



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.5.2020 г.
COM(2020) 408 final

ANNEXES 1 to 3

ПРИЛОЖЕНИЯ

към Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Методика за изчисляване на максималното финансово участие (т.е. безвъзмездна финансова подкрепа) по държави членки в рамките на механизма

В настоящото приложение се определя методиката за изчисляване на максималното финансово участие, което е на разположение на всяка държава членка. При този метод се взема предвид:

- населението;
- реципрочната стойност на БВП на глава от населението;
- средното равнище на безработица през последните 5 години в сравнение със средното равнище за ЕС (2015—2019 г.).

За да се избегне прекомерна концентрация на ресурси:

- реципрочната стойност на БВП на глава от населението е ограничена до 150 % от средното равнище за ЕС;
- отклонението на процента на безработица в отделните държави от средното равнище за ЕС е ограничено до 150 % от средното равнище за ЕС;
- с цел да се вземат предвид по-стабилните пазари на труда на по-заможните държави членки (с БНД на глава от населението над средното равнище за ЕС), отклонението на техния процент на безработица спрямо средното равнище за ЕС е ограничено до 75 %.

Максималното финансово участие на държава членка в рамките на механизма (MFC_i) се определя, както следва:

$$MFC_i = \alpha_i \times (FS)$$

където:

FS (финансова подкрепа) е наличният финансов пакет в рамките на механизма, както е посочено в член 5, параграф 1, буква а); и

α_i е коефициентът на разпределение на държава членка i , определен като:

$$\alpha_i = \frac{\frac{GDP_{average}^{PC}}{GDP_i^{PC}} * \frac{pop_i}{pop_{EU}} * \frac{U_i}{U_{EU}}}{\sum_{i=1}^{27} \frac{GDP_{average}^{PC}}{GDP_i^{PC}} * \frac{pop_i}{pop_{EU}} * \frac{U_i}{U_{EU}}},$$

$$\text{като } 1.5 \geq \frac{GDP_{average}^{PC}}{GDP_i^{PC}}$$

и също така $1.5 \geq U_i/U_{iEU}$ и $0,75 \geq U_i/U_{iEU}$ за държави членки с $GDP_i^{PC} > 100\% * GDP_{average}^{PC}$

Също така:

α_i е коефициентът на разпределение на държава i

GDP_i^{PC} е брутният вътрешен продукт на глава от населението за 2019 г. на държава i

$GDP_{average}^{PC}$ среднопретеглената стойност на брутният вътрешен продукт на глава от населението на държавите членки от ЕС-27 през 2019 г.

pop_i е общото население през 2019 г. в държава i

pop_{EU} е общото население през 2019 г. в държавите членки от ЕС-27

U_i е средното равнище на безработица за периода 2015—2019 г. в държава i

U_{EU} е средното равнище на безработица в ЕС-27 за периода 2015—2019 г.

Прилагането на методиката ще доведе до следния дял и размер на максималното финансово участие за всяка държава членка.

Maximum financial contribution per EU Member State		
	<i>Share as % of total</i>	<i>Amount (million, 2018 prices)</i>
BE	1,55	4821
BG	1,98	6131
CZ	1,51	4678
DK	0,56	1723
DE	6,95	21545
EE	0,32	1004
IE	0,39	1209
EL	5,77	17874
ES	19,88	61618
FR	10,38	32167
HR	1,98	6125
IT	20,45	63380
CY	0,35	1082
LV	0,70	2170
LT	0,89	2766
LU	0,03	101
HU	1,98	6136
MT	0,07	226
NL	1,68	5197
AT	0,95	2950
PL	8,65	26808
PT	4,16	12905
RO	4,36	13505
SI	0,55	1693
SK	1,98	6140
FI	0,71	2196
SE	1,24	3849
Total	100,00	310000

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Насоки за оценка на механизма

1. Обхват

Целта на тези насоки за оценка е да послужат, заедно с настоящия регламент, като основание за Комисията да оцени по прозрачен и справедлив начин плановете за възстановяване и устойчивост, представени от държавите членки, както и да определи финансовото участие в съответствие с целите и всички други съответни изисквания, определени в настоящия регламент. Тези насоки по-специално представляват основанията за прилагането на критериите за оценка и определянето на финансовото участие, както съответно е посочено в член 16, параграф 3 и член 17, параграф 3.

Насоките за оценка са предназначени да:

- а) предоставят допълнителни насоки относно процеса на оценяване на плановете за възстановяване и устойчивост, представени от държавите членки;
- б) предоставят повече подробности относно критериите за оценка и предвиждат рейтингова система, която трябва да бъде създадена с оглед на това да се гарантира справедлив и прозрачен процес; и
- в) определят връзката между оценката, която трябва да се извърши от Комисията в съответствие с критериите за оценка, и определянето на финансовото участие, което трябва да се определи в решението на Комисията, във връзка с избраните планове за възстановяване и устойчивост.

Насоките са инструмент за улесняване на оценката на Комисията на предложенията за планове за възстановяване и устойчивост, представени от държавите членки, и за гарантиране, че плановете за възстановяване и устойчивост подкрепят реформите и публичните инвестиции, които са подходящи и имат висока добавена стойност, като същевременно се гарантира равно третиране между държавите членки.

2. Критерии за оценка

В съответствие с член 16, параграф 3 Комисията оценява значението и съгласуваността на плановете за възстановяване и устойчивост и техния принос за екологичния и цифровия преход, като за тази цел взема предвид следните критерии:

- а) дали се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки, отправени към съответната държава членка, или в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър;
- б) дали планът съдържа мерки, които ефективно допринасят за екологичния и цифровия преход или за преодоляване на произтичащите от това предизвикателства;
- в) дали се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху съответната държава членка;
- г) дали планът за възстановяване и устойчивост се очаква ефективно да спомага за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата и социална устойчивост на съответната държава

членка, както и да смекчава икономическото и социално въздействие на кризата и да допринася за засилване на икономическото, социалното и териториалното сближаване;

- д) дали представената от държавата членка обосновка за размера на прогнозните общи разходи за представения план за възстановяване и устойчивост е разумна и реалистична и е съизмерима с очакваното въздействие върху икономиката и заетостта;
- е) дали планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки за осъществяването на реформи и на проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия;
- ж) дали се очаква договореностите, предложени от съответните държави членки, да осигурят ефективно изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително предвидения график, междинните и крайните цели, както и свързаните с тях показатели.

В резултат на процеса на оценяване Комисията предоставя рейтинги на плановете за възстановяване и устойчивост, представени от държавите членки, в съответствие с всеки от критериите за оценка, посочени в член 16, член 3, за да се оцени значението и съгласуваността на плановете за възстановяване и устойчивост и с оглед на това да се установи разпределението на финансовите средства съгласно член 17, параграф 3.

От съображения за опростяване и ефикасност рейтинговата система варира от „А“ до „С“, както е определено по следния начин:

2.1 Планът за възстановяване и устойчивост се очаква да допринесе за ефективното справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки, отправени към съответната държава членка, или в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

Комисията взема предвид следните елементи за оценката в съответствие с този критерий:

Обхват

- планът за възстановяване и устойчивост се очаква да допринесе за ефективното справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки, включително данъчните аспекти, или в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър и отправени към съответната държава членка;

и

- тези предизвикателства се считат за съществени за повишаване на потенциала за растеж на икономиката на съответната държава членка,

и

След приключването на предложените реформи и инвестиции ще се очаква свързаните с това предизвикателства да са преодоляни по задоволителен начин.

и

- планът за възстановяване и устойчивост представлява цялостен и адекватен отговор на икономическото и социалното положение на съответната държава членка;

Рейтинг

„А“ — Планът за възстановяване и устойчивост допринася за ефективното справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки или в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър, и представлява адекватен отговор на икономическото и социалното положение на съответната държава членка.

„В“ — Планът за възстановяване и устойчивост допринася за частично справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки или в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър, и представлява отчасти адекватен отговор на икономическото и социалното положение на съответната държава членка.

„С“ — Планът за възстановяване и устойчивост не допринася за справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки или в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър, и не представлява адекватен отговор на икономическото и социалното положение на съответната държава членка.

2.2 Планът съдържа мерки, които ефективно допринасят за екологичния и цифровия преход или за преодоляване на произтичащите от това предизвикателства.

Комисията взема предвид следните елементи за оценката в съответствие с този критерий:

Обхват

- очаква се прилагането на предвидените мерки да допринесе значително за създаването на благоприятни за климата и околната среда системи и за екологизирането на икономическите или социалните сектори с оглед да допринесе за постигането на общата цел за неутрална по отношение на климата Европа до 2050 г.;

или

- очаква се прилагането на предвидените мерки да допринесе значително за цифровата трансформация на икономическите или социалните сектори;

или

- очаква се прилагането на предвидените мерки да допринесе значително за преодоляване на предизвикателствата, произтичащи от екологичния и/или цифровия преход;

и

- очаква се прилагането на предвидените мерки да има дълготрайно въздействие.

Рейтинг

„А“ — в голяма степен
„В“ — в умерена степен
„С“ — в малка степен

2.3 Планът за възстановяване и устойчивост се очаква да окаже трайно въздействие върху съответната държава членка

Комисията взема предвид следните елементи за оценката в съответствие с този критерий:

Обхват

- прилагането на предвидените мерки се очаква да доведе до структурна промяна в администрацията или в съответните институции;

или

- прилагането на предвидените мерки се очаква да доведе до структурна промяна в съответните политики;

и

- очаква се прилагането на предвидените мерки да има дълготрайно въздействие.

Рейтинг

„А“ — в голяма степен
„В“ — в умерена степен
„С“ — в малка степен

2.4 Планът за възстановяване и устойчивост се очаква ефективно да спомага за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата и социална устойчивост на съответната държава членка, както и да смекчава икономическото и социално въздействие на кризата и да допринася за плана за засилване на икономическото, социалното и териториалното сближаване

Комисията взема предвид следните елементи за оценката в съответствие с този критерий:

Обхват

Планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, насочени към преодоляване на слабостите на икономиката на държавите членки и към стимулиране на потенциала за растеж на икономиката на съответната държава членка, стимулиране на създаването на работни места и смекчаване на неблагоприятните последици от кризата, като

същевременно се избягват неблагоприятните последици от тези мерки за климата и околната среда.

и

- планът за възстановяване и устойчивост е насочен към намаляването на уязвимостта на икономиката на държавата членка на сътресения;

или

- планът за възстановяване и устойчивост е насочен към повишаването на капацитета на икономическите и/или социалните структури на държавата членка за адаптирането към сътресения и издържането на сътресения;

и

очаква се планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за засилване на икономическото, социалното и териториалното сближаване

Рейтинг

„А“ — Очаквано силно въздействие върху потенциала за растеж и икономическата и социалната устойчивост, както и върху сближаването

„В“ — Очаквано умерено въздействие върху потенциала за растеж и икономическата и социалната устойчивост, както и върху сближаването

„С“ — Очаквано слабо въздействие върху потенциала за растеж и икономическата и социалната устойчивост, както и върху сближаването

2.5 Представената от държавата членка обосновка за размера на прогнозните общи разходи за представения план за възстановяване и устойчивост е разумна и реалистична и е съизмерима с очакваното въздействие върху икономиката и заетостта;

Комисията взема предвид следните елементи за оценката в съответствие с този критерий:

Обхват

- държавата членка предостави достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е подходящ („разумен“);

и

- държавата членка предостави достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост съответства на естеството и вида на предвидените реформи и инвестиции („реалистичен“);

и

- държавата членка предостави достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост, който ще бъде

финансиран по линия на инструмента, не е обхванат от съществуващо или планирано финансиране от Съюза;

и

- размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е съизмерим с очакваното въздействие на предвидените мерки, включени в плана, върху икономиката на съответната държава членка.

Рейтинг

„А“ — в голяма степен

„В“ — в умерена степен

„С“ — в малка степен

2.6. Планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки за осъществяването на реформи и на проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

Комисията взема предвид следните елементи за оценката в съответствие с този критерий:

Обхват

- планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят за взаимно засилване на техните последици.

Рейтинг

„А“ — в голяма степен

„В“ — в умерена степен

„С“ — в малка степен

2.7 Договореностите, предложени от съответните държави членки, се очаква да осигурят ефективно изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително предлаганите междинни и крайни цели, както и свързаните с тях показатели

Комисията взема предвид следните елементи за оценката в съответствие с този критерий:

Обхват

- на структура в рамките на държавата членка е възложено: i) изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост; ii) наблюдението на напредъка във връзка с междинните и крайните цели; и iii) докладването;

и

- предложените междинни и крайни цели са ясни и реалистични; и предложените показатели са съответстващи на целта, приемливи и надеждни;

и

- целите договорености, предложени от държавите членки по отношение на организацията (включително разпоредба, за да се гарантира достатъчно разпределение на персонала) за изпълнението на реформите и инвестициите, са надеждни.

Рейтинг

„А“ — подходящи договорености за ефективно изпълнение;
„В“ — минимални договорености за ефективно изпълнение;
„С“ — недостатъчни договорености за ефективно изпълнение.

3. Определяне на финансовото участие в рамките на бюджетния инструмент за възстановяване и устойчивост

Съгласно член 17, параграф 3 Комисията определя финансовото участие, като взема предвид значението и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост, предложен от съответната държава членка, както са оценени въз основа на критериите, определени в член 17, параграф 3. За тази цел тя прилага следните критерии:

- а) когато планът за възстановяване и устойчивост отговаря задоволително на критериите, определени в член 16, параграф 3, и размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е равен на или по-голям от максималното финансово участие на тази държава членка, посочено в член 10, разпределеното за държавата членка финансово участие е равно на общия размер на максималното финансово участие, посочено в член 10;
- б) когато планът за възстановяване и устойчивост отговаря задоволително на критериите, определени в член 16, параграф 3, и размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-нисък от максималното финансово участие на тази държава членка, посочено в член 10, разпределеното за държавата членка финансово участие е равно на размера на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост;
- в) когато планът за възстановяване и устойчивост не отговаря задоволително на критериите, определени в член 16, параграф 3, финансовото участие няма да бъде разпределено на съответната държава членка.

За целите на прилагането на настоящата алинея се използват следните формули:

- за а) по-горе: ако $C^i \geq MFC^i$, държавата членка i получава MFC^i
- за б) по-горе: ако $C^i < MFC^i$, държавата членка i получава C^i
- където:
- i се отнася до съответната държава членка
- MFC е максималният размер на финансовото участие за съответната държава членка

- С е размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост

В резултат на процеса на оценяване и като се вземат предвид рейтингите:

Планът за възстановяване и устойчивост отговаря задоволително на критериите за оценка:

Ако окончателният рейтинг за критерии 2.1—2.7 включва оценки:

- „А“ за критерии 2.1 и 2.2;

и за другите критерии:

- „А“ за всички критерии,

или

- повече оценки „А“ отколкото „В“, като оценката никъде не е „С“.

Планът за възстановяване и устойчивост не отговаря задоволително на критериите за оценка:

Ако окончателният рейтинг за критерии 2.1—2.7 включва оценки:

- които не са „А“ за критерии 2.1 и 2.2;

и за другите критерии:

- повече оценки „В“ отколкото „А“

или

- най-малко една оценка „С“.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Показатели

Постигането на целите, посочени в член 4, се измерва въз основа на следните показатели, разпределени по държави членки и по област на намеса.

Показателите се използват в съответствие с наличните данни и информация (включително количествени и/или качествени данни).

Показатели за крайните продукти:

- а) брой на планове за възстановяване и устойчивост, одобрени в акта за изпълнение на Комисията;
- б) общо финансово участие, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост;

Показатели за резултатите:

- в) брой на изпълнените планове за възстановяване и устойчивост;

Показатели за въздействието, установени с настоящия регламент

- г) Целите, определени в плана за възстановяване и устойчивост, постигнати благодарение, наред с другото, на цялостната финансова подкрепа (включително, когато е целесъобразно, под формата на заеми), получена по линия на създадения с настоящия регламент Механизъм за възстановяване и устойчивост;

Комисията извършва последващата оценка, посочена в член 25, също така с цел установяване на връзките между общата финансова подкрепа (включително, когато е целесъобразно, под формата на заеми) от Механизма за възстановяване и устойчивост и изпълнението на съответните мерки в съответната държава членка с оглед на това да се засилят възстановяването, устойчивостта, устойчивият растеж, заетостта и сближаването.