ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. Предмет на предложението

Настоящото предложение се отнася до решение на Съвета за приемане на позицията, която трябва да се заеме от Съюза в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ във връзка с актуализирането на приложение XIII („Сближаване на митническото законодателство“) към глава 5 („Митници и улесняване на търговията“) от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна.

2. Контекст на предложението

2.1. Споразумение за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна

Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна („споразумението“), има за цел да допринесе за постепенното икономическо интегриране и задълбочаването на политическото асоцииране между Грузия и Европейския съюз (наричани по-долу „страните“). Споразумението влезе в сила на 1 юли 2016 г.

2.2. Комитет за асоцииране

Комитетът за асоцииране е създаден със споразумението орган, който в съответствие с член 408, параграф 3 от споразумението има правомощието да приема решения в случаите, предвидени в споразумението, и в областите, в които Съветът за асоцииране му е делегирал правомощия. Тези решения имат задължителна сила за страните, които трябва да предприемат необходимите мерки за изпълнението им.

В съответствие с предвиденото в член 408, параграф 4 от споразумението Комитетът за асоцииране заседава в състав „Търговия“, когато разглежда всички търговски и свързани с търговията въпроси от дял IV от споразумението. Както е посочено в член 1, параграф 4 от Процедурния правилник на Комитета за асоцииране и на подкомитетите (наричан по-долу „процедурният правилник“), Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ се състои от висши длъжностни лица от Европейската комисия и от Грузия, които отговарят за търговията и свързаните с търговията въпроси. Представител на Европейската комисия или на Грузия, който отговаря за търговията и свързаните с търговията въпроси, изпълнява функциите на председател на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ в съответствие с член 1, параграф 4 от приложение II към Решение 1/2014 на Съвета за асоцииране ЕС—Грузия[[1]](#footnote-1). На заседанията ще присъства също представител на Европейската служба за външна дейност.

В съответствие с член 408, параграф 3 от споразумението и член 11, параграф 1 от процедурния правилник Комитетът за асоцииране приема своите решения по взаимно съгласие на страните и след приключване на съответните вътрешни процедури. Всяко решение или препоръка носи подписа на председателя на Комитета за асоцииране и е заверено(а) от секретарите на Комитета за асоцииране.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

3.1. Предвидени актове на Комитета за асоцииране

В настоящото предложение за решение на Съвета се определя позицията, която трябва да се заеме от Съюза в рамките на Комитета за асоцииране, създаден със споразумението, във връзка с актуализирането на приложение XIII („Сближаване на митническото законодателство“) към глава 5 („Митници и улесняване на търговията“).

Актът, който Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 408, параграф 3 от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна.

Актуализирането на приложение XIII е необходимо, за да бъде взето предвид развитието на правото на Съюза в областта на митниците в периода след приключването на преговорите по споразумението през ноември 2013 г. Предложението е в съответствие със задълженията на страните по споразумението, залегнали в членове 406 и 418 от него.

Настоящото предложение е в духа на другите външни политики на Съюза и същевременно допринася за тяхното осъществяване, особено що се отнася до Европейската политика на съседство и политиката на сътрудничество за развитие по отношение на Грузия.

През 2008 г. бе извършена предварителна оценка на въздействието на търговските и свързаните с търговията разпоредби на споразумението, а през 2012 г. ГД „Търговия“ на Комисията направи оценка на въздействието на търговията върху устойчивото развитие[[2]](#footnote-2), като това допринесе за напредъка по преговорите относно задълбочено и всеобхватно споразумение за свободна търговия. Споменатото проучване от април 2008 г. относно икономическата осъществимост, общото икономическо въздействие и последиците от евентуално споразумение за свободна търговия между Европейския съюз и Грузия потвърди, че изпълнението на търговските и свързаните с търговията разпоредби няма да окаже отрицателно въздействие върху Съюза, достиженията на правото на ЕС или неговите политики, като в същото време се очаква то да окаже положително въздействие върху икономическото развитие на Грузия. Предложението няма отрицателно въздействие върху икономическата, социалната и екологичната политика на Съюза.

На този етап споразумението не е предмет на процедури по REFIT; то не предполага никакви разходи за МСП в Съюза и не поражда проблеми от гледна точка на цифровата среда.

4. Правно основание

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът за асоцииране е орган, създаден със споразумение, а именно със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна. Съгласно член 408, параграф 4 от споразумението Комитетът за асоцииране заседава в състав „Търговия“ за разглеждането на всички търговски и свързани с търговията въпроси от дял IV от споразумението.

Съгласно член 406, параграф 3 от споразумението Съветът за асоцииране има правомощието да актуализира или изменя приложенията към споразумението. В съответствие с член 408, параграф 2 от споразумението Съветът за асоцииране може да делегира на Комитета за асоцииране което и да е от своите правомощия, включително правомощието да взема решения със задължителна сила. По силата на своето решение № 3/2014 от 17 ноември 2014 г. Съветът за асоцииране делегира на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ правомощието да актуализира или изменя някои свързани с търговията приложения.

Актовете, които Комитетът за асоцииране има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове ще бъдат обвързващи за страните в съответствие с член 408, параграф 3 от споразумението. Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението. Съответно позицията на Съюза, която трябва да се заеме в рамките на Комитета за асоцииране ЕС — Грузия в състав „Търговия“, трябва да бъде установена в съответствие с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидените актове се състоят в улесняване на търговията между страните чрез актуализиране на приложение XIII („Сближаване на митническото законодателство“) към глава 5 („Митници и улесняване на търговията“) от дял IV от споразумението, който се отнася до търговията и свързаните с търговията въпроси. Това означава, че предвиденият акт попада в приложното поле на общата търговска политика, посочена в член 207.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

5. Публикуване на предвидения акт

Тъй като актът на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ ще измени споразумението, е целесъобразно след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

2020/0164 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, във връзка с актуализирането на приложение XIII (Сближаване на митническото законодателство) към споразумението

**СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,**

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна („споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение 2014/494/EС на Съвета и влезе в сила на 1 юли 2016 г.

(2) Съгласно член 406, параграф 3 от споразумението Съветът за асоцииране има правомощието да актуализира или изменя приложенията към споразумението.

(3) В съответствие с член 408, параграф 2 от споразумението Съветът за асоцииране може да делегира на Комитета за асоцииране което и да е от своите правомощия, включително правомощието да взема решения със задължителна сила.

(4) Съгласно член 1 от Решение № 3/2014 на Съвета за асоцииране от 17 ноември 2014 г. Съветът за асоцииране делегира на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ правомощието да актуализира или изменя приложенията, които се отнасят, наред с другото, до глава 5 („Митници и улесняване на търговията“) от дял IV („Търговия и свързани с търговията въпроси“) от споразумението, доколкото в глава 5 не се съдържат конкретни разпоредби, отнасящи се до актуализирането или изменението на посоченото приложение.

(5) По време на следващото си заседание Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ трябва да приеме решение относно актуализирането на приложение XIII („Сближаване на митническото законодателство“) към глава 5 („Митници и улесняване на търговията“) от споразумението.

(6) Тъй като предвиденото решение ще бъде обвързващо за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на заседанието на Комитета за асоцииране ЕС — Грузия в състав „Търговия“, за актуализиране на приложение XIII („Сближаване на митническото законодателство“) относно митниците и улесняването на търговията, се основава на проекта, приложен към настоящото решение.

Член 2

След приемането му решението на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

 За Съвета

 Председател

1. ОВ L 321, 5.12.2015 г., стр. 60—69. [↑](#footnote-ref-1)
2. https://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/ [↑](#footnote-ref-2)