



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.7.2020 г.
COM(2020) 273 final

2020/0131 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговията, създаден съгласно Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна, по отношение на изменението на Споразумението, необходимо с цел да бъде взето предвид присъединяването на Независимата държава Самоа

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговията, създаден съгласно Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна, по отношение на изменението на Споразумението, необходимо с цел да бъде взето предвид присъединяването на Независимата държава Самоа към него.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Основания и цели на предложението

На 12 юни 2002 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори за споразумения за икономическо партньорство (СИП) с държавите от АКТБ.

На 30 юли 2009 г. Съюзът подписа Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна („Споразумението“), с което се установява рамка за Споразумение за икономическо партньорство¹. Споразумението има за цел:

- а) да позволи на държавите от Тихоокеанския басейн да започнат да използват подобрения достъп до пазара, предложен от ЕС;
- б) да насърчи устойчивото развитие и постепенното интегриране на държавите от Тихоокеанския басейн в световната икономика;
- в) да създаде зона за свободна търговия между страните на основата на взаимния интерес и да изпълни тази цел чрез поетапна либерализация на търговията по начин, съответстващ на приложимите правила на СТО и принципа на асиметричния подход, пропорционално на специфичните нужди и ограниченията по отношение на капацитета на държавите от Тихоокеанския басейн, що се отнася до равнището на ангажиментите по настоящото споразумение и до предвидения в него график за изпълнението им;
- г) да установи подходящите процедури за уреждане на спорове; както и
- д) да установи подходящите институционални договорености.

Папуа-Нова Гвинея и Република Фиджи временно прилагат Споразумението съответно от 20 декември 2009 г. и 28 юли 2014 г.

В член 80 от него се предвижда, че други тихоокеански острови могат да се присъединят към Споразумението, като подадат предложение за достъп до пазара в съответствие с член XXIV от ГАТТ от 1994 г. Съответно Независимата държава Самоа се присъедини към Споразумението на 21 декември 2018 г.² и го прилага временно от 31 декември 2018 г. В ход са процедурите за присъединяване на Соломоновите острови и Кралство Тонга, които изразиха интерес да се присъединят към Споразумението.

¹ Решение на Съвета от 13 юли 2009 г. за подписване и временно прилагане на Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна (ОВ L 272, 16.10.2009 г., стр. 1).

² ОВ L 333, 28.12.2018 г., стр. 1.

Вследствие присъединяването на Независимата държава Самоа към Споразумението е необходимо в него да бъдат внесени технически изменения с оглед на включването на нейното предложение за достъп до пазара в приложение II към Споразумението.

2.2. Комитетът по търговията в рамките на СИП

С член 68 от СИП се създава Комитет по търговията, който се състои от представители на страните (ЕС и държавите от Тихоокеанския басейн).

Комитетът по търговията разглежда всички въпроси, необходими за прилагането на Споразумението. При изпълнението на функциите си Комитетът по търговията може:

- а) да създава всякакви специални комитети или органи, необходими за прилагането на Споразумението;
- б) да заседава по всяко време, за което страните са постигнали съгласие;
- в) да разглежда всякакви въпроси, попадащи в приложното поле на Споразумението, и да предприема подходящи действия при изпълнението на функциите си; както и
- г) да взема решения или да отправя препоръки в случаите, предвидени в Споразумението.

2.3. Предвиденото решение на Комитета по търговията в рамките на СИП

На седмото си заседание, проведено на 3 и 4 октомври 2019 г., Комитетът по търговията в рамките на СИП прие препоръка към страните по Споразумението, в която, наред с друго, се препоръчва то да бъде изменено, за да бъде взето предвид присъединяването на Независимата държава Самоа. Сред поисканите промени фигурира включването на предложението на Самоа за достъп до пазара в приложение II към Споразумението.

В член 13 от Споразумението се предвижда, че при наличие на съгласие Комитетът по търговията може да измени приложение II по начин, който сметне за целесъобразен.

Съответно, по време на осмото си заседание на XX XX XX година, Комитетът по търговията в рамките на СИП трябва да приеме решение, с което да внесе необходимите технически изменения в Споразумението с цел да бъде взето предвид присъединяването на Независимата държава Самоа.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

С предложението за решение на Съвета се установява позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза във връзка с приемането на предложеното изменение на Споразумението, за да се вземе предвид скорошното присъединяване на Независимата държава Самоа.

Тази позиция трябва да се основава на проекта на решение на Комитета по търговията относно изменението на Споразумението, приложен към проекта на решение на Съвета.

Предметът на предвидената препоръка се отнася до търговската политика — област, в която Съюзът разполага с изключителна външна компетентност по силата на член 3, параграф 2 от ДФЕС.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по търговията е орган, създаден по силата на Споразумението за икономическо партньорство.

Изменението, което трябва да приеме Комитетът по търговията, поражда правни последици. След като бъде прието, предвиденото изменение ще бъде обвързващо съгласно международното право в съответствие с член 13 от Споразумението.

Предвиденото изменение не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидената препоръка, във връзка с която се заема позиция от името на Съюза. Ако предвидената препоръка преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Целта и съдържанието на предвидената препоръка са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНАТА ПРЕПОРЪКА

Тъй като в резултат на решението на Комитета по търговията ще се измени Споразумението за икономическо партньорство, е целесъобразно след приемането му това решение да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговията, създаден съгласно Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна, по отношение на изменението на Споразумението, необходимо с цел да бъде взето предвид присъединяването на Независимата държава Самоа

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 30 юли 2009 г. Съюзът подписа Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна³ („Споразумението“), с което се установява рамка за Споразумение за икономическо партньорство. Споразумението се прилага временно от Папуа-Нова Гвинея и от Република Фиджи съответно от 20 декември 2009 г. и 28 юли 2014 г.
- (2) В член 80 от него се предвижда, че други тихоокеански острови могат да се присъединят към Споразумението, като подадат предложение за достъп до пазара в съответствие с член XXIV от ГАТТ от 1994 г. Съответно Независимата държава Самоа се присъедини към Споразумението на 21 декември 2018 г.⁴ и го прилага временно от 31 декември 2018 г.
- (3) В член 68 от Споразумението се предвижда, че Комитетът по търговията разглежда всички въпроси, необходими за прилагането му.
- (4) На седмото си заседание, проведено на 3 и 4 октомври 2019 г., Комитетът по търговията в рамките на СИП прие препоръка към страните по Споразумението, в която, наред с друго, се препоръчва то да бъде изменено с цел да бъде взето предвид присъединяването на Независимата държава Самоа. Сред поисканите промени фигурира включването на предложението на Самоа за достъп до пазара в приложение II към Споразумението.
- (5) В член 13 от Споразумението се предвижда, че при наличие на съгласие Комитетът по търговията може да измени приложение II по начин, който сметне за целесъобразен.

³ Решение на Съвета 2009/729/ЕО от 13 юли 2009 г. за подписване и временно прилагане на Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна (ОВ L 272, 16.10.2009 г., стр. 1).

⁴ ОВ L 333, 28.12.2018 г., стр. 1.

- (6) По време на осмото си заседание, което ще се проведе на XX XX 2020 г., Комитетът по търговията ще има възможността, в съответствие с член 13 от Споразумението, да направи техническо изменение в него, необходимо с цел да бъде взето предвид присъединяването на Независимата държава Самоа.
- (7) Съюзът следва да определи позицията, която трябва да се заеме в рамките на осмото заседание на Комитета по търговията по отношение на предвиденото решение.
- (8) Следователно позицията на Съюза в рамките на осмото заседание на Комитета по търговията следва да се основава на приложения проект на решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на осмото заседание на Комитета по търговията, по отношение на изменението на Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна, необходимо с цел да бъде взето предвид присъединяването на Независимата държава Самоа, се основава на проекта на решение на Комитета по търговията, приложен към настоящото решение.

Член 2

След приемането му решението на Комитета по търговията се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател