



Брюксел, 6.4.2020 г.
COM(2020) 136 final

2020/0052 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в
рамките на Асамблеята на Лисабонския съюз**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на годишната Асамблея на Лисабонския съюз на Световната организация за интелектуална собственост (СОИС), и по-специално във връзка с предвиденото приемане на решение относно специалните вноски от договарящите страни съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Женевски акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания

Целта на Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания от 2015 г. („споразумението“) е да се предостави всеобхватна и ефективна международна закрила за наименованията на продуктите, чието качество се основава на техния произход. С този акт се актуализира и подобрява съществуващата международна система за регистрация, която защитава наименованията, идентифициращи географския произход на продуктите, а именно Лисабонската спогодба от 1958 г. за закрила на наименованията за произход и тяхната международна регистрация. Споразумението влезе в сила на 26 февруари 2020 г.

Европейският съюз е страна по споразумението¹.

2.2. Асамблея на Лисабонския съюз

Лисабонският съюз е специален съюз, управляван от СОИС. Той се състои от договарящите страни по Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания („Женевския акт“) и държавите — страни по Лисабонската спогодба от 1958 г. за закрила на наименованията за произход и тяхната международна регистрация, или по акта от 1967 г. (Лисабонската спогодба, преразгледана на 14 юли 1967 г. в Стокхолм). Асамблеята на Лисабонския съюз заседава веднъж годишно в рамките на Общата асамблея на СОИС. Нейните задачи са посочени в член 22, параграф 2 от Женевския акт. Асамблеята се занимава по-специално със следното: разглежда всички въпроси, свързани с поддържането и развитието на Специалния съюз и прилагането на Женевския акт; изменя правилника за прилагане, в който се регламентират подробностите по прилагането на Женевския акт; приема финансовия правилник на Специалния съюз и измененията на членовете на Женевския акт относно Асамблеята на Специалния съюз (член 22), Международното бюро на СОИС (член 23) и финансовото управление (член 24), както и относно процедурата за изменение на тези членове (член 27). Що се отнася конкретно до финансовото управление, Асамблеята може да решава дали и до каква степен получените суми от източниците на финансиране на Специалния съюз не са достатъчни за покриване на разноските, свързани със задължението на договарящите страни да плащат специални вноски съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт. Настоящото предложение на Комисията се отнася само до решенията съгласно член 24,

¹ Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета от 7 октомври 2019 г. относно присъединяването на Европейския съюз към Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания (ОВ L 271/2019 г., стр. 12—14).

параграф 2, подточка v) от Женевския акт. Асамблеята се стреми да взема решенията си с консенсус. Когато дадено решение не може да бъде взето с консенсус, въпросът се решава с гласуване. В такъв случай всяка договаряща страна, която е държава, има един глас и гласува от свое име, а всяка договаряща страна, която е междуправителствена организация, може да гласува вместо своите държавни членки с брой гласове, равни на броя на последните, които са страни по Женевския акт. В член 4, параграф 2 от Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета от 7 октомври 2019 г. относно присъединяването на Европейския съюз към Женевския акт се определя, че в Асамблеята на Специалния съюз гласува Европейският съюз, като държавите членки, които са ратифицирали Женевския акт или са се присъединили към него, не упражняват правото си на глас.

2.3. Предвиденият акт на Асамблеята на Лисабонския съюз

По време на годишните си заседания в рамките на Общата асамблея на СОИС Асамблеята на Лисабонския съюз може да приема решения относно степента, до която получените суми от източниците на финансиране на Специалния съюз не са достатъчни за покриване на разноските, свързани със задължението на договарящите страни да плащат специални вноски съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да послужи като основа за плащането на специални вноски от страните по Женевския акт за покриване на разноските на Специалния съюз.

Предвиденият акт ще стане задължителен за страните в съответствие с член 24, параграф 2, подточка v) от споразумението, където се предвижда следното: „(2) [Източници за финансиране на бюджета] Бюджетът на Специалния съюз се финансира от следните източници: [...] v) специални вноски от договарящите страни или друг алтернативен източник, произлизащ от договарящите страни или от бенефициери, или и двете, ако и доколкото получените суми от източниците, посочени в подточки i)–iv), не са достатъчни за покриване на разноските, за които е взела решение Асамблеята“.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз

Предложената позиция е за присъединяване към евентуален консенсус по решение на Асамблеята на Лисабонския съюз относно степента, до която получените суми от източниците на финансиране, посочени в член 24, параграф 2, подточки i)–iv) от Женевския акт, не са достатъчни за покриване на разноските. В този случай бюджетът на Лисабонския съюз трябва да се финансира в същата степен от специалните вноски на договарящите страни или друг алтернативен източник, произлизащ от договарящите страни или от бенефициери, или и двете.

Предложеното решение на Съвета ще позволи на Европейския съюз да се присъедини — в рамките на наличните за тази цел средства от годишния бюджет на ЕС — към консенсуса по решение на Асамблеята съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт.

В бюджета на ЕС за 2020 г. са предвидени 1 милиона евро по бюджетен ред 05 06 01 като вноска на ЕС за функционирането на Лисабонския съюз на СОИС въз основа на Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания. ЕС следва да може да се присъедини към консенсус по решение на Асамблеята на Лисабонския съюз съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт. Такова решение е необходимо, за да може ЕС да извърши плащането в съответствие с основния акт, предоставящ правното основание за изпълнението на

разходите, записани в бюджета². В този основен акт се предвижда, че „[а]ко бюджетът от Специалния съюз се финансира в съответствие с член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт, Съюзът може да прави специална вноска в рамките на наличните за тази цел средства от годишния бюджет на Съюза“.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Прилагане в конкретния случай

Асамблеята на Лисабонския съюз е орган, създаден със споразумение, а именно с Женевския акт.

Актът, който асамблеята на Лисабонския съюз има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен съгласно международното право в съответствие с член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Европейския съюз. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, а другата — само като акцесорна, решението по силата на член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

² Член 14 (Специална вноска) от Регламент (ЕС) 2019/1753 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно действието на Съюза след присъединяването му към Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания.

³ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2.2. Прилагане в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Асамблеята на Лисабонския съюз

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Европейският съюз се присъедини към Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания („споразумението“) с Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета от 7 октомври 2019 г.¹. Споразумението влезе в сила на 26 февруари 2020 г.
- (2) Съгласно член 22, параграф 2, буква а), подточка i) от споразумението Асамблеята на Лисабонския съюз може да приема решения относно поддържането и развитието на Специалния съюз и прилагането на споразумението.
- (3) На годишното заседание на Асамблеята на Лисабонския съюз, което ще се проведе в рамките на Общата асамблея на Световната организация за интелектуална собственост между 21 и 29 септември 2020 г., може да бъде прието решение дали и до каква степен получените суми от източниците на финансиране на Специалния съюз не са достатъчни за покриване на разносните, свързани със задължението на договарящите страни да плащат специални вноски съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от споразумението.
- (4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на посоченото заседание на Асамблеята на Лисабонския съюз, тъй като решението ще бъде обвързващо за ЕС.
- (5) В рамките на наличните бюджетни средства Европейският съюз следва да може да се присъедини към консенсус по решение на Асамблеята на Лисабонския съюз съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от споразумението. Такова решение е необходимо, за да може Европейският съюз да извърши плащането в съответствие с член 14 от Регламент (ЕС) 2019/1753 на Европейския парламент и на Съвета²,

¹ ОВ L 271, 24.10.2019 г., стр. 12.

² Регламент (ЕС) 2019/1753 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно действието на Съюза след присъединяването му към Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания (ОВ L 271, 24.10. 2019 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на заседанието на Асамблеята на Лисабонския съюз в рамките на Общото събрание на Световната организация за интелектуална собственост на 21—29 септември 2020 г. по отношение на специалната вноска съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания, е, както следва:

Европейският съюз може да се присъедини към консенсус по решение относно степента, до която получените суми от източниците на финансиране на Специалния съюз не са достатъчни за покриване на разноските, свързани със задължението на договарящите страни да плащат специални вноски съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт. Максималната специална вноска на Европейския съюз за 2020 г. не може да надвишава бюджетните кредити, предвидени в общия бюджет.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

| | | | | |
|--|---|---|---|---|
| ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА | | Fin Stat/2020/LK/GH/pl/1406340 | | |
| | | agri.ddg3.a.2(2020)1398840 | | |
| | | 6.22.2020 | | |
| | | ДАТА: 24.2.2020 г. | | |
| 1. | БЮДЖЕТЕН РЕД: Глава 05 06 — МЕЖДУНАРОДНИ АСПЕКТИ НА ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКАТА „ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ“ 05 06 01 — Международни споразумения в сферата на селското стопанство | БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ: B2020: 6 300 000 EUR | | |
| 2. | ЗАГЛАВИЕ: Предложение за Решение на Съвета относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Асамблеята на Лисабонския съюз на Световната организация за интелектуална собственост | | | |
| 3. | ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: Правното основание за настоящото предложение е член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз. | | | |
| 4. | ЦЕЛИ: Да послужи като основа за плащането на специални вноски за покриване на разноските на Специалния съюз. | | | |
| 5. | ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ | ПЕРИОД ОТ 12 МЕСЕЦА (EUR) | ТЕКУЩА ФИНАНСОВА ГОДИНА 2020 (EUR) | СЛЕДВАЩА ФИНАНСОВА ГОДИНА 2021 (EUR) |
| 5.0 | РАЗХОДИ — ЗА СМЕТКА НА БЮДЖЕТА НА ЕС (ВЪЗСТАНОВЯВАНИЯ/ИНТЕРВЕНЦИИ) — НА НАЦИОНАЛНИТЕ ОРГАНИ — ДРУГИ | 1 милион | 1 милион | 1 милион |
| 5.1 | ПРИХОДИ — СОБСТВЕНИ РЕСУРСИ НА ЕС (НАЛОЗИ/МИТА) — НАЦИОНАЛНИ | | | |
| 5.0.1 | ОЧАКВАНИ РАЗХОДИ | | | |
| 5.1.1 | ОЧАКВАНИ ПРИХОДИ | | | |
| 5.2 | МЕТОД НА ИЗЧИСЛЕНИЕ: | | | |
| 6.0 | МОЖЕ ЛИ ПРОЕКТЪТ ДА БЪДЕ ФИНАНСИРАН ОТ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ, ВПИСАНИ В СЪОТВЕТНАТА ГЛАВА НА ТЕКУЩИЯ БЮДЖЕТ? | | | ДА |
| 6.1 | МОЖЕ ЛИ ПРОЕКТЪТ ДА БЪДЕ ФИНАНСИРАН ЧРЕЗ ПРЕХВЪРЛЯНЕ МЕЖДУ ГЛАВИ ОТ ТЕКУЩИЯ БЮДЖЕТ? | | | ДА НЕ |
| 6.2 | ЩЕ БЪДЕ ЛИ НЕОБХОДИМ ДОПЪЛНИТЕЛЕН БЮДЖЕТ? | | | НЕ |
| 6.3 | ЩЕ БЪДЕ ЛИ НЕОБХОДИМО ВПИСВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ В БЪДЕЩИ БЮДЖЕТИ? | | | ДА |
| Европейският съюз може да участва със специална вноска съгласно член 24, параграф 2, подточка v) от Женевския акт в рамките на наличните за тази цел средства от годишния си бюджет. Предвидената за целта сума по бюджетен ред 05 06 01 за 2020 г. е 1 милион евро. | | | | |