**ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

1. Външната дейност на Съюза преследва целите, определени в член 21 от Договора за Европейския съюз по отношение на демокрацията, правовата държава, универсалността и неделимостта на правата на човека и на основните свободи.
2. За тази цел Комисията и върховният представител предлагат на Съвета да препоръча на Европейския съвет приемането на решение на Европейския съвет за определяне на стратегическите интереси и цели на Съюза съгласно член 22, параграф 1 от Договора за Европейския съюз посредством Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията за 2020—2024 г. Настоящото решение не засяга разпределението на компетентностите и процедурите за вземане на решения съгласно Договорите. По-специално то не засяга гласуването с квалифицирано мнозинство в случаите, в които то се прилага понастоящем.
3. Планът за действие набелязва целите, които трябва да бъдат преследвани, и конкретните мерки, които следва да бъдат предприети за изпълнение на Плана за действие. Приемането на решение от Европейския съвет ще осигури рамката, която да позволи определянето на конкретни предложения за действия или позиции на Съюза при изпълнението на неговите цели относно правата на човека и демокрацията, и ще улесни набелязването на средствата, които да бъдат предназначени за тези цели от Съюза и държавите членки.

**Съвместно предложение за**

**ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ**

**за приемане на решение за определяне на стратегическите цели на Съюза, които да се преследват с Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията за периода 2020—2024 г.**

Върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност — относно областта на общата външна политика и политика на сигурност, и Комисията — относно други области на външната дейност, предлагат на Съвета да препоръча на Европейския съвет да приеме решение съгласно член 22, параграф 1 от Договора за Европейския съюз.

Предлага се Съветът да препоръча на Европейския съвет приемането на проекта на решение на Европейския съвет, приложен към настоящото предложение.