



Брюксел, 28.5.2020 г.
COM(2020) 447 final

2018/0206 (COD)

Изменено предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1 КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 30 май 2018 г. Комисията прие своето предложение за регламент относно Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+)¹. Оттогава европейската икономика се сблъска с дълбоко и безпрецедентно външно и симетрично сътресение вследствие на пандемията от COVID-19, което оказва сериозен натиск върху икономиката, пазара на труда, социалните и здравните системи на държавите членки. Изправен пред това предизвикателство, Съюзът следва да предприеме подходящи действия за възстановяване от здравната, социалната и икономическата криза, предизвикана от пандемията от COVID-19.

На 27 май 2020 г. Комисията прие изменено предложение за следващата многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г.² Предложението отразява европейския отговор на социалното и икономическото въздействие на пандемията от COVID-19.

Както преките, така и непреките последици от пандемията от COVID-19 продължават да оказват значително и вредно въздействие върху всички държави членки в средносрочен до дългосрочен план с нарастващи равнища на социално неравенство, бедност и младежка безработица. Поради това Комисията счита за необходимо да измени предложението си за Европейския социален фонд плюс, за да го адаптира към новия пакет за възстановяване, като същевременно даде възможност за стратегически инвестиции в политики и системи в областта на заетостта и социалните въпроси.

За да могат тези инвестиции да се превърнат в приобщаващи и устойчиви елементи на обновен модел на растеж, и в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие и на Парижкото споразумение, измененията на Регламента за ЕСФ+ са насочени, в съответствие с политическите насоки на председателя Фон дер Лайен, към:

- Увеличаване на изискванията за тематична концентрация за младежката заетост. Както стана видно от предходните периоди на рецесия, младежката заетост е почувствителна към икономическия цикъл, отколкото заетостта в зряла възраст, а икономическата рецесия, предизвикана от пандемията от COVID-19, е вероятно да доведе до драматично високи равнища на младежка безработица и на неработещи, неучещи и необучаващи се млади хора (NEET). За да се осигури допълнителна подкрепа за приобщаващо икономическо възстановяване и преход от училище към работа в променящия се свят на труда и да се гарантира, че младите хора се възползват максимално от възможностите, произтичащи от цифровия, устойчивия и екологичния преход, държавите членки с дял на NEET (възрастова група 15—29 години) над средното равнище за ЕС следва да планират най-малко 15 % от своите средства от ЕСФ+ при споделено управление за целенасочени действия и структурни реформи в подкрепа на младите хора (повишаване от 10 %).

- Преодоляване на детската бедност: В контекста на възстановяването борбата с детската бедност ще придобие още по-голямо значение през следващите години, за да се гарантира, че нито едно дете няма да бъде изоставено след кризата, предизвикана от COVID-19. Предлага се да се включат съображение и член, с които държавите членки

¹ COM(2018) 382.

² COM(2020) 443.

да бъдат задължени да насочат най-малко 5 % от средствата на ЕСФ+ при споделено управление към децата, живеещи в бедност.

- Насърчаване на екологичния и цифровия преход в съответствие с промишлената стратегия на ЕС³, което ще изисква нови умения за нови видове професии. При „новите нормални условия“ след пандемията на COVID-19 ще бъдат необходими различни набори от умения и ще се появят нови икономически и бизнес модели в европейските промишлени екосистеми, включително нови местни вериги за създаване на стойност, които следва да бъдат подкрепяни от Европейския социален фонд.

Пандемията от COVID-19 има непропорционално социално-икономическо въздействие върху жените. Поради това държавите членки следва надлежно да вземат предвид изискването операциите строго да следват хоризонталния принцип на равенство между половете, както е посочено в член 6 от Регламента за ЕСФ+.

Комисията предлага също така създаването на значително подсилена Програма в подкрепа на здравето⁴, която поради своя размер и обхват следва да бъде самостоятелна програма. Поради това Програмата в подкрепа на здравето вече не е част от Европейския социален фонд плюс. В резултат на това е необходимо да се измени предложението за Европейския социален фонд плюс и да се премахнат всички позовавания на направление „Здраве“. Като се има предвид обаче необходимостта от тясно координиране на двете програми, измененото предложение за ЕСФ+ включва разпоредби, които изискват осигуряване на полезни взаимодействия и взаимно допълване на действията между ЕСФ+ и новата Програма на ЕС в подкрепа на здравето.

За да се извлекат поуки от настоящата криза, е наложително в правната уредба на политиката на сближаване да се предвидят механизми, които да могат бързо да бъдат използвани, ако възникнат извънредни обстоятелства през следващото десетилетие. Поради това се предлагат временни мерки за използването на ЕСФ+ в отговор на извънредни и необичайни обстоятелства, за да се гарантира, че при ограничени и особени обстоятелства е възможно да се предоставят дерогации от определени правила, за да се подпомогне реакцията при такива обстоятелства.

Тези мерки включват възможност за разширяване на обхвата на подкрепата от ЕСФ+, например подкрепа за схеми за работа с намалено работно време, които не са съчетани с активни мерки и достъп до здравеопазване, включително за хора, които не са в непосредствена социално-икономическа уязвимост, както и възможността за облекчаване на изискванията за тематична концентрация, когато това е необходимо, като временна мярка за предоставяне на ефективна реакция в такива извънредни и необичайни обстоятелства.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение е в съответствие със съществуващите разпоредби в тази област на политиката и се ограничава до целенасочено изменение на предложението на Комисията за Европейския социален фонд плюс (COM(2018) 382), за да се даде възможност за по-ефективен принос на ЕСФ+ към възстановяването на икономиката вследствие на въздействието на пандемията от COVID-19 върху икономическото и социалното положение на държавите членки. Целта на ЕСФ+ е да се постигнат високи равнища на заетост, справедлива социална закрила и квалифицирана и устойчива работна сила, съответстваща на нуждите на пазара на труда и подготвена за бъдещия

³ COM(2020) 102.

⁴ COM(2020) 405.

свят на труда, в съответствие с принципите, определени в Европейския стълб на социалните права, и по този начин да се допринесе за прилагането на европейския зелен пакт и новата промишлена стратегия.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението се ограничава до целенасочени изменения на предложението за регламент относно Европейския социален фонд плюс (COM(2018) 382) и запазва съгласуваността с останалите политики на Съюза. По-специално, то е в съответствие с измененията на предложенията за Регламента за общоприложимите разпоредби⁵ и за Европейския фонд за регионално развитие⁶ [и по-специално, то насърчава взаимното допълване и полезните взаимодействия с новата Програма в подкрепа на здравето⁷]. То е в съответствие и с предложените от Комисията изменения на Регламента за общоприложимите разпоредби⁸ за програмния период 2014—2020 г. за насърчаване на възстановяването от кризата в контекста на пандемията от COVID-19 и за подготовка за възстановяване на икономиката.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предлага се изменение на предложението на Комисията за Европейския социален фонд плюс (COM(2018) 382), за да се преодолеят настоящите специфични предизвикателства.

Дялове IX (Заетост) и X (Социална политика) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално членове 46, 149, 153, 162—166, 174—175 и 349 от ДФЕС, осигуряват правната рамка на мерките, обхванати от настоящото предложение.

ЕСФ+ включва две направления. Първото направление, изпълнявано при споделено управление, обхваща (предишния) ЕСФ, който се основава на членове 162 и 164 от ДФЕС, и основното материално подпомагане на най-нуждаещите се лица въз основа на член 175, параграф 3 от ДФЕС. Второто направление, изпълнявано при пряко и непряко управление, обхваща действия за насърчаване на заетостта и социалните иновации (EaSI) въз основа на член 46, буква г), член 149 и член 153, параграф 2, буква а) от ДФЕС.

Член 349 беше добавен, за да обхване особеностите на най-отдалечените региони за целите на първото направление.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Измененото предложение е съобразено с принципа на субсидиарност. С предложението се въвежда механизъм за реагиране при кризи съгласно правилата за споделено управление под формата на изпълнителни правомощия на Комисията, за да се гарантира, че при извънредни обстоятелства може да се предоставят временни дерогации, за да се реагира на такива събития. Предоставянето на изпълнителни правомощия има за цел да се даде възможност на Комисията да действа незабавно, без да е необходимо изменение на първичното законодателство.

⁵ COM(2020) 450.

⁶ COM(2020) 452.

⁷ COM(2020) 405.

⁸ COM(2020) 451.

- **Пропорционалност**

Предложението представлява целево изменение, което не надхвърля необходимото за постигане на целта за адаптиране на предложението към измененото предложение на Комисията за МФР.

Предложеното оправомощаване дава възможност на Комисията да предприеме ограничен набор от незабавни мерки в случай на бъдеща криза, за ограничен период от време и под контрола на Съвета и Парламента, които може да се противопоставят на предложените промени. Следователно предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност.

- **Избор на инструмент**

Предложеният инструмент: изменение на предложението на Комисията за регламент.

Комисията проучи възможностите за действие, предвидени в правната уредба, и счита, че е необходимо да се измени предложението за регламент относно Европейския социален фонд плюс (COM(2018) 382), за да се премахне Програмата в подкрепа на здравето и да се въведе правомощие в случай на бъдеща криза.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Поради изключителната спешност на ситуацията не бяха проведени консултации с външни заинтересовани страни. Предложението обаче е съобразено с проведените през последните седмици обширни консултации с държавите членки и Европейския парламент във връзка с икономическите последици от кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Оценка на въздействието бе извършена в процеса на подготовка на предложението за регламент COM(2018) 382 от 30 май 2018 г. Тези ограничени и целеви промени не изискват отделна оценка на въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Не е приложимо.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Премахнати са бюджетните кредити, свързани с направление „Здраве“.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Прилагането на мерките ще бъде наблюдавано и докладвано в рамките на механизмите за докладване, установени в предложението за регламент COM(2018) 375 от 29 май 2018 г. и в предложението за регламент COM(2018) 382 от 30 май 2018 г.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Предлага се да се измени предложението за регламент относно Европейския социален фонд плюс от 30 май 2018 г., както следва:

- изменение на правното основание чрез заличаване на член 168 от ДФЕС във връзка с премахването на направление „Здраве“;
- изменения на съображения 5, 14, 15, 16 и 23 във връзка с възстановяването на икономиката;
- добавяне на ново съображение 22а, свързано с преодоляването на детската бедност;
- изменения на съображения 9, 10, 11, 12, 21, 35—45, 47 и 51 във връзка с премахването на направление „Здраве“;
- добавяне на ново съображение 20а във връзка с полезните взаимодействия с новата Програма в подкрепа на здравето;
- изменения на член 2, параграф 1, точки 2 и 9; член 3, алинея втора и алинея трета, буква б); член 4, параграф 1, първо изречение и параграф 3; член 5, параграфи 1, 3, 4 и 5; член 6, параграф 1; член 7, параграф 1, втора алинея; членове 26—29; заглавието на член 30, параграф 1, първо изречение и параграф 2; член 31, параграфи 1, 2, 4 и 5; член 32; член 33, параграфи 1 и 3; член 37, параграф 2; член 38, параграфи 2, 3 и 6; заглавието на член 42, параграфи 1 и 2, всички свързани с премахването на направление „Здраве“;
- изменение на член 2, параграф 1, точка 10 с цел съгласуваност на инструментите на Съюза;
- изменение на член 5, параграф 2 поради намаляването на бюджета за ЕСФ+ при споделено управление;
- изменения на член 7 чрез въвеждане на нов параграф 3а във връзка с изискването на тематична концентрация в подкрепа на децата, живеещи в условия на бедност, и изменение на параграф 5 във връзка с повишеното изискване за тематична концентрация за младежката заетост;
- вмъкване на ново съображение 54 и нов член 37а във връзка с временни мерки за използването на ЕСФ+ в отговор на извънредни и необичайни обстоятелства;
- заличаване на приложение III, свързано с направление „Здраве“.

Законодателната финансова обосновка също беше актуализирана.

Изменено предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+)

Предложение COM(2018) 382 на Комисията се изменя, както следва:

(1) Правното основание се изменя, както следва:

„като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 46, буква г), член 149, член 153, параграф 2, буква а), член 164, член 175, параграф 3 и член 349 от него,“;

(2) съображение 5 се заменя със следното:

„(5) Неотдавнашните и текущите събития задълбочиха структурните предизвикателства, произтичащи от глобализацията на икономиката, управлението на миграционните потоци и повишената заплаха за сигурността, прехода към чиста енергия, технологичното развитие и все по-застаряващата работна сила, а също и от нарастващите несъответствия между търсенето и предлагането на умения и работна ръка в някои сектори и региони, с които се сблъскват по-специално МСП. Екологичният и цифровият преход и трансформирането на европейските промишлени екосистеми ще доведат до много нови възможности, ако бъдат придружавани от подходящия набор от умения и политики и действия в областта на заетостта и социалните въпроси. Като отчита променящата се реалност в сферата на труда, Съюзът следва да се подготви за настоящите и бъдещите предизвикателства, като инвестира в съответни умения, направи растежа по-приобщаващ и подобри политиките за заетост и социалните политики, като взема предвид икономическата и промишлената устойчивост, мобилността на работната сила и стремежа към балансиран по отношение на половете пазар на труда.“;

(3) съображения 9 и 10 се заменят със следното:

„(9) С цел да се рационализира и опрости средата на финансиране и да се създадат допълнителни възможности за полезно взаимодействие чрез подходи за интегрирано финансиране действията, които бяха подкрепяни от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD) и Програмата на Европейския съюз за заетост и социални иновации, следва да бъдат обединени в ЕСФ+. Поради това ЕСФ+ следва да включва две направления: направлението ЕСФ+ при споделено управление и направлението „Заетост и социални иновации“, изпълнявано при пряко и непряко управление. Това следва да допринесе за намаляване на административната тежест, свързана с управлението на различни фондове, по-специално за държавите членки, като същевременно се запазят по-опростени правила за несложните операции от рода на разпределянето на храни и/или основно материално подпомагане.

(10) С оглед на този по-широк обхват на ЕСФ+ е целесъобразно да се предвиди, че целите за повишаване на ефективността на пазарите на труда и насърчаване на достъпа до качествена заетост, за подобряване на достъпа до образование и обучение и на тяхното качество, както и за насърчаване на социалното приобщаване и достъпа до здравеопазване за уязвимите лица и за намаляване на бедността се изпълняват не само при споделено управление, но също и при пряко и непряко управление по направиението „Заетост и социални иновации“ за действия, необходими на равнището на Съюза.“;

(4) съображение 11 се заличава;

(5) съображение 12 се заменя със следното:

„(12) С настоящия регламент се определя финансов пакет за ЕСФ+. Части от този финансов пакет следва да бъдат използвани за действия, които да бъдат изпълнявани при пряко и непряко управление по направиението „Заетост и социални иновации“.“;

(6) съображения 14—16 се заменят със следното:

„(14) ЕСФ+ следва да предоставя подкрепа за подобряване на качеството, ефективността, съответствието на системите за образование и обучение с нуждите на пазара на труда, включително чрез насърчаване на цифровото обучение, професионалното развитие на преподавателите, за да се улесни придобиването на ключови умения, особено по отношение на основните умения, включително здравна грамотност, медийна грамотност, цифрови умения и компетентности за устойчиво развитие, които са необходими на всички лица за личностна реализация и развитие, заетост, социално приобщаване и активно гражданско участие. ЕСФ+ следва да спомага за напредъка в образованието и обучението, както и за прехода към трудова заетост, да подпомага ученето и пригодността за заетост през целия живот и да допринася за конкурентоспособността, включително чрез проследяване на дипломираните лица, и за социалните и икономическите иновации, като подкрепя приложими в голям мащаб и устойчиви инициативи в тези области, приспособени към различните целеви групи, като например хората с увреждания. Това би могло да се постигне например чрез онлайн обучение, учене в процеса на работа, стажове и чиракуване⁹, ориентиране през целия живот, прогнозиране на уменията в тясно сътрудничество с промишлеността, модерни учебни материали и методи на преподаване, прогнозиране и проследяване на дипломираните лица, обучение на преподавателите, валидиране на резултатите от обучението и признаване на квалификациите и на сертификатите, издавани от промишлеността.

(15) Подкрепата чрез ЕСФ+ следва да се използва за насърчаване на равния достъп за всички, и по-специално за групите в неравностойно положение, до качествено и приобщаващо образование и обучение без сегрегация — от образованието и грижите в ранна детска възраст през общото и професионалното образование и обучение, по-специално чиракуването, до висшето образование, както и образованието и ученето в зряла възраст. ЕСФ+ следва да предоставя целенасочена подкрепа за нуждаещите се учещи и да намали неравенството в образованието, включително цифровото разделение, да

⁹

Съгласно определението в Препоръката на Съвета от 15 март 2018 г. относно Европейска рамка за качествено и ефективно чиракуване.

предотврати преждевременното напускане на училище, да насърчи пропусаемостта между секторите на образованието и обучението, да укрепи връзките с неформалното и самостоятелното учене и да улесни мобилността с учебна цел за всички. В този контекст следва да бъде подкрепено полезното взаимодействие с програмата „Еразъм“, по-специално за улесняване на участието на учащите се в неравностойно положение в мобилността с учебна цел.

(16) ЕСФ+ следва да насърчава гъвкави възможности за усъвършенстване на уменията и придобиване на нови и различни умения от всички, и по-специално умения в областта на цифровите технологии и умения за ключови базови технологии, както и умения за зелената икономика и промишлените екосистеми в съответствие с промишлената стратегия на ЕС¹⁰. В съответствие с европейската програма за умения и препоръката относно повишаването на уменията¹¹ ЕСФ+ следва да подкрепя гъвкави модели, включително достъпно краткосрочно целенасочено модулно обучение с признаване на придобитата квалификация, с цел да се предоставят на хората умения, адаптирани към нуждите на пазара на труда и на промишлените екосистеми, екологичния и цифровия преход, иновациите и социалните и икономическите промени, като се улесняват преквалификацията, повишаването на квалификацията и пригодността за заетост, преходите в професионалното развитие, географската и секторната мобилност и подкрепата за нискоквалифицираните и/или слабо квалифицираните възрастни. ЕСФ+ следва също така да улеснява предоставянето на подкрепа за комплексни умения на лица, независимо дали са заети, безработни или самостоятелно заети лица, чрез инструменти като индивидуални сметки за обучение.“;

(7) създава се следното съображение 20а:

„(20а) Поради важността на достъпа до здравеопазване ЕСФ+ следва да осигурява полезни взаимодействия и взаимно допълване с Програмата в подкрепа на здравето, а обхватът на ЕСФ+ следва да включва достъп до здравеопазване за хората в уязвимо положение.“;

(8) съображение 21 се заменя със следното:

„(21) ЕСФ+ следва да подкрепя реформите на политиките и системите в областта на заетостта, социалното приобщаване, достъпа до здравеопазване за уязвими лица, дългосрочните грижи, както и образованието и обучението. За да се засили привеждането в съответствие с европейския семестър, държавите членки следва да заделят адекватен дял от своите средства от направлението на ЕСФ+ при споделено управление за изпълнение на съответните специфични за всяка държава препоръки, свързани със структурните предизвикателства, които е целесъобразно да бъдат преодолен с многогодишни инвестиции, попадащи в приложното поле на ЕСФ+. Комисията и държавите членки следва да гарантират съгласуваност, координация и взаимно допълване между направлението при споделено управление на ЕСФ+, [Инструмента за възстановяване и устойчивост и Инструмента за техническа подкрепа]. По-специално Комисията и държавите членки следва да осигурят във всички етапи от процеса ефективна координация,

¹⁰ COM(2020) 102.

¹¹ Препоръка на Съвета от 19 декември 2016 г. относно повишаване на уменията: нови възможности за възрастните.

така че да се гарантира последователност, съгласуваност, взаимно допълване и полезно взаимодействие между източниците на финансиране, включително техническа помощ в тази връзка.“;

- (9) създава се следното съображение 22а:

„(22а) За преодоляване на трайно високото равнище на детска бедност в Съюза и в съответствие с принцип 11 от Европейския стълб на социалните права, в който се посочва, че децата имат право на закрила от бедност, а децата от семейства в неравностойно положение имат право на специални мерки за увеличаване на равните възможности, стремежът следва да бъде държавите членки да разпределят най-малко 5 % от средствата на ЕСФ+ при споделено управление за подкрепа на дейности, насочени към борба с детската бедност, в съответствие със специфичните цели на ЕСФ+, които дават възможност за насочване на програмни ресурси за пряко подпомагане на децата във връзка с грижите в ранна детска възраст, образованието, здравеопазването, приемливото жилищно настаняване и подходящото хранене.“;

- (10) съображение 23 се заменя със следното:

„(23) С цел да се улесни постигането на приобщаващо икономическо възстановяване след една сериозна криза и да се подпомогне младежката заетост в един променящ се свят на труда и в контекста на трайно високите равнища на безработица и неактивност сред младите хора в редица държави членки и региони, е необходимо държавите членки да продължат да инвестират достатъчно средства от ЕСФ+ в мерки за подпомагане на младежката заетост и уменията, включително чрез прилагането на схеми за гаранция за младежта. Въз основа на действията, подкрепяни от Инициативата за младежка заетост през програмния период 2014—2020 г., насочени към отделни лица, и въз основа на извлечените поуки държавите членки следва да продължат да насърчават пътищата за реинтеграция в заетостта и образованието и да инвестират в ранна превенция и информационни дейности, като дават приоритет, когато това е уместно, на дългосрочно безработните и неактивните млади хора и младите хора в неравностойно положение, включително чрез работа с младежта. Държавите членки следва също така да инвестират в мерки, насочени към улесняване на прехода от училище към трудова заетост, и да осигурят достатъчен капацитет на услугите по заетостта с цел гарантиране на съобразена с потребностите цялостна подкрепа и по-целенасочени предложения за младите хора.

Усъвършенстването на уменията и придобиването на нови и различни умения ще помогне на младите хора да се възползват от възможностите на разрастващите се сектори и ще ги подготви за променящото се естество на работата, като същевременно се използват възможностите, произтичащи от цифровия и екологичния преход и от преобразуването на европейските индустриални екосистеми.

Ето защо държавите членки, в които процентът на младите хора на възраст 15—29 години, незаети с работа, учене или обучение, е над средното равнище за Съюза през 2019 г. въз основа на данни на Евростат, следва да разпределят най-малко 15 % от своите средства от ЕСФ+ при споделено управление за тези действия.“;

- (11) съображения 35—45 се заличават;

- (12) съображение 47 се заменя със следното:

„(47) В съответствие с член [94 от Решение 2013/755/ЕС на Съвета¹²] физически лица и организации, установени в отвъдморски страни и територии (ОСТ), имат право да получават финансиране при спазване на правилата и целите на направлението „Заетост и социални иновации“ и на евентуалните договорености, приложими по отношение на държавата членка, с която е свързана съответната отвъдморска страна или територия.“;

(13) съображение 51 се заменя със следното:

„(51) Доколкото целта на настоящия регламент, а именно повишаване на ефективността на пазарите на труда и насърчаване на достъпа до качествени работни места, подобряване на достъпа до образование и обучение и на тяхното качество, насърчаване на социалното приобщаване и здравето и намаляване на бедността, както и действията по направлението „Заетост и социални иновации“ не могат да бъдат реализирани в достатъчна степен от държавите членки, а могат да бъдат по-добре реализирани на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.“;

(14) вмъква се следното съображение 54:

„(54) За да се даде възможност за бързо реагиране при извънредни и необичайни обстоятелства, посочени в Пакта за стабилност и растеж, които може да възникнат по време на програмния период, следва да се предвидят временни мерки, за да се улесни използването на подкрепата от ЕСФ+ в отговор на такива обстоятелства. Освен това изпълнителните правомощия по отношение на временните мерки за използване на фондовете в отговор на извънредни и необичайни обстоятелства следва да бъдат приети без процедури на комитет, като се има предвид, че обхватът на прилагането се определя от Пакта за стабилност и растеж и се ограничава до мерките, предвидени в настоящия регламент.“;

(15) член 2, параграф 1 се изменя, както следва:

а) точка 2 се заменя със следното:

„(2) „асоциирана държава“ означава трета държава, която е страна по споразумение със Съюза, позволяващо участието ѝ в направлението „Заетост и социални иновации“ на ЕСФ+ в съответствие с член 30;“;

б) точка 9 се заличава;

в) точка 10 се заменя със следното:

„(10) „правен субект“ означава физическо лице или юридическо лице, учредено и признато в това си качество съгласно националното право, правото на Съюза или международното право, което има правосубектност и може, действайки от свое име, да упражнява права и да поема задължения или, в съответствие с член

¹²

Решение 2013/755/ЕС на Съвета от 25 ноември 2013 г. за асоцииране на отвъдморските страни и територии към Европейския съюз („Решение за отвъдморско асоцииране“) (ОВ L 344, 19.12.2013 г., стр. 1).

197, параграф 2, буква в) от Финансовия регламент — субект, който няма правосубектност;“;

(16) член 3 се изменя, както следва:

а) втората алинея се заменя със следното:

„ЕСФ+ подпомага, допълва и добавя стойност към политиките на държавите членки за гарантирането на равни възможности, достъп до пазара на труда, справедливи условия на труд, социална закрила и приобщаване.“;

б) трета алинея, буква б) се заменя със следното:

„б) при пряко и непряко управление по отношение на частта от помощта, която съответства на целите, посочени в член 4, параграф 1 и член 23 (направление „Заетост и социални иновации“).“;

(17) член 4 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 уводното изречение се заменя със следното:

„1. ЕСФ+ подкрепя следните специфични цели в областите на политиката за заетост, образование и социално приобщаване, като по този начин допринася също така за постигането на целта на политиката за „По-социална Европа — изпълнение на Европейския стълб на социалните права“, посочена в член [4] от [бъдещия РОР]“;

б) параграф 3 се заличава;

(18) член 5 се изменя, както следва:

а) параграфи 1—3 се заменят със следното:

„1. Общият финансов пакет за ЕСФ+ за периода 2021—2027 г. е 97 332 282 000 EUR по текущи цени.

2. Частта от финансовия пакет за направлението на ЕСФ+ при споделено управление по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ възлиза на 96 571 282 000 EUR по текущи цени, от които 200 000 000 EUR по текущи цени се разпределят за транснационално сътрудничество в подкрепа на иновативните решения, посочени в член 23, буква и), и 400 000 000 EUR по текущи цени като допълнително финансиране за най-отдалечените региони, посочени в член 349 от ДФЕС, и регионите от ниво 2 по NUTS, отговарящи на критериите, определени в член 2 от Протокол № 6 към Акта за присъединяване от 1994 г.

3. Финансовият пакет за направлението „Заетост и социални иновации“ за периода 2021—2027 г. е 761 000 000 EUR по текущи цени.“;

б) параграф 4 се заличава;

в) параграф 5 се изменя, както следва:

„5. Сумата, посочена в параграф 3, може да бъде използвана също за техническа и административна помощ за изпълнението на програмата, например подготвителни, мониторингови, контролни и одитни дейности и дейности за оценка, включително корпоративни информационни системи.“;

(19) в член 6 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Всички програми, изпълнявани по направлението на ЕСФ+ при споделено управление, както и операциите, подкрепяни от направлението „Заетост и

социални иновации“, гарантират равенство между мъжете и жените през цялото време на тяхната подготовка, изпълнение, мониторинг и оценка. Те също така насърчават равните възможности за всички, без дискриминация, основана на пол, раса или етническа принадлежност, религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация, през цялото време на тяхната подготовка, изпълнение, мониторинг и оценка.“;

(20) член 7 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 втора алинея се заменя със следното:

„Държавите членки и когато е необходимо, Комисията насърчават полезното взаимодействие и гарантират координацията, взаимното допълване и съгласуваността между ЕСФ+ и други фондове, програми и инструменти на Съюза, като „Еразъм“, Програмата в подкрепа на здравето, фонд „Убежище и миграция“, Механизма за възстановяване и устойчивост и Инструмента за техническа подкрепа, както във фазата на планиране, така и по време на изпълнението. Държавите членки и когато е необходимо, Комисията оптимизират механизмите за координация, за да се избегне дублирането на усилия и да се осигури тясно сътрудничество между отговарящите за изпълнението лица с цел осъществяването на съгласувани и рационализирани действия за подкрепа.“;

б) добавя се следният параграф 3:

„3а. Държавите членки разпределят най-малко 5 % от своите средства от ЕСФ+ при споделено управление за подкрепа на целеви действия и структурни реформи за справяне с детската бедност съгласно специфичните цели, посочени в член 4, параграф 1, подточки v) и vii)—х).“;

в) параграф 5 се изменя, както следва:

„5. Държавите членки, в които делът на младите хора на възраст 15—29 години, незаети с работа, учене или обучение, е над средното равнище за Съюза през 2019 г. въз основа на данни на Евростат, разпределят най-малко 15 % от своите средства от ЕСФ+ при споделено управление за периода 2021—2025 г. за целеви действия и структурни реформи в подкрепа на заетостта сред младите хора, професионалното образование и обучение и по-специално чиракуването, както и прехода от училище към работа, възможностите за повторно включване в системата на образованието или обучението и втори шанс за образование, по-специално в контекста на прилагането на схемите за гаранция за младежта.

При прегледа на програмите ЕСФ+ в средата на периода в съответствие с член [14] от [бъдещия ROP] държавите членки, в които делът на младите хора на възраст 15—29 години, незаети с работа, учене или обучение, е над средното равнище за Съюза през 2024 г. въз основа на данни на Евростат, разпределят най-малко 15% от своите средства от ЕСФ+ при споделено управление за периода 2026—2027 г. за посочените действия.

Най-отдалечените региони, които отговарят на условията, определени в първа и втора алинея, разпределят най-малко 15 % от средствата от ЕСФ+ при споделено управление в своите програми за целевите действия, посочени в първа алинея. Това разпределение се взема предвид при проверката на съответствието с минималния процент на национално равнище, посочен в първа и втора алинея.

При осъществяването на тези действия държавите членки дават предимство на неактивните и трайно безработните млади хора и въвеждат целеви мерки за осведомяване.“;

- (21) в част III — Изпълнение при пряко и непряко управление, заглавието „Глава I — Специални правила за направление „Заетост и социални иновации“, се заличава;
- (22) заглавието „Раздел I: Общи разпоредби“, се заменя с „Глава I — Оперативни цели“;
- (23) заглавието „Раздел II: Допустимост“, се заменя с „Глава II — Допустимост“;
- (24) Глава II и членове 26—29 се заличават;
- (25) заглавието „Глава III — Общи правила, приложими към направленията „Заетост и социални иновации“ и „Здраве“, се заличава;
- (26) Член 30 се изменя, както следва:
 - а) Заглавието на член 30 се заменя със следното:
„Участие на трети държави“;
 - б) в параграф 1 уводното изречение се заменя със следното:
Направлението „Заетост и социални иновации“ е отворено за следните асоциирани държави.“;
 - в) параграф 2 се заличава;
- (27) заглавието „Глава III — Общи разпоредби“ се вмъква преди член 31;
- (28) Член 31 се изменя, както следва:
 - а) параграф 1 се заменя със следното:
„1. Направлението „Заетост и социални иновации“ може да предоставя средства под всяка от формите, посочени във Финансовия регламент, и по-специално безвъзмездни средства, награди, обществени поръчки и доброволни плащания на международни организации, в които Съюзът членува или в чиято работа участва.“;
 - б) в параграф 2 първата алинея се заменя със следното:
„2. Направлението „Заетост и социални иновации“ се изпълнява пряко, както е предвидено във Финансовия регламент, или непряко с органите, посочени в член [62, параграф 1, буква в)] от Финансовия регламент.“;
 - в) параграфи 4 и 5 се заличават;
- (29) Член 32 се заменя със следното:

„Член 32

Работна програма

Направлението „Заетост и социални иновации“ се изпълнява съгласно работни програми, посочени в член [110] от Финансовия регламент. В работните програми се определя, когато това е уместно, общата сума, запазена за операции за смесено финансиране.“;

- (30) Член 33 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Определят се показатели за мониторинг на изпълнението и напредъка на направлението по отношение на постигането на специфичните цели, посочени в член 4, и оперативните цели, посочени в член 23.“;

б) параграф 3 се заличава;

(31) в член 37 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Комисията осъществява информационни и комуникационни действия по отношение на направлението „Заетост и социални иновации“ и неговите действия и резултати. Финансовите средства, отпуснати за направлението „Заетост и социални иновации“, допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото са свързани с целите, посочени в членове 4 и 23.“;

(32) в част IV — Заключителни разпоредби, се добавя следният член 37а:

„Член 37 а

Временни мерки за използването на ЕСФ в отговор на извънредни и необичайни обстоятелства

Когато след [датата на влизане в сила на настоящия регламент] Съветът констатира наличието на необичайно събитие извън контрола на една или повече държави членки, което оказва значително влияние върху финансовото състояние на сектор „Държавно управление“, или сериозен икономически спад в еврозоната или в Съюза като цяло, както е посочено в член 5, параграф 1, десета алинея, член 6, параграф 3, четвърта алинея, член 9, параграф 1, десета алинея и член 10, параграф 3, четвърта алинея от Регламент (ЕО) № 1466/97(*), или настъпването на неочаквани неблагоприятни икономически събития със значими отрицателни последици за държавните финанси, както е посочено в член 3, параграф 5 и член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1467/97 (**), Комисията може чрез решение за изпълнение и за срока, определен в това решение:

а) да разшири обхвата на подкрепата на ЕСФ+, чрез дерогация от член 4, параграф 1, като даде възможност да се подкрепят мерки, които са строго необходими за реагиране на такива извънредни или необичайни обстоятелства, по-специално за да се даде възможност за финансиране на схеми за работа с намалено работно време, без да се изисква те да бъдат съчетани с активни мерки и с достъп до здравеопазване, включително за хора, които не са в непосредствена социално-икономическа уязвимост;

б) намаляване на изискванията за тематична концентрация чрез дерогация от член 7.

(*) Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1).

(**) Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6).“;

(33) Член 38 се изменя, както следва:

а) параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 15, параграф 6 и член 21, параграф 5, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от датата на влизане в сила на настоящия регламент.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 15, параграф 6 и член 21, параграф 5, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява делегирането на правомощията, посочени в същото решение. То поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна посочена в решението дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.“;

б) параграф 6 се заменя със следното:

„6. Делегиран акт, приет съгласно член 15, параграф 6 и член 21, параграф 5, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.“;

(34) Член 42 се изменя, както следва:

а) заглавието се заменя със следното:

„Преходни разпоредби за направлението „Заетост и социални иновации“;

б) параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Регламент (ЕС) № 1296/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹³ се отменя, считано от 1 януари 2021 г.

2. С финансовия пакет за направление „Заетост и социални иновации“ може също да се покриват и разходите за техническа и административна помощ, необходими за осигуряването на прехода между ЕСФ+ и мерките, приети в рамките на неговия предшественик: Програмата за заетост и социални иновации.“;

(35) Приложение III се заличава.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

¹³

Регламент (ЕС) № 1296/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно Програма на Европейския съюз за заетост и социални иновации („EaSI“) и за изменение на Решение № 283/2010/ЕС за създаване на Европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване „Прогрес“ (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 238).

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Изменено предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1296/2013

1.2. Съответни области на политиката (*програмен клъстер*)

Инвестиране в хората, социалното сближаване и ценностите

Дял 07

Глава 07 02 – ЕСФ+

1.3. Предложението/инициативата се отнася до:

☒ **ново действие**

☐ **ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹⁴**

☐ **продължаване на съществуващо действие**

☐ **сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие**

1.4. Мотиви за предложението/инициативата

1.4.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

ЕСФ+ е основният инструмент на ЕС за инвестиране в хората и има съществен принос за една по-социална Европа, като приближава Европа до гражданите и дава ежедневно резултати за нуждаещите се в нашите общества. ЕСФ+ допринася за икономическото, социалното и териториалното сближаване на държавите членки, което е необходимо условие за правилното функциониране на ЕС като стабилен и жизнеспособен икономически и политически съюз.

След приемането на регламента за ЕСФ+ държавите членки ще програмират своите бюджетни средства в съответствие с получените насоки в контекста на европейския семестър през предходната година. Новият програмен период ще започне на 1 януари 2021 г., като Комисията е взела мерки за възможно максимално ускоряване на изпълнението на фонда, например с премахване на изискването за уведомяване на Комисията за определянето на управителни органи, с цел да се избегнат закъсненията от периода 2014—2020 г.

Също така изпълнението при пряко управление ще започне веднага след влизането в сила на програмата.

1.4.2. *Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази*

¹⁴

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Основания за действие на европейско равнище (ex-ante): създава се добавена стойност от ЕС чрез осигуряване на инвестиции в области и целеви групи, където иначе не биха били направени, чрез разширяване на обхвата на съществуващите действия, чрез подкрепа на интегрирането на иновациите и чрез увеличаване на капацитета на администрациите на държавите членки. Налице са многобройни доказателства, че политиките на ЕС, насочени към насърчаване на социалното сближаване и социалните права, не биха били осъществени без допълнителни инвестиции от ЕС. Благодарение на европейското финансиране държавите членки са инвестирали в области, целеви групи и реформи по начин, който би бил невъзможен само с национално финансиране. Макар че компетентността по отношение на заетостта и социалните въпроси е основно на национално равнище, с оглед на мащаба на предизвикателствата и на техните последици е доказано, че действията са по-ефективни и ефикасни, ако на равнището на ЕС биват подкрепяни усилията, полагани от държавите членки, и се подпомага прокарването на реформи, благоприятстващи отделните държави и ЕС като цяло.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post): предизвикателствата, пред които са изправени европейските икономики и общества, по-специално по отношение на заетостта, образованието, уменията и социалните проблеми, налагат да се продължи с инвестициите в тези области. От инициативата се очаква да допринесе за изпълнението на политиките и приоритетите на ЕС в тези области (например насоките за заетостта и Европейския стълб на социалните права), да насърчи най-добрите практики и сътрудничеството (да подобри изготвянето на политики и капацитета за изпълнението им, да улесни транснационалното сътрудничество) и да насърчи ценностите на ЕС (например равенството и социалната справедливост). В дългосрочен план се очаква инициативата да допринесе за социално-икономическото сближаване на държавите членки и да направи европейската икономика и общества по-устойчиви.

1.4.3. Изводи от подобен опит в миналото

Оценките на текущия и предишните програмни периоди и свързаните с тях проучвания потвърждават без изключение ефективността, ефикасността, значимостта, добавената стойност от ЕС и съгласуваността на фондовете, обхванати от настоящия регламент. Държавите членки са инвестирали в области на политиката, целеви групи и реформи по начин, който би бил невъзможен само с национално финансиране. По-конкретно:

- последващите оценки на ЕСФ за периодите 2000—2006 г. и 2007—2013 г. отчитат, че инвестициите по линия на ЕСФ са подходящи, ефикасни и ефективни. С течение на времето съответствието на ЕСФ с политиките и приоритетите на ЕС в рамките на Лисабонската стратегия и стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж бе подсилено. Същевременно, като е един от структурните фондове, ЕСФ допринася за постигане на целите на Договора за икономическо, социално и териториално сближаване чрез по-голямо съсредоточаване на ресурсите. Така например на ЕСФ (със съответното национално финансиране) се падат 70 % от активните мерки в 11 държави членки;

- чрез своята подкрепа за младите хора, които не участват в никаква форма на заетост, образование или обучение, в конкретни региони на ЕС ИМЗ повиши видимостта на политиките за младежка заетост и също така доведе до промяна при изготвянето на политиката в редица държави членки, като подпомогна създаването и изпълнението на схеми за гаранции за младежта;
- предварителните резултати от междинната оценка на FEAD, включително обратната информация заинтересованите страни, показват, че подпомаганите от него операции в областта на храните, материалната помощ и социалното приобщаване са от решаващо значение за най-нуждаещите се лица, включително за онези, които иначе могат да бъдат изключени от общото социално подпомагане или се нуждаят от незабавна подкрепа;
- междинната оценка на EaSI показва, че нейните цели все още са актуални, по-специално в контекста на трудната социално-икономическа обстановка, характеризираща се с последиците от финансовата и икономическа криза, и че програмата е била ефективна с оглед достигането на съответните заинтересовани страни, като генерира резултати и постига своите цели.

Оценките и проучванията обаче показват също, че са налице редица предизвикателства, главно по отношение на необходимостта от подобрени съгласуваност и полезно взаимодействие, гъвкавост и съответствие с политиките, насоченост към ефективност и резултати, както и опростяване. По-специално средата на финансиране, както и, в по-голяма или по-малка степен, усвояването на средства трябва да бъдат опростени. Областите, по отношение на които трябва се действа, са обобщени в оценката на въздействието, придружаваща законодателното предложение.

1.4.4. *Съгласуваност и възможно полезно взаимодействие с други актове*

Инициативата цели да се подобрят полезното взаимодействие и съгласуваността между ЕСФ+ и другите фондове, инвестиращи в развитието на човешкия капитал.

ЕСФ+ споделя целта за икономическо и социално сближаване по-специално с ЕФРР. Координацията се гарантира чрез общи правила за споделено управление в области като планирането и финансовото управление. Ще продължат да бъдат възможни програми, финансирани от няколко фонда, така че да са позволени интегрирани подходи в програмирането и изпълнението. Освен това общите правила ще гарантират съвместимост между програмите на ЕФРР, ЕСФ+, ЕЗФРСР и ЕФМДР.

Сътрудничеството между ЕСФ+ и „Еразъм +“, както и сътрудничеството с Програмата в подкрепа на здравето ще бъдат подпомагани по-дейно, включително чрез съответни разпоредби в регламентите, които следва да бъдат подробно разработени в работните програми и програмните наръчници.

ЕСФ+ ще продължи да подкрепя дългосрочното интегриране на мигрантите, докато ФУМИ ще обхваща краткосрочните потребности. Като основен инструмент на ЕС за инвестиции в човешки капитал и умения ЕСФ+ ще продължава да дава важен принос за развитието на човешкия капитал в областта на научните изследвания и иновациите във взаимодействие с „Хоризонт Европа“.

1.5. Срок на действие и финансово отражение

☒ **ограничен срок на действие**

- ☒ в сила от 1.1.2021 г. до 31.12.2027 г.
- ☒ финансово отражение от 2021 г. до 2027 г. за бюджетните кредити за поети задължения и от 2021 г. до 2030 г. за бюджетните кредити за плащания.

☐ **неограничен срок на действие**

- Осъществяване с период на започване от YYYY до YYYY, последвано от функциониране с пълен капацитет.

1.6. Планирани методи на управление¹⁵

☒ **Пряко управление** от Комисията

- ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- от изпълнителните агенции

☒ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях;
- ☒ международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- ☒ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- ☒ публичноправни органи;
- ☒ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Забележки

ЕСФ+ ще бъде разделен на две основни направления: едното при споделено управление, обхващащо предходните програми по линия на ЕСФ, FEAD и ИМЗ, а другото — при пряко и непряко управление, групиращо дейностите от предишната Програма за заетост и социални иновации (EaSI).

Във връзка с изпълнението на ЕСФ+ настоящите дейности с международни организации като агенциите на ООН или ОИСП и МОТ ще бъдат продължени.

Освен това предвидените нови дейности за транснационално сътрудничество могат да бъдат изпълнявани при непряко управление, като се разчита на управляващите органи на ЕСФ.

¹⁵

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент може да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

При споделеното управление общите показатели за крайния продукт и за резултатите ще бъдат определени на равнище програма. Данните за общите показатели за крайния продукт и за резултатите ще се предават по електронен път от органите на държавите членки до Комисията 6 пъти годишно. Тяхната съгласуваност ще бъде проверена. Ще бъде извършен одит на надеждността на системата за събиране, записване и съхранение на данните за мониторинг, оценка, финансово управление и проверка.

При прякото и непрякото управление ще бъдат разработени рамки за изпълнение, които ще се основават на съответните практики от предишната рамка на EaSI, за да се гарантира, че данните се събират ефикасно, ефективно и своевременно.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

В проекта на РОР се предвижда плащанията от страна на Комисията да се извършват под формата на предварително финансиране, междинни плащания и плащания след уравниването на сметките. Предварителното финансиране се изплаща годишно в съответствие с процентите, предвидени в РОР. Междинните плащания се изчисляват въз основа на одобрените проценти на съфинансиране по всеки приоритет, одобрен в рамките на оперативната програма. За разлика от настоящия програмен период броят на заявленията за междинно плащане е ограничен до 4 годишно, представяни на тримесечна основа.

В проекта на РОР се предвиждат различни начини за оповестяване на междинните плащания в зависимост от това дали изпълнението на програмата се основава на реалните разходи, декларирани от държавата членка, или на „опростен вариант на разходите“, или на изпълнението на условията.

Проектът на предложение за РОР (споделено управление) се основава на регламента за програмния период 2014—2020 г. Съществуват обаче някои предложени мерки, насочени към опростяване на изпълнението и намаляване на одитната тежест за държавите членки и техните бенефициери. И двата вида мерки се отнасят до управлението на средствата от управляващия орган, който, както се предлага, ще се основава при проверките на управлението на анализ на риска. На второ място, при определени условия, управляващият орган може да реши да прилага засилени мерки за контрол в съответствие с националните процедури без предварително разрешение от Комисията. Също така процесът на определяне е премахнат, което следва да ускори изпълнението на програмите.

Проектът на предложение за РОР не предвижда сертифициращ орган, а по-скоро наличието на счетоводна функция. Замисълът е, че това би довело до по-малко администрация на национално равнище.

Що се отнася до одита на декларираните разходи, предложението за РОР съдържа някои елементи, които имат за цел избягването на многократните одити за една и съща операция/разходи.

Съгласно проекта на РОР междинните плащания ще бъдат сертифицирани пред Комисията, след като проверките на управлението — на основана на риска извадка от заявленията за разходи, подадени от бенефициерите — са били извършени, но често преди осъществяването на задълбочените проверки на управлението или последващите одитни дейности на място.

С цел да се намали рискът от възстановяване по тази причина на недопустими разходи в предложенията са предвидени няколко мерки.

1) За междинните плащания от Комисията ще продължи се определя таван от 90 % от дължимата на държавите членки сума, тъй като на този етап са извършени само част от националните проверки. Оставащата част от сумата ще се плаща след годишното уравниване на сметките, когато управляващият орган и одитният орган предоставят одитни доказателства и разумни гаранции. Всички нередности, открити от Комисията или Европейската сметна палата след предаване на годишните заверени отчети от управляващия/сертифициращия орган, може да водят до нетна корекция.

2) Продължаване на годишно уравниване на сметките и на годишно приключване на приключените дейности или разходи, което ще създаде допълнителни стимули за националните и регионалните органи своевременно да извършват проверки на качеството с оглед на годишната заверка на отчетите за Комисията.

Направлението „Заетост и социални иновации“ на програмата ще се изпълнява чрез пряко и непряко управление, като се използват начините на изпълнение, предлагани от Финансовия регламент, състоящи се главно от безвъзмездни средства и обществени поръчки. Прякото управление дава възможност да се установят преки контакти с бенефициерите/изпълнителите, пряко участващи в дейности, които служат на политиките на Съюза. Комисията осигурява пряк мониторинг върху резултата от финансираните действия. Начините за плащане на финансираните действия ще бъдат адаптирани към рисковете, свързани с финансовите операции. За да се гарантира ефективността, ефикасността и икономичността на проверките на Комисията, стратегията ще бъде ориентирана към баланс между предварителните и последващите проверки.

По отношение на прякото и непрякото управление ще се извършват също последващи одити на място от външни одитори за извадка от трансакциите. При подбора на тези трансакции ще се съчетават оценка на риска и подбор на случаен принцип.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Понижената контролна среда може да доведе до увеличаване на грешките. Очаква се този риск да бъде смекчен от въвеждането на горна граница на възстановяването и от годишното уравниване на сметките. Независимо от това, е вероятно корекциите на национално равнище да нараснат, което да доведе до определена степен на недоволство на равнището на държавите членки. Това недоволство може да бъде също така подхранвано от факта, че съгласно настоящата редакция на РОР управляващите органи всъщност са задължени да извършват контрол, следвайки подход, основан на риска, а не на 100 %, както в миналото. Това изискване може също да бъде в разрез с действащото национално законодателство, което изисква изчерпателна проверка на декларираните разходи

(също и за съответното национално финансиране). Това може да бъде елемент, който не е разгледан в достатъчна степен в предложението.

С премахването на сертифициращия орган се отстранява един допълнителен „филтър“ в управлението и контрола на възникналите разходи. През предишните два програмни периода сертифициращите органи играеха важна роля за „филтрирането“ на недопустимите разходи и извършването на допълнителни финансови корекции при необходимост. Настоящото предложение за РОР не намалява този риск.

Намалената одитна дейност може да доведе до пропускането на остатъчни грешки и следователно да подкопае процеса на получаване на увереност от Комисията. По наше мнение този риск не е смекчен, особено след като уредбата за пропорционален контрол също ограничава правомощията на Комисията в областта на одита. Ето защо считаме, че този риск се приема от законодателя.

По отношение на бюджета, който се изпълнява чрез пряко и непряко управление, изпълнението се съсредоточава върху възлагането на договори за обществени поръчки, докато се предвиждат голям обем безвъзмездни средства за специфични дейности и организации.

Договорите за обществени поръчки ще бъдат сключвани предимно в области като проучвания, събиране на данни, договори за оценка, обучения, информационни кампании, ИТ и комуникационните услуги, управление на съоръженията на др. Изпълнителите са предимно консултантски и други частни дружества, много от които малки и средни предприятия (МСП).

Безвъзмездни средства може да се предоставят за помощни дейности на неправителствени организации, национални агенции, университети и др. Срокът за изпълнение на субсидираните проекти и дейности варира между една и три години.

Основните рискове са следните:

- риск от неефекасно или неикономично използване на предоставените средства по отношение както на безвъзмездните средства (сложност на правилата за финансиране, особено за малките стопански субекти), така и на обществените поръчки (ограниченият брой на икономическите доставчици с необходимите специализирани познания води до недостатъчно възможности за сравняване на ценовите оферти в някои сектори);
- репутацията на Комисията, ако бъдат открити измами или престъпни дейности; системите за вътрешен контрол на трети страни осигуряват само частични гаранции поради големия брой различни изпълнители и бенефициери, всеки от които работи със своя собствена система за контрол, често доста малка по размер.

Комисията въведе вътрешни процедури, насочени към покриване на посочените по-горе рискове. Вътрешните процедури са в пълно съответствие с Финансовия регламент и включват мерки за борба с измамите и съображения относно разходите и ползите. В тази рамка Комисията продължава да проучва възможностите за подобряване на управлението и за постигане на по-голяма ефективност. Основните характеристики на рамката за извършване на контрол са следните:

Проверки преди и по време на изпълнението на проектите:

- понастоящем се използват изготвени в рамките на Комисията образци на споразумения за отпускане на безвъзмездни средства и за договори за услуги. Те съдържат известен брой разпоредби за контрол, като например одитни сертификати, финансови гаранции, одити на място, както и инспекции от OLAF. Правилата, уреждащи допустимостта на разходите, понастоящем са в процес на опростяване, например като се използват единични разходи, еднократни суми, вноски, които не са свързани с разходите, и други възможности, предложени във Финансовия регламент. Това ще намали разходите за контрол и поставя акцента върху проверките и контрола в областите с висок риск;
- всички служители се подписват, че са запознати с кодекса за добро административно поведение. Служителите, които участват в процедурата по подбор или в управлението на споразуменията за безвъзмездни средства/договорите, (също така) подписват декларация за липса на конфликт на интереси. Персоналът преминава редовно обучение и ползва мрежи за обмен на най добри практики.
- Техническото изпълнение на отделния проект се проверява на редовни интервали от време по документи въз основа на междинни технически доклади за постигнатия напредък, представени от изпълнителите и бенефициерите; освен това се предвиждат срещи с изпълнителите/бенефициерите и посещения на място в зависимост от конкретния случай.

Проверки в края на проекта: Извършват се последващи одити за проверка на място на допустимостта на декларациите за направени разходи. Целта на тези проверки е да се предотвратят, откриват и поправят съществените грешки, свързани със законосъобразността и редовността на финансовите трансакции. С цел постигане на висок ефект от извършвания контрол, подборът на бенефициерите, които да бъдат подложени на одит, предвижда подборът въз основа на оценка на риска да се съчетава с подбор на случаен принцип и при възможност по време на одита на място да се отделя внимание на оперативните аспекти.

2.2.3. *Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

Възможността да имат счетоводна функция, което би могло да позволи на държавата членка да спести значителна част от 4 % от настоящите разходи, свързани със сертифицирането, благодарение на намаляването на функциите на системите за управление и контрол;

—използване на опростени разходи и ОВР, несвързани с разходи, което намалява административните разходи и тежести на всички равнища както за администрациите, така и за бенефициерите;

—уредба за пропорционален контрол (въз основа на риска) по отношение на проверките на управлението и одитите;

—годишно приключване, което ще намали разходите на публичните администрации и бенефициерите за съхранение на документи за целите на контрола.

Поради това като цяло се очаква предложенията да доведат до преразпределяне на разходите за контрол (които остават около 2 % от общите управлявани средства), а не до тяхното нарастване или намаляване.

В контекста на опита, натрупан при прилагането на предходната програма (нейните направления) при пряко управление, и на основните характеристики на концепцията на новата програма оценката е, че рисковете за изпълнението на програмата остават сравнително стабилни. Благодарение на съчетанието от безвъзмездни средства и обществени поръчки, предварителен и последващ контрол, както и документни проверки и одити на място количествено определяемият среден остатъчен процент на грешки се очаква да остане под 2 %.

По отношение на прякото и непрякото управление годишните разходи за предложеното равнище на контрол представляват приблизително 3—7 % от годишния бюджет за оперативните разходи. Това е оправдано от големия брой операции, които трябва да бъдат контролирани. Действително в областта на заетостта, социалните въпроси и здравето прякото управление включва възлагането на множество договори и многократното отпускането на безвъзмездни средства за действия, както и плащането на много безвъзмездни средства за оперативни разходи на неправителствени организации и профсъюзни организации. Свързаният с тези дейности риск се отнася до капацитета на (особено) по-малките организации за ефективен контрол на разходите.

На петгодишна основа процентът на грешката при одитите на място на безвъзмездните средства при пряко управление беше 1,8 % в световен мащаб, а като се има предвид цялостно ниското ниво на риска при обществените поръчки — под 1 %. Това ниво на грешки се счита за приемливо, тъй като е под нивото на същественост от 2 %.

Предложените промени за програмата няма да се отразят върху начина, по който понастоящем се управляват бюджетните кредити. Действащата система за контрол доказва ефективността си за предотвратяване и/или откриване на грешки и/или нередности, и, при наличието на такива — за тяхното коригиране. Поради това се очаква делът на грешките да се запази на същите нива.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

По отношение на своите дейности при пряко, непряко и споделено управление Комисията ще предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че финансовите интереси на Съюза са защитени чрез прилагането на превантивни мерки срещу измама, корупция и всякакви други незаконни дейности, чрез ефективни проверки и, при установяването на нередности, чрез събирането на недължимо платените суми и когато е уместно, чрез ефективни, пропорционални и възпиращи санкции.

Комисията или нейни представители и Сметната палата имат правомощия за извършване на одити по документи и на място на всички бенефициери на безвъзмездни средства, изпълнители и подизпълнители, които са получили средства от Съюза по силата на настоящия регламент. Европейска служба за борба с измамите (OLAF) ще бъде оправомощена да извършва проверки и

инспекции на място по отношение на икономически оператори, имащи пряко или непряко отношение към такова финансиране.

Комисията също прилага редица мерки, като например:

- с решенията, споразуменията и договорите, произтичащи от изпълнението на програмата, изрично ще се дава право на Комисията, включително на Европейската служба за борба с измамите и на Сметната палата, да извършват одити, проверки на място и инспекции;
- по време на етапа на оценяване на покана за представяне на предложения/търг кандидатите и участниците в търга се проверяват съгласно публикуваните критерии за изключване въз основа на декларации и чрез системата за ранно откриване и отстраняване (EDES);
- правилата за допустимост на разходите ще бъдат опростени в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент;
- всички служители, които участват в управлението на договори, както и одиторите и контрольорите, които проверяват декларациите на бенефициерите на място, преминават редовно обучения по въпроси, свързани с измамите и нередностите.

ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ осъществява действия в рамката на Стратегията на Комисията за борба с измамите (CAFS).

При прякото управление оценката на съотношението между риск и измама бе актуализирана през 2019 г. Процедурата за отпускане на безвъзмездни средства включва няколко елемента за разкриване на измами, като например широкото използване на „принципа на 4-те очи“, удостоверяването на правомерността и прозрачността на процедурите за възлагане на обществени поръчки, наличието на подробни процедури за избягване на конфликти на интереси, проверката дали кандидатите са „черния списък“ на основание Регламент № 1605/2002, използването на ИТ инструменти, като EDES и ARACHNE, и търсенето на други „червени флагчета“ (индикатори за измама).

По отношение на споделеното управление на структурните фондове съществува по-специфичната Съвместна стратегия за борба с измамите (ССБИ) за периода 2015—2020 г. на ГД „Регионална и селищна политика“, ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ и ГД „Морско дело и рибарство“. За структурните фондове в Регламента за общоприложимите разпоредби (член 125, параграф 4 от POP) е налице специфично регулаторно изискване за борба с измамите за периода 2014—2020 г. В изпълнение на своите задължения за контрол и одит ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ удостоверява, че държавите членки са създали и управляват ефективно системи за управление и контрол, които гарантират, че средствата се използват ефикасно и правилно, така че да се гарантира законосъобразността и редовността на разходите. Държавите членки са задължени да уведомяват за проблеми чрез Системата за управление на нередностите (СУН). ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ проследява националните действия за борба срещу измамите и при необходимост налага санкции при липсата на действия посредством решения за финансови корекции във връзка с подкрепата от ЕСФ, отпусната за съответната програма, например в рамките на последващите действия във връзка с докладите и препоръките на OLAF. Освен това ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ предоставя

насоки за управляващите органи, включително инструмент за оценка на риска от измами. ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ активно разпространява сред държавите членки инструмента за оценка на риска ARACHNE.

След проучване от външен изпълнител, което ще бъде окончателно завършено в средата на 2018 г., съвместните стратегии за борба с измамите (ССБИ) ще бъдат преразгледани и приносът на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ към СКБИ ще бъде актуализиран.

И накрая, ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ предприе хоризонтални мерки, като вътрешно обучение по отношение на осведомеността относно измамите („червени флагчета“) и предотвратяването на измами.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Функция от многогодишната финансова рамка и предложени нови разходни бюджетни редове

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Инвестиции в хора, социално сближаване и ценности	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ ¹⁶	от държави кандидатки ¹⁷	от трети държави	по смисъла на член [21, параграф 2, буква б)] от Финансовия регламент
2	07 01 01 01 Разходи за подкрепа за Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) — споделено управление	Едногод.	Не	Не	Не	Не
2	07 01 01 02 — Разходи за подкрепа за направлението „Заетост и социални иновации“	Едногод.	Да	Да	Да	Не
2	07 02 01 – ЕСФ+ при споделено управление – Оперативни разходи	Многогод.	Не	Не	Не	Не
2	07 02 02 – ЕСФ+ при споделено управление — Оперативна техническа помощ	Многогод.	Не	Не	Не	Не
2	07 02 04 – ЕСФ+ — направление „Заетост и социални иновации“	Многогод.	Да	Да	Да	Не

¹⁶ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

¹⁷ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	2	Инвестиции в хора, социално сближаване и ценности
---	---	---

ОБЩО			2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
07 02 01 – ЕСФ+ при споделено управление — Оперативни разходи	Поети задължения (1)	(1)	Обхванато от предложението за регламент за общоприложимите разпоредби COM(2018) 375								
	Плащания (2)	(2)									
07 02 02 – ЕСФ+ при споделено управление — Оперативна техническа помощ	Поети задължения (1)	(1)									
	Плащания (2)	(2)									
07 01 01 01 Разходи за подкрепа за Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) — споделено управление	Поети задължения = Плащания (3)	(3)									
07 02 04 – ЕСФ+ — направление „Заетост и социални иновации“	Поети задължения (1)	(1)	99,944	101,993	104,083	106,214	108,389	110,606	112,271		743,500
	Плащания (2)	(2)	28,093	59,077	76,826	81,534	83,939	85,782	87,369	240,880	743,500

07 01 01 02 — Разходи за подкрепа за направлението „Заетост и социални иновации“ ¹⁸	Пости задължения = Плащания	(3)	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500		17,500
ОБЩО бюджетни кредити за финансовия пакет на програмата	Пости задължения	=1+3	102,444	104,493	106,583	108,714	110,889	113,106	114,771	0,000	761,000
	Плащания	=2+3	30,593	61,577	79,326	84,034	86,439	88,282	89,869	240,880	761,000

Бюджетните кредити за частта от ЕСФ+ при споделено управление са подробно посочени в законодателната финансова обосновка за Регламента за общоприложимите разпоредби (РОР) COM(2018)375

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

ОБЩО	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След	ОБЩО
-------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	-------------	-------------

¹⁸ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или действия на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

								<i>2027 г.</i>	
Човешки ресурси		91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	638,448
Други административни разходи		5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	35,514
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	673,962

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	<i>След 2027 г.</i>	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за всички ФУНКЦИИ от многогодишната финансова рамка	Посети задължения	198,724	200,773	202,863	204,994	207,169	209,386	211,051		1434,963
	Плащания	126,873	157,857	175,606	180,314	182,719	184,562	186,149	240,880	1434,963

3.2.2. Резюме на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------

За човешките ресурси цифрите по-долу се основават на разпределението, предоставено на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“, одобрено в 2018 (SEC(2017) 528), от което е приспаднал персоналът, разпределен в Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, който е предмет на отделно предложение COM(2018) 380.

За други административни разходи целият финансов пакет е показан по-долу, включително разходите, свързани с ЕФПГ.

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	638,448
Други административни разходи	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	35,514
Междинен сбор по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	673,962

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------

ОБЩО

извън ФУНКЦИЯ 7¹⁹ of the multiannual financial framework								
Човешки ресурси								
Други разходи с административен характер	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	17,500
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	17,500

¹⁹

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или действия на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ОБЩО	98,780	98,780	98,780	98,780	98,780	98,780	98,780	691,460
-------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Бюджетните кредити за частта от ЕСФ+ при споделено управление са подробно посочени в законодателната финансова обосновка за Регламента за общоприложимите разпоредби (POP) COM(2018)375

3.2.2.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
• Должности в щатното разписание (должностни лица и срочно наети служители)							
ОБЩО Должности в щатното разписание (должностни лица и срочно наети служители)							
Централа и представителства на Комисията	599	599	599	599	599	599	599
Делегации	0	0	0	0	0	0	0
Научноизследователска дейност	0	0	0	0	0	0	0
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ) — ДНП, МП, КНЕ, ПНА, МЕД²⁰							
Функция 7							
ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“							
Финансирани от ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	- в централата	71	71	71	71	71	71
	- в делегациите	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо
Финансирани от финансовия пакет на програмата ²¹	- в централата						
	- в делегациите	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо
Други (да се посочат)		не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо	не е приложимо
ОБЩО Външен персонал (ЕПРВ)		71	71	71	71	71	71
ВСИЧКО		670	670	670	670	670	670

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Должностни лица и срочно наети служители	Управление, финанси и одит на програмите
Външен персонал	Управление, финанси и одит на програмите

²⁰ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

²¹ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).

3.2.3. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
ЕИП/ЕАСТ	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.
Държави кандидатки	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.
Трети държави	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
- ☐ върху собствените ресурси
- ☐ върху разните приходи

моля, посочете дали приходите са записани по приходни бюджетни редове ☐

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Отражение на предложението/инициативата ²²						
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Статия							

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

[...]

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

[...]

²²

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.