



Брюксел, 28.5.2020 г.
COM(2020) 407 final

2020/0107 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1601 за създаване на Европейски фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), гаранция от ЕФУР и Гаранционен фонд на ЕФУР

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

На 11 март 2020 г. Световната здравна организация (СЗО) обяви избухването на заразата от коронавирус („COVID-19“) за пандемия. Оттогава държавите по света приеха извънредни мерки, за да отговорят на избухналата зараза и да я ограничат.

В резултат на пандемията се прогнозира рязко свиване на растежа. Мерките, които държавите членки и държавите партньори предприеха в отговор на кризата, засегнаха сериозно веригите за доставки и производството и доведоха до отсъствия от работното място. Освен това предоставянето на много услуги стана невъзможно или много трудно. В същото време потребителското търсене намаля. Мерките вече доведоха или ще доведат до сериозно влошаване на финансовото положение на много предприятия.

Кризата, причинена от пандемията от COVID-19, оказва голямо въздействие върху обществата по света — от системите на здравеопазване до причиняването на тежки социални и икономически последици. Стратегията за отговор на Съюза следва да бъде всеобхватна, съгласувана и интегрирана, като обхваща както общественото здраве, така и социално-икономическите предизвикателства. Най-слабо развитите държави са най-уязвими спрямо COVID-19, като се имат предвид техните слаби, неустойчиви здравни системи и сложните социално-икономически и управленски предизвикателства. Вече е очевидно, че COVID-19 ще окаже значително въздействие върху икономическите и макроикономическите системи в страните партньори. Правителствата ще бъдат изправени пред предизвикателството да поддържат макроикономическа стабилност и фискалното пространство, за да защитят най-уязвимите, своите предприятия и работници и да продължат да предоставят основни социални услуги.

Тази извънредна ситуация изисква последователен и единен подход на равнището на Съюза, валиден както във вътрешен, така и във външен план. За да се предотврати по-нататъшно влошаване на състоянието на икономиката и за да се насърчи балансирано, единно и еднакво възстановяване на икономическата дейност, следва да се въведе специална и координирана програма за икономическа подкрепа. Поради това са необходими значителни публични и частни инвестиции, за да се намерят новаторски решения, да се даде тласък на икономиката, да се създадат висококачествени работни места и да се инвестира в отстраняването на непосредствените щети, причинени от пандемията от COVID-19.

С оглед на това Комисията предлага амбициозен пакет, включващ увеличение на таваните по многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г., за да се даде възможност за прилагането на мерки в Съюза и извън него в отговор на въздействието на пандемията от COVID-19, като например мерки в подкрепа на засегнатите предприятия, подкрепа за сближаване за държавите членки, изграждане на капацитет, за да се подобри готовността за действие при бъдещи кризи, и други имащи отношение области на политиката и свързани мерки.

Предлага се тези мерки да се осъществяват в рамките на конкретни инструменти и програми на Съюза и в съответствие с приложимите актове на Съюза, с които се определят правилата за тези инструменти и програми.

Поради това е необходимо да се даде възможност за осъществяването на тези мерки чрез механизмите за изпълнение съгласно Регламент (ЕС) № 2017/1601 за създаване на

Европейски фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), гаранция от ЕФУР и Гаранционен фонд на ЕФУР.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Основание за действията на ЕС са член 209, параграф 1 и член 212, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

• Субсидиарност и пропорционалност

В обяснителния меморандум на първоначалното предложение на Комисията подробно се описват съображенията относно субсидиарността и пропорционалността, приложими за Европейския фонд за устойчиво развитие: [COM\(2016\)586 – Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за устойчиво развитие \(ЕФУР\) и за създаване на гаранция от ЕФУР и на гаранционен фонд на ЕФУР.](#)

• Избор на инструмент

Настоящият регламент изменя Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета от 26 септември 2017 г. за създаване на Европейски фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), гаранция от ЕФУР и Гаранционен фонд на ЕФУР.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Консултации със заинтересованите страни

В обяснителния меморандум към следното първоначално предложение на Комисията се описват подробно проведените консултации с обществеността и със заинтересованите страни: COM (2016) 586.

• Оценки на въздействието и други оценки

В обяснителния меморандум към следното първоначално предложение на Комисията се описват подробно оценките на въздействието и другите оценки, извършени в подкрепа на предложението: COM(2016) 586.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Съюзът ще предостави допълнителна сума от 1 040 милиона евро за Европейския фонд за устойчиво развитие, като увеличи гаранцията от ЕС с 2 078 милиона евро и приведе общия таван на гаранцията от Съюза на 3 578 милиона евро.

Настоящото предложение удължава до 31 декември 2021 г. инвестиционния период, през който споразуменията за гаранция от ЕФУР за подкрепа на операции по финансиране и инвестиране могат да бъдат сключвани с отговарящи на условията за допустимост партньори.

Повече подробности относно отражението върху бюджета са предоставени в законодателната финансова обосновка.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

• Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението

Правната рамка се състои в целеви изменения на Регламент (ЕС) 2017/1601 за създаване на Европейски фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), гаранция от ЕФУР и Гаранционен фонд на ЕФУР.

Основните въведени изменения имат за цел:

- да се разшири географският обхват на ЕФУР, за да обхване бенефициерите в Западните Балкани, посочени в приложение I към Регламент (ЕО) № 231/2014¹;
- да се увеличи участието от бюджета на Съюза в Европейския фонд за устойчиво развитие с оглед на изпълнението на операции в отговор на въздействието на пандемията от COVID-19.
- да се удължи инвестиционният период, през който споразуменията за гаранция от ЕФУР за подкрепа на операции по финансиране и инвестиране могат да бъдат сключвани с отговарящи на условията за допустимост партньори.

¹ Регламент (ЕС) № 231/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II) (ОВ L 77, 15.3.2014 г., стр. 11);

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1601 за създаване на Европейски фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), гаранция от ЕФУР и Гаранционен фонд на ЕФУР

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 209, параграф 1 и член 212, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Кризата, причинена от пандемията от COVID-19, оказва голямо въздействие върху обществата по света — от системите на здравеопазване до причиняването на тежки социални и икономически последици. Стратегията за отговор на Съюза следва да бъде всеобхватна, съгласувана и интегрирана, като обхваща общественото здраве и социално-икономическите предизвикателства, както в рамките на Съюза, така и в сътрудничество с партньорските държави, по-специално в Африка, в съседните на Съюза държави и бенефициерите в Западните Балкани, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) № 231/2014 на Европейския парламент и на Съвета². Пандемията от COVID-19 ще окаже значително въздействие върху икономическите и макроикономическите системи в страните партньори. Правителствата ще бъдат изправени пред предизвикателството да поддържат макроикономическа стабилност и фискалното пространство, за да защитят най-уязвимите, своите предприятия и работници и да продължат да предоставят основни здравни и социални услуги. По-специално се очаква малките и средните предприятия да не разполагат с достатъчно ликвидност и оборотен капитал, излагайки на риск милиони работни места. Има вероятност финансирането в местна валута да стане още по-трудно, а поради обезценяването на валутите финансирането с твърда валута да е още по-рисково. Подобни въпроси ще засегнат проектите за енергия от възобновяеми източници и други инфраструктурни проекти, финансирани от приходи от такси.
- (2) В допълнение към необходимите мерки и последиците от тях, които третите държави трябва да предприемат в отговор на пандемията от COVID-19, социално-икономическото положение в Западните Балкани ще се утежни още повече от предизвикателствата, пред които е изправен самият Съюз, поради

² Регламент (ЕС) № 231/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II) (ОВ L 77, 15.03.2014 г., стр. 11).

близостта и взаимозависимостта на тези държави с икономиката на Съюза и техните икономически и социални връзки със Съюза. Поради това обхватът на Европейския фонд за устойчиво развитие следва да бъде разширен, за да обхване Западните Балкани, за да им се окаже помощ за устойчиво социално-икономическо възстановяване и устойчивост, като се възстановят веригите на доставки и се поддържа макроикономическа стабилност.

- (3) Комисията разполага с мощно средство за намаляване на инвестиционните рискове — Европейския фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), който е инструментът за финансиране на Плана за външни инвестиции, стартиран през 2017 г. Този инструмент, който понастоящем обхваща държавите, включени в политиката на ЕС за съседство, и Африка на юг от Сахара, се изпълнява в партньорство с международните финансови институции и институциите за развитие и финансиране на държавите членки. В световен план ЕФУР е една от най-големите програми за публични гаранции в подкрепа на инвестициите от частния сектор за развитие.
- (4) В член 137, параграф 2 от Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия се предвижда, че Обединеното кралство и проекти, намиращи се в Обединеното кралство, отговарят на условията за финансови операции, гарантирани от бюджета на Съюза по линия на Европейския фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), само при условие че тези финансови операции са били одобрени от субектите и органите, включително ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ), или от лицата, на които е възложено изпълнението на част от тези действия преди датата на влизане в сила на Споразумението за оттегляне. Освен това член 143, параграф 1 от Споразумението за оттегляне ограничава отговорността на Обединеното кралство по отношение на неговия дял от условните финансови задължения на Съюза до тези условни задължения, произтичащи от финансови операции, за които е взето решение от Съюза преди датата на влизане в сила на Споразумението за оттегляне. Всяко финансово задължение на Съюза съгласно настоящия регламент е след датата на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза. Ето защо настоящият регламент не следва да се прилага спрямо и в Обединеното кралство.
- (5) Поради това Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета³ следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2017/1601 се изменя, както следва:

- (1) В член 2 точка 4 се заменя със следното:

³ Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета от 26 септември 2017 г. за създаване на Европейски фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), гаранция от ЕФУР и Гаранционен фонд на ЕФУР (ОВ L 249, 27.9.2017 г., стр. 1).

„4) „държава партньор“ означава държава, която е страна по Споразумението за партньорство АКТБ-ЕС, държава, посочена в приложение I към Регламент (ЕС) № 232/2014, държава, отговаряща на условията за допустимост за географско сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) № 233/2014 на Европейския парламент и на Съвета, или бенефициер в Западните Балкани, посочен в приложение I към Регламент (ЕС) № 231/2014*;

*Регламент (ЕС) № 231/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II) (ОВ L 77, 15.3.2014 г., стр. 11).“;

(2) Член 3 се изменя, както следва:

а) Параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Предназначението на ЕФУР като интегриран финансов пакет, осигуряващ капацитет за финансиране под формата на безвъзмездни средства, гаранции и други финансови инструменти на отговарящите на условията за допустимост партньори, е да подкрепя инвестициите и подобрения достъп до финансиране главно в Африка, в съседните на Съюза държави и в Западните Балкани с цел насърчаване на устойчиво и приобщаващо икономическо и социално развитие и развиване на социално-икономическата устойчивост на държавите партньори, включително, когато е целесъобразно, в контекста на европейската политика за съседство, политиката на ЕС по отношение на Западните Балкани, по-специално в контекста на политиката на ЕС за разширяване, и рамката за партньорство с трети държави в рамките на европейската програма за миграцията, като се обръща особено внимание върху устойчивия и приобщаващ растеж, върху създаването на достойни работни места, върху премахването на неравенствата и насърчаване на равенството между половете и осигуряването на възможности за жените и младите хора, върху гарантирането на достъпност, съгласно член 9 от Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания и върху социално-икономическите сектори и микро-, малките и средните предприятия, като същевременно се обезпечават по-голяма допълняемост, осигуряват се новаторски продукти и се привлича финансиране от частния сектор.

2. ЕФУР се ръководи от целите на външната дейност на Съюза, установени в член 21 от ДЕС, и на политиката на Съюза в областта на сътрудничеството за развитие, установени в член 208 от ДФЕС, както и от принципите на ефективност на развитието, договорени на международно равнище. ЕФУР допринася за постигането на целите за устойчиво развитие на Програмата до 2030 г., и по-специално изкореняването на бедността, и когато е приложимо — за изпълнението на европейската политика за съседство и политиката на ЕС по отношение на Западните Балкани, по-специално в контекста на политиката на ЕС за разширяване, като по този начин се работи както за отговор на пандемията от COVID-19, така и за отстраняването на конкретните социално-икономически първопричини за миграцията и се насърчава трайната реинтеграция на мигрантите, завръщащи се в техните държави на произход, а също така се укрепват транзитните и приемащите общности.“;

б) Параграф 4 се заменя със следното:

„4. ЕФУР съответства на целите, определени в инструментите за външно финансиране, създадени с регламенти (ЕС) № 231/2014, (ЕС) № 232/2014, (ЕС) № 233/2014 и (ЕС) 2015/323, както и на приоритетите, посочени в националните или регионални програми и стратегически документи, ако има такива.“;

(3) В член 5, параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. Стратегическият съвет консултира Комисията относно стратегическата ориентация и приоритети на инвестициите по линия на гаранцията от ЕФУР и допринася за тяхното съгласуване с ръководните принципи и целите на външната дейност на Съюза, политиката за развитие, европейската политика за съседство и политиката на ЕС по отношение на Западните Балкани, по-специално в контекста на политиката на ЕС за разширяване, както и с предназначението на ЕФУР, посочено в член 3. Той също така подпомага Комисията при определянето на общи инвестиционни цели по отношение на използването на гаранцията от ЕФУР, осигурява мониторинга на подходящ и разнообразен географски и тематичен обхват за инвестиционните прозорци, като същевременно се отделя специално внимание на държавите, определени като засегнати от нестабилност или конфликт, на най-слаборазвитите държави и на силно задълженелите бедни държави.

3. Стратегическият съвет подпомага също така цялостната координация, взаимно допълване и съгласуваност между платформите за регионални инвестиции, между трите стълба на ПВИ, между ПВИ и другите усилия на Съюза в областта на миграцията, на пандемията от COVID-19 и по изпълнението на Програмата до 2030 г., както и със съответните инструменти на Съюза за външно финансиране и съответните доверителни фондове на Съюза, и с операциите, свързани с мандата за външно кредитиране, управлявани от ЕИБ, включително инициативата за икономическа устойчивост на ЕИБ и Механизма за инвестиции в АКТБ, без да се засягат вътрешните правила на управление на ЕИБ.“;

(4) В член 7 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Гаранцията от ЕФУР подкрепя операциите по финансиране и инвестиране в държавите партньори в Африка, в съседните на Съюза държави и бенефициерите в Западните Балкани, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) № 231/2014.“;

(5) Член 8, параграф 2 се заменя със следното:

„2. Инвестиционният период, през който споразуменията за гаранция от ЕФУР за подкрепа на операции по финансиране и инвестиране могат да бъдат сключвани с отговарящи на условията за допустимост партньори, продължава до 31 декември 2021 г.“;

(6) Член 9, параграф 1, уводното изречение и буква а) се заменят със следното:

„1. Допустимите операции по финансиране и инвестиране, които могат да бъдат подкрепени чрез гаранцията от ЕФУР в съответствие с предназначението на ЕФУР, установено в член 3, трябва да са последователни и съгласувани с политиките на Съюза, по-специално с политиката на Съюза за развитие, европейската политика за съседство и политиката на ЕС по отношение на Западните Балкани, по-специално в контекста на политиката на ЕС за разширяване, както и с подкрепата на Съюза и международната подкрепа, за да се осигури взаимно допълване с други инициативи, и подкрепят следните цели:

а) допринасяне за устойчиво развитие в неговото икономическо, социално и свързано с околната среда измерение и за изпълнението на Програмата до 2030 г., а когато е целесъобразно, на европейската политика за съседство и политиката на ЕС по отношение на Западните Балкани, по-специално в контекста на политиката на ЕС за разширяване, като се обръща особено внимание върху изкореняването на бедността, създаването на достойни работни места, икономическите възможности, уменията и предприемачеството, като се насърчава по-специално постигането на равенство между половете и осигуряването на възможности за жените и младите хора, като същевременно се зачитат и утвърждават принципите на правовата държава, доброто управление и правата на човека;

(7) Член 12 се изменя, както следва:

а) Параграф 1 се заменя със следното:

„1. Без да се засяга параграф 2, гаранцията от ЕФУР в нито един момент не надвишава 3 578 000 000 EUR.“;

В параграф 2 четвърта алинея се заменя със следното:

„Общите нетни плащания от общия бюджет на Съюза по гаранцията от ЕФУР не надвишават 3 578 000 000 EUR. Без да се засяга параграф 4, плащания по искания за плащане по гаранцията се извършват, когато е необходимо, от участващите държави членки или от други финансиращи субекти на база *pari passu* със Съюза.“

(8) Член 15 се изменя, както следва:

„Член 15

Финансиране на ЕФУР от общия бюджет на Съюза

От общия бюджет на Съюза се осигурява участие в размер на 1 390 000 000 EUR.“

(9) Вмъква се следният член 15а:

„Член 15а
Мерки за подкрепа

Сумата, посочена в член 15, може да бъде използвана за техническа и административна помощ, например дейности за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, включително корпоративни информационни системи.“.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО.....	1
2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ	2
• Правно основание	2
• Субсидиарност и пропорционалност	2
• Избор на инструмент	2
3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО	2
• Консултации със заинтересованите страни	2
• Оценки на въздействието и други оценки	2
4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА	2
5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ	3
• Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението.....	3
1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3
1.1. Наименование на предложението/инициативата	3
1.2. Съответни области на политиката.....	3
1.3. Дейност във връзка с БД: Международни икономически и финансови въпроси Предложението/инициативата е във връзка с:	3
1.4. Цели.....	3
1.4.1. Общи цели.....	3
2.4.1. Конкретни цели	3
3.4.1. Очаквани резултати и отражение	3
4.4.1. Показатели за изпълнението	3
1.5. Мотиви за предложението/инициативата	4
1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата	4
2.5.1. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.	4
3.5.1. Изводи от подобен опит в миналото	4
4.5.1. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	4
5.5.1. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	4
1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата	5

1.7.	Планирани методи на управление	5
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ	7
3.	ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	7
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	7
3.2.	Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити	8
3.2.1.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	8
3.2.2.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи	11
3.2.3.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка	13
3.2.4.	Финансов принос от трети страни.....	13
3.3.	Очаквано отражение върху приходите	14

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за изменение на
РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2017/1601 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА
СЪВЕТА от 26 септември 2017 г. за създаване на Европейски фонд за
устойчиво развитие (ЕФУР), гаранция от ЕФУР и Гаранционен фонд на ЕФУР

1.2. Съответни области на политиката

01

1.3. Дейност във връзка с БД: Международни икономически и финансови въпроси Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие⁴

☒ продължаване на съществуващо действие

сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.4. Цели

1.4.1. Общи цели

Това целево изменение на Регламента за ЕФУР се предлага в рамките на отговора на пандемията от Covid-19 и последиците от нея. С изменението също така ще се разшири географският обхват на Регламента, за да обхване и Западните Балкани.

2.4.1. Конкретни цели

Конкретна цел

Завишеният таван на гаранцията, продълженият инвестиционен период и разширеният географски обхват допринасят за справянето с пандемията от Covid-19 и последиците от нея.

3.4.1. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието на предложението/инициативата по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Измененият регламент следва да спомогне за мобилизирането на допълнителни инвестиции за справяне с пандемията от Covid-19 и последиците от нея, включително подкрепа за социално-икономическото възстановяване.

4.4.1. Показатели за изпълнението

Да се посочат показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

⁴

Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

Определен е общ и минимален набор от показатели, които отразяват крайните продукти и целите на проектите, с цел наблюдение на изпълнението на гаранцията от Европейския фонд за устойчиво развитие (ЕФУР).

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Инвестиционният период, през който споразуменията за гаранция от ЕФУР за подкрепа на операции по финансиране и инвестиране могат да бъдат сключвани с отговарящи на условията за допустимост партньори, продължава до 31 декември 2021 г.

2.5.1. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Настоящото изменение на Регламента за ЕФУР се предлага в рамките на отговора на пандемията от Covid-19 и последиците от нея. Предоставянето на допълнителни средства за ЕФУР в рамките на настоящата МФР, като по този начин се увеличи капацитетът му за предоставяне на гаранции в държавите партньори, улеснява бързия отговор на пандемията от Covid-19 в тези региони.

Това е в съответствие с ролята на световната сцена, отговорността и ценностите на Съюза.

3.5.1. Изводи от подобен опит в миналото

Целият размер на първоначалния пакет за гаранция от ЕФУР (1,54 млрд. евро, включително вноските от трети страни) е разпределен за 28 гаранции. Очаква се те да привлекат инвестиции в размер на 17,5 млрд. евро. Текущите операции и дискусиите с финансовите институции партньори потвърждават, че ЕФУР има потенциал поне да удвои своите гаранционни операции до края на 2021 г.

4.5.1. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Допълнителната сума за гаранцията се финансира в рамките на предложението на Комисията за увеличен таван на настоящата МФР.

5.5.1. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Няма допълнителни възможности за преразпределяне или използване на маржове или специален инструмент в настоящата МФР. Следователно допълнителната сума за гаранцията се финансира в рамките на предложението на Комисията за увеличен таван на настоящата МФР.

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

X ограничен срок на действие

- ☐ в сила до 31.12.2020 г.

X Финансово отражение до 2021 г. включително с оглед на периода, през който могат да се сключват гаранционни споразумения с отговарящите на условията партньори.

☐ неограничен срок на действие

- Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на управление⁵

X **Пряко управление** от Комисията за управлението на Гаранционния фонд на ЕФУР.

- ☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☐ Споделено управление с държавите членки

X **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на (за инструментите и гаранциите, подкрепени от гаранцията от ЕФУР):

- ☐ трети държави или на органите, определени от тях;
- X международни организации и техните агенции;
- X ЕИБ и Европейският инвестиционен фонд;
- ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- X публичноправни органи;
- X органи, уредени в частното право на дадена държава членка, които предоставят подходящи финансови гаранции, чрез дерогация от член 58, параграф 1, буква в), подточка vii) от Регламент (ЕС) № 966/2012;
- X частноправни органи в държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;
- X органи, уредени в частното право на партньорската държава, които предоставят подходящи финансови гаранции, чрез дерогация от член 58, параграф 1, буква в), подточка vii) от Регламент (ЕС) № 966/2012;
- X частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;
- Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

⁵

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Забележки

Финансирането и управлението на Гаранционния фонд на ЕФУР ще се извършват пряко от Комисията, а по отношение на инструментите, покрити от гаранцията, ще се прилага непряко управление.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

Мерките, посочени в законодателната финансова обосновка, придружаваща предложението на Комисията от 2017 г. за Регламента за ЕФУР (COM(2016) 586 final), mutatis mutandis.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Type of Вид на разхода	Финансов принос			
		Многогод./едногод. ⁶	от държави от ЕАСТ ⁷	от държави кандидатки ⁸	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
4	01 03 08	Многого д.	ДА	ДА	ДА	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Type of Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
4	01 01 04 01	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

⁶ Многогод.= многогодишни бюджетни кредити / едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

⁷ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁸ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	IV	
--	-----------	--

ЕФУР			2020	ОБЩО
Оперативни разходи				
01 03 08	Поети задължения	(1)	1 039,000	1 039,000
	Плащания	(2)	1 039, 000	1 039,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ⁹				
01 01 04 01 ¹⁰	Поети задължения = Плащания	(3)	1,000	1,000

⁹ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

¹⁰ Според прогнозите през 2021 г. ще бъдат необходими 1,5 милиона евро под формата на бюджетни кредити за административни разходи, които ще бъдат финансирани и поети като задължения по следващите бюджетни редове за административни разходи — по принцип в рамките на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество, както и Инструмента за предприсъединителна помощ III, както се предлага понастоящем.

Общо бюджетни кредити за функция 4	Поети задължения	= (1)+(3)	1 040,000	1 040,000
	Плащания	= (2)+(3)	1,000	1 040,000

Функция от многогодишната финансова рамка	5	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		2020	ОБЩО
Комисията			
• Човешки ресурси ¹¹			
• Други административни разходи			
ОБЩО КОМИСИЯ	Бюджетни кредити		

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания)		
--	------------------------------------	--	--

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		2020	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—5	Поети задължения	1 040,000	1 040,00
	Плащания	1 040,000	1 040,000

¹¹

Според прогнозите през 2021 г. ще бъдат необходими 0,8 милиона евро, които ще бъдат финансирани в рамките на бюджета за 2021 г.

от многогодишната финансова рамка			
-----------------------------------	--	--	--

3.2.2. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:
- млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	2020	ОБЩО
--	-------------	-------------

—

ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка		
Човешки ресурси		
Други административни разходи		
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка		

Извън ФУНКЦИЯ 5 ¹² от многогодишната финансова рамка		
Човешки ресурси		
Други разходи с административен характер	1,00	
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	1,00	

ОБЩО	1,00	
-------------	-------------	--

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.2.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

- Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

¹²

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

- X Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:
- Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

		2020
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)		
XX 01 01 01 (централа и представителства на Комисията)		
XX 01 01 02 (делегации)		
XX 01 05 01/11/21 (Непреки научни изследвания)		
10 01 05 01/11 (Преки научни изследвания)		
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ) ¹³		
XX 01 02 01 (ДНП, КНЕ и ПНА от общия финансов пакет) ¹⁴		
XX 01 02 02 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)		
01 01 04 01 ¹⁵	- в централата	
	- в делегациите	
XX 01 05 02/12/22 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)		
10 01 05 02/12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)		
Други:		
ОБЩО		

XX е съответната област на политика или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Оперативно и финансово управление на Европейския фонд за устойчиво развитие, както и комуникация и видимост
Външен персонал	Оперативно и финансово управление на Европейския фонд за устойчиво развитие, както и комуникация и видимост

¹³ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

¹⁴ Изчислено е, че през 2021 г. в рамките на общия финансов пакет ще бъдат финансирани 10 договорно наети служители в централата.

¹⁵ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“). Изчислено е, че през 2021 г. ще бъдат финансирани 10 договорно наети служители в делегациите по следващите бюджетни редове за административни разходи — по принцип в рамките на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество, както и Инструмента за предприемчивостна помощ III, както се предлага понастоящем.

3.2.3. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- ☐ може да се финансира изцяло в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).
- ☐ налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми и инструментите, които се предлага да бъдат използвани.

- ☒ налага преразглеждане на МФР.

Допълнителното финансиране се финансира в рамките на предложението на Комисията за преразглеждане на настоящата МФР.

3.2.4. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни
- ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Year N ¹⁶	Year N+1	Year N+2	Year N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

¹⁶

Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.) Същото за следващите години.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи
 - Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове ☐

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата бюджетна година	Отражение на предложението/инициативата ¹⁷						
		Year N	Year N+1	Year N+2	Year N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Статия								

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

--

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

--

¹⁷

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.