относно сътрудничеството на ЕС с държавите партньори. Тези инициативи включват кампании в ЕС и в държавите партньори (през 2019 г. бяха проведени 15 бизнес събития, осем от които в държави — членки на ЕС) и са насочени към популяризирането на ценностите на ЕС и въздействието на колективните действия на ЕС и инвестициите му в световен мащаб.

---

<sup>18</sup> С(2019) 2882 final, „за определяне на нови ред и условия за методиката за оценка по стълбове, която следва да се използва съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета“.

<sup>19</sup> Редът и условията за оценки по стълбове могат да бъдат намерени на следния адрес : [https://ec.europa.eu/europeaid/funding/about-funding-and-procedures/audit-and-control/pillar-assessments\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/funding/about-funding-and-procedures/audit-and-control/pillar-assessments_en)

Освен това в член 36 от предложението Регламент за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество се предвиждат допълнителни мерки за засилване на комуникацията относно инвестициите и международните партньорства на ЕС, като се изисква от ключовите заинтересовани страни да гарантират, че получателите на финансиране от ЕС посочват неговия произход и гарантират видимостта на финансирането, като предоставят целенасочена информация на медиите и обществеността. Въпреки че в член 20, параграф 2, буква в) се предвиждат допълнителни мерки за подкрепа по отношение на комуникационните стратегии, институционалната комуникация и видимостта на политическите приоритети на Съюза, задължително е ключовите участници, изпълняващи стратегията на ЕС за световно развитие, да работят за повишаване на усилията по отношение на посланието и разпознаваемата марка. Това може да включва по-специално:

- по-тясно сътрудничество между институциите на ЕС, държавите членки, институциите за финансиране на развитието и участниците по изпълнението с цел подобряване на съвместните комуникационните стратегии и дейности;
- създаване на разпознаваема марка, която да се използва от националните и европейските агенции и банки за развитие за обозначаване на дейностите на ЕС за развитие, включително инвестициите; вече създадена е марката EU4, която се използва широко в държавите от Източното партньорство и присъства в редица приложения и по различни поводи (т.е. EU4Finance, EU4Energy и т.н.);
- разработване на специални институционални нагледни материали за информиране на обществеността относно дейностите, финансирани от ЕС;
- изпробване на нови начини за достигане до по-широка аудитория чрез проекти, като например кампанията Faces2Heart;
- разработване на целенасочени инструменти за специфични целеви групи, като например участници от ЕС, заинтересовани страни извън ЕС и бенефициери на финансиране от ЕС.

**Ключова област 3: Капацитет, постигане на по-голяма оперативност и вътрешна координация — предприети стъпки и стъпки, които следва да бъдат изпълнени от Европейската комисия с помощта на ЕСВД**

***Заключение на Съвета 17. ПРИДАВА ОСОБЕНО ЗНАЧЕНИЕ на ролята на Европейската комисия и на ЕСВД за постигането на по-оперативна политика на ЕС за развитие, включително чрез по-добра координация на всички европейски участници в областта на развитието при спазване на засилените политически насоки, предоставяни от Съвета, по-специално относно целите на развитието. ПРИКАНВА ги да повишат вътрешната си координация, както и сътрудничеството с държавите членки, наред с другото при осъществяването на диалог по политиката и стратегиите по държави и региони.***

---

Комисията, с подкрепата на ЕСВД, повишава усилията си за актуализиране и постигане на по-голяма оперативност на политиката на ЕС за развитие чрез подобряване на координацията на всички европейски участници. Тя полага големи усилия за постигане на по-добра вътрешна координация, както и за засилване на сътрудничеството с държавите членки, наред с другото,

при подготовката на диалози по политиката и на стратегиите по държави и региони. В няколко държави е установено тясно сътрудничество между делегациите на ЕС и посолствата на държавите членки. Това сътрудничество ще се засили допълнително чрез инструменти, какъвто е Планът за външни инвестиции, който представлява ключов инструмент в това отношение.

В предложението Регламент за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество се предвижда унифицирането на съществуващите инструменти чрез общо управление и подхода на поставяне на политиката на първо място. Това ще има ключово значение за гарантирането на ефективна и съгласувана вътрешна координация. Освен това в предложението се съдържа ясен призив за засилване на координацията между Съюза и държавите членки (член 8, параграф 5). Допълнително следва да се отбележи, че в членове 8, 10, 11 и 12 се предлага приобщаващ процес, включително съвместно програмиране с държавите членки и консултация с партньорите по изпълнението, държавите партньори, организациите на гражданското общество и местните органи.

Политиката на ЕС за развитие понастоящем се изпълнява посредством богат набор от рамки и механизми, които биха могли да се разраснат с цел допълнително повишаване на тяхната ефективност. Регионалните платформи, като стратегическите и оперативните съвети на Плана на ЕС за външни инвестиции, и формациите за консултации, като Платформата на ЕС за смесено финансиране в областта на външното сътрудничество или Мрежата от практики, обединяват представители на Съюза, държавите членки, партньорите по изпълнението и експерти по развитието, което позволява на ЕС да се възползва от наличния богат експертен опит в съответствие с политическата ориентация на Съвета.

В бъдеще Комисията ще продължи да работи допълнително със заинтересованите страни в рамките на структурата за управление на ЕФУР+, като започне с програмирането на финансовия цикъл за периода 2021—2027 г., което трябва да се ръководи преди всичко от целите на политиките на ЕС, без да зависи от съществуващите в момента и бъдещите инструменти и партньори. Съгласно Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество съвместното програмиране ще стане предпочитаният вариант, което ще допринесе за насърчаване на сътрудничеството и координацията при финансирането на инвестициите.

***Заключение на Съвета 22. ПРИКАНВА Европейската комисия и държавите членки да засилят сътрудничеството между съществуващите европейски центрове на знание и научноизследователски институти по въпросите на развитието, като се свърже по-ефективно научноизследователската дейност на равнище ЕС и на международно равнище с определящите политиката лица, като се подпомага напредъкът в изследванията по въпросите на развитието и се насърчава придобиването на знания в рамките на ЕС в областта на докладването и измерването на въздействието върху развитието. Те следва също да обмислят започването на работа по изграждане на обща платформа с информация, наред с другото, за текущи и планирани проекти, условия за финансиране по целесъобразност и партньори по изпълнението им, за да се осигури цялостен поглед върху дейността на ЕС при отчитане на наличните инструменти.***

---

На провежданите от Съвета по външни работи срещи на министрите по въпросите на развитието се дават политическите насоки по въпросите в областта на политиката за развитие, включително

относно финансирането за инвестиции в подкрепа на развитието. Министрите обсъждат тези теми редовно, като последно те направиха това на 26 ноември 2019 г., когато поканиха на срещата си ръководителите на европейските финансови институции. Съветът по икономически и финансови въпроси играе съществена роля и за осигуряване на провеждането на необходимите диалози между ключови европейски участници в областта на финансите и развитието.

В допълнение към това срещите на генералните директори на ЕС, отговарящи за развитието, служат като платформи за обсъждане на действията на ЕС в областта на развитието. Последната среща беше проведена на 26 ноември 2019 г. в Брюксел и беше съсредоточена върху начините за максимално увеличаване на приноса на институциите за финансиране на развитието към постигането на целите за устойчиво развитие, както и върху потенциалните възможности, предлагани от Плана за външни инвестиции.

В процес на разработване са платформи, съдържащи информация за текущите и планираните проекти. Преди три години Комисията създаде Инициативата за координация на инвестициите за южното Средиземноморие (AMICI), за да подпомогне измерването на въздействието върху развитието. AMICI е съвместна база данни с единна система на подаване на данните, разработена от експерти на Комисията в областта на развитието и финансите, за осъществяване на проекти в съседните на ЕС държави и съдържа проекти в областта на развитието, разработени от ЕС, държавите членки и международните финансови институции. Благодарение на базата данни Комисията е в състояние да събира, анализира и филтрира данни от всички различни проекти, изпълнени през последните три години.

Освен това приложението EU Aid Explorer служи като единствен по рода си инструмент и единно звено за информация относно финансирането: то улеснява координацията на донорите, гарантира прозрачността и подобрява отчетността пред гражданите. EU Aid Explorer дава възможност на ползвателите да намират всеобхватни агрегирани данни, както и подробна информация за международните проекти за развитие, финансирани от ЕС и неговите държави членки, чрез използването на данни на Европейската комисия и данни със свободен достъп, публикувани от държавите — членки на ЕС, в системата за отчитане на кредиторите (СОК) на ОИСР и в стандарта на Инициативата за прозрачност на международната помощ (ИПМП).

Комисията обмисля използването на база данни за други външни дейности и региони. Комисията също така разглежда възможността за създаване на „център за високи постижения“, свързан със знанията за развитието, чрез мозъчните тръстове на ЕС, успоредно с евентуалното допълнително участие на групите на европейските мозъчни тръстове по въпросите на международното сътрудничество на ЕС за устойчиво развитие в световен мащаб.



**Заклучение на Съвета 24. НАСЪРЧАВА установяването на общи стандарти и бизнес модели за участието на частния сектор при изпълнението на политиката за развитие въз основа на принципите за смесено финансиране на ОИСР и на институциите за финансиране на развитието.**

---

В своето Съобщение „По-активно участие на частния сектор за постигането на приобщаващ и устойчив растеж в развиващите се държави“<sup>20</sup> Комисията предлага шест критерия за подпомагане на участниците от частния сектор като част от принципите си за засилване на ролята на частния сектор в сътрудничеството на ЕС за развитие. Тези критерии се прилагат и за операциите на ЕС за смесено финансиране и гаранции и са съгласувани с петте принципа на ОИСР за смесено финансиране<sup>21</sup>.

В заключенията си относно съобщението Съветът подкрепи предложените принципи и критерии за сътрудничество с частния сектор и подкрепа на частния сектор и прикани Комисията и държавите членки да определят как конкретно да ги прилагат. Съобразно с това Комисията обсъди допълнително принципите и критериите с държавите членки в рамките на експертната група на ЕС по въпросите на развитието на частния сектор и срещата на генералните директори на ЕС, отговарящи за развитието.

Отговорното бизнес поведение е съществен компонент на дейността на частния сектор както в европейските държави, така и в държавите партньори. През последните години Комисията работи за насърчаване на отговорното бизнес поведение и за прилагане на ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека чрез комбинация от доброволни и задължителни действия. През март 2019 г. Комисията публикува работен документ на своите служби, съдържащ преглед на напредъка по отношение на корпоративната социална отговорност, отговорното бизнес поведение и бизнеса и правата на човека<sup>22</sup>.

Комисията също така проследи дейността на работната група на институциите за финансиране на развитието по отношение на принципите за смесено финансиране при преференциални условия за проекти от частния сектор.<sup>23</sup> Понастоящем те се използват при осъществяването на смесеното финансиране, включително по отношение на принципа на минимални преференции, според който донорския принос следва да възлиза на минимум, необходим за гарантиране на жизнеспособността на въпросния проект в икономически и финансов смисъл.

Комисията интегрира посочените по-горе принципи и критерии в насоките си за смесеното финансиране, които допълнително ще актуализира през 2020 г.

---

<sup>20</sup> COM(2014) 263 final.

<sup>21</sup> <http://www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/blended-finance-principles/>

<sup>22</sup> SWD(2019) 143 final.

<sup>23</sup> Работна група на институциите за финансиране на развитието по отношение на принципите за смесено финансиране при преференциални условия за проекти от частния сектор — Съвместен доклад, октомври 2018 г., актуализирана версия <https://www.edfi.eu/wp/wp-content/uploads/2018/10/DFI-Blended-Finance-Report-OCT-2018.pdf>

## Заклучение

Комисията приветства навременните насоки на Съвета и ще продължи да работи с него за постигане на приоритетите и целите на ЕС по отношение на бъдещата финансова архитектура за развитие. Тя е готова и да предприеме по-нататъшни стъпки за подобряване на координацията и сътрудничеството между участниците, ангажирани в изпълнението на политиката на ЕС за развитие. Във връзка с това в бъдещите дейности, разработвани от Комисията, ще се вземат под внимание мандатите на съответните комисари, за да се предложи нов всеобхватен механизъм за координация с цел да се гарантира, че ЕС, неговите държави членки и международните финансови институции, в които те имат дялове, използват колективно значителния си капацитет за финансова помощ по съгласуван начин, с който се популяризират ценностите и стратегическите цели на ЕС.

Както е описано подробно в настоящия доклад, службите на Комисията, с подкрепата на ЕСВД<sup>24</sup>, работят за изпълнението на препоръките на групата от експерти и заключенията на Съвета. Редица мерки за опростяване, рационализиране и значително подобряване на архитектурата за финансиране на развитието очакват одобрението на предложения Регламент за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество, докато много други вече се прилагат. Комисията очаква също така приноса, който Съветът е поискал от ЕИБ и ЕБВР, по-специално съответните им предложения за засилване на сътрудничеството между двете институции, както и с европейските и други институции за финансиране на развитието. Следва да се предприемат по-нататъшни действия за проучване на други области, както са предложили групата от експерти и Съветът.

Накрая, Комисията подкрепя заключението на Съвета, с което държавите членки се насърчават да увеличат ангажираността си към политиката на ЕС за развитие чрез по-активно участие, редовно ръководене на политиката, допълнителни стратегически насоки, както и по-ефективно взаимодействие и координация с Европейската комисия и ВПЗП. Комисията защитава този подход, който е в съответствие с призива, съдържащ се в Глобалната стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз, за по-реагиращ и обединен Съюз, с Европейския консенсус за развитие — споделената визия на ЕС за сътрудничество за развитие, и с рамката, договорена чрез Програмата до 2030 г. и Програмата за действие от Адис Абеба, за ЕС и неговите държави членки.

---

<sup>24</sup> Съгласно член 2, параграф 2 от Решение 2010/427/ЕС на Съвета.