

Брюксел, 9.6.2020 г.
COM(2020) 227 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори за протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук

{SWD(2020) 102 final} - {SWD(2020) 103 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Комисията предлага да се проведат преговори за нов протокол, който отговаря на актуалните възможности и потребности на риболовния флот на държавите членки и е в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството и със заключенията на Съвета от 19 март 2012 г. във връзка със Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Европейският съюз и правителството на островите Кук сключиха споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство¹, което е в сила от 14 октомври 2016 г.². Срокът на действие на протокола за прилагане на това споразумение изтича на 13 октомври 2020 г. В протокола се определят възможностите за риболов, които се предоставят на флота на Съюза, и съответното финансово участие, изплащано от Съюза и корабособствениците.

В протокола се предвижда изплащането от бюджета на ЕС на финансова компенсация за достъп до риболовната зона на островите Кук в размер на 385 000 EUR за първата и втората година и 350 000 EUR за третата и четвъртата година, което съответства на референтен тонаж от 7000 тона годишно. Въз основа на цените, определени в протокола, собствениците на кораби от ЕС плащат и такси за издаване на разрешения за улов в рамките на отпускнатата квота. Наред с това от бюджета на ЕС се предоставят 350 000 EUR годишно в подкрепа на секторната политика на островите Кук в областта на рибарството за четиригодишния срок на протокола.

По силата на споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) с островите Кук кораби на ЕС от две държави членки — Испания и Франция, получават възможности за улов на риба тон и далекомигриращи видове. СПОУР с островите Кук е единственото действащо в момента споразумение от този вид в Тихия океан³.

СПОУР допринасят за утвърждаването в международен аспект на целите на общата политика в областта на рибарството, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън неговите води се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза. Те също така подкрепят сътрудничеството в научната сфера между ЕС и неговите партньори и насърчават прозрачността и устойчивостта с оглед на по-доброто управление на рибните ресурси. СПОУР допринасят за управлението, като, от една страна, подпомагат наблюдението, контрола и надзора на дейностите, извършвани от националните и чуждестранните флотове, и предоставят финансиране за борбата с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов и, от друга страна, стимулират

¹ ОВ L 131, 20.5.2016 г., стр. 3.

² ОВ L 131, 20.5.2017 г., стр. 10.

³ В момента споразуменията за партньорство в областта на рибарството между ЕС и, съответно, Федеративни щати Микронезия, Соломоновите острови и Кирибати не се прилагат, тъй като протоколите към тях вече не са в сила.

устойчивото развитие на местния рибарски сектор, включително осигуряването на достойни условия на труд при извършването на риболовни дейности. Тези споразумения укрепват позициите на Европейския съюз в международните и регионалните риболовни организации, като конкретно за островите Кук такава организация е Комисията за риболова в Западния и Централния Тихи океан (WCPFC)⁴. На последно място, в контекста на СПОУР се предоставят възможности за риболов, които се основават на най-добрите налични научни становища и помагат да се подобри изпълнението на международните мерки.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преговорите за нов протокол с островите Кук са съгласувани с външната дейност на ЕС, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за решението се съдържа в част пета — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в който се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети държави.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не се прилага — изключителна компетентност.

- **Пропорционалност**

Решението е пропорционално на целта.

- **Избор на инструмент**

Инструментът е предвиден по силата на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

През 2019—2020 г. Комисията извърши последваща оценка на действащия в момента протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук, както и предварителна оценка на евентуалното подновяване на този протокол. Заключениеята от оценката са изложени в отделен работен документ на службите на Комисията⁵.

В заключението от оценката се посочва, че риболовният сектор на ЕС (различни видове риба тон) е силно заинтересован от извършването на дейност в риболовната зона на

⁴ Орган, създаден по силата на международното право с цел опазване и управление на далекомигриращите видове в региона — <http://www.fao.org/fishery/rfb/WCPFC/en>

⁵ [препратка].

островите Кук и че подновяването на протокола категорично е предпочитаният вариант. Неподновяването на протокола би лишило Съюза от инструмент, който е в състояние да отговори на потребностите на различните заинтересовани страни и на собствените му потребности, свързани с укрепването на глобалното управление на западните и централните части на Тихия океан чрез многостранната рамка на WCPFC.

Що се отнася до островите Кук, намесата на ЕС предоставя добавена стойност по отношение на многогодишната сигурност на бюджетните приходи, официална платформа за секторен диалог и непосредствена комуникация с ЕС във връзка със сътрудничеството и рамка за съвместно наблюдение и контрол на дейностите на ЕС. СПОУР допринасят за насърчаването на отговорни риболовни практики и предоставят достъп до специален бюджетен ред (секторна подкрепа) за финансовото подпомагане, предназначено за прилагането на националната политика в областта на рибарството от страна на островите Кук.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При изготвянето на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, с представители на сектора, с международни организации на гражданското общество, както и с представители на органа за управление на рибарството и с гражданското общество на островите Кук. Консултации бяха проведени и в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

В СПОУР следва да бъде включена клауза относно последиците от нарушенията на правата на човека и демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отражението върху бюджета, свързано с новия протокол, се изразява в плащането на островите Кук на финансово участие, което е съвместимо с текущата многогодишна финансова рамка, и по-конкретно средства по бюджетния ред⁶ за споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство. Годишните суми за поетите задължения и плащанията са установени в годишната бюджетна процедура, включително в бюджетен ред „Резерви“ по отношение на предложенията, които не са влезли в сила към началото на годината.

⁶ Вж. глава 40 (бюджетен ред 40 02 41 — „Резерви“) в съответствие с междуинституционалното споразумение относно многогодишната финансова рамка (2013/С 373/01).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване**

Очаква се преговорите да започнат през второто или третото тримесечие на 2020 г.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключването на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук,

— Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос,

— Комисията да води преговорите в консултация със специалния комитет, създаден в съответствие с ДФЕС,

— Съветът да одобри указанията за водене на преговори, приложени към настоящата препоръка.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори за протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Следва да започнат преговори за сключване на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук.
- (2) В случай че е необходимо да се избегне продължително прекъсване на риболовните дейности, следва също така да се предостави разрешение за договаряне на ограничено удължаване на срока на действащия в момента протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук¹,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да договори, от името на Съюза, нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук.

Комисията също така се упълномощава да договори ограничено удължаване на срока на действащия в момента протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук.

Член 2

Указанията за водене на преговорите се съдържат в приложението.

Член 3

Преговорите се водят в консултация с Работната група на Съвета по външна политика на рибарството.

¹

Протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство между Европейския съюз и правителството на островите Кук (ОВ L 131, 20.5.2016 г., стр. 10).

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*