

Брюксел, 29.5.2020 г.
COM(2020) 404 final

2020/0106 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) 2015/1017 по отношение на създаването на
Инструмент за подкрепа на платежоспособността**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Комисията предлага да се използва пълният потенциал на бюджета на ЕС, за да се мобилизират инвестиции и да се концентрира финансовата подкрепа в критичните първи години на възстановяването. Тези предложения се основават на три стълба:

- повишаване на таваните по многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г., за да се позволи незабавното изпълнение на мерки в отговор на пандемията от COVID-19 в Съюза и извън него;
- извънреден Европейски инструмент за възстановяване, базиран на член 122 от ДФЕС, чието финансиране ще се основава на правомощие, предвидено в предложението за решение за собствените ресурси. Средствата ще позволят изпълнението на бързодействащи мерки за защита на поминъка, подобряване на превенцията и укрепване на устойчивостта и възстановяването в отговор на кризата;
- укрепена многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г.

В този контекст Комисията предлага да се потърси решение на отрицателните социално-икономически последици от пандемията от Covid-19 за работниците, домакинствата и дружествата в Съюза. Редица европейски предприятия в най-различни сектори вече изпитват трудности, свързани с платежоспособността, поради кризата и проблемите ще продължат да се задълбочават от оставащите в сила правила за дистанциране и ограничения на икономическите и социалните дейности. Трудностите могат да се окажат дълготрайни и да продължат дори след края на настоящите ограничителни мерки, като доведат до задълбочаване на съществуващите икономически различия между държавите членки и в самите тях.

Не е лесно да се изчислят точно нуждите от оздравяване на собствения капитал, произтичащи от икономическото въздействие на пандемията от Covid-19. По оценки на Комисията, базирани върху фирмени данни, тези нужди могат да възлязат на около 720 милиарда EUR през 2020 г., ако се изпълни основния сценарий, свързан с пролетната прогноза. Тези нужди ще бъдат значително по-високи, ако ограничителните мерки останат в сила по-дълго от предвиденото в пролетната прогноза или трябва да бъдат наложени отново поради нов пик на заразата. При кризисен сценарий, при който БВП за 2020 г. спада с 15,5 %, прякото въздействие върху собствения капитал на всички учредени в ЕС-27 дружества (регистрирани или не за борсова търговия) може да достигне до 1,2 трилиона EUR. Ако не бъдат взети мерки, този недостиг на капитал може да доведе до продължителен период на по-ниски инвестиции и по-висока безработица. Въздействието на недостига на капитал ще бъде неравномерно в различните сектори, региони, промишлени екосистеми и държави членки и ще доведе до различия на единния пазар. Повечето европейски промишлени екосистеми разчитат на сложни вериги на доставки, обхващащи множество държави на единния пазар.

Ситуацията се утежнява от факта, че капацитетът на държавите членки да предоставят държавна помощ значително се различава.

В настоящото предложение се предвижда създаването на временен инструмент с дялово участие, за който инвестиционният период по отношение на прозореца за подкрепа на платежоспособността тече по принцип до края на 2024 г. по отношение на

одобренията от страна на инвестиционния комитет и управителните органи на ЕИБ/ЕИФ и до края на 2026 г. по отношение на подписването на операциите. Дружествата, които следва да получат подкрепа съгласно предложението, са дружества с жизнеспособен бизнес модел, чиято платежоспособност е ограничена поради кризата с Covid-19. Целта е да им се помогне да преминават през този труден период и да останат в състояние да участват във възстановяването, когато настъпи моментът за това.

Друга цел на предложението е да се противодейства на очакваните нарушения на единния пазар, като се има предвид, че някои държави от ЕС може да не разполагат с достатъчно бюджетни средства, за да окажат адекватна подкрепа на нуждаещите се предприятия. Поради това наличието на национални мерки за подкрепа за дружествата може да се различава значително в различните държави членки и да доведе до неравни условия на конкуренция. Тъй като съществува значителен риск COVID-19 да окаже дълготрайно въздействие, подобна липса на капацитет за подпомагане на жизнеспособните предприятия може да доведе до системни нарушения, поява на нови или затвърждаване на съществуващи различия. Като се има предвид силната взаимосвързаност на европейската икономика, икономическият спад в една част на ЕС би се отразил негативно както на трансграничните вериги на доставки, така и на цялата икономика на Съюза. Поради същата причина подкрепата в една част от ЕС би се отразила положително на трансграничните вериги на доставки и на цялата икономика на ЕС.

В контекста на забавянето на икономическия растеж, предизвикано от Covid-19, и на ограниченията на публичните финанси е важно също така да се мобилизират частни ресурси, за да се подкрепи в максимална степен платежоспособността на жизнеспособни предприятия в Съюза.

Тези цели ще бъдат осъществени чрез предоставяне на гаранция на Съюза на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) съгласно Регламента за ЕФСИ¹. Подкрепата на платежоспособността на допустимите дружества ще се обособи като трети прозорец по линия на ЕФСИ — прозорец за подкрепа на платежоспособността — с цел мобилизиране на частен капитал. Групата на ЕИБ ще използва гаранцията на ЕС, за да инвестира предимно чрез посредници или за да намали риска за частните инвеститори от инвестиране в допустими дружества, като по този начин мобилизира частни ресурси в тяхна подкрепа. Групата на ЕИБ ще прави това, като инвестира, гарантира или финансира капиталови фондове, дружества със специална инвестиционна цел, инвестиционни платформи, национални насърчителни банки или институции, или, когато е необходимо, чрез преки инвестиции или други подходящи механизми.

Настоящото предложение е част от обявената от Комисията цялостна инициатива за възстановяване. От съществено значение е този инструмент да бъде въведен възможно най-скоро през 2020 г. и най-късно до началото на октомври 2020 г., за да може бързо да достигне пълния си оперативен капацитет през 2021 г.

Инструментът за подкрепа на платежоспособността ще бъде достъпен за всички държави членки и за всички сектори, обхванати от Регламента за ЕФСИ, с предимство за държавите членки, чиито икономики са най-засегнати от пандемията от Covid-19

¹ Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти и за изменение на Регламент (ЕС) № 1291/2013 и Регламент (ЕС) № 1316/2013 — Европейски фонд за стратегически инвестиции (ОВ L 169, 1.7.2015 г., стр. 1).

и/или в които наличието на държавна подкрепа за платежоспособността е по-ограничено. Целта е да се помогне за възстановяване на жизнеспособността на дружествата и отключване на техния потенциал за растеж, като същевременно се допринася за приоритетите на Съюза, като например прехода към екологосъобразна и цифрова икономика или подпомагането на трансграничната дейност в Съюза, както и за укрепване на социалното измерение и сближаването на Съюза. Подкрепата ще бъде на разположение за постигане на всички цели на Регламента.

За да се подпомогне въвеждането на инструмента, държавите членки могат i) да учредят национални дружества със специална инвестиционна цел, които могат да кандидатстват за помощи по прозореца за подкрепа на платежоспособността; ii) да инвестират в съответствие с правилата за държавна помощ заедно с гаранцията или инвестицията на групата на ЕИБ както пряко, така и чрез национална насърчителна банка или институция, във фондове или в дружества със специална инвестиционна цел. и iii) да улесняват създаването на фондове за дялово участие или дружества със специална цел, като си сътрудничат с институционални инвеститори.

Комисията следва да може да участва в евентуално увеличаване на капитала (еднократно или неколккратно) на Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ), който ще играе ключова роля за подпомагане на икономическото възстановяване чрез издаване на гаранции, извършване на операции по секюритизация и подпомагане на капиталовите инвестиции в целия Съюз. За тази цел в преразгледаната многогодишна финансова рамка за текущия период следва да се запази финансов пакет в размер до 500 000 000 EUR, за да може Съюзът, представляван от Комисията, да запази общия си дял от капитала на ЕИФ.

Структурата на управление на ЕФСИ остава същата и ще важи за третия прозорец. В рамките на прозореца за подкрепа на платежоспособността, инвестиционният комитет ще одобрява всяка операция на ЕИБ по финансиране или инвестиране, т.е. ще решава дали да предостави гаранцията на ЕС за финансиране, гарантиране или инвестиране във фонд, дружество със специална инвестиционна цел, национална насърчителна банка или институция или друг механизъм. За операции, извършвани от ЕИФ, инвестиционният комитет е консултиран относно финансовите продукти, които Управителният съвет и управителният директор са одобрили и по линия на които ЕИФ ще извършва отделни операции. Отделните решения за подбор на дружествата, които ще получат посредническа помощ, ще се вземат от управителя на фонда или механизма в съответствие с критериите, установени в Регламента за ЕФСИ и съответните договорни споразумения, подписани с ЕИБ. Инвестиционният комитет може също така да си запази правото да одобрява определени подоперации в съответствие с Регламента за ЕФСИ в случай на операции на ЕИБ по финансиране или инвестиране. Държавите членки не участват в процеса на вземане на решения за предоставянето на гаранцията на ЕС. След като предложението по Регламента за InvestEU² инвестиционен комитет започне да изпълнява функциите си, той ще изпълнява задачите на инвестиционния комитет по Регламента за ЕФСИ.

В съответствие с настоящия регламент за ЕФСИ няма да бъдат установени географски квоти. Целта за действия в областта на климата остава непроменена.

²

Предложение на Комисията за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програмата InvestEU (COM (2018)439), частично споразумение на Европейския парламент и на Съвета по законодателното предложение през април 2019 г.

Въпреки това управителният съвет определя специфични граници на географската концентрация за прозореца за подкрепа на платежоспособността в съответствие с принципите, установени в настоящия регламент, за да се гарантира, съответно, че по-голямата част от гаранцията на ЕС по линия на Инструмента за подкрепа на платежоспособността се използва за подпомагане на допустими дружества в държави членки и сектори, които са най-тежко икономически засегнати от пандемията от Covid-19, и че по-голямата част от тази гаранция се използва за подкрепа на допустими дружества в държави членки, в които наличието на държавна помощ за платежоспособността е по-ограничено. Така ще се гарантира, че гаранцията на ЕС се използва целесъобразно и гъвкаво. Ограниченията могат да бъдат преразгледани с оглед на въздействието на Covid-19, като същевременно се избягва концентрирането на помощи по линия на Инструмента в ограничен брой държави членки.

Инструментът за подкрепа на платежоспособността ще се използва за подпомагане на предприятия в Съюза, които, макар и жизнеспособни, са изправени пред рискове, свързани с платежоспособността, поради икономическата криза, причинена от пандемията на Covid-19 (с изключение на предприятия, за които се счита, че са били в затруднение от гледна точка на условията за предоставяне на държавна помощ³ в края на 2019 г.), с цел да се върнат към устойчива и печеливша стопанска дейност. Допълнителни критерии за дяловото и хибридно финансиране ще бъдат определени в инвестиционните насоки или в гаранционното споразумение. За да се избегне възможността дружествата с достъп до дялово финансиране да се възползват от Инструмента и за да се гарантира неговата допълняемост, дяловото финансиране следва да се предоставя при търговски условия или при условия, подобни на условията във Временната рамка за държавните помощи⁴ (като например по отношение на възнагражденията и стратегията за изход), като същевременно се отчита европейският характер на Инструмента и независимото управление на фондовете и другите механизми и се вземат предвид различията между капиталовите пазари в Съюза. Надлежните проверки на фондовете и другите посреднически механизми ще се извършва от ЕИБ или ЕИФ в съответствие с техните правила и процедури и с целите на прозореца за подкрепа на платежоспособността, като надлежните проверки на съответните дружества ще се извършват от фондовете или другите механизми.

Посредническите фондове или механизми ще бъдат създадени от Съюза.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

С предложението се допълват инвестиционната подкрепа и достъпът до финансиране, налични по Регламента за ЕФСИ и предложения Регламент за InvestEU за многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., като се предоставя подкрепа на дружества, които имат жизнеспособен бизнес модел, но могат да бъдат изправени пред проблеми с платежоспособността поради кризата, породена от Covid-19. Инструментът за подкрепа на платежоспособността позволява на такива дружества да устоят на кризата благодарение на временно подпомагане.

Инструментът за подкрепа на платежоспособността допълва други програми на Съюза, насочени към смекчаване на въздействието от кризата с Covid-19 или към възстановяване на икономиката след преминаването на кризата. С него се допълва по-

³ Както е определено в член 2, параграф 18 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ L 187, 26.6.2014 г., стр. 1).

⁴ C(2020)1863 final, изменен с COM(2020)3156 final.

специално подкрепата за МСП, която ще бъде осигурена чрез i) помощта за възстановяване в полза на сближаването (REACT-EU), чрез която ще се предостави концентрирана в началния период помощ и за МСП, и ii) Паневропейския гаранционен фонд в отговор на кризата с Covid-19, който е в процес на създаване от ЕИБ и е подкрепен от гаранция от държавите членки. Също така по прозореца за МСП, който се укрепва по линия на InvestEU, ще се предоставя допълнителна подкрепа от 2021 г. нататък.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Инструментът за подкрепа на платежоспособността е в съответствие със съответните политики на Съюза, като например Европейския зелен пакт, Плана за инвестиции за устойчива Европа и секторните политики, които са свързани с подкрепата на инвестициите.

Условията за операциите по финансиране и инвестиране по прозореца за подкрепа на платежоспособността следва да бъдат в съответствие с правилата за държавната помощ, за да се гарантират еднакви условия на конкуренция и за да се улеснят възможните комбинации с подкрепата, предоставяна директно от държавите членки. Освен това се отдава дължимото внимание на европейския характер на Инструмента за подкрепа на платежоспособността и на независимото управление на фондовете и другите механизми.

Гаранцията на ЕС ще бъде определена така, че да се избегне всяко неправомерно нарушаване на конкуренцията, тъй като гаранцията ще се използва само за възстановяване на капиталовата позиция на дружествата, които не са били в затруднение преди избухването на пандемията от Covid-19 и които са изправени пред значителни рискове по отношение на платежоспособността поради кризата. Освен това ще бъдат привлечени за участие частни инвеститори и ще се насърчава създаването на нови фондове и механизми. Към решенията за финансиране ще се прилага търговска логика, като независими управители на търговски фондове ще избират дружества с адекватни перспективи за възвращаемост на инвестициите.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Важи същото правно основание като за Регламента за ЕФСИ, който се изменя с настоящото предложение.

- **Субсидиарност**

Целите на предложението не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки и могат да бъдат постигнати по-добре от Съюза. Поради различията в капацитета на отделните държави членки за предприемане на фискални мерки, чрез действия на равнище Съюз — с оглед на техния мащаб и въздействие — могат по-добре да се постигнат преследваните цели. По-конкретно, действията на равнището на Съюза ще позволят да се противодейства на нарушенията на вътрешния пазар, причинени от различията във фискалния капацитет на отделните държави членки да предоставят държавни помощи за подкрепа на платежоспособността на своите дружества, както и да се ограничат смущенията във функционирането на взаимосвързаните вериги на доставки на вътрешния пазар чрез предотвратяване на фалитите на жизнеспособни предприятия. Освен това действията на равнището на

Съюза ще позволят икономии от мащаба при използването на гаранцията на бюджета на ЕС в съчетание с финансирането от групата на ЕИБ, като ускорят частните инвестиции в целия Съюз.

- **Пропорционалност**

Предложението не надхвърля необходимите мерки за постигане на поставените цели. То има за цел да се подпомогнат предприятия и проекти, които са засегнати от икономическите последици от пандемията от Covid-19, наблюдавани във всички държави членки. Мобилизирането на частни средства за подпомагане на платежоспособността редом с публичните средства позволява ефикасно и пропорционално използване на бюджетните ресурси.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Настоящото предложение е част от пакета за противодействие на отрицателните икономически последици от пандемията от Covid-19 и представлява кризисна мярка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Поради спешния характер на подготовката на предложението, за да може то да бъде своевременно прието от Европейския парламент и от Съвета, не бе проведена консултация със заинтересованите страни.

- **Оценка на въздействието**

Поради спешния характер на предложението не беше направена оценка на въздействието.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Гаранцията на ЕС, предоставена по линия на Регламента за ЕФСИ, ще бъде увеличена от 26 милиарда EUR на 92,4 милиарда EUR. В съответствие с очакваната степен на риск на портфейла, който ще бъде създаден в рамките на прозореца за подпомагане на платежоспособността, за частта от гаранцията на ЕС, предвидена за този трети прозорец, се очаква да се наложи обезпечаване със средства в размер на 50 %, което отразява по-високия риск, свързан с целевите инвестиции при настоящите икономически обстоятелства. Освен това значителният размер на гаранцията на ЕС и предвидените видове интервенции сочат необходимостта от консервативен подход към обезпечаването. Това означава, че допълнителното обезпечаване със средства във връзка с увеличената гаранция на ЕС ще възлиза на 33,2 милиарда EUR. Като цяло процентът на обезпечаване на гаранционния фонд на ЕС ще достигне съответно 45,8 % от съвкупните задължения по гаранцията на ЕС. Вследствие от това гаранционният фонд на ЕФСИ следва да бъде увеличен с 33,2 милиарда EUR и така да достигне общо 42,3 милиарда EUR.

Допълнителните ресурси ще бъдат мобилизирани чрез увеличаване на таваните по многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. и финансирането, предоставено чрез Европейския инструмент за възстановяване, въз основа на правомощието, предвидено в новото решение за собствените ресурси.

Ще бъде необходима специална сума в размер на 100 милиона EUR, за да се покрият разходите, свързани със създаването и управлението на структурите (фондове за дялово участие, дружества със специална инвестиционна цел, инвестиционни платформи и

други), чрез които ще се предоставя помощта по прозореца за подкрепа на платежоспособността, както и за съответните консултантски услуги и техническа помощ, по-специално за подпомагане на екологичната и цифровата трансформация на дружествата, финансирани по този прозорец.

За участието на Съюза в евентуално предстоящо (еднократно или неколнократно) увеличение на капитала на ЕИФ ще е необходим финансов пакет в размер до 500 милиона EUR в преразгледаната многогодишна финансова рамка за текущия период. Това се отнася до дела на Съюза от внесената част от увеличението на капитала. Съюзът следва да може да запази общия си дял от капитала на ЕИФ.

В законодателната финансова обосновка, придружаваща настоящото предложение, е предоставена допълнителна бюджетна информация.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

ЕИБ ще изпълнява Инструмента за подкрепа на платежоспособността пряко или чрез ЕИФ. Механизмите за мониторинг и докладване ще бъдат установени в гаранционното споразумение и ще бъдат в съответствие със съществуващите изисквания. Мониторингът ще включва ключови показатели за изпълнение с цел проследяване на напредъка към постигане на целите на прозореца за подкрепа на платежоспособността.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Конкретните разпоредби са разяснени в съответната глава от Регламента за ЕФСИ.

Глава II

В рамките на ЕФСИ се създава трети прозорец — прозорец за подкрепа на платежоспособността.

Съгласно критериите за използване на гаранцията на ЕС по този прозорец дружества и проекти могат да се възползват от тази гаранция в рамките на прозореца, ако не са били в затруднено положение от гледна точка на държавните помощи в края на 2019 г., т.е. гаранцията на ЕС се използва, за да им се помогне да възстановят платежоспособността си след кризата, породена от пандемията от Covid-19. Под дружества се разбира също така дружества със специална инвестиционна цел, дружества за проекти и публично-частни партньорства.

Подкрепата се предоставя чрез инвестиции или фондове, дружества със специална цел, инвестиционни платформи или други посреднически механизми. Насърчава се сътрудничеството с националните насърчителни банки или институции.

Глава III и инвестиционните насоки (приложение II)

За да отговарят на условията за получаване на подкрепа на платежоспособността, дружествата трябва да са установени и да извършват дейност в Съюза.

Предвижда се както ЕИБ, така и ЕИФ да извършват операции по прозореца за подкрепа на платежоспособността.

Общите цели на ЕФСИ се допълват от позоваване на Европейския зелен пакт и на Стратегията за изграждане на цифровото бъдеще на Европа, както и на необходимостта от избягване на регионалните различия, дължащи се на неравномерно възстановяване от кризата с COVID-19.

Управителният съвет определя всички необходими изисквания, свързани с контрола върху посредниците (фондове, дружества със специална цел и други), с оглед на всички приложими съображения, свързани с общественения ред или сигурността.

Подкрепата може да бъде предоставяна с помощта на различни инструменти и продукти, включително чрез национални насърчителни институции и банки, в съответствие с приложимите правила за държавните помощи и международните правила.

Гаранцията на ЕС във връзка с прозореца за подкрепа на платежоспособността възлиза на 66,4 милиарда EUR. С въвеждането ѝ общият размер на гаранцията на ЕС достига до максимум 92,4 милиарда EUR. Съответното обезпечаване със средства (при процент на обезпечаване от 50 % по отношение на увеличението на гаранцията на ЕС) възлиза на 33,2 милиарда EUR, с което гаранционният фонд на ЕФСИ достига общо 42,3 милиарда EUR. По тази причина общият процент на обезпечаване се коригира на 45,8 %.

Инвестиционният период по отношение на прозореца за подкрепа на платежоспособността тече по принцип до края на 2024 г. по отношение на одобренията от страна на инвестиционния комитет и управителните органи на ЕИБ/ЕИФ и до края на 2026 г. по отношение на подписването на операции. Въпреки това 60 % от операциите по финансиране и инвестиране трябва да бъдат одобрени до края на 2022 г.

Инвестиционният комитет одобрява използването на гаранцията на ЕС в рамките на прозореца за подкрепа на платежоспособността, подобно на текущата практика по отношение на другите два прозореца. В случай на операции, извършвани от ЕИФ, се правят консултации с инвестиционния комитет относно финансовите продукти. След като инвестиционният комитет по предложения регламент за InvestEU започне дейността си, той ще отговаря за предоставянето на гаранцията на ЕС и по прозореца за подкрепа на платежоспособността, за да се избегне дублиране на структури.

Целта е да се мобилизират до 300 милиарда EUR в реалната икономика по прозореца за подкрепа на платежоспособността.

Отделна сума в размер на 100 милиона EUR е предвидена за покриване на разходите, консултантските услуги и техническата помощ, свързани със създаването и управлението на фондове, дружества със специална инвестиционна цел, инвестиционни платформи и други механизми за целите на Инструмента за подкрепа на платежоспособността. С тази сума ще се подпомогне и екологичната и цифровата трансформация на дружествата, финансирани по прозореца за подкрепа на платежоспособността.

Тази подкрепа ще се управлява от Комисията. Тя може също така да възлага задачи на Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси, ако това е уместно.

В приложение II са посочени повече технически подробности относно инструментите и продуктите, които ще се използват, и относно структурите за финансиране по прозореца за подкрепа на платежоспособността. Споменава се също определянето на специфични ограничения на географската концентрация от страна на управителния съвет.

Глава IIIa

В тази глава е предвидено участието на Съюза в предстоящото увеличение на капитала на ЕИФ.

Глава IV

Техническата помощ и консултантската подкрепа ще се предоставят от Комисията или чрез Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси, за да се помогне

на държавите членки при създаването на фондове, дружества със специална инвестиционна цел или други механизми, които отговарят на изискванията на гаранцията на ЕС, и особено на държавите, в които капиталовите пазари не са развити. Тази подкрепа може също да се използва за покриване на разходите за създаване и управление на фондовете и другите механизми.

Глава VI

В гаранционното споразумение с ЕИБ ще бъдат определени конкретни изисквания за докладване за операциите по финансиране и инвестиране по прозореца за подкрепа на платежоспособността.

Глава VIII

За да се гарантира бързото влизане в действие на Инструмента за подкрепа на платежоспособността, ЕИБ може да предложи на инвестиционния комитет да предоставя средствата за гаранцията на ЕС по прозореца за подкрепа на платежоспособността за гаранции или финансиране, предоставени в периода между приемането на настоящото законодателно предложение от Комисията и подписването на измененото гаранционно споразумение между Комисията и ЕИБ. За тази цел съответните гаранции или финансиране трябва да отговарят на критериите на прозореца за подкрепа на платежоспособността. ЕИБ ще представи такова предложение след влизането в сила на изменения Регламент за ЕФСИ.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**за изменение на Регламент (ЕС) 2015/1017 по отношение на създаването на
Инструмент за подкрепа на платежоспособността**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз и по-специално членове 172 и 173, член 175, трета алинея и член 182, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта за законодателен акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁵,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁶,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Според оценки на Комисията, базирани върху фирмени данни, нуждите от оздравяване на собствения капитал, произтичащи от пандемията от Covid-19, могат да възлязат на около 720 милиарда EUR през 2020 г. Тази сума може да е още по-голяма, ако ограничителните мерки останат в сила по-дълго от очакваното в момента или ако трябва да бъдат наложени повторно поради нов пик на заразата. Ако не бъдат взети мерки, този недостиг на капитал може да доведе до продължителен период на по-ниски инвестиции и по-висока безработица. Въздействието на недостига на капитал ще бъде неравномерно в отделните сектори и държави и ще доведе до различия на единния пазар. Ситуацията се усложнява от факта, че капацитетът на държавите членки да предоставят държавна помощ значително се различава.
- (2) В съответствие с Регламент [Инструмент на Европейския съюз за възстановяване] и в рамките на отпуснатите чрез него ресурси, по прозореца за подкрепа на платежоспособността, който е част от Европейския фонд за стратегически инвестиции, следва да бъдат предприети мерки за възстановяване и устойчивост в отговор на безпрецедентната криза с COVID-19. Тези допълнителни ресурси следва да се използват в сроковете, предвидени в Регламент [EURI].
- (3) В отговор на тежките икономически последици от пандемията от Covid-19 в Съюза на дружествата в затруднено положение поради икономическата криза, причинена от пандемията, които не могат да получат достатъчна подкрепа чрез пазарно финансиране или чрез мерки, предприети от държавите членки, следва

⁵ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁶ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

спешно да се помогне чрез Инструмент за подкрепа на платежоспособността, който следва да бъде добавен като трети прозорец по ЕФСИ.

- (4) Дружествата, подпомагани по Инструмента за подкрепа на платежоспособността, трябва да са установени и да извършват дейност в Съюза, което означава, че седалището им се намира в държава членка и значителна част от персонала, производството, научноизследователската и развойната им дейност или другите им стопански дейности са съсредоточени в Съюза. Те следва да осъществяват дейности в подкрепа на целите, обхванати от настоящия регламент. Те следва да имат жизнеспособен бизнес модел и вече да не са били в затруднено положение по смисъла на рамката за държавната помощ⁷ в края на 2019 г. Подкрепата следва да бъде насочена към допустими дружества, извършващи дейност в държавите членки и в секторите, които са най-силно засегнати от кризата с Covid-19 и/или в които наличието на държавна подкрепа за платежоспособността е по-ограничено.
- (5) Гаранцията на ЕС, предоставена на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), следва да бъде увеличена с 66 436 320 000 EUR, за да се създаде трети прозорец на ЕФСИ — прозореца за подкрепа на платежоспособността — по който се предоставя подкрепа на платежоспособността.
- (6) Обезпечаването със средства на гаранцията на ЕС следва да бъде съответно увеличено. Като се има предвид значителния риск, свързан с операциите по инвестиране и финансиране по прозореца за подкрепа на платежоспособността, общият процент на обезпечаване на ЕФСИ следва да бъде коригиран на 45,8 %.
- (7) Размерът на гаранцията на ЕС, налична по прозореца за подкрепа на платежоспособността, се очаква да мобилизира до 300 000 000 000 EUR инвестиции в реалната икономика.
- (8) Начините на предоставяне на подкрепата следва да бъдат гъвкави с оглед на необходимостта от различни решения в различните държави членки. Тези начини следва да включват например финансиране, гаранции или инвестиции от страна на групата на ЕИБ в съществуващи независимо управлявани фондове или в дружества със специална инвестиционна цел, които на свой ред инвестират в допустимите дружества. Освен това подкрепата може да се предоставя чрез новосъздадени независими фондове, включително чрез новосъздадени екипи или дружества със специална инвестиционна цел, особено създадени на европейско, национално или регионално равнище с цел да се възползват от гаранцията на ЕС, за да инвестират в допустими дружества. Гаранцията на ЕС може също да се използва за обезпечаване или финансиране на интервенция от страна на национална насърчителна банка или институция в съответствие с правилата за държавна помощ заедно с частни инвеститори в подкрепа на допустими дружества. Следва да се избягва излишното нарушаване на конкуренцията на вътрешния пазар.
- (9) Капиталовите фондове, дружествата със специална инвестиционна цел, инвестиционните платформи и националните насърчителни банки и институции следва да предоставят капиталови или квазикапиталови средства (напр.

⁷

Както е определено в член 2, параграф 18 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ L 187, 26.6.2014 г., стр. 1).

хибриден дълг, привилегировани акции или конвертируем капитал) на допустими дружества, но не и на образувания, стремящи се към изкупуване (или заместващ капитал) с цел източване на активи.

- (10) Операциите по финансиране и инвестиране следва да бъдат в съответствие с настоящите политически приоритети на Съюза, като например Европейския зелен пакт и Стратегията за изграждане на цифровото бъдеще на Европа. Следва да се обърне внимание и на подкрепата на трансгранични дейности.
- (11) По операциите по финансиране и инвестиране в рамките на прозореца за подкрепа на платежоспособността следва да се вземе решение до края на 2024 г., като поне 60 % от операциите по финансиране и инвестиране трябва да бъдат одобрени до края на 2022 г., за да се позволи бързо реагиране на икономическата криза, причинена от пандемията от Covid-19.
- (12) За да може да предостави подкрепа за европейската икономика чрез Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ), Комисията следва да бъде в състояние да участва в едно или няколко възможни увеличения на капитала на ЕИФ, което ще ѝ позволи да продължи да подпомага европейската икономика и нейното възстановяване. Съюзът следва да може да запази общия си дял от капитала на ЕИФ. За тази цел в преразгледаната многогодишна финансова рамка за текущия период следва да се предвиди достатъчен финансов пакет.
- (13) Следва да се създаде сума в размер на 100 000 000 EUR за подпомагане на създаването и управлението на инвестиционни фондове, дружества със специална инвестиционна цел и инвестиционни платформи в държавите членки, и по-специално в държавите, в които пазарите на капиталови фондове не са развити, както и за подпомагане на екологичната и цифровата трансформация на дружествата, финансирани по прозореца за подкрепа на платежоспособността.
- (14) Инвестиционният комитет по Регламента за InvestEU следва да поеме отговорността за предоставяне на гаранцията на ЕС и по настоящия регламент, след като бъде създаден.
- (15) В член 137, параграф 2 от Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и от Европейската общност за атомна енергия се предвижда, че Обединеното кралство и проектите, намиращи в Обединеното кралство, могат да участват само във финансови операции, гарантирани от бюджета на Съюза по линия на ЕФСИ, които са одобрени от субектите и органите, включително от ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ), или от лицата, натоварени с изпълнението на част от тези действия, преди датата на влизане в действие на Споразумението за оттегляне. Освен това в член 143, параграф 1 от Споразумението за оттегляне отговорността на Обединеното кралство за неговия дял от условните задължения на Съюза се ограничава до условните задължения, които произтичат от финансови операции, за които е взето решение от Съюза преди датата на влизане в сила на Споразумението за оттегляне. Всяко условно задължение на Съюза по настоящия регламент е с дата след датата на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза. Следователно настоящият регламент не следва да се прилага спрямо Обединеното кралство и в него.
- (16) По отношение на настоящия регламент се прилагат хоризонтални финансови правила, приети от Европейския парламент и Съвета съгласно член 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Тези правила са

установени във Финансовия регламент, като с тях по-специално се определя процедурата за съставяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди и непряко изпълнение и се предвижда контрол върху отговорността на финансовите оператори. Правилата, приети на основание на член 322 от ДФЕС, се отнасят и до защитата на бюджета на Съюза в случай на всеобща слабост по отношение на прилагането на принципите на правовата държава в държавите членки, тъй като зачитането на принципите на правовата държава е съществена предпоставка за добро финансово управление и ефективно финансиране от ЕС.

(17) Поради това Регламент (ЕС) 2015/1017 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2015/1017 се изменя, както следва:

(1) В член 2 се добавя следната точка 9):

„9) „дружества“, за целите на прозореца за подкрепа на платежоспособността, означава дружества, дружества за проекти, публично-частни партньорства и други правни структури.“

(2) В член 3 се добавя следната буква в):

„в) платежоспособност на дружествата, установени в държава членка и извършващи дейност в Съюза.“

(3) В член 4, параграф 2, буква а) точка iv) се изменя, както следва:

„цените на операциите с покритието на гаранцията на ЕС, които трябва да са съобразени с ценовата политика на ЕИБ; за прозореца за подкрепа на платежоспособността могат да бъде договорени други разпоредби;“

(4) В член 5 към последната алинея на параграф 1 се добавя следното тире:

„— подкрепа за фондове, дружества със специална инвестиционна цел, инвестиционни платформи или други договорености по прозореца за подкрепа на платежоспособността.“

(5) В член 6, в буква а) от параграф 1 се добавя следната алинея:

„Въпреки това подпомагане по прозореца за подкрепа на платежоспособността се предоставя само ако е в полза на дружества, които вече не са били в затруднено положение от гледна точка на държавните помощи⁸ в края на 2019 г., но оттогава са изправени пред значителни рискове, свързани с платежоспособността, поради кризата, породена от пандемията от Covid-19;“

(6) В член 6 се добавя параграф 3, както следва:

„3. Независимо от разпоредбите в параграф 2 подоперациите от страна на финансовите посредници могат да бъдат ограничени до минимален размер при

⁸

Както е определено в член 2, параграф 18 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ L 187, 26.6.2014 г., стр. 1).

операциите по финансиране и инвестиране по прозореца за подкрепа на платежоспособността.“

- (7) В член 7, параграф 2 се добавя нова буква д):
„насоките, посочени в раздел 6, буква г) от приложение II.“
- (8) В член 8 се добавя трети параграф, както следва:
„Независимо от първия параграф само дружествата, установени в държава членка и извършващи дейност в Съюза, могат да бъдат подпомагани чрез операциите по финансиране и инвестиране по прозореца за подкрепа на платежоспособността.“
- (9) В член 9, параграф 2 към първата алинея се добавя второ изречение:
„Гаранцията на ЕС се предоставя също така за операции по финансиране и инвестиране, извършвани от ЕИФ по прозореца за подкрепа на платежоспособността.“
- (10) В член 9, първото изречение на третата алинея на параграф 2 се изменя, както следва:
„Съответните операции са съгласувани с политиките на Съюза, включително Европейския зелен пакт⁹ и Стратегията за изграждане на цифровото бъдеще на Европа¹⁰, и с приобщаващото и симетрично възстановяване от пандемията от COVID-19, и спомагат за постигането на някоя от следните общи цели:“
- (11) В член 9 към третата алинея на параграф 2 се добавя буква й), както следва:
„й) подпомагане на платежоспособността на дружествата, посочени в член 3, буква в), по прозореца за подкрепа на платежоспособността, които спомагат за постигане на някоя от целите, посочени в настоящия параграф.“
- (12) В член 9, последната алинея на параграф 2 се заличава и се добавя нов параграф 2а, както следва:
„Като отчита основания на търсенето характер на ЕФСИ, ЕИБ:
а) има за цел поне 40 % от финансирането на ЕФСИ по инфраструктурния и иновационен прозорец да подкрепя компоненти на проекти, допринасящи за действията в областта на климата, в съответствие с ангажиментите, поети по време на 21-вата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (COP21). Финансирането на ЕФСИ за МСП и малките дружества със средна пазарна капитализация не се включва в това изчисление. ЕИБ използва международно договорената си методология с цел идентифициране на компонентите на действията по климата или на дела на разходите;
б) гарантира, че по-голямата част от финансирането на ЕФСИ по прозореца за подкрепа на платежоспособността се използва за подпомагане на допустими дружества в държавите членки и секторите, засегнати най-тежко от пандемията от Covid-19;

⁹ COM(2019)640 final.

¹⁰ COM(2020)67 final.

- в) гарантира, че по-голямата част от финансирането на ЕФСИ по прозореца за подпомагане на платежоспособността се използва за подпомагане на допустими дружества в държави членки, в които наличието на държавна подкрепа на платежоспособността на държавата е по-ограничено.

При необходимост управителният съвет предоставя подробни насоки във връзка с букви а) и в).

- (13) В член 9, букви а) и б) от параграф 3 се изменят, както следва:

„а) 31 декември 2020 г. за операциите на ЕИБ по инфраструктурния и иновационен прозорец, за които до 31 декември 2022 г. е подписан договор между ЕИБ и бенефициера или финансовия посредник;

б) 31 декември 2020 г. за операциите на ЕИФ по прозореца за МСП, за които до 31 декември 2022 г. е подписан договор между ЕИБ и бенефициера или финансовия посредник;“

- (14) В член 9 към параграф 3 се добавя буква в), както следва:

„в) 31 декември 2024 г., за операциите на ЕИБ или на ЕИФ по гаранцията на ЕС за прозореца за подкрепа на платежоспособността, посочени в член 11, параграф 1, алинея трета. Договорите между ЕИБ или ЕИФ и бенефициера или финансовия посредник за тези операции подлежат на одобрение от страна на управителните органи на ЕИБ или ЕИФ до 31 декември 2026 г. в съответствие с член 4, параграф 6 от Регламент [EURI].“

- (15) В член 10, букви б) и в) от параграф 2 се изменят, както следва:

„б) финансиране или гаранции от ЕИБ за ЕИФ, позволяващи му да осигурява заеми, гаранции, насрещни гаранции и всякакви други форми на инструменти за кредитно подобрене, инструменти на капиталовия пазар и капиталови или квазикапиталови участия, включително в полза на национални насърчителни банки или институции, инвестиционни платформи, фондове или дружества със специална инвестиционна цел;

в) гаранции от ЕИБ за национални насърчителни банки или институции, инвестиционни платформи или фондове, или дружества със специална инвестиционна цел при насрещна гаранция от ЕС.“

- (16) В член 10 към параграф 2 се добавя трета алинея, както следва:

„Допустимите инструменти по прозореца за подкрепа на платежоспособността спомагат за предоставяне на капиталови или квазикапиталови средства на дружествата, посочени в член 3, буква в). Хибридни инструменти могат да се използват в съответствие с приложение II, ако отговарят на целта на прозореца.“

- (17) В член 10 към параграф 4 се добавя второ изречение, както следва:

„В рамките на прозореца за подкрепа на платежоспособността ЕИФ може да предоставя гаранция на фондове и дружества със специална инвестиционна цел.“

- (18) В член 10 се добавя параграф 5, както следва:

„Посредниците по прозореца за подкрепа на платежоспособността се установяват в държава членка и извършват дейност в Съюза. Управителният съвет определя всички необходими изисквания, свързани с контрола върху

посредниците (фондове, дружества със специална цел и други), с оглед на всички приложими съображения, свързани с обществения ред или сигурността.“

(19) Член 11, параграф 1 се изменя, както следва:

„1. Размерът на гаранцията на ЕС в нито един момент не надхвърля 92 436 320 000 EUR, част от които може да бъде разпределена за финансиране или за гаранции от ЕИБ за ЕИФ в съответствие с параграф 3 или по прозореца за подкрепа на платежоспособността.

Сума в размер до 66 436 320 000 EUR от гаранцията на ЕС се разпределя за операции по прозореца за подкрепа на платежоспособността.

Сума в размер до 56 476 320 000 EUR от сумата, посочена във втората алинея, се разпределя за мерки за изпълнение, посочени в член 2 от Регламент [EURI] и е на разположение само от датата, посочена в член 4, параграф 3 от този регламент.

Съвкупните нетни плащания от общия бюджет на Съюза по гаранцията на ЕС не надвишават 92 436 320 000 EUR и не надвишават 26 000 000 000 EUR преди [датата на влизане в сила на настоящия регламент].“

(20) В член 11, параграф 3, първото изречение се изменя, както следва:

„3. Когато ЕИБ предоставя финансиране или гаранции по прозореца за МСП на ЕИФ с оглед осъществяване на операциите по финансиране и инвестициите на ЕИБ, с гаранцията на ЕС се осигурява пълна гаранция за това финансиране или гаранции с първоначален размер от 6 500 000 000 EUR, при условие че ЕИБ е предоставила постепенно сума от поне 4 000 000 000 EUR за финансиране или гаранции без покритие с гаранцията на ЕС.“

(21) В член 11, втора алинея на параграф 6 се изменя, както следва:

„Гаранцията на ЕС покрива и сумите, посочени в член 9, параграф 6, втора, трета и четвърта алинея.“

(22) Член 12 се изменя, както следва:

а) В параграф 2 се добавя нова буква д):

„д) сума в размер на 28 238 160 000 EUR от сумата, посочена в подточка ii) от член 3, параграф 2, буква в) от Регламент [EURI].“

б) В параграф 3 се вмъква следната втора алинея:

„Постъпленията в гаранционния фонд, предвидени в параграф 2, буква д) от настоящия член, представляват външен целеви приход в съответствие с член 21, параграф 5 от Финансовия регламент.“

в) Параграф 5 се изменя, както следва:

„5. Постъпленията в гаранционния фонд, посочени в букви а), б), в) и г) от параграф 2, и постъпленията, посочени в буква д) от параграф 2, се използват за постигане на подходящо равнище на средствата (наричано по-долу „целевият размер“), отразяващо съвкупните задължения по гаранцията на ЕС. Целевият размер представлява 45,8 % от съвкупните задължения по гаранцията на ЕС.“

г) Параграф 7 се изменя, както следва:

„7. От 1 януари 2028 г., ако в резултат на искания за изпълнение по гаранцията на ЕС равнището на гаранционния фонд е намаляло под 50 % от целевия размер или би могло да падне под този размер в рамките на една година съгласно извършената от Комисията оценка на риска, Комисията представя доклад за изключителните мерки, които биха могли да бъдат необходими.“

д) Параграф 10 се изменя, както следва:

„10. В случай че гаранцията на ЕС бъде напълно възстановена до размер от 92 436 320 000 EUR, всяка сума в гаранционния фонд над целевия размер се изплаща към общия бюджет на Съюза.“

(23) В член 13 вторият параграф се изменя, както следва:

„Ако е необходимо, в общия бюджет на Съюза могат да се записват бюджетни кредити за плащания и след 2020 г., до финансовата 2027 година включително, с цел изпълнение на задълженията, произтичащи от член 12, параграф 5.“

(24) Добавя се глава IIIa, както следва:

„Член 13 а

Участие в увеличаването на капитала на Европейския инвестиционен фонд

Съюзът записва акции в предстоящите увеличения на капитала на Европейския инвестиционен фонд, така че неговият относителен дял от капитала да остане на сегашното равнище. Записването на акциите и плащането на до 500 000 000 EUR от внесената част от акциите се извършва съобразно реда и условията, одобрени от общото събрание на Фонда.“

(25) Член 14 се изменя, както следва:

а) В параграф 2 се добавя следната буква и):

„и) предоставяне на подкрепа за операции по финансиране и инвестиране по прозореца за подкрепа на платежоспособността.“

б) Параграф 3 се изменя, както следва:

„Услугите на ЕКЦИВ са на разположение на организаторите на проекти от публичния и частния сектор, включително национални насърчителни банки или институции, инвестиционни платформи, фондове, дружества със специална инвестиционна цел и регионални и местни публични образувания.“

(26) Вмъква се следният член 14а:

„Член 14 а

Финансиране на консултантски услуги и техническа помощ

Сума в размер до 100 000 000 EUR се предоставя за покриване на разходи, консултантски услуги и техническа и административна помощ, свързани със създаването и управлението на фондове, дружества със специална инвестиционна цел, инвестиционни платформи и други механизми по прозореца за подкрепа на платежоспособността, включително за подкрепата, посочена в буква и) от член 14, параграф 2, и по-специално за държавите членки с по-слабо развити капиталови пазари. Техническата помощ е на разположение също така за подпомагане на екологичната и цифрова трансформация на дружествата, финансирани по този прозорец.

Комисията реализира тази сума при пряко или непряко управление, както е посочено в член 62, параграф 1, букви а) и в) от Финансовия регламент.

Сума в размер на 80 000 000 EUR от сумата, посочена в първа алинея, представлява външен целеви приход в съответствие с член 21, параграф 5 от Финансовия регламент и е предмет на член 4, параграфи 4 и 8 от Регламента [EURI].“

(27) В член 16 към параграф 2 се добавя втора алинея, както следва:

„Операциите по прозореца за подкрепа на платежоспособността се отчитат отделно по целесъобразност и както е посочено в гаранционното споразумение.“

(28) В член 16 към параграф 3 се добавя втора алинея, както следва:

„Годишните финансови отчети на гаранцията на ЕС, подготвени в съответствие със счетоводните правила, приети от счетоводителя на Комисията, както е посочено в член 80 от Финансовия регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза. Неодитираните финансови отчети и всякаква информация, необходима за изготвянето на отчетите на Съюза се предоставят от групата на ЕИБ до 15 февруари на следващата финансова година, а заверените финансови отчети — до 31 март на следващата финансова година.“

(29) В член 18, параграф 3, първото изречение се изменя, както следва:

„3. До 30 юни 2018 г., до 30 декември 2021 г. и на всеки три години след това.“

(30) В член 24 се добавят параграфи 3 и 4, както следва:

„3. След влизането в сила на настоящия регламент ЕИБ може да представя на инвестиционния комитет операции по финансиране и инвестиране, одобрени от нейните управителни органи през периода от приемането на предложението на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) 2015/1017 до подписването на измененото гаранционно споразумение, произтичащо от изменения регламент, ако тези операции отговарят на изискванията за подкрепа по прозореца за подпомагане на платежоспособността. Операциите, представяни на инвестиционния комитет, не трябва да са получавали подпомагане от гаранцията на ЕС в миналото.

4. След като инвестиционният комитет, предвиден в Регламента за InvestEU, започне своята работа, той ще поеме отговорността и за предоставяне на гаранцията на ЕС съгласно настоящия регламент.“

(31) Приложение II към Регламент (ЕС) 2015/1017 се изменя, както следва:

(1) В раздел 1 третият параграф се заменя със следното:

„Инвестиционните насоки се прилагат единствено към операциите на ЕФСИ, свързани с дълговите и капиталовите инструменти, посочени в член 10, параграф 2, буква а) от настоящия регламент, и към операциите на ЕФСИ по прозореца за подкрепа на платежоспособността, посочени в член 10, параграф 2, букви б) и в). Следователно насоките не се прилагат към операциите на ЕФСИ, свързани с инструментите, посочени в член 10,

параграф 2, буква б), различни от операциите, подкрепяни по прозореца за подпомагане на платежоспособността.“

(2) Раздел 2 се изменя, както следва:

а) В буква б) първият параграф се заменя със следното:

„б) Гаранцията на ЕС се предоставя с цел пряка или непряка подкрепа на финансирането на нови операции. В областта на инфраструктурата следва да бъдат насърчавани инвестиции „на зелено“ (създаване на активи). Инвестиции в съществуващи промишлени обекти (разширяване и модернизиране на съществуващи активи) също могат да получат подкрепа. В рамките на прозореца за подкрепа на платежоспособността финансирането има за цел да подобри капиталовата база на дружествата и тяхната платежоспособност. В условията на финансиране следва да се избягва евентуалното нарушаване на конкуренцията между дружествата. По правило, гаранцията на ЕС не се предоставя в подкрепа на операции по рефинансиране (като замяна на съществуващите кредитни споразумения или други форми на финансова подкрепа за проекти, които вече са частично или напълно реализирани), освен в рамките на прозореца за подкрепа на платежоспособността или при изключителни и добре обосновани обстоятелства, когато се докаже, че подобна операция ще позволи нова инвестиция в размер, най-малко еквивалентен на този на сумата на операцията, и че тази инвестиция ще отговаря на критериите за допустимост и общите цели, установени съответно в член 6 и в член 9, параграф 2.“

б) Буква в) се изменя, както следва:

„в) Гаранцията на ЕС подкрепя широк спектър от продукти, за да може ЕФСИ да се адаптира към потребностите на пазара, като в същото време се насърчават частните инвестиции в проекти, без да се измества частното пазарно финансиране. „В този контекст се очаква, че ЕИБ ще предостави финансиране по ЕФСИ с цел постигане на общата цел от поне 500 000 000 000 EUR публични или частни инвестиции по инфраструктурния и иновационен прозорец и прозореца за МСП, взети заедно, което включва финансиране, мобилизирано чрез ЕИФ в рамките на операции по ЕФСИ, свързани с инструментите, посочени в член 10, параграф 2, буква б), национални насърчителни банки или институции, както и чрез увеличен достъп до финансиране за образуванията с до 3 000 служители. Допустимите продукти включват например¹¹ заеми, гаранции/насрещни гаранции, финансиране тип „мечанин“ и подчинено финансиране, инструменти на капиталовия пазар, включително за кредитно подобрение, и капиталови или квазикапиталови участия, включително чрез национални насърчителни банки или институции, инвестиционни платформи, фондове или дружества със специална инвестиционна цел. В този контекст, за да се позволи на широк спектър от инвеститори да

¹¹

Това е неизчерпателно посочване на продуктите, които могат да бъдат предлагани чрез ЕФСИ.

инвестира в проекти на ЕФСИ, е допустимо ЕИБ да структурира подходящи портфейли. В рамките на прозореца за подкрепа на платежоспособността допустимите продукти включват продукти, водещи до осигуряване на инвестиции, капиталови или квазикапиталови средства, предоставени чрез посредник на дружества и проекти, но изключват образувания, стремящи се към изкупуване (или заместващ капитал) с цел източване на активи. Очаква се ЕИБ и ЕИФ да предоставят финансиране, за да се достигне цел в размер на до 300 000 000 000 EUR от инвестициите по прозореца за подкрепа на платежоспособността.

в) В буква г) първото изречение се изменя, както следва:

„г) Допустимо е националните насърчителни банки или институции, инвестиционните платформи или фондове и дружествата със специална инвестиционна цел да ползват покритие от гаранцията на ЕИБ в рамките на насрещната гаранция по гаранцията на ЕС в съответствие с член 10, параграф 2, буква в).“

(3) В раздел 6 се добавя следната буква г):

„г) Прозорец за подкрепа на платежоспособността

- Гаранцията на ЕС може да се използва за подкрепа на финансиране от ЕИБ или ЕИФ, или на гаранции за или инвестиции във фондове, дружества със специална инвестиционна цел или други инвестиционни платформи, включително чрез национални насърчителни банки или институции или други подходящи механизми, които предоставят капитал и капиталови инвестиции в дружества.
- Фондове, дружества със специална цел или инвестиционни платформи, насочени към дружества, извършващи трансгранични дейности в рамките на Съюза, и/или дружества с висок потенциал за екологична или цифрова трансформация се ползват със специално внимание по прозореца за подкрепа на платежоспособността.
- Фондовете, дружествата със специална цел или инвестиционните платформи предоставят финансиране при търговски условия или при условия, съвместими с Временната рамка за държавната помощ¹², като същевременно отдават дължимото внимание на европейския характер на Инструмента за подкрепа на платежоспособността и на независимото управление на фондовете и другите механизми.
- Фондовете, дружествата със специална цел или инвестиционните платформи се ръководят от търговски управители, които вземат инвестиционни решения, или независими управители, които поддържат близка връзка с всички инвеститори.

¹²

Съобщение на Комисията: Временна рамка за мерки за държавна помощ в подкрепа на икономиката в условията на сегашния взрив от COVID-19 (C(2020)1863), изменен с C(2020) 3156 final.

- Дружествата, към които се насочват фондовете, дружествата със специална цел и инвестиционните платформи, се насърчават да спазват, доколкото е възможно, минимални социални и екологични гаранции на високо равнище в съответствие с насоките, предоставени от управителния съвет. Тези насоки следва да включват подходящи разпоредби за избягване на ненужната административна тежест, като се има предвид размерът на дружествата и се предвиждат облекчени разпоредби за МСП. Дружества с определена степен на излагане на предварително определени вредни за околната среда дейности, по-специално в секторите, обхванати от схемата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС), се насърчават да въведат в бъдеще планове за екологичен преход. Дружествата се насърчават също така да постигнат напредък в своята цифрова трансформация. За целите на тези преходи е на разположение техническа помощ.
- Операциите по този прозорец се осъществяват в съответствие с вътрешните правила и процедури на ЕИБ или на ЕИФ. На членовете на управителния съвет и на инвестиционния комитет се предоставя цялата информация от значение за оценката на операцията.
- Цената на гаранциите или инвестициите на ЕИБ и ЕИФ се определя в съответствие с член 4, параграф 2, буква а), точка iv) или точка v).“

(4) В раздел 8 буква б) се изменя, както следва:

„б) Географска концентрация

Получилите подкрепа от ЕФСИ операции не трябва да са концентрирани върху конкретна територия в края на съответния инвестиционен период. За тази цел управителният съвет приема индикативни насоки за географска диверсификация и концентрация. Управителният съвет може да вземе решение за изменение на тези индикативни ограничения, след като се консултира с инвестиционния комитет.

Управителният съвет определя специфични ограничения на диверсификацията и концентрацията по прозореца за подкрепа на платежоспособността, за да се гарантира, че съответните изисквания в член 9, параграф 2, букви а), б) и в) са изпълнени, като се избягва прекомерна концентрация в ограничен брой държави членки. Управителният съвет прави редовен преглед на икономическото въздействие на пандемията на Covid-19 върху държавите членки и секторите. Въз основа на това управителният съвет може да вземе решение за изменение на тези ограничения, след като се консултира с инвестиционния комитет.

Управителният съвет обяснява в писмена форма решенията си относно индикативните ограничения и характерните за прозореца за подкрепа на платежоспособността ограничения на Европейския парламент и на Съвета. ЕФСИ следва да има за цел да обхване всички държави членки.“

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2015/1017 по отношение на създаването на Инструмент за подкрепа на платежоспособността

1.2. Съответни области на политиката в структурата на УД/БД¹³

Област на политиката: Икономически и финансови въпроси
Дейност във връзка с БД: Финансови операции и инструменти
За подробен отчет на дейностите във връзка с БД вж. точка 1.4.2.

1.3. Естество на предложението/инициативата

- ☐ Предложението/инициативата е във връзка с **ново действие**
- ☐ Предложението/инициативата е във връзка с **ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹⁴**
- ☒ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуващо действие**
- ☐ Предложението/инициативата е във връзка с **действие, пренасочено към ново действие**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишни стратегически цели на Комисията, за чието изпълнение е предназначено предложението/инициативата

Подкрепа за стимулиращи растежа инвестиции и подкрепа на платежоспособността в съответствие с приоритетите на Съюза, като например Европейския зелен пакт, Плана за инвестиции за устойчива Европа и секторните политики, свързани с подпомагането на инвестициите.

1.4.2. Конкретни цели и съответни дейности във връзка с УД/БД

Конкретна цел 1: Увеличаване на обема на операциите по финансиране и инвестиране на групата на Европейската инвестиционна банка (група на ЕИБ) в приоритетни области

Конкретна цел 2: Предоставяне на консултантска подкрепа при идентифицирането, подготовката и разработването на инвестиционни проекти на публични и частни партньори или с цел подпомагане на създаването и управлението на фондове и други механизми за целите на Инструмента за подкрепа за платежоспособността

Съответни дейности във връзка с УД/БД

¹³

УД: управление по дейности; БД: бюджетиране по дейности.

¹⁴

Съгласно член 54, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.4.3. Очаквани резултати и въздействие

Очаква се предложението да доведе до мобилизиране на 300 000 000 000 EUR инвестиции в реалната икономика чрез подкрепа за дружествата, изправени пред икономически затруднения поради кризата, породена от пандемията от Covid-19 в Съюза.

1.4.4. Показатели за резултатите и за въздействието

Постигането на целите на предложението ще бъде наблюдавано чрез ключови показатели за изпълнение и ключови показатели за наблюдение в съответствие със съществуващите договорености, свързани с инфраструктурния и иновационен прозорец и прозореца за МСП по Регламента за ЕФСИ. За прозореца за подкрепа на платежоспособността ще бъдат определени специфични показатели по целесъобразност.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочен или дългосрочен план

Комисията предлага да засили своето предложение за многогодишната финансова рамка с цел справяне с отрицателните последици от пандемията от Covid-19 за предприятията и проектите в Съюза. Редица предприятия в най-различни сектори вече изпитват трудности поради кризата и проблемите ще се задълбочават докато ограничителните мерки са в сила и правилата за дистанциране оказват въздействие върху тяхната стопанска дейност. Трудностите могат да се окажат дълготрайни и да продължат дори след края на ограничителните мерки.

Дружествата, които следва да получат подкрепа, са дружества с жизнеспособен бизнес модел отпреди кризата, но чиято платежоспособност е пострадала от кризата с Covid-19. Целта е да им се помогне да преминат през този труден период, за да участват активно във възстановяването, когато настъпи моментът за това.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС

Предложението има за цел да се неутрализират очакваните нарушения на единния пазар, като се има предвид, че наличието на мерки за подкрепа на платежоспособността на дружествата може да се различава значително в различните държави членки и това може да доведе до неравностойни условия на конкуренция.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Предлага се да се мобилизират бюджетни разходи чрез предоставяне на гаранция на ЕС с цел допълнително привличане на частно финансиране в подкрепа на дружествата в Съюза, както вече успешно беше направено с помощта на Регламента за ЕФСИ.

1.5.4. *Съвместимост и евентуална синергия с други подходящи инструменти*

Предложението е в съответствие със съответните политики на Съюза, като например Европейския зелен пакт, Плана за инвестиции за устойчива Европа и секторните политики, които са свързани с подкрепата на инвестициите.

Инструментът за подкрепа на платежоспособността допълва други програми на Съюза, насочени към смекчаване на въздействието от кризата с Covid-19 или към възстановяване на икономиката след преминаването на кризата. С него се допълва по-специално подкрепата за МСП, която ще бъде осигурена чрез i) помощта за възстановяване в полза на сближаването (REACT-EU), чрез която ще се предостави концентрирана в началния период помощ и за МСП, и ii) Паневропейския гаранционен фонд в отговор на кризата с Covid-19, който е в процес на създаване от ЕИБ и е подкрепен с гаранция от държавите членки. Също така по прозореца за МСП, който се укрепва по линия на InvestEU, ще се предоставя допълнителна подкрепа от 2021 г. нататък.

1.6. Срок на действие и финансово отражение

х Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие**

- ☐ Предложение/инициатива в сила от 2020 г. до 2026 г.
- х Финансово отражение от 2020 г. до 2027 г.

1.7. Планирани методи на управление¹⁵

х **Пряко управление** от Комисията

- х от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

- ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

х **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях;
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);
- Х ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- ☐ органите, посочени в членове 208 и 209 от Финансовия регламент;
- ☐ публичноправни органи;
- ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
- ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

Забележки

Гаранционният фонд на ЕФСИ се управлява пряко от Комисията. Европейският консултантски център по въпросите на инвестициите се управлява непряко чрез ЕИБ. Консултантските услуги и техническата помощ могат да бъдат управлявани пряко или непряко от Комисията, включително чрез ЕИБ.

¹⁵

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_bg.html

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

В съответствие с член 10 от Регламента за ЕФСИ ЕИБ, когато е целесъобразно в сътрудничество с ЕИФ, докладва два пъти годишно пред Комисията относно операциите по финансиране и инвестициите на ЕИБ. В допълнение, ЕИБ, когато е целесъобразно в сътрудничество с ЕИФ, докладва веднъж годишно пред Европейския парламент и пред Съвета относно операциите по финансиране и инвестиране на ЕИБ. До 31 март всяка година Комисията трябва да изпрати на Европейския парламент, на Съвета и на Сметната палата годишен доклад за състоянието на гаранционния фонд и неговото управление през предходната година.

В съответствие с член 12 от регламента за ЕФСИ ЕИБ изготвя оценка на функционирането на ЕФСИ и предава тази оценка на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията. Освен това Комисията изготвя оценка на ползването на гаранцията на ЕС и функционирането на гаранционния фонд и я предоставя на Европейския парламент и на Съвета. На всеки три години се изготвя подробен доклад (следващият е през 2021 г.) относно функционирането на ЕФСИ, както и подробен доклад относно ползването на гаранцията на ЕС и функционирането на Гаранционния фонд.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установени рискове

Операциите по финансиране и инвестиране на ЕИБ, обезпечени с гаранция на ЕС, носят значителен финансов риск. Вероятността за активиране на гаранцията е реална. Въпреки това се очаква, че Гаранционният фонд ще осигури необходимата защита за бюджета на Съюза. Изпълнението на самите проекти може да бъде свързано със забавяне във времето и превишаване на разходите.

Дори и при консервативни допускания икономическата ефективност на инициативата би могла да пострада от недостатъчното навлизане на пазара на инструментите и промяна в пазарните условия с течение на времето, водещи до намаляване на предполагаемия мултиплициращ ефект.

В съответствие с член 8, параграф 4 от Регламента за ЕФСИ ресурсите на гаранционния фонд трябва да бъдат инвестирани. Тези инвестиции ще носят инвестиционен риск (например пазарен и кредитен риск) и известен операционен риск.

2.2.2. Информация за изградената система за вътрешен контрол

ЕФСИ се ръководи от управителен съвет, който определя стратегическата ориентация на ЕФСИ, оперативните политики и процедури, правилата, приложими за операциите с участието на инвестиционни платформи и национални насърчителни банки, както и рисковия профил на ЕФСИ.

Решенията за използването на подпомагането по прозореца за подкрепа на платежоспособността от ЕФСИ се вземат от инвестиционния комитет подобно на текущата практика по отношение на другите два прозореца. В случай на

операции, извършвани от ЕИФ, се правят консултации с инвестиционния комитет относно финансовите продукти. Инвестиционният комитет е съставен от независими експерти, които имат познания и опит в областта на инвестиционните проекти и се отчитат пред управителния съвет, който упражнява надзор върху изпълнението на целите на ЕФСИ.

Управителният директор на ЕФСИ отговаря за оперативното управление на ЕФСИ и за подготовката на заседанията на инвестиционния комитет. Изпълнителният директор се отчита пряко пред управителния съвет и докладва всяко тримесечие за дейността на ЕФСИ пред управителния съвет. Изпълнителният директор се назначава от председателя на ЕИБ, след като избраната от управителния съвет кандидатура бъде одобрена от Европейския парламент.

Комисията управлява активите на гаранционния фонд в съответствие с Регламента за ЕФСИ и съгласно своите действащи вътрешни правила и процедури.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

В член 21 от Регламента за ЕФСИ се пояснява компетентността на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) да провежда разследвания относно операциите, подкрепяни в рамките на настоящата инициатива. Групата на ЕИБ е установила специални правила за сътрудничество с OLAF във връзка с потенциалните случаи на измама, корупция или всяка друга незаконна дейност, която може да засегне финансовите интереси на Общностите.

В останалите случаи важат правилата и процедурите на ЕИБ, включително например за политиката на ЕИБ за борба с измамите.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер Функция 1a (МФР 2014—2020 г.)]	Многогод./едногод. ¹⁶	от държави от ЕАСТ ¹⁷	от държави кандидатки ¹⁸	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
1a	01.010401 Разходи за подкрепа на „Европейския фонд за структурни инвестиции (ЕФСИ)“	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
1a	01.040101 Европейски инвестиционен фонд — обезпечаване на изплатени акции от записания капитал 01.0404 Гаранция за Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) 01.040502 Обезпечаване на гаранцията за „Европейския фонд за структурни инвестиции (ЕФСИ)“ — Прозорец за платежоспособността 01.040602 Европейски консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейски портал за инвестиционни проекти (ЕПИП) — (Техническа помощ) — Прозорец за платежоспособността	Многого д.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

¹⁶ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

¹⁷ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

¹⁸ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални държави кандидатки от Западните Балкани.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер Функция 1 (МФР 2021—2027 г.)	Многогод./ едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатк и	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
1	02.0104 Разходи за подкрепа на „Европейския фонд за структурни инвестиции (ЕФСИ)“	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
1	02.0501 Гаранция за „Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ)“ 02.050202 Обезпечаване на гаранцията за „Европейския фонд за структурни инвестиции (ЕФСИ)“ — Прозорец за платежоспособността 02.050302 Европейски консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейски портал за инвестиционни проекти (ЕПИП) — (Техническа помощ) — Прозорец за платежоспособността	Многого д.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка			Номер	Функция 1а (МФР 2014—2020 г.) след това функция 1 (МФР 2021—2027 г.)								
			2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ОБЩО	
01.010401 (2020 г.) след това 02.0104 Разходи за подкрепа на „Европейския фонд за структурни инвестиции (ЕФСИ)“	Поети задължения = Плащания	(3)	2,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		2,000	
			2,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		2,000		
01.040101 Европейски инвестиционен фонд — обезпечаване на изплатени акции от записания капитал	Поети задължения		500,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		500,000	
	Плащания		500,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		500,000	
01.0404 (2020 г.) след това 02.0501 Гаранция за „Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ)“	Поети задължения	(1)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.	
	Плащания	(2)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.	
01.040502 (2020 г.) след това 02.050202 Обезпечаване на гаранцията за „Европейския фонд за структурни инвестиции (ЕФСИ)“ — Прозорец за платежоспособността	Поети задължения	(1)	4 980,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	4 980,000	
	Плащания	(2)	2 490,000	490,000	500,000	500,000	500,000	500,000	p.m.	p.m.	4 980,000	
01.040602 (2020 г.) след това 02.050302 Европейски консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейски портал за инвестиционни проекти (ЕПИП) — (Техническа помощ) — Прозорец за платежоспособността	Поети задължения	(1)	18,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	18,000	
	Плащания	(2)	8,000	10,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	18,000	
ОБЩО бюджетни кредити за финансовия пакет на програмата	Поети задължения	= 1+3	5 500,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5 500,000	
	Плащания	= 2+3	3 000,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	p.m. (pro memoria)	p.m.	5 500,000	

В допълнение към финансовия пакет, определен за гаранцията на ЕФСИ по Регламент (ЕС) 2015/1017 (Регламента за ЕФСИ), 28 318,160 милиона EUR (по текущи цени) ще бъдат на разположение като външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Финансовия регламент като финансиране от Инструмента на Европейския съюз за възстановяване. До 6,520 милиона EUR от тази сума могат да бъдат предназначени за административни разходи, включително външни разходи за персонал.

Ще бъде необходима специална сума в размер на 80 милиона EUR, за да се покрият оперативните разходи, свързани със създаването и управлението на структурите (фондове за дялово участие, дружества със специална инвестиционна цел, инвестиционни платформи и други), чрез които ще се предоставя помощта по прозореца за подкрепа на платежоспособността, както и за свързани с това консултантски услуги и техническа помощ, включително административна помощ. В съответствие с разпоредбите на Регламента за EURI правните задължения, обхванати от външните целеви приходи, произтичащи от заемни средства, се поемат до 31 декември 2024 г.

Ориентировъчната разбивка на разходите от външни целеви приходи е както следва:

ЕФСИ — Инструмент за платежоспособност			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	След 2027	ОБЩО
Оперативни разходи от външните целеви приходи на EURI	Поети задължения	(1)	8 275,120	8 441,120	5 740,120	5 855,280					28 311,640
	Плащания	(2)	4 717,773	4 718,773	4 718,773	3 539,080	3 539,080	3 539,080	3 539,080		28 311,640
Разходи за административна подкрепа от външните целеви приходи	Поети задължения = Плащания	(3)	1,880	0,880	0,880	0,720	0,720	0,720	0,720		6,520
Общо външни целеви приходи	Поети задължения	= 1+3	8 277,000	8 442,000	5 741,000	5 856,000	0,720	0,720	0 720		28 318,160
	Плащания	= 2+3	4 719,653	4 719,653	4 719,653	3 539,800	3 539,800	3 539,800	3 539,800		28 318,160

Функция от многогодишната финансова рамка	5 / 7	„Административни разходи“
---	-------	---------------------------

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ГД ЕСFIN										
• Човешки ресурси										
• Други административни разходи										
ОБЩО ГД ЕСFIN	Бюджетни кредити									

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 5 (2020 г.) / ФУНКЦИЯ 7 (2021—2027 г.) от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания)									
--	------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

ОБЩО бюджетни кредити за всички ФУНКЦИИ от многогодишната финансова рамка		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	След 2027	Общо
	Поети задължения										
	Плащания										

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.2.1. Резюме

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ФУНКЦИЯ 5/7 от многогодишната финансова рамка									
Човешки ресурси									
Други административни разходи									
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 5/7 от многогодишната финансова рамка									
Извън ФУНКЦИЯ 5/7¹⁹ of the multiannual financial framework									
Човешки ресурси		0,880	0,880	0,880	0,720	0,720	0,720	0,720	5,520
Други разходи с административен характер	2	1							3
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка									
ОБЩО	2	1,880	0,880	0,880	0,720	0,720	0,720	0,720	8,520

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения. Допълнителният външен персонал ще се финансира единствено от целеви приходи.

¹⁹

за 2020 г.: Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания. От 2021 г.: Външни целеви приходи:

3.2.2.2. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси.
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Годи на 2020	Годи на 2021	Годи на 2022	Годи на 2023	Годи на 2024	Годи на 2025	Годи на 2026	Годи на 2027	
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)									
XX 01 01 01 (Централа и представителства на Комисията)									
XX 01 01 02 (Делегации)									
XX 01 05 01 (Непреки научни изследвания)									
10 01 05 01 (Преки научни изследвания)									
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ) ²⁰									
XX 01 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)									
XX 01 02 02 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)									
XX 01 04 гг ²¹	— в централата								
	— в делегациите								
XX 01 05 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)									
10 01 05 02 (ДНП, КНЕ и ПНА — преки научни изследвания)									
Други бюджетни редове (целеви приходи)		11	11	11	9	9	9	9	
ОБЩО		11	11	11	9	9	9	9	

Генерални дирекции „Икономически и финансови въпроси“, „Конкуренция“ и „Бюджет“ (ECFIN, COMP и BUDG) са съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения. Допълнителният външен персонал ще се финансира единствено от целеви приходи.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	–
Външен персонал	Фронт-офис (разработване на документи за политиката, подготовка и договаряне на гаранционно споразумение, оперативни последващи действия и докладване, управление на консултантската и техническата помощ); Административни дейности (мониторинг и последващи действия по програмата,

²⁰ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

²¹ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).

	включително набиране на гаранции, оперативни и финансови отчети и други дейности по управление на гаранции; наблюдение и докладване относно консултантските услуги и техническата помощ); Риск (наблюдение на кредитния риск на портфейлите от операции в рамките на гаранцията на ЕС, оценка и докладване);
--	--

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен ред:	бюджетен	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ²²						
			Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Статия ...									

--

²²

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.