



Брюксел, 23.3.2020 г.
COM(2020) 110 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Доклад за периода 2013—2018 г. относно финансовото състояние на осигурителната схема за безработица в полза на бившите срочно или договорно наети служители и парламентарните сътрудници, които са останали без работа след прекратяване на служебните им правоотношения с институция на Европейския съюз

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Доклад за периода 2013—2018 г. относно финансовото състояние на осигурителната схема за безработица в полза на бившите срочно или договорно наети служители и парламентарните сътрудници, които са останали без работа след прекратяване на служебните им правоотношения с институция на Европейския съюз

РЕЗЮМЕ

Съгласно Условието за работа на другите служители на Европейския съюз (по-нататък „Условието за работа на другите служители“) общностното обезщетение за безработица е предназначено за бившите договорно наети служители (ДНС), акредитирани парламентарни сътрудници (АПС) или срочно наети служители (СНС), които са останали без работа не по своя воля (това изключва например служителите, подали оставка) след прекратяване на служебните им правоотношения с институция на Европейския съюз¹. Това обезщетение за безработица се прибавя към националното обезщетение за безработица, евентуално получавано от бившия служител.

Тези обезщетения се финансират от специалния фонд „Безработица“. Фондът се финансира от една страна от вноските на служителите, попадащи в обхвата на Условието за работа на другите служители, които са потенциалните бенефициери, а от друга — от вноските на работодателя на служителите.

Условието за отпускане на това обезщетение, категориите на бенефициерите и размерът на финансовите вноски претърпяха значителни промени при последните реформи на Правилника, които се отразиха по-специално на наличните средства на Фонда.

Реформата на Правилника за длъжностните лица и на Условието за работа на другите служители на Европейския съюз, която влезе в сила на 1 май 2004 г., въведе в Условието за работа на другите служители нова категория служители, наети с договор (т.е. договорно наети служители или ДНС), както и нови правила за вноските към фонд „Безработица“.

Съгласно Регламент № 160/2009 на Съвета от 23 февруари 2009 г. за изменение на Условието за работа на другите служители на Европейските общности², АПС вече попадат в обхвата на фонд „Безработица“.

Реформата на Правилника за длъжностните лица и на Условието за работа на другите служители на Европейския съюз, която влезе в сила на 1 януари 2014 г., промени максималната продължителност на договорите за наемане на договорно наети служители по член 3б от Условието за работа на другите служители (наричан „ДНС по 3б“), която вече е 6 вместо 3 години.

Съгласно член 28а, параграф 11 и член 96, параграф 11 от Условието за работа на другите служители, на всеки две години Комисията е длъжна да представя доклад за финансовото състояние на осигурителна схема за безработица и на специалния фонд „Безработица“. Освен това, независимо от настоящия доклад, Комисията може съгласно членове 111 и 112 от Правилника за длъжностните лица да адаптира чрез делегирани актове вноските,

¹ Европейският надзорен орган по защита на данните се причислява към агенциите.

² ОВ L 55, 27.2.2009 г.

предвидени в член 28а, параграф 7 и в член 96, параграф 7 от Условията за работа на другите служители, ако балансът на схемата го изисква.

С цел по-добро отчитане на развитието на Фонда определеният отчетен период ще бъде от декември 2013 г. до декември 2018 г.

Независимо от това, че през 2013 г. дефицитът на фонд „Безработица“ е възлизал на 1 милион евро и натрупаният му резерв с размер от 16,1 милион евро в началото на 2009 г. е спаднал на 2 милиона евро в края на 2015 г., понастоящем резервът на фонд „Безработица“ е възстановен и възлиза на близо 28 милиона евро към края на 2018 г.

През отчетния период се наблюдава:

- Намаление на броя на месечните обезщетения през 2015 г. и особено през 2016 г. През 2018 г. обаче се наблюдава увеличаване на броя на изтеклите договори на ДНС основно в резултат на реформата от 2014 г. (удължаване на продължителността на договорите на ДНС по 3б от 3 на 6 години).

Брой изплатени помощи	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
СНС	3895	3522	3728	2776	2551	2357
ДНС	5658	3626	2919	2827	5022	6191
АПС	624	3126	3030	796	610	578
	10.177	10.274	9.677	6.399	8.183	9.126

- Средният размер на месечното обезщетение се повлиява значително от категорията на АПС.

Средни месечни обезщетения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
СНС	2.509	2.887	3.076	2.735	2.636	2.718
ДНС	1.570	1.765	1.907	1.721	1.589	1.642
АПС	1.975	2.318	2.525	2.002	1.936	2.102
Всички видове договори	1.954	2.455	2.551	2.196	1.941	1.949

- Средната продължителност на ползването на обезщетението е сравнително стабилна от 2015 г. насам.

Продължителност в месеци на периода на получаване на обезщетения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	8	8	10	10	8	10

1 НОРМАТИВНА РАМКА

1.1 Описание на схемата

Реформата на Правилника за длъжностните лица и на Условието за работа на другите служители, която влезе в сила на 1 май 2004 г., измени нормативната база, която уреждаше още от 1985 г. насам правото на достъп до фонд „Безработица“, както и правилата за извършване на вноски в него. Промените могат да бъдат обобщени, както следва:

Преди май 2004 г.	След май 2004 г.
покритие на риска от безработица единствено за срочно наетите служители (СНС), чиито служебни правоотношения са прекратени.	нова категория служители, наети с договор (т.е. договорно наети служители или ДНС), са обхванати от защитата срещу безработица.
размер на вноската от 0,4 % за служителя и 0,8 % за работодателя.	нови правила за вноските към фонд „Безработица“ (т.е. увеличаване на размера на вноската, определен на 0,81 % за служителя и на 1,62% за работодателя, както и еднократна удръжка от 1003,49 евро за договорно наетите служители по 3б и за АПС и от 1337,99 евро за срочно наетите служители).
получаване на обезщетение за безработица за ограничен срок, който не може да надхвърля 24 месеца.	получаването на обезщетение за безработица е за срок, който не надвишава една трета от действително изработения период като срочно нает служител (СНС), договорно нает служител (ДНС) или акредитиран парламентарен сътрудник (АПС), като този срок не може да надхвърля 36 месеца. От седмия месец на безработица обезщетението е ограничено от горен праг, а минималното обезщетение за безработица (долен праг) е актуализирано.

Таблицата по-долу показва горните и долните прагове, приложими по отношение на различните категории:

в EUR, размер към 1 януари 2019 г.

	СНС	ДНС	АПС
Горен праг (от 7-ия месец)	2943,56	2207,90	2285,02
Долен праг	1471,78	1103,83	971,13

Сумите на удържките, горните и долните прагове се актуализират всяка година по същия начин като заплатите.

Евентуалните семейни надбавки се добавят към обезщетението за безработица. Вноските към общата здравноосигурителна схема (ОЗОС) на Европейския съюз (5,1 % от референтната основна заплата на безработния) се изплащат от фонд „Безработица“.

1.2 Правни основания

- Член 28а от Условието за работа на другите служители, изменени с Регламент № 1023/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2013 г.
- Член 96 от Условието за работа на другите служители и член 5 от приложението към Условието за работа на другите служители, изменени с Регламент № 1023/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2013 г.
- Членове 135 и 136 от Условието за работа на другите служители, изменени с Регламент № 1239/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2010 г.³.
- Член 65, параграф 1 от Правилника за длъжностните лица относно актуализирането на възнагражденията и на определени суми.
- Регламент № 91/88 на Комисията от 13 януари 1988 г. относно определяне на разпоредбите за прилагане на член 28а от Условието за работа на другите служители от Европейския съюз⁴.
- Правилник на Комисията от 14.7.1988 г. в резултат на общо съгласие, потвърдено от председателя на Съда на Европейските общности на 04.7.1989 г., за определяне на условията за прилагане на разпоредбите относно отпускането на обезщетения за безработица на срочно наети служители в изпълнение на член 28а, параграф 10 от Условието за работа на другите служители на Европейския съюз.

2 СЪСТОЯНИЕТО НА ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ НА БАЗА КАСОВА ОТЧЕТНОСТ И НА БАЗА ТЕКУЩО НАЧИСЛЯВАНЕ ЗА ПЕРИОДА 2013—2018 Г.

По-долу са показани динамиката на фонд „Безработица“ и по-специално разходите и приходите.

Навсякъде сумите, посочени под графа „Обезщетения за безработица“, включват основното обезщетение за безработица и всички семейни надбавки. Приспаднати са всички социални помощи, получени на национално ниво (обезщетения за безработица, семейни надбавки, обезщетения за болест, бременност и др.). И накрая, както е посочено в точка „1.1 Описание на схемата“, доколкото не се дължат от получателя на обезщетението за безработица, вноските в ОЗОС се плащат от фонд „Безработица“ (5,1 % от референтната основна заплата на безработния).

Фонд „Безработица“ използва два инструмента за управление на своите приходи и разходи:

- текуща сметка за събиране на приходите и за изплащане на обезщетенията;
- срочни сметки за депозиране на натрупаните излишъци.

³ ОВ L 338, 22.12.2010 г.

⁴ ОВ L 11, 15.1.1989 г.

2.1 „Отчет на база касова отчетност“: текущи резултати и натрупани салда за периода 2013—2018 г.

Според принципа на касовата отчетност операциите се осчетоводяват само когато е налице входящ или изходящ паричен поток.

В таблица 1 е представена обобщена справка за приходите и разходите, както са били осчетоводени, заедно с получените текущи салда. Трябва да се отбележи, че през 2014 г. са направени корекции на вноските в ОЗОС.

ТАБЛИЦА 1:		ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — ОТЧЕТ НА БАЗА КАСОВА ОТЧЕТНОСТ - Текущи резултати за периода (2013—2018 г.)					
Описание		2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
А. Разходи							
1. Обезщетения за безработица	а	19614428,00	21183395,85	21473325,97	14254574,88	15682475,49	18184139,18
2. Вноски по ОЗОС	б	1188130,27	1643029,41	2494181,69	1147154,60	1163090,29	1235435,57
3. Вноски по ОЗОС (корекция)			1309731,17				
Общо разходи	г=Σа-в	20802558,27	24136156,43	23967507,66	15401729,48	16845565,78	19419574,75
Б. Приходи							
1. Европейска комисия	д	4448373,71	4863000,31	5204181,70	5737788,01	6209840,36	6561082,75
2. Европейски парламент	е	2736327,57	3270057,75	3194779,46	3539807,87	3844539,81	4068312,39
3. Европейски омбудсман	ж	61723,90	34872,11	37817,22	30450,10	36267,58	41043,52
4. Съвет на министрите	з	180942,91	209423,05	193271,85	182855,34	199947,51	224982,36
5. Съд на Европейския съюз	и	854184,06	937889,43	938951,69	923320,33	1248941,27	1200709,57
6. Сметна палата	й	186096,75	207492,41	223336,76	236865,89	247199,12	268999,29
7. Европейски икономически и социален комитет	к	89708,18	101240,26	97441,41	96337,26	94213,33	87814,21
8. Комитет на регионите	л	121672,46	85259,11	102521,15	112180,70	129544,81	143603,49
9. ЕСВД	м	878512,10	962514,31	980177,92	1026845,30	1080608,25	1154674,02
10. Агенции	н	9581489,40	9945646,15	10749215,74	11854842,53	12974857,04	14055938,77
Общо приходи	о=Σд-н	19139031,04	20617394,89	21721694,90	23741293,33	26065959,08	27807160,37
В. Счетоводни корекции	п	615,99					
Г. Текущи резултати	р=о-г+п	-1662911,24	-3518761,54	-2245812,76	8339563,85	9220393,30	8387585,62

В таблица 2 е представена динамиката на финансовите активи на фонд „Безработица“ както в текущата сметка, включена в счетоводната отчетност на Европейската комисия (част I), така и в депозитните сметки, управлявани от ГД „Икономически и финансови въпроси“ (част II). В третата част са посочени консолидираните натрупани излишъци по двата вида сметки (част III).

ТАБЛИЦА 2:		ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — ОТЧЕТ НА БАЗА КАСОВА ОТЧЕТНОСТ -					
		Изменение на натрупаното салдо (2013—2018 г.)					
Описание		2013	2014	2015	2016	2017	2018
		EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
I. Текуща сметка							
А. Текущи резултати	а	-1662911,24	-3518761,54	-2245812,76	8339563,85	9220393,30	8387585,62
Б. Салдо текуща сметка към 01/01	б	1946920,46	2284009,22	1765247,68	2019434,92	10358998,77	19582423,06
В. Срочен депозит на излишъци (-)	в						
Възстановяване на депозирани средства (+)	в	2000000,00	3000000,00	2500000,00			
Г. Салдо текуща сметка към 31/12	г=а+б+в	2284009,22	1765247,68	2019434,92	10358998,77	19579392,07	27970008,68
II. Срочни депозити							
Д. Финансови инвестиции към 01/01	д	7498474,35	5510176,41	2510176,41			
Е. Плащане от (+) и към (-) текущата сметка	е	-2000000,00	-3000000,00	-2500000,00			
Ж. Банкови лихви	ж	11702,06					
Н. Банкови операции	з						
И. Финансови инвестиции към 31/12	и=	5510176,41	2510176,41	10176,41	0,00	0,00	0,00
III. Натрупани излишъци	й=г+и	7794185,63	4275424,09	2029611,33	10358998,77	19579392,07	27970008,68

И ако между 2013 (референтна година) и 2015 г. се наблюдава определено намаляване на натрупаните излишъци, то оттогава тенденцията се обръща и значителното увеличение за 2016 г. се потвърждава и се засилва през 2017 г. , като достига максимална стойност през 2018 г.

Увеличението се обяснява с 2 съпътстващи елемента:

- Значителното намаление на разходите, свързани с изплащането на обезщетенията за безработица на АПС: между 2015 г. и 2018 г. разходите, свързани с изплащаните обезщетения за безработица, намаляват с 23 %, като от 23 967 507,66 евро спадат до 19 419 574,75 евро
- Увеличението на приходите от вноските, които нарастват между 2015 г. и 2018 г. от 21 721 694,90 евро на 27 807 160,37 евро , тоест с 28 %.

Отбелязваме, че натрупаното салдо между 2013 г. и 2018 г. се увеличава с 259 %.

Таблица 3 включва обобщение на натрупаното салдо между 2013 г. и 2018 г.

ТАБЛИЦА 3 ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — НАТРУПАНО САЛДО (2013—2018 г.)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
Текущи сметки	2284009	1765248	2019435	10358999	19579392	27970009
Депозити	5510176	2510176	10176	0		
Общо	7794186	4275424	2029611	10358999	19579392	27970009

2.2 Отчет на база текущо начисляване: Текущи резултати за периода 2013—2018 г.

Според принципа на текущо начисляване операциите се осчетоводяват, когато вноската във Фонд „Безработица“ или плащането на обезщетението за безработица са дължими. Например:

- Някои обезщетения за безработица, получени в началото на година N, се отнасят за периоди на дейност от края на година N-1.
- Някои суми, платени в началото на година N, се отнасят за периоди на безработица от края на година N-1.

Съгласно приложимите счетоводни стандарти тези операции се включват във финансова година N-1.

В таблица 4 са посочени приходите и разходите съгласно гореописаната логика, като по този начин е представено състоянието на приходите и разходите на фонд „Безработица“ по финансови години.

ТАБЛИЦА 4	ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — ОТЧЕТ НА БАЗА ТЕКУЩО НАЧИСЛЯВАНЕ					
	Текущи резултати за периода (2013—2018 г.)					
Описание	2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR	2016 EUR	2017 EUR	2018 EUR
А. Разходи						
1. Обезщетения за безработица	18387449,16	23261989,94	22824467,87	12905286,37	14721186,08	16551112,85
2. Вноски по ОЗОС	1501348,68	1959101,85	1858385,28	1147154,60	1163090,29	1235435,57
3. Вноски по ОЗОС (корекция)	256936,29					
Общо разходи	20145734,13	25221091,79	24682853,15	14052440,97	15884276,37	17786548,42
Б. Приходи						
1. Европейска комисия	4448373,71	4863000,32	5204181,70	5737788,01	6209840,36	6561082,75
2. Европейски парламент	2992169,14	3014216,18	3194779,46	3539807,87	3844539,81	4068312,39
3. Европейски омбудсман	61723,90	34872,11	34603,31	30450,10	36267,58	41043,52
4. Съвет на министрите	180942,91	209423,05	193271,85	182855,34	199947,51	224982,36
5. Съд на Европейския съюз	854184,06	937889,43	938951,69	923320,33	1142350,85	1200709,57
6. Сметна палата	186096,75	207492,41	223336,76	236865,89	247199,12	268999,29
7. Европейски икономически и социален комитет	89708,18	101240,26	97441,41	96337,26	94213,33	87814,21
8. Комитет на регионите	121672,46	85259,11	102521,15	112180,70	129544,81	143603,49
9. ЕСВД	860027,72	962514,31	980177,92	1026845,30	1080608,25	1154674,02
10. Агенции	9325699,93	9968578,23	10709568,57	11854842,53	12974857,04	14055938,77
Общо приходи	19120598,76	20384485,41	21678833,82	23741293,33	25959368,66	27807160,37
В. Счетоводни корекции	615,99					
Г. Текущо салдо	-1024519,38	-4836606,38	-3004019,33	9688852,36	10075092,29	10020611,95

При разходите се наблюдават сериозни увеличения между 2013 г. и 2015 г., основно свързани със смяната на състава на Европейския парламент и с предоставянето на право на достъп до Фонд „Безработица“ на АПС. От 2016 г. нататък обаче тези разходи намаляват поради изтичането на правото на обезщетение за безработица на по-голяма част от АПС и удължаването на договорите на ДНС от 3 на 6 години (Реформата на Правилника за длъжностните лица от 2014 г.).

Приходите непрекъснато нарастват основно поради създаването на нови агенции (изпълнителни и децентрализирани агенции), както и поради увеличението на броя на

наетите в агенциите служители. Наблюдава се и увеличение на договорите с ДНС и със СНС в институциите.

Салдото на Фонда е с дефицит от над 1 милион евро през 2013 г. и от близо 4,8 милиона евро през 2014 г. При все това динамиката, свързана с увеличението на броя на АПС, които получават обезщетение за безработица, значително се успокои през 2015 г., като дефицитът на Фонда се стабилизира на 3 милиона евро. От 2016 г. изтичането на правото на обезщетение за безработица на различните категории служители (но най-вече на АПС) даде възможност за нетен излишък на Фонда, чийто текущ резултат превишаваше 10 милиона евро.

Графиката по-долу представя описаната по-горе ситуация.



2.3 Отчет на база текущо начисляване: разпределение на разходите и приходите по институции и общо за всички агенции за периода 2013—2018 г.

В таблица 5 се посочва разпределението на разходите и приходите по институции, както и общо за агенциите. В първата част на таблицата са посочени абсолютните стойности, а във втората част са показани процентите спрямо общите разходи и приходи. В таблицата отчетливо се забелязва влиянието, оказано от края на мандата на ЕП, с увеличение на разходите в дела на ЕП с повече от 8 милиона евро между 2013 и 2014 г. Въпреки че през

2015 г. разходите остават високи, те все пак са по-ниски в сравнение с 2014 г. Рязко намаляват от 2016 г., като достигат около 3 милиона евро през 2018 г.

Установяваме, че понастоящем размерът на вноските именно на агенциите е по-висок от този на разходите. Това се дължи логически на факта, че голяма част от служителите им работят на постоянни договори. Следва обаче да се отбележи, че ако в периода 2013—2015 г. разходите за персонала на агенциите са се увеличили значително, то те бележат спад до 2018 г., като в крайна сметка достигат до 4 милиона евро, тоест намаление с близо 50 % спрямо 2015 г. (изменение от 6 021 292 евро през 2015 г. на 4 083 952,15 евро през 2018 г.).

ТАБЛИЦА 5

ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — ОТЧЕТ НА БАЗА ТЕКУЩО НАЧИСЛЯВАНЕ
Разпределение на разходите и приходите по институции (2013—2018 г.)

Година Наименование на рубриците ИНСТИТУЦИЯ	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи
I. В евро												
A. Европейска комисия	11166214,46	4448373,71	7541268,78	4863000,32	6317342,24	5204181,70	4674093,00	5737788,01	7380392,74	6209840,36	9086546,95	6561082,75
B. Европейски парламент	2743186,79	2992169,14	10556550,57	3014216,18	10066513,69	3194779,46	3521616,70	3539807,87	2776095,40	3844539,81	3045225,53	4068312,39
B. Европейски омбудсман	53268,22	61723,90	44459,55	34872,11	24903,50	34603,31	19009,67	30450,10		36267,58	8949,09	41043,52
Г. Съвет на министрите	436583,25	180942,91	302204,13	209423,05	791534,13	193271,85	612930,28	182855,34	507417,44	199947,51	464451,63	224982,36
Д. Съд на Европейския съюз	547750,64	854184,06	637214,19	937889,43	641978,12	938951,69	539866,02	923320,33	612812,84	1142350,85	368765,79	1200709,57
Е. Сметна палата	197961,71	186096,75	219933,83	207492,41	106630,04	223336,76	144597,33	236865,89	137805,30	247199,12	212353,69	268999,29
Ж. Европейски икономически и социален комитет	396790,64	89708,18	279373,63	101240,26	320095,64	97441,41	140950,86	96337,26	125895,20	94213,33	203101,26	87814,21
З. Комитет на регионите	387704,51	121672,46	181342,70	85259,11	140871,50	102521,15	75983,25	112180,70	103269,54	129544,81	94445,55	143603,49
И. ЕСВД	114467,30	860027,72	169841,28	962514,31	251692,16	980177,92	183715,83	1026845,30	263507,96	1080608,25	218756,79	1154674,02
Й. Агенции	4095806,62	9325699,93	5288903,13	9968578,23	6021292,13	10709568,57	4139678,03	11854842,53	3977079,95	12974857,04	4083952,15	14055938,77
Общо	20145734,13	19120598,76	25221091,79	20384485,41	24682853,15	21678833,82	14052440,97	23741293,33	15884276,37	25959368,66	17786548,42	27807160,37
II. В % от общото												
A. Европейска комисия	55,43%	23,26%	29,90%	23,86%	25,59%	24,01%	33,26%	24,17%	46,46%	23,92%	51,09%	23,59%
B. Европейски парламент	13,62%	15,65%	41,86%	14,79%	40,78%	14,74%	25,06%	14,91%	17,48%	14,81%	17,12%	14,63%
B. Европейски омбудсман	0,29%	0,32%	0,18%	0,17%	0,10%	0,16%	0,14%	0,13%	0,00%	0,14%	0,05%	0,15%
Г. Съвет на министрите	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%	4,36%	0,77%	3,19%	0,77%	2,61%	0,81%
Д. Съд на Европейския съюз	2,72%	4,47%	2,53%	4,60%	2,60%	4,33%	3,84%	3,89%	3,86%	4,40%	2,07%	4,32%
Е. Сметна палата	0,98%	0,97%	0,87%	1,02%	0,43%	1,03%	1,03%	1,00%	0,87%	0,95%	1,19%	0,97%
Ж. Европейски икономически и социален комитет	1,97%	0,47%	1,11%	0,50%	1,30%	0,45%	1,00%	0,41%	0,79%	0,36%	1,14%	0,32%
З. Комитет на регионите	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%	0,54%	0,47%	0,65%	0,50%	0,53%	0,52%
И. ЕСВД	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%	1,31%	4,33%	1,66%	4,16%	1,23%	4,15%
Й. Агенции	20,33%	48,77%	20,97%	48,90%	24,39%	49,40%	29,46%	49,93%	25,04%	49,98%	22,96%	50,55%
Общо	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Отбелязваме, че броят на бенефициерите, получили обезщетение поне за един месец в годината, сериозно се е понижил между 2013 и 2016 г. (от 754 на 454 души), преди да нарасне отново до 2018 г. (755) и на практика да се изравни с броя им през 2013 г.

ИНСТИТУЦИЯ	2013			2014			2015			2016			2017			2018		
	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС	СНС	ДНС	ПС
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Европейска комисия	15	5	0	8	2	0	7	2	0	6	2	0	6	5	0	3	6	
Европейски парламент	2	6	2	4	4	23	5	2	8	2	2	3	3	3	2	2	3	2
Европейски омбудсман	3	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	
Съвет на министрите	5	5	0	7	3	0	13	3	0	17	7	0	5	3	0	5	6	
Съд на Европейския съюз	3	2	0	5	1	0	3	3	0	4	1	0	3	0	0	2	4	
Сметна палата	3	7	0	3	2	0	1	0	0	2	2	0	2	3	0	4	1	
Европейски икономически и социален комитет	15	7	0	7	7	0	8	9	0	4	2	0	2	14	0	4	13	
Комитет на регионите	15	9	0	2	2	0	3	4	0	2	2	0	3	2	0	1	4	
ЕСВД	0	2	0	0	2	0	1	2	0	1	1	0	2	2	0	2	1	
Агенции	2	1	0	2	1	0	2	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1	
ОБЩО	3	4	2	3	2	23	3	2	8	2	2	3	2	4	2	2	4	2

**ТАБЛИЦА 8 В СРОЧНО НАЕТИ СЛУЖИТЕЛИ/ДОГОВОРНО НАЕТИ СЛУЖИТЕЛИ/АКРЕДИТИРАНИ ПАРЛАМЕНТАРНИ СЪТРУДНИЦИ
СРАВНЕНИЕ АКТИВНО НАСЕЛЕНИЕ — БЕЗРАБОТНО НАСЕЛЕНИЕ (КЪМ 31/12 НА ПОСОЧЕНАТА ГОДИНА)**

ИНСТИТУЦИЯ	2013									2014									2015									2016									2017									2018								
	Срочно наети			Договорно наети			Парламентарни			Срочно наети			Договорно наети			Парламентарни			Срочно наети			Договорно наети			Парламентарни			Срочно наети			Договорно наети			Парламентарни			Срочно наети			Договорно наети			Парламентарни											
	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %	Акт. Брой	безрб. Брой	безрб. %																		
Европейска комисия	1027	153	15	5773	303	5	0	1129	93	8	6408	125	2	0	1092	72	7	6622	131	2	0	937	52	6	7098	115	2	0	875	50	6	7116	385	5	0	1242	41	3	7210	398	6	0												
Европейски парламент	1065	17	2	842	48	6	2071	38	2	977	37	4	1186	45	4	1645	37	2	1013	55	5	1427	27	2	1789	151	8	1049	24	2	1527	29	2	1900	49	3	1043	30	3	1714	47	3	1853	58	3	1972	41	2						
Европейски омбудсман	29	1	3	8	0	0	0	27	1	4	8	0	0	0	24	0	0	10	0	0	0	23	0	0	11	0	0	0	23	0	0	15	0	0	0	24	0	0	13	1	8	0	0	0										
Съвет на министрите	101	5	5	171	9	5	0	129	9	7	178	6	3	0	102	13	13	208	6	3	0	83	14	17	212	14	7	0	83	4	5	222	6	3	0	118	6	5	201	13	6	0	0	0	0									
Съд на Европейския съюз	583	16	3	133	3	2	0	573	31	5	137	1	1	0	610	16	3	154	5	3	0	628	25	4	151	2	1	0	640	17	3	162	0	0	0	658	11	2	168	7	4	0	0	0	0									
Сметна палата	111	3	3	59	4	7	0	118	3	3	62	1	2	0	123	1	1	63	0	0	0	121	2	2	65	1	2	0	122	2	2	73	2	3	0	137	5	4	75	1	1	0	0	0	0									
Европейски икономически и социален комитет	60	9	15	42	3	7	0	74	5	7	42	3	7	0	60	5	8	44	4	9	0	56	2	4	49	1	2	0	60	1	2	43	6	14	0	68	3	4	46	6	13	0	0	0										
Комитет на регионите	59	9	15	34	3	9	0	56	1	2	44	1	2	0	59	2	3	45	2	4	0	52	1	2	50	1	2	0	59	2	3	54	1	2	0	64	1	1	49	2	4	0	0	0										
ЕСВД	352	0	0	326	5	2	0	356	1	0	345	8	2	0	351	3	1	351	6	2	0	336	2	1	392	5	1	0	325	6	2	415	7	2	0	341	6	2	462	4	1	0	0	0										
Агенции	5781	91	2	2611	34	1	0	5555	117	2	2827	27	1	0	6113	110	2	3080	39	1	0	6298	82	1	3489	33	1	0	6658	90	1	3838	28	1	0	6871	98	1	4082	31	1	0	0	0										
ОБЩ БР.	9148	304	3	9999	412	4	2071	38	2	9394	298	3	11237	217	2	1645	37	2	9547	277	3	12004	220	2	1789	151	8	9583	204	2	13034	201	2	1900	49	3	9898	202	2	13652	482	4	1820	45	2	10584	193	2	14159	521	4	1972	41	2

Що се отнася до срочно наетите служители, въпреки че броят им се увеличава (от 9148 през 2013 г. до 10 584 през 2018 г.), процентът на бенефициерите спрямо осигуряваните лица значително намалява (от 3,32 % на 1,82 %).

Що се отнася до договорно наетите служители, въпреки постоянното нарастване на техния брой от 2013 г., особено в агенциите (от 2611 на 4082) и в Европейския парламент (от 842 на 1853), процентът на бенефициерите спрямо осигуряваните към Фонда лица бележи лек спад (от 4,12 % на 3,68 %). Този спад е свързан по-специално с възможността за удължаване на договорите на ДНС по 3б, сключени между 2010 г. и 2013 г., от 3 на 6 години.

През 2014 г., когато приключва мандатът на Парламента, се забелязва голям брой бивши АПС, ползващи обезщетения за безработица. Този брой започва да намалява през 2015 г. (151), като спада до 49 през 2016 г. и до 41 през 2018 г.

3.3 Брой на месечните обезщетения за безработица, среден размер, бенефициери и държава на пребиваване на бенефициерите

Обезщетение за безработица може да се изплаща в продължение на месеци. В таблица 9 се посочва броят на изплатените на всички бенефициери месечни обезщетения за безработица по години.

ТАБЛИЦА 9

ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ — БРОЙ ПЛАТЕНИ ПОМОЩИ

Година		2013					2014					2015					2016					2017					2018				
Институция	Схема	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общ.	%
1. Европейска комисия		1968	4284		6252	61	1472	2174		3646	35	1118	1616		2734	28	724	1634		2358	37	668	3788		4456	54	526	4838		5364	59
2. Европейски парламент		251	570	624	1445	14	283	687	3126	4096	40	500	500	3030	4030	42	406	419	796	1621	25	339	518	610	1467	18	332	679	578	1589	17
3. Европейски омбудсман		18	0		18	0	12	4		16	0	9		9	0	1	10		11	0		0	0		0	0	6		6	0	
4. Съвет на министрите		100	124		224	2	75	62		137	1	222	55		277	3	172	126		298	5	98	149		247	3	94	101		195	2
5. Съд на Европейския съюз		254	61		315	3	269	45		314	3	301	36		337	3	269	52		321	5	254	37		291	4	138	60		198	2
6. Сметна палата		47	40		87	1	56	41		97	1	24	18		42	0	35	8		43	1	43	21		64	1	68	18		86	1
7. Европейския икономически и социален комитет		132	36		168	2	70	71		141	1	88	65		153	2	42	40		82	1	15	45		60	1	35	70		105	1
8. Комитет на регионите		120	75		195	2	55	29		84	1	28	31		59	1	22	12		34	1	30	24		54	1	18	41		59	1
9. ЕСВД		0	70		70	1	5	92		97	1	26	104		130	1	27	71		98	2	63	82		145	2	52	48		100	1
10. Агенции		1005	398		1403	14	1225	421		1646	16	1412	494		1906	20	1078	455		1533	24	1041	358		1399	17	1094	330		1424	16
Общи стойности		3895	5658	624	10177	100	3522	3626	3126	10274	100	3728	2919	3030	9677	100	2776	2827	796	6399	100	2551	5022	610	8183	100	2357	6191	578	9126	100

В таблица 10 по-долу се посочва средният размер на обезщетението за безработица по категории бенефициери. Този размер съответства на общите годишни разходи по категории безработни-бенефициери (СНС, ДНС и АПС), разделени на броя на платените месечни вноски. Следва да се отбележи, че обезщетението за конкретен месец може да бъде пълно или да е изчислено пропорционално според броя на дните, през които лицето действително е получавало обезщетение за безработица.

ТАБЛИЦА 10 СРЕДЕН РАЗМЕР НА ИЗПЛАТЕНИТЕ МЕСЕЧНИ ОБЕЗЩЕТЕНИЯ (2013-2018 Г.)

СХЕМА	2013	2014	2015	2016	2017	2018
СНС Предшна схема						
Общо месечни вноски	0	0	0	0	0	0
Общо Разходи	0	0	0	0	0	0
Среден размер на месечната вноска	0	0	0	0	0	0
СНС Нова схема						
Общо месечни вноски	3895	3522	3728	2776	2551	2357
Общо Разходи	9899551	10169114	11465825	7592494	6725690	6407226
Среден размер на месечната вноска	2542	2887	3076	2735	2636	2718
ДНС						
Общо месечни вноски	5658	3626	2919	2827	5022	6191
Общо Разходи	8998285	6399389	5565792	4866455	7977475	10164246
Среден размер на месечната вноска	1590	1765	1907	1721	1589	1642
Общо СНС и ДНС						
Общо месечни вноски	9553	7148	6647	5603	7573	8548
Общо Разходи	18897836	16568503	17031617	12458949	14703165	16571473
Среден размер на месечната вноска	1978	2318	2562	2224	1942	1939
АПС						
Общо месечни вноски	624	3126	3030	796	610	578
Общо Разходи	1247898	8652588	7651236	1593492	1181111	1215076
Среден размер на месечната вноска	2000	2768	2525	2002	1936	2102
Общо СНС ДНС АПС						
Общо месечни вноски	10177	10274	9677	6399	8183	9126
Общо Разходи	20145734	25221092	24682853	14052441	15884276	17786548
Среден размер на месечната вноска	1980	2455	2551	2196	1941	1949

Между 2013 г. и 2015 г. се наблюдава увеличение на средното месечно обезщетение, което се увеличава от 1980 евро на 2551 евро. От 2016 г. обаче се наблюдава спад на средното месечно обезщетение, което намалява до 1949 евро през 2018 г.

Забелязва се, че средният размер на сумите, плащани за АПС, също значително се е увеличил през 2014 г.— с почти 40 % в сравнение с 2013 г. и е възлизал на 2768 евро. Средното месечно обезщетение, получавано от АПС, е намаляло значително впоследствие, за да достигне 2102 евро през 2018 г.

В таблица 11.1 е посочена средната продължителност в месеци на ползването на обезщетения за безработица, получавани една година, включително и евентуални

предходни дължими помощи. Тази продължителност съответства на общия брой на платените дни до 31 декември на посочената година, разделен на броя на бенефициерите на обезщетения за безработица. Така полученият резултат се разделя на 30, за да се получи средната продължителност в месеци на ползването на обезщетения за безработица.

ТАБЛИЦА 11.1		ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПЕРИОДА НА ОБЕЗЩЕТЯВАНЕ В МЕСЕЦИ: ДНС-СНС-АПС					
<u>Институция</u>	<u>Година</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>
1. Европейска комисия		8	10	9	9	7	10
2. Европейски парламент		7	5	10	12	8	10
3. Европейски омбудсман		30	20	4	6	0	6
4. Съвет на министрите		9	9	7	7	9	7
5. Съд на Европейския съюз		9	9	9	8	8	7
6. Сметна палата		7	9	9	9	6	9
7. Европейски икономически и социален комитет		8	9	7	8	7	9
8. Комитет на регионите		10	9	10	8	7	9
9. ЕСВД		8	7	11	14	6	8
10. Агенции		9	11	12	13	13	12
11. Средно		8	8	10	10	8	10

Установява се, че средната продължителност, изразена в месеци на ползването на обезщетения за безработица, се увеличава от 8 месеца през 2013 г. на 10 месеца през 2016 г. Това представлява увеличение от 25 % на продължителността на получаване на обезщетения. Увеличението се дължи главно на въздействието от АПС. Продължителността започва да намалява от 2017 г. (8 месеца), преди да се увеличи през 2018 г. (10 месеца).

В следващите таблици е показана продължителността на периода за обезщетяване по категории бенефициери (договорно/срочно наети служители и акредитирани парламентарни сътрудници).

Договорно наети/срочно наети служители:

ТАБЛИЦА 11.2		ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПЕРИОДА НА ОБЕЗЩЕТЯВАНЕ ОТ 2013 Г. В МЕСЕЦИ: ДНС-СНС					
Институция	Година	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Европейска комисия		7,5	9,5	8,6	8,6	7,3	9,6
2. Европейски парламент		7,1	6,7	8,7	9,7	9,1	11,1
3. Европейски омбудсман		30,0	20,0	4,2	5,5	0,0	6,0
4. Съвет на министрите		9,0	8,6	6,8	6,6	9,4	7,4
5. Съд на Европейския съюз		8,7	8,9	9,2	7,9	7,9	7,3
6. Сметна палата		7,2	9,3	9,4	8,9	6,1	9,1
7. Европейски икономически и социален комитет		8,2	9,2	7,1	7,7	7,2	9,4
8. Комитет на регионите		9,9	9,5	10,2	8,0	6,8	9,1
9. ЕСВД		7,5	7,0	11,3	13,9	6,2	7,6
10. Агенции		8,6	10,8	12,3	12,9	12,6	12,3
11. Средно		7,8	9,2	9,5	9,8	8,4	10,0

Акредитирани парламентарни сътрудници:

ТАБЛИЦА 11.3		ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПЕРИОДА НА ОБЕЗЩЕТЯВАНЕ ОТ 2013 Г. В МЕСЕЦИ: АПС							
Институция	Година	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
2. Европейски парламент		4,0	4,8	6,0	4,9	11,1	12,6	6,7	7,7

Може да се констатира, че през 2015 г. високият относителен дял (31 %) на разходите, направени за акредитираните парламентарни сътрудници, спрямо общите разходи се дължи както на високия брой, така и на високото ниво на средния размер на месечното обезщетение. А средната продължителност на периода за обезщетяване през 2015 и 2016 г. е много по-висока от тази за договорно наети/срочно наети служители, като това е пряка последица от увеличаването на броя на акредитираните парламентарни сътрудници, които получават обезщетение за безработица. Тази продължителност намалява значително през 2018 г., като достига до 7,7 месеца (12,6 месеца през 2016 г.).

С оглед на принципа на допълняемост в осигурителната схема за безработица, държавата на пребиваване на бенефициера на обезщетение за безработица е от значение, по-специално с оглед на критериите за допустимост до национални обезщетения, които силно се различават в отделните държави членки.

В таблица 12 се посочват държавите на пребиваване на бенефициерите, които са получили поне едно месечно обезщетение през годината.

ТАБЛИЦА 12 ДЪРЖАВАТА НА ПРЕБИВАВАНЕ НА БЕНЕФИЦИЕРА НА ОБЩНОСТНО ОБЕЗЩЕТЕНИЕ ЗА БЕЗРАБОТИЦА

СТРАНА	2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%
BE	1072,00	55,34	951,00	48,92	702,00	44,21	525,00	42,89	697,00	49,47	728,00	49,02
LU	115,00	5,94	79,00	4,06	58,00	3,65	62,00	5,07	83,00	5,89	78,00	5,25
IT	94,00	4,85	88,00	4,53	76,00	4,79	50,00	4,08	83,00	5,89	110,00	7,41
FR	93,00	4,80	93,00	4,78	89,00	5,60	68,00	5,56	86,00	6,10	102,00	6,87
ES	59,00	3,05	54,00	2,78	51,00	3,21	46,00	3,76	57,00	4,05	78,00	5,25
DE	59,00	3,05	97,00	4,99	80,00	5,04	56,00	4,58	46,00	3,26	43,00	2,90
UK	43,00	2,22	52,00	2,67	43,00	2,71	35,00	2,86	21,00	1,49	19,00	1,28
NL	41,00	2,12	53,00	2,73	52,00	3,27	43,00	3,51	35,00	2,48	36,00	2,42
BG	33,00	1,70	35,00	1,80	25,00	1,57	15,00	1,23	14,00	0,99	15,00	1,01
HU	31,00	1,60	43,00	2,21	34,00	2,14	24,00	1,96	15,00	1,06	15,00	1,01
RO	29,00	1,50	21,00	1,08	14,00	0,88	19,00	1,55	27,00	1,92	22,00	1,48
SL	29,00	1,50	19,00	0,98	18,00	1,13	18,00	1,47	12,00	0,85	5,00	0,34
LV	23,00	1,19	23,00	1,18	25,00	1,57	23,00	1,88	13,00	0,92	15,00	1,01
LT	28,00	1,45	29,00	1,49	24,00	1,51	18,00	1,47	21,00	1,49	16,00	1,08
FI	21,00	1,08	29,00	1,49	27,00	1,70	11,00	0,90	14,00	0,99	20,00	1,35
EE	19,00	0,98	19,00	0,98	12,00	0,76	12,00	0,98	14,00	0,99	16,00	1,08
PL	37,00	1,91	53,00	2,73	44,00	2,77	27,00	2,21	27,00	1,92	23,00	1,55
PT	17,00	0,88	24,00	1,23	22,00	1,39	22,00	1,80	19,00	1,35	21,00	1,41
CZ	16,00	0,83	29,00	1,49	31,00	1,95	26,00	2,12	18,00	1,28	18,00	1,21
SK	14,00	0,72	24,00	1,23	21,00	1,32	18,00	1,47	13,00	0,92	9,00	0,61
SE	14,00	0,72	25,00	1,29	28,00	1,76	28,00	2,29	15,00	1,06	11,00	0,74
IE	12,00	0,62	13,00	0,67	12,00	0,76	7,00	0,57	10,00	0,71	8,00	0,54
AT	8,00	0,41	12,00	0,62	11,00	0,69	8,00	0,65	9,00	0,64	12,00	0,81
EL	14,00	0,72	27,00	1,39	28,00	1,76	14,00	1,14	21,00	1,49	27,00	1,82
MT	6,00	0,31	7,00	0,36	6,00	0,38	4,00	0,33	5,00	0,35	5,00	0,34
CY	5,00	0,26	5,00	0,26	8,00	0,50	4,00	0,33	7,00	0,50	8,00	0,54
HR	3,00	0,15	30,00	1,54	42,00	2,64	33,00	2,70	25,00	1,77	21,00	1,41
DK	2,00	0,10	10,00	0,51	5,00	0,31	8,00	0,65	2,00	0,14	4,00	0,27
ОБЩО	1937,00	100,00	1944,00	100,00	1588,00	100,00	1224,00	100,00	1409,00	100,00	1485,00	100,00

През 2013 г. повече от половината от бенефициерите са регистрирани като търсещи работа в Белгия. Това съотношение се запазва през референтния период.

4 ЗАКЛЮЧЕНИЯ

4.1 Период 2013—2018 г.

Настоящият доклад показва последователни дефицити през периода 2013—2015 г., вследствие на които резервът на фонд „Безработица“ е намалял от 16 милиона евро през 2009 г. до едва 2 милиона евро през 2015 г.

Отчетните периоди 2016 г., 2017 г. и 2018 г. доведоха до последователни излишъци от близо 10 милиона евро за всеки един от тях. Вследствие на това резервът нараства значително и достига 28 милиона евро в края на 2018 г.

В съответствие със заключенията на предходния си доклад относно финансовото състояние на осигурителната схема за безработица⁵ и обръщайки изключително внимание на установените рискови фактори в същия доклад, Комисията осигури редовен мониторинг на финансовото състояние на схемата. По-специално, Комисията продължи да оценява дали балансът на схемата изисква адаптиране на размера на вноската във финансирането на схемата, като това не е било направено до края на 2018 г.

4.2 Перспективи на фонд „Безработица“ в краткосрочен и средносрочен план:

Основавайки се на миналото становище за размера на разходите, се оказва, че постигнатият значителен резерв в края на 2018 г. би трябвало да позволи да се финансират нарасналите разходи, свързани с приключването на мандата на Европейския парламент поради очакваното увеличение на броя на бенефициерите сред бившите акредитирани парламентарни сътрудници, считано от средата на 2019 г.

Следва да се подчертае и наличието на други потенциални фактори за увеличение на разходите, като например прекратяването на трудовите правоотношения с ДНС по 3б след изтичане на максималната продължителност от 6 години на договорите им, или възможните последици от процеса по излизане на Обединеното кралство от Европейския съюз в съответствие с член 50 от Договора за Европейския съюз.

Следователно Комисията ще продължава да осигурява редовен мониторинг на финансовото състояние на схемата и да налага всички подходящи последици, за да осигури финансовата стабилност на Фонда.

⁵ COM(2016) 754