

Брюксел, 29.5.2020 г.
COM(2020) 459 final

2018/0224 (COD)

Изменено предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ и за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите,

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за създаване на специфична програма за осъществяване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“,

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на
Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество,

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за
установяване на правила за подпомагане на стратегическите планове, които
трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата
селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от
Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския
земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на
Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент
(ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Пандемията на COVID-19 представлява широкообхватна тежка криза в областта на общественото здраве. Тя засяга сериозно гражданите, обществата и икономиките в целия свят. Мащабът на здравната криза и ответните мерки на политиката, предприети с цел да бъде контролирана, са безпрецедентни. В резултат на това дълбочината на нейното социално-икономическо въздействие се характеризира с голяма несигурност. Още на този етап е сигурно, че тя поставя безпрецедентни и остри предизвикателства пред финансовите и икономическите системи на държавите членки. Според прогнозите на Комисията от пролетта¹ БВП на ЕС се предвижда да намалее с около 7,5 % тази година — далеч повече, отколкото по време на световната финансова криза през 2009 г. — и да се покачи едва с 6 % през 2021 г.

В отговор на това държавите членки приеха извънредни дискреционни икономически и финансови мерки. Заедно с ефекта от т.нар. „автоматични стабилизатори“, т.е. плащанията, предвидени в рамките на системите за осигуряване срещу безработица и системите за социална сигурност, в съчетание със загубата на данъчни приходи, тези мерки имат значителен ефект върху техните публични финанси с увеличаване на общия държавен дефицит от 0,6 % от БВП през 2019 г. до 8,5 % от БВП както в еврозоната, така и в ЕС тази година.

Кризата, причинена от пандемията от COVID-19, оказва също голямо въздействие върху всички общества по света — като се започва от системите за здравеопазване и се стига до тежки глобални социални и икономически последици. Нашата стратегия за отговор следва да бъде всеобхватна, съгласувана и интегрирана, като обхваща както общественото здраве, така и социално-икономическите предизвикателства. Най-слабо развитите държави са най-уязвими по отношение на COVID-19, като се имат предвид техните слаби, неустойчиви здравни системи и сложните социално-икономически и управленски предизвикателства. Вече е очевидно, че COVID-19 ще има значително въздействие върху икономическите и макроикономическите системи в страните партньори. Правителствата ще бъдат изправени пред предизвикателството да запазят макроикономическа стабилност и фискално пространство, за да защитят най-уязвимите, своите дружества и работниците, както и да продължат да предоставят основни социални услуги.

Тази извънредна ситуация изисква последователен и единен подход на равнището на Съюза.

Един цялостен план за европейско възстановяване ще се нуждае от мащабни публични и частни инвестиции на европейско равнище за стимулиране на икономиката, създаване на висококачествени работни места и инвестиране в отстраняването на непосредствените вреди, причинени от коронавируса. Ето защо Комисията предлага да се използва пълният капацитет на бюджета на Съюза с цел мобилизиране на инвестиции и съсредоточаване на финансовата подкрепа през първите изключително важни години на възстановяването въз основа на:

Инструмент на Европейския съюз за възстановяване като извънредна мярка, основаваща се на

¹ Европейска икономическа прогноза, Институционален документ № 125, май 2020 г.

член 122 отДФЕС, като финансирането на инструмента ще се основава на оправомощаване, предвидено в предложението за решение за собствените ресурси. Средствата ще позволят прилагането на бързодействащи мерки за защита на поминъка на хората, за повишаване на превенцията и за укрепване на устойчивостта и възстановяването в отговор на кризата.

- **Усилена многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г.**

Мерките за възстановяване и устойчивост в рамките на Европейския инструмент за възстановяване ще се реализират чрез вече съществуващите инструменти за изпълнение по редица специфични програми на Съюза, предложени от Комисията в рамките на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., включително:

- Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ и нейната специфична програма за осъществяване на „Хоризонт Европа“;
- Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество;
- Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

Поради това е необходимо да се изменят предложенията на Комисията, свързани с посочените по-горе програми на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Основание за действията на ЕС са член 43, параграф 2, член 173, параграф 3, член 182, параграфи 1 и 4, член 183, член 188, член 209 и член 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В обяснителния меморандум на [Европейски инструмент за възстановяване] се излагат подробно съображенията, свързани със субсидиарността и пропорционалността.

Освен това в обяснителните меморандуми на следните предложения на Комисията се излагат подробно съображенията, свързани със субсидиарността и пропорционалността, приложими към съответните програми:

- СОМ(2018) 392 относно РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета (наричано по-долу „предложение на Комисията СОМ (2018) 392“).
- СОМ (2018) 435: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ и за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите (наричано по-долу „предложение на Комисията СОМ(2018) 435“).

- COM (2018) 436 относно РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на специфична програма за осъществяване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ (наричано по-долу „предложение на Комисията COM (2018) 436“),
- COM (2018) 460: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (наричано по-долу „предложение на Комисията COM(2018) 460“).

- **Избор на инструмент**

С настоящото предложение се изменят предложенията на Комисията COM (2018) 392, COM (2018) 435, COM (2018) 436 и COM (2018) 460.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

В обяснителния меморандум към следните първоначални предложения на Комисията се описват подробно проведените консултации с обществеността и със заинтересованите страни: COM (2018) 392, COM (2018) 435, COM (2018) 436 и COM (2018) 460.

- **Оценки и оценки на въздействието**

В обяснителния меморандум към следните първоначални предложения на Комисията се описват подробно резултатите от последващите и междинните оценки на въздействието, извършени в подкрепа на предложението: COM (2018) 392, COM (2018) 435, COM (2018) 436 и COM (2018) 460.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Съюзът ще предостави общо 14 647 милиона евро за Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“, общо 16 483 милиона евро за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и общо 11 448 милиона евро за увеличението на Гаранцията за външна дейност по Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество. Бенефициерите, изброени в приложение I към Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП), ще бъдат допустими по отношение на това увеличение. Допълнителното финансиране ще бъде предоставено чрез Европейския инструмент за възстановяване въз основа на правомощие, предвидено в новото решение за собствените ресурси.

Повече подробности относно отражението върху бюджета са предоставени в законодателната финансова обосновка.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Предложението се състои от целеви изменения на следните предложения на Комисията: COM (2018) 392, COM (2018) 435, COM (2018) 436 и COM (2018) 460.

Основните въведени изменения имат за цел:

- да се осигури възможност за изпълнение на мерките, предвидени в предложението за регламент за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване, чрез механизмите за изпълнение на Рамковата програма за научни изследвания и иновации, Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони;
- да се осигури възможност за финансиране от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване като външни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 5 от Финансовия регламент;
- да се гарантира спазването на целевите срокове, посочени в член 4 от предложението за регламент за създаване на инструмент на Европейския съюз за възстановяване чрез съответни препратки.

Изменено предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации
„Хоризонт Европа“ и за определяне на нейните правила за участие и
разпространение на резултатите,**

**РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за създаване на специфична програма за осъществяване на Рамковата програма
за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“,**

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на
Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно
сътрудничество,**

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за
установяване на правила за подпомагане на стратегическите планове, които
трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата
селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от
Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския
земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на
Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент
(ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета**

Предложенията на Комисията COM (2018) 435, COM (2018) 436, COM (2018) 460, COM (2018) 392 се изменят, както следва:

1. Предложение на Комисията COM(2018) 435 за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ и за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите се изменя, както следва:
 - (1) Въмква се следното съображение (15a):

„(15a) В съответствие с Регламент [Инструмент на Европейския съюз за възстановяване] и в рамките на разпределените в него ресурси, по линия на настоящата програма следва да се предприемат мерки за възстановяване и устойчивост с цел да се преодолее безпрецедентното въздействие на кризата, свързана с COVID-19. Тези допълнителни ресурси следва да се използват по начин, който да гарантира спазването на сроковете, предвидени в Регламент [Европейски инструмент за възстановяване].“;
 - (2) Въмква се следният член 9a:

„Член 9а

Ресурси от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване

Мерките, посочени в член 2 от Регламент [Европейски инструмент за възстановяване], се изпълняват по настоящата програма чрез сумите, посочени в член 3, параграф 2, буква а), подточка v) от същия регламент [Европейски инструмент за възстановяване], при спазване на член 4, параграфи 4 и 8 от него.

Тези суми представляват външен целеви приход в съответствие с член 21, параграф 5 от Финансовия регламент.“

2. В предложението на Комисията COM (2018) 436 за РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на специфична програма за осъществяване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ се вмъква следният член 4а:

„Член 4а

Ресурси от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване

В съответствие с член 9а от Регламент [Регламент за рамковата програма] мерките, посочени в член 2 от Регламент [Европейски инструмент за възстановяване], се изпълняват по настоящата специфична програма чрез сумите, посочени в член 3, параграф 2, буква а), подточка v) от същия регламент [Европейски инструмент за възстановяване], при спазване на член 4, параграфи 4 и 8 от него.“

3. Предложението на Комисията COM(2018) 460 за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество се изменя, както следва:

- (1) Вмъква се следното съображение (36а):

„(36а) В съответствие с Регламент [Инструмент на Европейския съюз за възстановяване] и в рамките на разпределените в него ресурси, по линия на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество следва да се предприемат мерки за възстановяване и устойчивост с цел да се преодолее безпрецедентното въздействие на кризата, свързана с COVID-19. Тези допълнителни ресурси следва да се използват по начин, който да гарантира спазването на сроковете, предвидени в Регламент [Европейски инструмент за възстановяване].“

- (2) Вмъква се следният член 6а:

„Член 6а

Ресурси от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване

- (1) В рамките на Гаранцията за външна дейност сумата, посочена в член 26, параграф 3, втора алинея, се предоставя в съответствие с условията, посочени в член 4, параграф 6 от Регламент [Европейски инструмент за възстановяване], с изключение на операциите за макрофинансова помощ, които се предоставят съгласно член 4, параграф 7 от същия регламент [Европейски инструмент за възстановяване]. С тази сума се подпомагат и

операции в бенефициери, изброени в приложение I към Регламент ИПП III.

- (2) Сумата, посочена в член 3, параграф 2, буква в), подточка iii) от Регламент [Европейски инструмент за възстановяване], се използва за обезпечаването на Гаранцията за външна дейност съгласно настоящия регламент в допълнение на другите ресурси, споменати в член 21, параграф 4, първа алинея от Финансовия регламент, както и за мерките, посочени във второто изречение на член 2, параграф 2 от Регламент [Европейски инструмент за възстановяване], при спазване на неговия член 4, параграф 8.

В допълнение към ресурсите, посочени в член 211, параграф 4, втора алинея от Финансовия регламент, при изчисляване на обезпечаването се взема предвид сума в размер до 11 285 762 000 EUR, получена от процента на обезпечаване, посочен в член 211, параграф 1 от Финансовия регламент.

Сумата, посочена в първата алинея, представлява външен целеви приход в съответствие с член 21, параграф 5 от Финансовия регламент.“.

- (3) Член 26 се изменя, както следва:

- а) Параграф 3 се заменя със следното:

„3. В рамките на Гаранцията за външна дейност Съюзът може да гарантира операции, подписани между 1 януари 2021 г. и 31 декември 2027 г., в размер до 130 000 000 000 EUR.

Сума в размер до 70 000 000 000 EUR от посочената сума се разпределя за мерките за изпълнение на операции, посочени в член 2, параграф 1, втора алинея от Регламент [Европейски инструмент за възстановяване], и е на разположение не по-рано от датата, посочена в член 4, параграф 3 от същия регламент.“;

- б) Параграф 6 се заменя със следното:

„6. ЕФУР+ и Гаранцията за външна дейност могат да подкрепят финансови и инвестиционни операции в държавите партньори в географските райони, посочени в член 4, параграф 2. Обезпечаването на Гаранцията за външна дейност се финансира от бюджета на съответните географски програми, създадени с член 6, параграф 2, буква а), без да се засяга член 6а, и се прехвърля в общия обезпечителен фонд. ЕФУР+ и Гаранцията за външна дейност могат също да подкрепят операции в бенефициери, изброени в приложение I към Регламент [ИПП III]. Финансирането за тези операции по линия на ЕФУР+ и за обезпечаването на Гаранцията за външна дейност се осъществява съгласно Регламент [ИПП], без да се засяга член 6а, параграф 1 от настоящия регламент. Обезпечаването на Гаранцията за външна дейност за заеми на трети държави, посочени в член 10, параграф 2 от Регламента за Европейски инструмент в областта на ядрената безопасност, се финансира съгласно същия регламент.“.

- (4) В член 39 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Решение № 466/2014/ЕС и Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 се отменят, считано от 1 януари 2021 г. Регламент (ЕС) 2017/1601 се отменя, считано от 31 декември 2021 г.“.

4. Предложение на Комисията СОМ(2018) 392 за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета се изменя, както следва;

- (1) Въмква се следното ново съображение (71a):

„(71a) В съответствие с Регламент [Инструмент на Европейския съюз за възстановяване] и в рамките на определените в него ресурси, по линия на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони следва да се предприемат мерки за възстановяване и устойчивост с цел да се преодолее безпрецедентното въздействие на кризата, свързана с COVID-19. Тези допълнителни ресурси следва да се използват по начин, който да гарантира спазването на сроковете, предвидени в Регламент [Европейски инструмент за възстановяване].“.

- (2) Въмква се следният нов член 84a:

„Член 84a

Ресурси от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване

- (1) Мерките, посочени в член 2 от Регламент [Европейски инструмент за възстановяване], се изпълняват по линия на ЕЗФРСР чрез сума в размер на 16 483 милиона евро по текущи цени от сумата, посочена в член 3, параграф 2, буква а), подточка vii) от същия регламент, при спазване на член 4, параграфи 3, 4 и 8 от него.

Тази сума представлява външни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 5 от Финансовия регламент.

Тя се предоставя като допълнителни ресурси за бюджетни задължения по линия на ЕЗФРСР за 2022 г., 2023 г. и 2024 г. в допълнение към общите ресурси, посочени в член 83, както следва:

- 2022 г.: 8117 милиона евро;
- 2023 г.: 4140 милиона евро;
- 2024 г.: 4226 милиона евро.

- (2) Разбивката на допълнителните средства, посочени в параграф 1, за всяка държава членка се определя в съответствие с член 83, параграф 3.
- (3) Правилата за отмяна на бюджетни задължения, определени в член 32 от [СОМ Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно финансирането, управлението и мониторинга на ОСП], се прилагат към бюджетните задължения, основани на допълнителните ресурси, посочени в параграф 1 от настоящия член.

- (4) Член 86 не се прилага за допълнителните ресурси, посочени в параграф 1 от настоящия член.
- (5) До 4 % от общите допълнителни ресурси, посочени в параграф 1, могат да бъдат разпределени за техническа помощ по инициатива на държавите членки в рамките на приноса на ЕЗФРСР за стратегическите планове по ОСП на държавите членки.
- (6) Допълнителните ресурси, посочени в параграф 1, се използват по нова специфична цел, допълваща специфичните цели, установени в член 6, за подпомагане на операции, които подготвят възстановяването на икономиката.“.

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Съответни области на политиката в структурата на УД/БД
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Цел(и)
- 1.5. Мотиви за предложението/инициативата
- 1.6. Срок на действие и финансово отражение
- 1.7. Предвидени методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. *Обобщение на очакваното отражение върху разходите*
 - 3.2.2. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи*
 - 3.2.3. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*
 - 3.2.4. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*
 - 3.2.5. *Участие на трети страни във финансирането*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

Наименование на предложението/инициативата

Изменени предложения за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ и за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите (COM(2018)435); РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на специфична програма за осъществяване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“ (COM(2018)436); РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) (COM (2018) 392); РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество

Съответни области на политиката (програмен клъстер)

01 Научни изследвания и иновации
15 Външна дейност
08 Селско стопанство и морска политика

Предложението/инициативата е във връзка с:

- ново действие
- ново действие след пилотен проект/подготвително действие²
- продължаване на съществуващо действие

X сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

Мотиви за предложението/инициативата

Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Тези целеви изменения на Рамковата програма за „Хоризонт Европа“, специфичната програма за осъществяване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации и Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИСРМС), както и на интервенциите по линия на ЕЗФРСР в рамките на стратегическите планове по ОСП се предлагат в рамката на преразгледаното предложение за МФР, включващо Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (ИЕСВ). Този нов инструмент ще предостави средства на тези програми за ограничен период от време над таваните за бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания по МФР като външни целеви приходи по смисъла на член 21 от Финансовия регламент.

² Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

Като общо правило финансовата подкрепа и съответните действия, извършени от Комисията, следва да бъдат реализирани преди всичко до края на 2024 г., а що се отнася до безвъзмездната финансова подкрепа, в размер на най-малко 60 % от общата сума, да бъде отпусната до края на 2022 г. Поради това оставащите години след 2024 г. до края на МФР следва да се използват от Комисията за насърчаване на изпълнението на съответните действия на място и за постигане на очакваното възстановяване в съответните икономически и социални сектори, както и за поощряване на устойчивостта и сближаването.

Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

(1) С цел да се ограничи разпространението на заболяването от коронавирус („COVID-19“), което на 11 март 2020 г. беше обявено от Световната здравна организация за пандемия, държавите членки и трети държави приеха набор от безпрецедентни мерки. Тези мерки доведоха до значителни смущения в икономическите дейности. По-специално тези мерки прекъснаха веригите за доставки и производството и причиниха отсъствия от работното място. В по-общ план тези мерки вече доведоха или ще доведат до сериозно влошаване на финансовото положение на много предприятия в Съюза и в трети държави.

(2) Кризата бързо се разпространи на територията на Съюза и в трети държави. За 2020 г. се предвижда рязко свиване на растежа в Съюза, което може да продължи и през 2021 г. Рисковете, свързани с възстановяването, са твърде различни в отделните държави членки, което води до увеличаване на различията между националните икономики. Нееднаквите фискални възможности на държавите членки за предоставяне на финансова подкрепа там, където е най-необходима за възстановяване, и разминаванията между националните мерки застрашават единния пазар.

(3) Необходим е цялостен набор от мерки за икономическо възстановяване, което ще изисква значителни по размер публични и частни инвестиции за стимулиране на икономиката, създаване на висококачествени работни места и инвестиране в отстраняването на непосредствените вреди, причинени от коронавируса.

(4) Тази извънредна ситуация изисква последователен и единен подход на равнището на Съюза, за да се предотврати по-нататъшното влошаване на състоянието на икономиката и да се насърчи балансираното възстановяване на икономическата дейност, като се осигури приемственост и се увеличат инвестициите за екологичния и цифровия преход. Ето защо в този контекст е необходимо да се създаде инструмент на ЕС за възстановяване с цел да се преодолеят последиците от пандемията на COVID-19 или да се посрещнат нуждите от незабавно финансиране, за да се избегне повторното ѝ възникване.

(5) По тази логика инструментът следва да засили подкрепата чрез „Хоризонт Европа“ за дейности в областта на научните изследвания и иновациите, свързани със здравеопазването и климата. Това ще допринесе за укрепване на

готовността за ефективно и бързо реагиране на извънредни ситуации, както и на инвестициите в решения, почиващи на научни съображения, а също и за осигуряване на съгласуваност с целите на Европейския зелен пакт.

(6) Търговските и икономическите отношения със съседните и развиващите се страни, включително Западните Балкани, страните, обхванати от европейската политика за съседство, и африканските държави, са от голямо значение за икономиката на Съюза. По тази причина и в съответствие с глобалната роля и отговорност на Съюза, както и с неговите ценности, финансовите ресурси от Инструмента за възстановяване чрез ИСРМС също следва да се използват за осигуряване на подкрепа за усилията на тези държави за борба с въздействието на пандемията на COVID-19 и за възстановяване от нея.

(7) Инструментът следва също така да засили подкрепата за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), като направи възможно за държавите членки да разполагат с извънредни допълнителни ресурси, за да оказват помощ на секторите на селското стопанство и храните, които бяха тежко засегнати, с цел да се насърчи възстановяването от кризата в контекста на пандемията от COVID-19 и да се подготви възстановяването на икономиката.

Изводи от подобен опит в миналото

Що се отнася до външните отношения, в доклада от междинния преглед на Инструмента за външно финансиране³ се стига до заключението, че в настоящия контекст на множество кризи и конфликти многогодишната финансова рамка на ЕС трябва да бъде в състояние да се адаптира бързо към променящите се приоритети и непредвидени събития и да реагира бързо на място. Инструментите също така се нуждаят от достатъчно финансови и други форми на гъвкавост за външните действия, за да се отговори на многобройните предизвикателства пред ЕС на световната сцена. Тази гъвкавост трябва да се изгради на различни равнища. Това означава да се започне от бюджета, в който следва да са предвидени значително повече резерви чрез многогодишно програмиране, както и по-голямо опростяване на равнището на изпълнението с цел увеличаване на ефикасността и ефективността. Настоящото предложение е в отговор на това заключение, като увеличава наличието на допълнителни ресурси за справяне с кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19.

Научните изследвания и иновациите (НИИ), и по-специално водещата европейска програма „Хоризонт Европа“, допринасят за осъществяването на приоритетите на гражданите и стимулират производителността и конкурентоспособността на Съюза. Те са и от решаващо значение за съхраняването на социално-икономическия модел и ценностите ни и за намирането на решения, които да ни помогнат да подхождаме системно към предизвикателствата. При сегашните извънредни обстоятелства Европа се нуждае от бързи решения на основата на научни изследвания и иновации, както и от по-задълбочено научно разбиране на заразните болести. Увеличението ще позволи големи инвестиции в научни изследвания и иновации, насочени към достъпни и иновативни мерки за защита, вирусология, ваксини, терапии и

³

COM(2017) 720 final

диагностика, както и превръщане на резултатите от научни изследвания в мерки на политиката в областта на общественото здраве. От съществено значение е да се отделят повече ресурси за научни изследвания и иновации в подкрепа на конкурентоспособността на промишлеността на ЕС в съответните икономически сектори и да се осигури възстановяване, съответстващо на целите на Европейския зелен пакт. Инвестициите в научни изследвания и иновации могат да спомогнат за справяне с резките увеличения на емисиите и деградацията на природата, които имат силно въздействие върху здравето (например зоонозни болести). Увеличението би подпомогнало дружествата, които се занимават с научни изследвания и иновации, да преустановят постепенно употребата на изкопаеми горива и да инвестират в революционни технологии в областта на Европейския зелен пакт. То ще осигури финансови средства, както средства за разгръщането на появяващи се преломни иновации от страна на МСП, стартиращи предприятия и дружества със средна пазарна капитализация. Предложението допълва други специфични мерки, които вече са предприети за предоставяне на помощ за селскостопанския сектор. Бяха приети регулаторни мерки, като например адаптирането на правилата за държавна помощ или улесняването на наличността на сезонни работници.

Комисията също адаптира правилата и въведе изменения в два целеви селскостопански фонда, ЕФГЗ и ЕЗФРСР, за да бъде осигурена извънредна гъвкавост при използването на европейските структурни и инвестиционни фондове в отговор на пандемията от COVID-19 (Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса), както и всички други мерки, целящи справянето с настоящата безпрецедентна ситуация. Мерките са в съответствие с предложението на Комисията за Европейския инструмент за възстановяване, определен в предложения Регламент (ЕС) XXX/XX.

Съгласуваност и евентуална синергия с други актове

В допълнение към вече изброените синергии за „Хоризонт Европа“, ИСРМС и интервенциите по линия на ЕЗФРСР в рамките на стратегическите планове по ОСП в съответните предишни предложения на Комисията за 2018 г. настоящата специфична инициатива в контекста на преразгледаното предложение за МФР установява силни полезни взаимодействия между тези програми и новия Европейски инструмент за възстановяване, определен с предложения Регламент (ЕС) XXX/XX. Посоченият инструмент ще даде възможност за предоставянето на средства на тези секторни програми за ограничен период от време над таваните на МФР в резултат на взаимното допълване на целите и функционирането на тези инструменти, както и с оглед на обосновката и добавената стойност, представени в раздел 1.4.2 по-горе.

Срок на действие и финансово отражение

ограничен срок на действие

в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за плащания.

неограничен срок на действие

Изпълнение с период на започване от 2021 г. нататък,

последвано от функциониране с пълен капацитет.

Предвидени методи на управление⁴

Пряко управление от Комисията

посредством нейните отдели, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

от изпълнителните агенции

Споделено управление с държавите членки

Непряко управление чрез делегиране на задачи по изпълнението на бюджета на:

трети държави или на органите, определени от тях;

международни организации и техните агенции (да се уточни);

ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

публичноправни органи;

частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

частноправни органи в държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

Забележки:

Комисията може да реши да делегира част от изпълнението на програмата „Хоризонт Европа“ на изпълнителна агенция в съответствие с начина на управление, определен за дейностите, които ще бъдат засилени.

⁴ Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Вж. законодателните финансови обосновки на предложенията на Комисията: COM(2018) 460 final, COM(2018) 435 final, COM(2018) 436 final, (COM(2018) 392) final

Системи за управление и контрол

Вж. законодателните финансови обосновки на предложенията на Комисията: COM(2018) 460 final, COM(2018) 435 final, COM(2018) 436 final, (COM(2018) 392) final

Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

Вж. законодателните финансови обосновки на предложенията на Комисията: COM(2018) 460 final, COM(2018) 435 final, COM(2018) 436 final, (COM(2018) 392) final

ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

Функции от многогодишната финансова рамка и предложени нови разходни бюджетни редове

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
			от държави от ЕАСТ ⁶	от държави кандидатки ⁷	от трети държави	по смисъла на член [21, параграф 2, буква б)] от Финансовия регламент
	Функция 1 Единен пазар, иновации и цифрова сфера	Многогод./ ⁵ едногод.				
1.	01 01 01 01, 01 01 01 02, 01 01 01 03, 01 01 01 61, 01 01 01 62, 01 01 01 62, 01 01 01 63, 01 01 01 64 Разходи за подкрепа на „Хоризонт Европа“, включително вноски в изпълнителните	Едногод.	ДА	ДА	ДА	НЕ

⁵ Многогод.= многогодишни бюджетни кредити / едногод. = многогодишни бюджетни кредити.

⁶ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁷ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

	агенции, изпълняващи програмата					
1.	01 02 02 10 клъстер „Здравеопазване“	Многого д.	ДА	ДА	ДА	НЕ
1.	01 02 02 40 клъстер „Цифрова сфера, промишленост и космическо пространство“	Многого д.	ДА	ДА	ДА	НЕ
1.	01 02 02 50 клъстер „Климат, енергия и мобилност“	Многого д.	ДА	ДА	ДА	НЕ
1.	01 02 03 01 Европейски съвет по иновациите	Многого д.	ДА	ДА	ДА	НЕ
	Функция 3 Природни ресурси и околна среда	Многогод./ едногод. ⁸	от държави от ЕАСТ ⁹	от държави кандидатки ¹⁰	от трети държав и	по смисъла на член [21, параграф 2, буква б)] от Финансовия регламент
3.	08 01 02 Разходи за подкрепа на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР).	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
3.	08 03 01 03 Интервенции от вида развитие на селските райони в рамките на стратегическите планове по ОСП, финансирани от ИЕСВ	Многого д.	Не	Не	Не	НЕ
3.	08 03 02 ЕЗФРСР – Оперативна техническа помощ	Многого д.	Не	Не	Не	НЕ
	Функция 6 Съседните региони и светът	Многогод./ едногод. ¹¹	от държави от ЕАСТ ¹²	от държави кандидатки ¹³	от трети държав и	по смисъла на член [21, параграф 2, буква б)] от Финансовия регламент
6.	15 01 01 Разходи за подкрепа за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
6.	15 02 01 07 Обеспечаване на Гаранцията за външна дейност от ИЕСВ	Многого д.	ДА	ДА	ДА	НЕ

⁸ Многогод.= многогодишни бюджетни кредити / едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

⁹ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

¹⁰ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

¹¹ Многогод.= многогодишни бюджетни кредити / едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

¹² ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

¹³ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

Очаквано отражение върху разходите

Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	< 1, 3 & 6 >	[Функция 1 — Единен пазар, иновации и цифрова сфера, Функция 3 — Природни ресурси и околна среда, Функция 6 — Съседните региони и светът]
--	-------------------------------	---

В допълнение към финансовия пакет, определен в член 9 от предложението Регламент COM (2018) 435 (Регламент за Рамковата програма „Хоризонт Европа“) и член 4 от предложеното Решение относно специфичната програма за „Хоризонт Европа“, 14 647 милиона евро (по текущи цени) ще бъдат на разположение като външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Финансовия регламент като финансиране от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване. От тях до 689,160 милиона евро могат да бъдат предназначени за административни разходи, включително разходи за външен персонал.

Индикативната разбивка на разходите от външни целеви приходи е както следва:

[„Хоризонт Европа“]			2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
Оперативни разходи от външните целеви приходи от ИЕСВ	Поети задължения	(1)	4919,020	4739,320	2558,890	1740,610					13 957,840
	Плащания	(2)	433,668	3479,853	2708,187	2475,285	1978,160	1860,712	909,443	112. 532	13 957,840
Административни разходи от външните целеви приходи от ИЕСВ	Поети задължения = Плащания	(3)	126,980	197,680	132,110	106,390	51,000	37,000	38,000		689,160
Общо външни целеви приходи	Поети задължения	=1+3	5046,000	4937,000	2691,000	1847,000	51,000	37,000	38,000		14 647,000
	Плащания	=2+3	560,648	3677,533	2840,297	2581,675	2029,160	1897,712	947,443	112. 532	14 647,000

В допълнение към финансовия пакет, определен в член 83 от предложението Регламент COM (2018) 392 (интервенции по линия на ЕЗФРСР в рамките на стратегическите планове по ОСП), 16 483 милиона евро (по текущи цени) ще бъдат на разположение като външни целеви приходи за 2022 г., 2023 г. и 2024 г.¹⁴ по смисъла на член 21, параграф 5 от Финансовия регламент като финансиране от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване. От тях до 6000 милиона евро могат да бъдат предназначени за административни разходи, включително разходи за външен персонал. Оперативната техническа помощ е включена в сумата за оперативни разходи и ще бъде изчислена, когато разбивката на допълнителните средства, посочени в параграф 1, за всяка държава членка бъде определена в съответствие с член 83, параграф 3 от COM(2018) 392..

Индикативната разбивка на разходите от външни целеви приходи е както следва:

[ЕЗФРСР]			2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
Оперативни разходи, финансирани от външните целеви приходи от ИЕСВ	Поети задължения	(1)		8116,000	4139,000	4222,000					16 477,000
	Плащания	(2)		2029,000	3875,350	4938,950	3531,000	1680,500	422,200		16 477,000
ЕЗФРСР — Оперативната техническа помощ (принос от външните целеви приходи от ИЕСВ)	Поети задължения	(1)		р.м.	р.м.	р.м.					р.м.
	Плащания	(2)		р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.
Административни разходи за подкрепа (принос от външните целеви приходи от ИЕСВ)	Поети задължения = Плащания	(3)		1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000		6,000
Общо външни целеви приходи	Поети задължения	=1+3		8117,000	4140,000	4223,000	1,000	1,000	1,000		16 483,000

¹⁴ За финансирани от административните разходи дейности, като например мониторинг на изпълнението, включително одит и финансово управление, участие в процеса на приключване на програми, задължения могат да се поемат до 2027 г. (за подробности вж. таблицата по-горе).

	Плащания	=2+3		2030,000	3876,350	4939,950	3532,000	1681,500	423,200		16 483,000
--	----------	------	--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	----------------	--	-------------------

В допълнение към финансовия пакет, определен в член 6 от Регламент COM(2018) 460 final („ИСПМС“), 11 448,070 милиона евро (по текущи цени) ще бъдат на разположение като външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Финансовия регламент като финансиране от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване. От тях до 162,308 милиона евро могат да бъдат предназначени за административни разходи, включително разходи за външен персонал.

Индикативната разбивка на разходите от външни целеви приходи е както следва:

[Гаранция за външна дейност — ИСПМС]			2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
Оперативни разходи от външните целеви приходи от ИЕСВ	Поети задължения	(1)	3265,383	3331,093	2274,063	2320,063	27,383	33,389	34,389	11 285,762
	Плащания	(2)	23,133	1883,383	1883,383	1883,383	1883,383	1888,389	1840,709	11 285,762
Административни разходи от външните целеви приходи от ИЕСВ	Поети задължения = Плащания	(3)	24,617	24,617	24,617	24,617	24,617	19,611	19,611	162,308
Общо външни целеви приходи	Поети задължения	=1+3	3290,000	3355,710	2298,680	2344,680	52,000	53,000	54,000	11 448,070
	Плащания	=2+3	47,750	1908,000	1908,000	1908,000	1908,000	1908,000	1860,320	11 448,070

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
---	---	---------------------------

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
Човешки ресурси									
Други административни разходи									
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = общо плащания)	-	-	-	-	-	-	-	-

Резюме на очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси								
Други административни разходи								
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	-	-	-	-	-	-	-	-

Извън ФУНКЦИЯ 7 ¹⁵ of the multiannual financial framework								
Човешки ресурси — външни целеви приходи (научни изследвания)	6,000	6,000	6,000	4,800	2,400	1,600	1,200	28,000
Други разходи с административен характер — външни целеви приходи (научни изследвания)	120,980	191,680	126,110	101,590	48,600	35,400	36,800	661,160
Междинен сбор на външните целеви приходи (научни изследвания)	126,980	197,680	132,110	106,390	51,000	37,000	38,000	689,160
Човешки ресурси — външни целеви приходи (без връзка с научните изследвания) — ИСРМС	16,440	16,440	16,440	16,440	16,440	11,434	11,434	105,068
Други разходи с административен характер — външни целеви приходи (без връзка с научните изследвания) —	8,177	8,177	8,177	8,177	8,177	8,177	8,177	57,240

¹⁵

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове „ВА“), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ИСРМС								
Човешки ресурси — външни целеви приходи (без връзка с научните изследвания) — ЕЗФРСР	0,000	0,720	0,720	0,720	0,720	0,720	0,000	3,600
Други разходи с административен характер — външни целеви приходи (без връзка с научните изследвания) — ЕЗФРСР	0,000	0,280	0,280	0,280	0,280	0,280	1,000	2,400
Междинен сбор на външните целеви приходи (без връзка с научните изследвания)	24,617	25,617	25,617	25,617	25,617	20,611	20,611	168,307
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	151,597	223,297	157,727	132,007	76,617	57,611	58,611	857,467

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетните кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения. Допълнителният персонал ще бъде само външен персонал и ще се финансира единствено от целеви приходи.

Очаквани нужди от човешки ресурси

- Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
Централа и представителства на Комисията							
Делегации							
Научни изследвания							
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ) — ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД¹⁶							
Функция 7							
Финансирани от ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	— в централата						
	— в делегациите						
Финансирани от	— в централата						

¹⁶ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

финансовия пакет на програмата ¹⁷	— в делегациите							
Други: външни целеви приходи (научни изследвания) ¹⁸		75	75	75	60	30	20	15
Други: външни целеви приходи (без връзка с научните изследвания) — ИСРМС		150	150	150	150	150	105	105
Други: външни целеви приходи (без връзка с научните изследвания) — ЕЗФРСР		0	9	9	9	9	9	
ОБЩО		225	234	234	219	189	134	120

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения. Допълнителният персонал ще бъде само външен персонал и ще се финансира единствено от целеви приходи.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Външен персонал	Външният персонал ще подпомага длъжностните лица и срочно наетите служители да допринасят за изпълнението на мерките, посочени в Регламента за Европейски инструмент за възстановяване, като те бъдат осъществявани по линия на съответните програми.
-----------------	---

¹⁷ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).

¹⁸ Тези оценки не засягат допълнителния персонал, необходим в изпълнителните агенции и финансиран от външните целеви приходи въз основа на цялостна преценка на отражението върху ресурсите.

Очаквано отражение върху приходите

Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

върху собствените ресурси

върху разните приходи

Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове.

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен ред:	Отражение на предложението/инициативата ¹⁹						
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Статия							

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

[...]

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

[...]